



PROVVEDIMENTO DI INDIZIONE
AFFIDAMENTO DIRETTO
DEL SERVIZIO DI MANUTENZIONE LICENZE IBM APPSCAN
(AD17_01_MEPA)

PREMESSE

Viste le motivazioni di cui all'Allegato 1 "Motivazioni dell'approvvigionamento", ai sensi del D. Lgs. 50/2016 (cd. Codice dei Contratti), si rende necessario procedere all'acquisizione del servizio di "Manutenzione licenze IBM Appscan" per il periodo dal 1° gennaio 2017 al 31 dicembre 2018 dalla società IBM Italia S.p.A..

PROSPETTO ECONOMICO COMPLESSIVO DELL'APPALTO

Il prospetto economico complessivo degli oneri necessari per l'acquisizione del servizio in oggetto, individua le seguenti voci:

A) Importo servizi oggetto d'appalto

A1	Importo a base d'asta per il servizio di "Manutenzione licenze IBM Appscan"	Euro 34.000,00
	Totale A	Euro 34.000,00

B) Importo per oneri per la sicurezza da interferenza non soggetti a ribasso

B1	Oneri per la sicurezza da interferenza	Euro 0,00
	Totale B	Euro 0,00

	Totale A + B	Euro 34.000,00
--	---------------------	-----------------------

C) Somme a disposizione dell'Amministrazione

C1	Spese per contributo ANAC (<i>Autorità Nazionale Anticorruzione Vigilanza Contratti Pubblici</i>)	Euro 0,00
	IVA ed eventuali altre imposte:	
C2	IVA (al 22%) di A)	Euro 7.480,00
C3	IVA (al 22%) di B)	Euro 0,00
	Totale C	Euro 7.480,00

	Totale A + B + C	Euro 41.480,00
--	-------------------------	-----------------------

Il valore dell'appalto, ai sensi dell'art. 35 del D. Lgs. 50/2016, comprensivo degli oneri per la sicurezza da interferenza non soggetti a ribasso, è pari a Euro 34.000,00 (oltre oneri di legge), salvo eventuali maggiori oneri derivanti da rischi da interferenza come definiti preliminarmente alla stipula del Contratto.

DURATA

Il servizio di manutenzione licenze IBM Appscan deve essere erogato nel periodo dal 1° gennaio 2017 al 31 dicembre 2018.

TIPOLOGIA DI PROCEDURA E CRITERIO DI AGGIUDICAZIONE

Ai sensi del D. Lgs. 50/2016, si procede con l'acquisizione tramite affidamento diretto alla società IBM Italia S.p.A.

In particolare si precisa che, in ragione dell'importo del presente approvigionamento, trova applicazione quanto previsto all'art. 36, comma 2, lett. a), del D. Lgs. 50/2016, in relazione a cui si evidenzia quanto segue.

Poiché la precedente indagine di mercato avente il medesimo oggetto del presente appalto è andata deserta (rif. IM16_70 MEPA), vista la normativa in materia di appalti pubblici, nel caso specifico, in considerazione dell'urgenza di assicurare l'erogazione del servizio di manutenzione software delle licenze AppScan necessarie per garantire le funzionalità di sicurezza e il livello di protezione complessiva finora erogato a decorrere dal 1° gennaio 2017, non viene espletata un'ulteriore indagine di mercato, ma si richiede di procedere con l'affidamento diretto alla società IBM Italia S.p.A., produttore del software e Operatore Economico uscente, prescindendo dalla richiesta di pluralità di preventivi.

Si applica il criterio di aggiudicazione del minor prezzo ai sensi dell'art. 95, comma 4, lett. b), del D. Lgs. 50/2016.

L'acquisizione sarà gestita tramite il canale del Mercato Elettronico per la Pubblica Amministrazione (MEPA) (Rif. "Procedura di acquisto tramite Trattativa diretta").

RESPONSABILE UNICO DEL PROCEDIMENTO

Visto il Provvedimento di nomina assunto dal Direttore Generale il 31 marzo 2016 - in esecuzione della decisione assunta dal Consiglio di Amministrazione del 26 gennaio 2016 - con cui veniva individuata Maria Medda quale Responsabile Unico del Procedimento (RUP) per la Direzione Direzione Sviluppo e Manutenzione Applicazioni per le procedure di gara afferenti alla propria Direzione, si conferma tale nomina per la presente procedura.

