



PROVVEDIMENTO DI INDIZIONE

AFFIDAMENTO DIRETTO PER L'ACQUISIZIONE DI SERVIZI INFORMATICI PER GLI APPLICATIVI R.E.T.E. E SILVER

(AD16_145)

PREMESSE

Viste le motivazioni di cui all'Allegato 1 "Motivazioni dell'approvvigionamento", ai sensi del D. Lgs. 50/2016 (cd. Codice dei Contratti), si rende necessario procedere all'Acquisizione di servizi informatici per gli applicativi R.E.T.E. e SILVER" dalla società Advanced Systems S.r.l..

Ciò premesso, e considerato inoltre che:

- la Legge 208/2015 (c.d. "Legge di Stabilità 2016"), all'art. 1, comma 512, pone in capo alle Pubbliche Amministrazioni ed alle società inserite nel conto economico consolidato della PA (c.d. elenco ISTAT) l'obbligo di provvedere ai propri approvvigionamenti di beni e servizi informatici e di connettività esclusivamente tramite Consip S.p.A. o soggetti aggregatori, ivi comprese le Centrali di committenza regionali;
- in assenza di atti normativi di natura interpretativa circa le modalità di applicazione delle disposizioni di cui all'art. 1, commi da 512 a 517, della norma sopra richiamata, si ritiene di dover prevedere, quantomeno in via prudenziale, l'applicazione delle suddette disposizioni anche al CSI-Piemonte, il quale, sulla base dell'atto di indirizzo assunto dall'Assemblea consortile nella seduta del 21 marzo 2016, ha quindi conformato il proprio iter autorizzativo per gli "acquisti IT" a quanto disposto dall'art. 1, commi da 512 a 516, della Legge 208/2015;
- dagli esiti dell'istruttoria condotta dalle competenti strutture del CSI-Piemonte (riportati nell'Allegato 1 "Motivazioni dell'approvvigionamento" e costantemente monitorati) si evince che per l'approvvigionamento in oggetto ricorrono le condizioni per procedere in deroga agli obblighi di cui all'art. 1, commi 512 e 514, della Legge 208/2015 in quanto, con riferimento alla fornitura oggetto dell'appalto, alla data odierna, non sussistono, né sui cataloghi di Consip S.p.A., né sui cataloghi di S.C.R.-Piemonte S.p.A. (Centrale di Committenza Regionale del Piemonte), né fra gli avvisi relativi alle iniziative del soggetto aggregatore Città Metropolitana di Torino, Convenzioni e/o Accordi Quadro attivi relativi alla tipologia di fornitura richiesta.

Per quanto concerne il canale Consip del "Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MEPA)", dalla consultazione del catalogo pubblicato nel relativo portale (www.acquistinretepa.it), in particolare per i servizi della categoria "ICT 2009" che qualifica i fornitori ICT sulla piattaforma, non è risultato presente un servizio conforme all'oggetto d'appalto in quanto il metaprodotto "CPV 72400000-4 - Servizio di hosting" presente all'interno del bando "ICT 2009" non soddisfa i requisiti di progetto.

- ai sensi dell'art. 1, comma 516, della Legge 208/2015, la suddetta deroga deve essere motivatamente autorizzata dall'Organo di vertice amministrativo del Consorzio;
- sulla base dell'atto di indirizzo assunto dall'Assemblea consortile nella seduta del 21 marzo 2106, visto l'importo dell'acquisizione in oggetto, l'autorizzazione all'acquisto in deroga è di competenza del Direttore Generale;

il Direttore Generale autorizza l'acquisto in deroga in oggetto e approva la procedura di affidamento diretto per l' "Acquisizione di servizi informatici per gli applicativi R.E.T.E. e SILVER" a favore della società Advanced Systems S.r.l., nei termini di seguito specificati.

