

PROVVEDIMENTO DI INDIZIONE

**AFFIDAMENTO DIRETTO
PER L'ACQUISIZIONE DI SERVIZI INFORMATICI IN AMBITO LINKED DATA
(AD17_230_SP)**

Premesso che:

- viste le motivazioni di cui all'Allegato 1 "Motivazioni dell'approvvigionamento", con Provvedimento del 13 settembre 2017 (rif. AD17_230_Aut deroga), il Direttore Generale autorizzava il CSI-Piemonte, ex art. 1, comma 516, della Legge 208/2015 e s.m.i., a procedere all'acquisizione di "Servizi informatici in ambito Linked Data" in deroga agli obblighi di cui all'art. 1, commi 512 e 514, della Legge 208/2015 e s.m.i., in virtù delle risultanze dell'istruttoria condotta dalle competenti strutture del Consorzio, i cui esiti sono riportati nel citato Allegato 1

ai sensi del D. Lgs. 50/2016 e s.m.i. (cd. Codice dei Contratti), si rende necessario procedere all'acquisizione di "Servizi informatici in ambito Linked Data", per il periodo decorrente dal giorno successivo alla stipula del contratto fino al 31 dicembre 2017, dalla società Celi S.r.l., nei termini di seguito specificati.

PROSPETTO ECONOMICO COMPLESSIVO DELL'APPALTO

Il prospetto economico complessivo degli oneri necessari per l'acquisizione del servizio in oggetto, individua le seguenti voci:

A) Importo servizi oggetto d'appalto

A1	Importo a base d'asta per servizi informatici in ambito Linked Data	Euro 30.000,00
	Totale A	Euro 30.000,00

B) Importo per oneri per la sicurezza da interferenza non soggetti a ribasso

B1	Oneri per la sicurezza da interferenza	Euro 0,00
	Totale B	Euro 0,00

	Totale A + B	Euro 30.000,00
--	---------------------	-----------------------

C) Somme a disposizione dell'Amministrazione

C1	Spese per contributo ANAC (<i>Autorità Nazionale Anticorruzione Vigilanza Contratti Pubblici</i>)	Euro 0,00
	IVA ed eventuali altre imposte:	
C2	IVA (al 22%) di A)	Euro 6.600,00
C3	IVA (al 22%) di B)	Euro 0,00
	Totale C	Euro 6.600,00

	Totale A + B + C	Euro 36.600,00
--	-------------------------	-----------------------

Il valore dell'appalto, ai sensi dell'art. 35 del D. Lgs. 50/2016 e s.m.i., comprensivo degli oneri per la sicurezza da interferenza non soggetti a ribasso pari a Euro zero, è pari a Euro 30.000,00 (oltre oneri di legge), salvo eventuali maggiori oneri derivanti da rischi da interferenza come definiti preliminarmente alla stipula del Contratto.

DURATA

I servizi informatici in ambito Linked Data oggetto del presente approvvigionamento dovranno essere erogati nel periodo decorrente dal giorno successivo alla stipula del contratto fino al 31 dicembre 2017.

TIPOLOGIA DI PROCEDURA E CRITERIO DI AGGIUDICAZIONE

In ragione dell'importo, come sopra evidenziato, trova applicazione quanto previsto all'art. 36, comma 2, lett. a) del D. Lgs. 50/2016 e s.m.i.

Alla luce di quanto sopra esposto, vista la normativa in materia di appalti pubblici, e, in particolare, i principi di cui all'art. 63, comma 2, lettera b), punto 2) del D. Lgs. 50/2016 e s.m.i., si procede mediante affidamento diretto alla società Celi S.r.l., in quanto unico fornitore in grado di svolgere i servizi oggetto del presente appalto, essendo l'unico operatore economico in possesso del know-how delle tecnologie (di ricerca semantica e di analisi linguistica già presenti in CSI-Piemonte), degli strumenti, delle elaborazioni e dell'insieme dei dati di partenza, dei Linked Data e dell'esperienza che sono alla base del prototipo "ContrattiPubblici.org", nonché di quanto realizzato nel corso dell'attività 2016.

Si applica il criterio di aggiudicazione del minor prezzo ai sensi dell'art. 95, comma 4, lett. c), del D. Lgs. 50/2016 e s.m.i.

RESPONSABILE UNICO DEL PROCEDIMENTO

Visto il Provvedimento di nomina assunto dal Direttore Generale il 31 marzo 2016 - in esecuzione della decisione assunta dal Consiglio di Amministrazione del 26 gennaio 2016 - il Responsabile Unico del Procedimento (RUP) per la presente procedura è Maria Medda - Direzione Sviluppo e Manutenzione Applicazioni.