Considerato quanto sopra descritto, il Direttore Amministrazione e Approvvigionamenti:

- autorizza, ai sensi della normativa vigente in materia, la procedura di affidamento diretto del servizio di “Manutenzione licenze IBM Appscan” alla società IBM Italia S.p.A., per il periodo dal 1° gennaio 2017 al 31 dicembre 2018, per un importo a base d’asta pari a Euro 34.000,00 (trentaquattromila/00) (oltre oneri di legge), da esperirsi tramite il canale del Mercato Elettronico per la Pubblica Amministrazione (MEPA).

Gli oneri per la sicurezza da interferenza non soggetti a ribasso sono pari a Euro 0,00 (oltre oneri di legge), salvo maggiori oneri derivanti da rischi da interferenza come definiti preliminarmente alla stipula del Contratto;

- approva il prospetto economico complessivo degli oneri necessari per l’appalto in oggetto;
- approva la documentazione della procedura: Capitolato Speciale d’Appalto – Requisiti Tecnici, Condizioni Particolari di Contratto e relativi allegati.

Si allega:

- Motivazioni dell’Approvvigionamento della Direzione Sviluppo e Manutenzione Applicazioni, della Direzione Datacenter e della Direzione Amministrazione e Approvvigionamenti (Allegato 1)
- Capitolato Speciale d’Appalto – Requisiti Tecnici, Condizioni Particolari di Contratto e relativi allegati (Allegato 2)

Torino, 9 gennaio 2017

Il Direttore
Amministrazione e Approvvigionamenti

FIRMATO IN ORIGINALE

(Franco Ferrara)

RdA	WBS	Codice Materiale CSI
2016000802	G16-1101-SSOC G15-6004-ASEC	72267000-4-119

MOTIVAZIONI DELL'APPROVVIGIONAMENTO**AFFIDAMENTO DIRETTO****SERVIZIO DI MANUTENZIONE LICENZE IBM APPSCAN****1. Motivazione della richiesta e contesto in cui si inserisce l'approvvigionamento**

Il tema della sicurezza informatica è diventato sempre più centrale nell'erogazione dei servizi IT. Proteggersi adeguatamente da attacchi esterno non è più sufficiente, ancorché necessario, ma è indispensabile verificare il livello di vulnerabilità delle applicazioni prima di esercirle in produzione. Per questo motivo il CSI Piemonte (di seguito anche "CSI"), in particolare la Direzione Datacenter, nel 2011, ha adottato il prodotto "AppScan" realizzato dalla società IBM Italia S.p.A., per la verifica di vulnerabilità dei servizi applicativi, sfruttandolo per verificare gli eventuali punti deboli di sicurezza di una componente applicativa durante il suo normale funzionamento. L'evoluzione dei piani di verifiche di sicurezza sviluppati nel corso del 2014 hanno fatto emergere la necessità di integrare il funzionamento dinamico del test di vulnerabilità anche con un test di tipo statico sull'applicativo (in pratica un'analisi statica delle vulnerabilità eventualmente presenti nella codifica dei programmi). Per poter attivare tale funzionalità è stato necessario nel 2015 aggiungere all'infrastruttura una seconda istanza del prodotto sulla quale integrare la funzione di "test statico", per cui le Direzioni Datacenter e Sviluppo e Manutenzioni Applicazioni hanno acquisito a marzo 2015, 5 nuove licenze di moduli differenti della suite (in ammortamento fino al 2018), potenziando il servizio ulteriormente con l'acquisto a maggio 2016 di una nuova licenza floating (in ammortamento fino al 2019). In questo modo è stata ottenuta una piattaforma che consente la verifica della vulnerabilità dei servizi applicativi da entrambi i punti di vista sia statico che dinamico. Il modulo statico, inoltre, è stato arricchito a maggio 2016 con una componente che consente di rendere i test statici automatici mediante l'integrazione (in fase avanzata di realizzazione) con il tool Jenkins usato da CSI per il continuous building e l'automazione della fase di compilazione del software.

Dal 2014 tutti i prodotti realizzati in CSI o sviluppati all'esterno che siano esposti su Internet o trattino dati Personali/Sensibili vengono sottoposti ad un Penetration Test obbligatorio prima di essere rilasciati in ambiente di esercizio.

Tali disposizioni rispondono all'implementazione di misure di sicurezza idonee richieste negli artt. 31 e 32 relativi agli obblighi di sicurezza del D. Lgs. 196/2003 e s.m.i. (Codice Privacy) al fine di garantire un adeguato livello di sicurezza negli

applicativi che trattano dati personali e/o sensibili la cui gestione è in responsabilità al CSI Piemonte.