PROSPETTO ECONOMICO COMPLESSIVO DELL'APPALTO

Il prospetto economico complessivo degli oneri necessari per l'acquisizione della fornitura in oggetto, individua le seguenti voci:

A) Importo servizi oggetto d'appalto

A1	Importo a base d'asta per attività una tantum di analisi e verifica archivi, caricamento e installazione della banca dati sugli applicativi R.E.T.E. e SILVER precedente l'avvio del servizio	Euro 5.000,00
A2	Importo a base d'asta per l'erogazione del servizio di hosting sugli applicativi R.E.T.E. e SILVER	Euro 29.500,00
A3	Importo a base d'asta per servizio di assistenza/help desk	Euro 2.500,00
Totale A		Euro 37.000,00

B) Importo per oneri per la sicurezza da interferenza non soggetti a ribasso

B1	Oneri per la sicurezza da interferenza	Euro 0,00
Totale B		Euro 0,00

Totale A + B		Euro 37.000,00
---------------------	--	-----------------------

C) Somme a disposizione dell'Amministrazione

C1	Spese per contributo ANAC (<i>Autorità Nazionale Anticorruzione Vigilanza Contratti Pubblici</i>)	Euro 0,00
IVA ed eventuali altre imposte:		
C2	IVA (al 22%) di A)	Euro 8.140,00
C3	IVA (al 22%) di B)	Euro 0,00
Totale C		Euro 8.140,00

Totale A + B + C		Euro 45.140,00
-------------------------	--	-----------------------

Il valore dell'appalto, ai sensi dell'art. 35 del D. Lgs. 50/2016, comprensivo degli oneri per la sicurezza da interferenza non soggetti a ribasso, è pari a Euro

37.000,00 (oltre oneri di legge), salvo eventuali maggiori oneri derivanti da rischi da interferenza come definiti preliminarmente alla stipula del Contratto.

DURATA

I servizi informatici per gli applicativi R.E.T.E. e SILVER dovranno essere erogati per un periodo di 8 mesi a decorrere dalla data di stipula del contratto.

TIPOLOGIA DI PROCEDURA E CRITERIO DI AGGIUDICAZIONE

Ai sensi del D. Lgs. 50/2016 e, in particolare, dei principi di cui all'art. 63, comma 2, lett. b), punto 2), del D. Lgs. 50/2016, in considerazione dell'assenza di soluzioni alternative ragionevoli e del fatto che l'assenza di concorrenza non è il risultato di una limitazione artificiale dei parametri d'appalto, si procede mediante affidamento diretto alla società Advanced Systems S.r.l., in quanto realizzatrice e proprietaria del Software R.E.T.E. (Gestione Riscossioni) e del Software SILVER (Analisi e controllo efficienza della riscossione mediante ruoli), nonché unico soggetto in grado di erogare i servizi oggetto d'appalto in quanto detiene in maniera esclusiva il know-how per la corretta interpretazione delle "banche dati GEC" che sono state gestite nel tempo attraverso i software applicativi R.E.T.E. e SILVER.

Si applica il criterio di aggiudicazione del minor prezzo ai sensi dell'art. 95, comma 4, lett. b), del D. Lgs. 50/2016.

RESPONSABILE UNICO DEL PROCEDIMENTO

Visto il Provvedimento di nomina assunto dal Direttore Generale il 31 marzo 2016 - in esecuzione della decisione assunta dal Consiglio di Amministrazione del 26 gennaio 2016 - con cui veniva individuato Franco Gola quale Responsabile Unico del Procedimento (RUP) per la Direzione Governo Servizi e Soluzioni Applicative per la P.A. per le procedure di gara afferenti alla propria Direzione, si conferma tale nomina per la presente procedura.

Tutto ciò premesso, visti:

- gli esiti dell'istruttoria condotta dalle competenti strutture del CSI-Piemonte (riportati nell'Allegato 1 "Motivazioni dell'approvvigionamento" e costantemente monitorati), da cui si evince che per l'approvvigionamento in oggetto ricorrono le condizioni per l'acquisto in deroga ex art. 1, comma 516, della Legge 208/2015;
- l'importo dell'affidamento in oggetto, in base al quale, rispetto all'atto di indirizzo assunto dall'Assemblea consortile nella seduta del 21 marzo 2016, l'Organo competente ad autorizzare la suddetta deroga è il Direttore Generale;

il Direttore Generale, accertata la fondatezza degli esiti dell'istruttoria di cui sopra e fatte proprie le risultanze della stessa:

- autorizza il CSI-Piemonte, ex art. 1, comma 516, della Legge 208/2015, a procedere all'approvvigionamento avente ad oggetto l'"Acquisizione di servizi informatici per gli applicativi R.E.T.E. e SILVER" al di fuori delle modalità previste all'art. 1, commi 512 e 514, della Legge 208/2015, in quanto, come

dettagliato nell'istruttoria condotta dalle competenti strutture del Consorzio (i cui esiti sono riportati nell'Allegato 1 "Motivazioni dell'approvvigionamento" e costantemente monitorati), alla data odierna, non sussistono, né nei cataloghi di Consip S.p.A., né nei cataloghi di S.C.R.-Piemonte S.p.A. (Centrale di Committenza Regionale del Piemonte), né fra gli avvisi relativi alle iniziative del soggetto aggregatore Città Metropolitana di Torino, Convenzioni e/o Accordi Quadro attivi relativi alla tipologia della fornitura oggetto dell'appalto. Per quanto concerne il canale Consip del "Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MEPA)", dalla consultazione del catalogo pubblicato nel relativo portale (www.acquistinretepa.it), in particolare per i servizi della categoria "ICT 2009" che qualifica i fornitori ICT sulla piattaforma, non è risultato presente un servizio conforme all'oggetto d'appalto in quanto il metaprodotto "CPV 72400000-4 - Servizio di hosting" presente all'interno del bando "ICT 2009" non soddisfa i requisiti di progetto;

- autorizza, ai sensi della normativa vigente in materia, la procedura di affidamento diretto per l'"Acquisizione di servizi informatici per gli applicativi R.E.T.E. e SILVER" alla società Advanced Systems S.r.l., per un importo complessivo posto a base d'asta pari a Euro 37.000,00 (trentasettemila/00) (oltre oneri di legge), per un periodo di 8 mesi a decorrere dalla data di stipula del contratto.

Gli oneri per la sicurezza da interferenza non soggetti a ribasso sono pari a Euro zero (oltre oneri di legge), salvo maggiori oneri derivanti da rischi da interferenza come definiti preliminarmente alla stipula del Contratto;

- approva il prospetto economico complessivo degli oneri necessari per l'appalto in oggetto;
- approva la documentazione della procedura: Capitolato Speciale d'Appalto – Requisiti Tecnici;
- nelle more della definizione, da parte dell'Agenzia per l'Italia Digitale (AGID) e dell'Autorità Nazionale Anticorruzione (ANAC), delle modalità con cui ottemperare agli obblighi di comunicazione di cui all'art. 1, comma 516, della Legge 208/2015 circa gli acquisti in deroga disciplinati dal comma stesso, demanda alle competenti strutture del Consorzio tutte le azioni funzionali ad ottemperare al suddetto vincolo informativo, in via cautelativa, anche per il presente approvvigionamento.

Si allega:

- Motivazioni dell'Approvvigionamento della Direzione Governo Servizi e Soluzioni Applicative per la P.A. e della Direzione Amministrazione e Approvvigionamenti (Allegato 1)
- Capitolato Speciale d'Appalto – Requisiti Tecnici (Allegato 2)

Torino, 3 AGOSTO 2016

Il Direttore Generale

FIRMATO IN ORIGINALE

(Ferruccio Ferranti)

MOTIVAZIONI DELL'APPROVVIGIONAMENTO**AFFIDAMENTO DIRETTO PER L'ACQUISIZIONE DI SERVIZI INFORMATICI****(Riferimento RdA 2016000610)****Motivazione della richiesta e contesto in cui si inserisce la fornitura**

Nel contesto della gestione della Tassa Automobilistica, la Regione Piemonte – Settore Politiche Fiscali, a decorrere dal 2007 ha affidato alla società di riscossione GEC S.p.A. (Gestione Esazioni Convenzionate) la gestione di tutto il processo di riscossione coattiva a mezzo ingiunzione fiscale della tassa automobilistica. La società GEC S.p.A., attualmente in liquidazione, al 31/12/2015 ha terminato di gestire per conto della Regione Piemonte gli incassi ed i procedimenti correlati.