Dal 1° gennaio 2017 il servizio di Test Penetration realizzato dal CSI Piemonte verrà offerto all'interno del Catalogo Servizi dell'ENTE per tutti i clienti che richiederanno il servizio di hosting delle proprie applicazioni.

Appscan è sin dalla sua introduzione riconosciuto come leader nel panorama dei prodotti per l'Application Security Testing e Gartner Group posiziona questo prodotto tra le soluzioni più efficaci (Upper Right quadrant) insieme a soluzioni di HP e di Veracode. Quest'ultima è una soluzione che offre soprattutto funzionalità "as-a-service", poco adatte al modello "on-premise" perseguito dal Consorzio.

Il prodotto di HP è sostanzialmente equivalente a quello di IBM ma una conversione verso questa soluzione comporterebbe un significativo investimento aggiuntivo per il Consorzio in termini di costi di:

- acquisizione di nuove licenze analoghe alle attuali (per le quali si procede esclusivamente ad un rinnovo, con costi decisamente inferiori);
- formazione del personale tecnico che ha acquisito nel tempo competenze sulla piattaforma Appscan, tutt'oggi valida per le attività di cui il CSI ha bisogno in termini di obblighi di sicurezza;
- impianto nel sistema CSI della nuova piattaforma con possibile discontinuità e interruzione temporanea dell'esecuzione dei test di vulnerabilità;
- revisione delle modalità di integrazione con i tool di gestione dei sorgenti software oggi utilizzati in CSI;
- modifiche delle procedure di vulnerability assessment presidiate dalla funzione Standard della Direzione Sviluppo e Manutenzione Applicativi, senza per questo introdurre particolare vantaggio al processo di gestione della sicurezza applicativa.

Per i motivi tecnici e normativi sopra esposti si ritiene necessario garantire la manutenzione delle licenze relative alle componenti di Penetration Test Statico e Dinamico per il biennio 2017-2018.

Attualmente tale servizio è affidato alla società IBM Italia S.p.A., il cui contratto è in scadenza al 31 dicembre 2016.

Il mancato rinnovo del servizio di manutenzione comporterebbe l'impossibilità di aggiornamento dei repository delle nuove vulnerabilità e tecniche di attacco identificate, rendendo di conseguenza non esaustivo il test realizzato.

E' inoltre prescrizione di legge penale e amministrativa (art. 17 dell'allegato B del D. Lgs. 196/2003 e s.m.i.) che gli strumenti "volti a prevenire le vulnerabilità" di applicazioni relative a dati personali e sensibili debbano essere aggiornati almeno semestralmente.

Per l'acquisizione del servizio di interesse, in data 13 dicembre 2016, è stata pubblicata su MEPA l'iniziativa num. 1447660 (rif. IM16_70_MEPA) alla quale

sono stati invitati i Partner IBM in ambito "Security" iscritti nell'Elenco Operatori Economici del CSI Piemonte (EOPE) e abilitati al bando "ICT 2009"; entro la scadenza per la presentazione delle offerte, fissata al 22 dicembre 2016, non è pervenuto alcun riscontro.

In considerazione dell'urgenza di affidare la prestazione oggetto del presente affidamento, si intende procedere con un affidamento diretto nei confronti del produttore IBM Italia S.p.A., unico soggetto in grado di garantire la continuità di servizio.

2. Oggetto

Il presente affidamento ha ad oggetto il servizio di manutenzione per il periodo 01/01/2017 – 31/12/2018 delle seguenti componenti della suite IBM App Scan:

AppScan Standard (per Test dinamico) - 2 licenze

- IBM Security AppScan Standard Floating User Single Install (utilizzata da Datacenter)
- IBM Security AppScan Standard Authorized User Single Install

AppScan Source (per Test statico) - 3 licenze

- IBM Security AppScan Source for Development Floating User Single Install
- IBM Security AppScan Source for Analysis Floating User Single Install
- IBM Security AppScan Source for Automation per Floating User Single Install

AppScan Enterprise (per Integrazione statico - dinamico) – 2 licenze

- IBM Security AppScan Enterprise Reporting Only User Floating User Single Install
- IBM Security AppScan Enterprise Server Basic Install

3. Disponibilità di spesa prevista

Per la manutenzione di tutte le componenti in oggetto si prevede un importo complessivo di **Euro 34.000,00** (oltre oneri di legge e inclusi oneri per la sicurezza derivanti da interferenza pari ad Euro zero).