La Regione Piemonte deve pertanto provvedere alla gestione autonoma di tutte le ingiunzioni ancora aperte emesse storicamente da GEC S.p.A. e delle procedure cautelari (fermi amministrativi, ipoteche, pignoramenti verso terzi) iscritte a garanzia di queste.

In data 15 aprile 2016 con prot. 1527 GEC S.p.A. ha provveduto a consegnare a Regione Piemonte due supporti informatici contenenti il DUMP Oracle relativo ai dati delle ingiunzioni fiscali (non documentato) presenti nella banca dati gestita attraverso gli applicativi R.E.T.E. e SILVER di proprietà della società Advanced Systems S.R.L.

La consegna della banda dati delle ingiunzioni fiscali da parte di GEC S.p.A. permette la gestione da parte di Regione Piemonte avvalendosi delle attività del medesimo fornitore (Advanced Systems S.r.l.).

Tale gestione ha carattere transitorio e limitato nel tempo, perché deve consentire a Regione Piemonte di far fronte all'immediata esigenza di gestire i contribuenti che si presentano agli sportelli per regolarizzare la loro posizione sull'ingiunzione, di verificare la rendicontazione contabile delle spese sostenute da GEC S.p.A. nei confronti di Regione Piemonte e, infine, di produrre un flusso residuale di ingiunzioni fiscali ancora aperte da consegnare al futuro riscossore. La Regione Piemonte sta valutando l'affidamento della gestione delle ingiunzioni fiscali residuali alla società di riscossione SORIS S.p.A. Al momento non è possibile formulare ipotesi sui tempi di affidamento, che tuttavia non dovrebbero spingersi oltre l'anno in corso, anche in considerazione del fatto che, nel frattempo, la Regione, con deliberazione della Giunta 13 giugno 2016, n. 15-3468, ha acquistato il 10% delle quote di SORIS S.p.A.

Gli applicativi R.E.T.E. e SILVER sono gli unici prodotti che nell'immediato risultano operanti con i dati forniti da GEC S.p.A. senza la relativa documentazione che ne consenta la comprensione e rispondono ad una precisa esigenza alla quale non è possibile rispondere nei tempi e nei costi espressi da Regione Piemonte.



Oggetto dell'affidamento

L'oggetto dell'affidamento è relativo alla fornitura di servizi informatici, in particolare il servizio in hosting presso l'appaltatore relativamente agli applicativi R.E.T.E. e SILVER e il relativo servizio di Help Desk, per il periodo dal 1° settembre 2016 al 30 aprile 2017.

Gli applicativi coinvolti sono i seguenti:

SILVER: modulo software di analisi dati di fondamentale importanza per Regione Piemonte, poiché aggrega tutte le informazioni relative alle ingiunzioni emesse, consente di monitorare (in maniera puntuale, dettagliata e facilmente comprensibile) l'andamento delle riscossioni, delle spese di gestione delle procedure esecutive evidenziando eventuali cause di inefficienza.

Consente a Regione Piemonte di verificare i dati forniti da GEC S.p.A., di verificare l'oggettività della richiesta di rimborso spese vantata dalla medesima, monitorare tutte le attività svolte dalla società concessionaria sulle liste di carico fornite da Regione Piemonte fornendo elementi certi di rendicontazione dei dati contabili.

In prospettiva di un successivo affidamento ad un nuovo riscossore, permette inoltre di avere gli elementi per individuare tutte le partite ancora aperte.