Per la definizione dell'importo a base d'asta è stato preso in considerazione l'importo da un preventivo informale fatto con l'attuale fornitore.

In merito alla congruità del valore economico, si ritiene che l'importo posto a base d'asta sia adeguato rispetto al servizio erogato che comprende l'accesso continuo alle nuove versioni del software e la garanzia di supporto tecnico con copertura 24x7.

L'importo rientra nelle previsioni di spesa comprese correntemente nel budget e nel piano biennale delle Direzioni Sviluppo e Manutenzione Applicazioni e Datacenter ed è coperto dalle CTE di tutti gli Enti Consorziati che utilizzano i

servizi del Datacenter per l'erogazione in continuità delle risorse elaborative attestate presso la Server Farm del CSI Piemonte (WBS: G16-1101-SSOC-SVZZ -F12C) e dal Shared Services "Application Security" (WBS: G15-6004-ASEC-SVZZ -F12C).

4. Istruttoria ex Legge 208/2015

La Legge 208/2015 del 28 dicembre 2015 (nota anche come "Legge di Stabilità 2016"), in particolare ai commi 512-516, impone alle Pubbliche Amministrazioni ed alle società inserite nel conto economico consolidato della PA (c.d. "elenco ISTAT") l'obbligo di provvedere ai propri approvvigionamenti di beni e servizi informatici e di connettività esclusivamente tramite Consip S.p.A. o Soggetti Aggregatori, ivi comprese le Centrali di Committenza regionali.

Poiché il servizio oggetto dell'appalto rientra nella suddetta categoria, si è proceduto alla verifica della sussistenza di Convenzioni attive o di Accordi Quadro nei cataloghi di Consip S.p.A. (www.acquistinretepa.it), della Centrale di Committenza Regionale (SCR-Piemonte S.p.A.) e della Città Metropolitana di Torino.

Il riscontro, alla data del 9 gennaio 2017, è risultato negativo per quanto riguarda i cataloghi di SCR-Piemonte S.p.A. e della Città Metropolitana di Torino in quanto non è presente alcuna Convenzione avente ad oggetto il servizio di manutenzione delle licenze IBM Appscan.

Per quanto concerne, invece, il catalogo di Consip S.p.A. è presente la Convenzione "Licenze d'uso IBM Passport 2" avente ad oggetto l'acquisto di Licenze d'uso IBM Passport e rinnovo del servizio di manutenzione software per le licenze già in uso per una durata contrattuale pari a 12 mesi.

Poiché si ritiene necessario procedere con un affidamento biennale del servizio di manutenzione delle licenze IBM APPScan, la Convenzione non risulta idonea in quanto il servizio è offerto esclusivamente per un periodo inferiore alle esigenze del CSI Piemonte.

Inoltre, all'interno della Convenzione Consip non è presente il servizio "IBM Security AppScan Source for Automation per Floating User Single Install Annual SW Subscription & Support Renewal", oggetto del presente affidamento.

Pertanto, alla luce di quanto sopra esposto, non si può procedere con l'adesione alla Convenzione Consip "Licenze d'uso IBM Passport 2".

Infine, da un confronto tra i prezzi di listino della Convenzione per il servizio di manutenzione e gli importi riservati al CSI Piemonte da parte del produttore IBM, risulta fortemente diseconomica l'adesione alla Convenzione stessa, come si può evincere dalla seguente tabella:

Prodotto	Codic articolo	Quantità	Data iniziale	Data finale	Mesi	Importo listino IBM	Importo convenzione Consip	Importo dedicato CSI
IBM Security AppScan Standard Floating User Single Install Annual SW Subscription & Support Renewa	E046DLL	1	01-gen-17	31-dic-17	12	€ 6.956,00	€ 5.778,27	€ 6.956,00
IBM Security AppScan Enterprise Reporting Only User Floating User Single Install Annual SW Subscription & Support Renewal	E06GHLL	1	01-gen-17	31-dic-17	12	€ 499,00	€ 426,26	€ 124,00
IBM Security AppScan Source for Development Floating User Single Install Annual SW Subscription & Support Renewal	E086MLL	1	01-gen-17	31-dic-17	12	€ 3.330,00	€ 2.759,23	€ 832,00
IBM Security AppScan Source for Analysis Floating User Single Install Annual SW Subscription & Support Renewal	E08KGLL	1	01-gen-17	31-dic-17	12	€ 6.759,00	€ 5.779,15	€ 1.689,00
IBM Security AppScan Enterprise Server Basic Install Annual SW Subscription & Support Renewal	E0CRBLL	1	01-gen-17	31-dic-17	12	€ 12.714,00	€ 10.545,50	€ 3.187,00
IBM Security AppScan Standard Authorized User Single Install Annual SW Subscription & Support Renewal	E0D71LL	1	01-gen-17	31-dic-17	12	€ 3.855,00	€ 3.192,54	€ 961,00
IBM Security AppScan Source for Automation per Floating User Single Install Annual SW Subscription & Support Renewal	E0I86LL	1	01-giu-17	31-dic-17	7	€ 8.285,00	n.a.	€ 1.257,66
TOTALE						€ 42.398,00	€ 28.480,95	€ 15.006,66

Il prezzo riservato a CSI-Piemonte deriva dal livello di sconto rispetto agli importi di listino garantito dal punteggio accumulato in riferimento all'accordo "IBM Passport Advantage" a seguito degli acquisti effettuati nel corso degli anni, che ha raggiunto il valore massimo (Relationship Suggested Volume Price –RSVP– e Suggested Volume Price –SVP– di livello H).

Per quanto riguarda, infine, il canale Consip del "Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MEPA)", dalla consultazione del bando "ICT 2009", nell'ambito del lotto "Prodotti e servizi per l'informatica e le telecomunicazioni" risulta disponibile il metaprodotto "Manutenzione di software".

Configurandosi il presente affidamento come servizio riconducibile al metaprodotto sopra citato, risulta possibile l'attivazione di una Trattativa Diretta tramite MEPA.

5. Giustificazione di richiesta affidamento diretto ad unico fornitore

In ragione dell'importo, come sopra evidenziato, trova applicazione quanto previsto all'art. 36, comma 2, lett. a), del D. Lgs. 50/2016, in relazione a cui si evidenzia quanto segue.

Poiché la precedente indagine di mercato avente il medesimo oggetto del presente appalto è andata deserta (rif. IM16_70 MEPA), vista la normativa in materia di appalti pubblici, nel caso specifico, in considerazione dell'urgenza di assicurare l'erogazione del servizio di manutenzione software delle licenze AppScan necessarie per garantire le funzionalità di sicurezza e il livello di protezione complessiva finora erogato a decorrere dal 1° gennaio 2017, non viene espletata un'ulteriore indagine di mercato, ma si richiede di procedere con l'affidamento diretto alla società IBM Italia S.p.A., produttore del software e

Operatore Economico uscente, prescindendo dalla richiesta di pluralità di preventivi.

Torino, 9 gennaio 2017

FIRMATO IN ORIGINALE

Stefano Lista
(Direzione Datacenter)

FIRMATO IN ORIGINALE

Maria Medda
(Direzione Sviluppo e
Manutenzione Applicazioni)

Riservato Direzione Amministrazione e Approvvigionamenti

<input checked="" type="checkbox"/>	<p>Visto attestante l'avvenuta istruttoria, effettuata ai sensi dell'art. 1, comma 516 della Legge 208/2015, in ordine all'esistenza o meno di Convenzioni o Accordi Quadro stipulati da Consip S.p.A., Centrali di Committenza regionali o altri Soggetti Aggregatori, nonché in ordine all'esistenza o meno del metaprodotto oggetto di appalto sul MEPA, ai fini degli adempimenti di cui all'art. 1, comma 502 e 503 della Legge 208/2015 (Rif. Paragrafo 4)</p>	<p>Responsabile Acquisti e Gestione Fornitori (<i>Enrica Valle</i>)</p> <p>FIRMATO IN ORIGINALE</p>
<input type="checkbox"/>	<p>Visto attestante la coerenza del presente approvvigionamento con la "Pianificazione aziendale" (per appalto di importo uguale/superiore a 40.000,00 Euro)</p>	<p>Responsabile Acquisti e Gestione Fornitori (Enrica Valle)</p>
<input checked="" type="checkbox"/>	<p>Visto attestante l'adeguatezza della base d'asta/dell'importo massimo spendibile</p>	<p>Responsabile Acquisti e Gestione Fornitori (<i>Enrica Valle</i>)</p> <p>FIRMATO IN ORIGINALE</p>