R.E.T.E.: L'applicativo rappresenta il gestionale utilizzato da GEC S.p.A. per le attività di riscossione delle ingiunzioni fiscali che, reso disponibile per proseguire l'attività, consentirebbe a Regione Piemonte di affrontare in maniera immediata le problematiche emerse relativamente alle attività di sportello (Registrazione Incassi, Revoche Fermi amministrativi, ecc.) oltre a consentire all'Ente, l'eventuale prosecuzione, in autonomia, delle attività altrimenti affidate a concessionari (Preavvisi di Fermo, Ipoteche, Procedure Esecutive, ecc.).

Disponibilità di spesa prevista per la fornitura oggetto di affidamento

La disponibilità di spesa prevista per l'affidamento è pari a 37.000,00 Euro (oltre oneri di legge, inclusi oneri per la sicurezza da interferenza pari a zero Euro) così suddivisi:

- attività una tantum di analisi e verifica archivi, caricamento e installazione della banca dati sugli applicativi R.E.T.E. e SILVER precedente l'avvio del servizio, pari a 5.000,00 Euro
- erogazione del servizio di hosting sugli applicativi R.E.T.E. e SILVER per la durata massima di otto mesi pari a 29.500,00 Euro
- servizio di assistenza/Help Desk nel corso degli 8 mesi di servizio pari a 2.500,00 Euro.

Istruttoria ex Legge 208/2015

La Legge 208/2015 del 28 dicembre 2015 (nota anche come "Legge di Stabilità 2016"), in particolare ai commi 512-516, impone alle Pubbliche Amministrazioni

ed alle società inserite nel conto economico consolidato della PA (c.d. "elenco ISTAT") l'obbligo di provvedere ai propri approvvigionamenti di beni e servizi informatici e di connettività esclusivamente tramite Consip S.p.A. o Soggetti Aggregatori, ivi comprese le Centrali di Committenza regionali.

Poiché il servizio oggetto dell'appalto rientra nella suddetta categoria, si è proceduto alla verifica della sussistenza di Convenzioni attive o di Accordi Quadro nei cataloghi di Consip S.p.A. (www.acquistinretepa.it), della Centrale di Committenza Regionale (SCR-Piemonte S.p.A.) e della Città Metropolitana di Torino.

Il riscontro, alla data del 27 luglio 2016, è risultato negativo.

In particolare sui cataloghi di Consip S.p.A., SCR-Piemonte S.p.A. e della Città Metropolitana di Torino non è presente alcuna Convenzione.

Infine, per quanto concerne il canale Consip del "Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MEPA)", dalla consultazione del catalogo pubblicato nel relativo portale (www.acquistinretepa.it), in particolare per i servizi della categoria "ICT 2009" che qualifica i fornitori ICT sulla piattaforma, non è risultato presente un servizio conforme all'oggetto d'appalto in quanto il metaprodotto "CPV 72400000-4 - Servizio di hosting" presente all'interno del bando "ICT 2009" non soddisfa i requisiti di progetto.

Giustificazione di richiesta affidamento diretto ad unico fornitore

In considerazione dell'importo economico stimato a base d'asta, vista la normativa in materia di appalti pubblici e, in particolare i principi di cui all'art. 63, comma 2, lettera b), punto 2) del D. Lgs. 50/2016, in considerazione dell'assenza di soluzioni alternative ragionevoli e del fatto che l'assenza di concorrenza non è il risultato di una limitazione artificiale dei parametri d'appalto, si richiede di procedere mediante affidamento diretto alla Società Advanced Systems S.r.l. in qualità di realizzatrice e proprietaria del Software R.E.T.E. (Gestione Riscossioni) e del Software SILVER (Analisi e controllo efficienza della riscossione mediante ruoli), nonché unico soggetto in grado di erogare i servizi oggetto d'appalto in quanto detiene in maniera esclusiva il know-how per la corretta interpretazione delle "banche dati GEC" che sono state gestite nel tempo attraverso i software applicativi R.E.T.E. e SILVER.

Torino, 27 luglio 2016

Direzione Governo Servizi
e Soluzioni Applicative per la P.A.

(Franco Gola)

FIRMATO IN ORIGINALE

Direzione Amministrazione
e Approvvigionamenti

(Franco Ferrara)

FIRMATO IN ORIGINALE