Considerato quanto sopra descritto, vista l'autorizzazione ai sensi dell'art 1, comma 516, Legge 208/2015 e s.m.i. del Direttore Generale (rif. AD17_230_Aut deroga - Provvedimento del 13 settembre 2017), il Direttore Amministrazione e Approvvigionamenti:

- autorizza, ai sensi della normativa vigente in materia, la procedura di affidamento diretto per l'acquisizione di "Servizi informatici in ambito Linked Data" a favore della società Celi S.r.l., per il periodo decorrente dal giorno successivo alla stipula del contratto fino al 31 dicembre 2017, per un importo a base d'asta pari a Euro 30.000,00 (Euro trentamila/00) (oltre oneri di legge).

Gli oneri per la sicurezza da interferenza non soggetti a ribasso sono pari a Euro zero, salvo maggiori oneri derivanti da rischi da interferenza come definiti preliminarmente alla stipula del Contratto;

- approva il prospetto economico complessivo degli oneri necessari per l'appalto in oggetto;
- approva la documentazione della procedura: Capitolato Speciale d'Appalto – Norme Tecniche.

Si allega:

- Motivazioni dell'Approvvigionamento della Direzione Sviluppo e Manutenzione Applicazioni (Allegato 1)
- Capitolato Speciale d'Appalto – Norme Tecniche (Allegato 2)

Torino, 13.09.2017

Il Direttore
Amministrazione e Approvvigionamenti

FIRMATO IN ORIGINALE

(Franco Ferrara)

RDA	WBS	CODICE MATERIALE CSI
2017000306	G17-1509-DCML G17-1510-APGT	72210000-0-001

MOTIVAZIONI DELL'APPROVVIGIONAMENTO

AFFIDAMENTO DIRETTO

PER L'ACQUISIZIONE DI SERVIZI INFORMATICI IN AMBITO LINKED DATA

1. Motivazione della richiesta e contesto in cui si inserisce l'approvvigionamento

Nel piano di ricerca e sviluppo 2017 del CSI-Piemonte sono stati identificati alcuni filoni di interesse del Consorzio, sia di natura tecnologica sia tematica; tra questi ultimi rientra l'ambito "Territorio" mentre, tra quelli di natura tecnologica, particolare rilievo è stato dato alla "Smart Data Platform".

In un momento storico in cui cresce il bisogno di trasparenza sull'operato della pubblica amministrazione, questa iniziativa progettuale propone, in continuità con la sperimentazione compiuta nel 2016, di aumentare la qualità dei dati dei sistemi "gestionali", nei quali l'informazione viene prodotta o fatta confluire, ed estendere il perimetro delle informazioni oggetto di osservazione per poter effettuare valutazioni più complete e complesse, con l'obiettivo di dare una visibilità appropriata agli investimenti ed agli appalti pubblici di lavori, servizi e forniture.

Ci si propone di elevare ad una scala nazionale l'esperienza del 2016 realizzata, in particolare, attraverso i dati raccolti dall'Osservatorio regionale sui Contratti Pubblici del Piemonte, estendendo l'ambito di applicazione anche ai dati degli altri Osservatori regionali ed alla banca dati delle amministrazioni pubbliche (BDAP) istituita presso la Ragioneria Generale dello Stato – Ministero dell'Economia e delle Finanze.

Nel 2016 è stata condotta l'iniziativa sperimentale finalizzata a strutturare ed arricchire i dati raccolti dall'Osservatorio Contratti Pubblici del Piemonte (secondo gli adempimenti di legge), nonché le informazioni monitorate dall'ANAC (Autorità Nazionale Anticorruzione) in adempimento della L. 190/2012 (cd. Legge Anticorruzione). L'obiettivo era di strutturare un database verticale Linked Data sui contratti pubblici del territorio regionale, rappresentare tale conoscenza in modo efficace ed intuitivo, anche tramite infografiche e visualizzazioni dei dati, destinate sia agli addetti ai lavori sia al cittadino, ed arricchirla di altre informazioni grazie all'utilizzo di altri Linked Data, con alcune prime valutazioni relative all'eventuale utilizzo della Smart Data Platform.

Nel corso dell'iniziativa 2016 è emersa la necessità e l'opportunità di migliorare la qualità delle informazioni raccolte dai sistemi gestionali degli Enti, al fine di rendere maggiormente coerenti e corrette alcune elaborazioni, valutazioni e statistiche, compromesse da diversi fattori (errori materiali, interpretazioni scorrette del dato, errori e limiti dei sistemi o dei servizi che producono le informazioni, ...).

Inoltre, è risultata evidente la necessità, ai fini di elaborare in modo efficiente ed utile le informazioni per le varie finalità proposte, di uniformare ad una scala nazionale i dati elaborati ed ampliare la rete di collegamenti ad essi afferenti.

Gli obiettivi principali dell'iniziativa 2017 sono pertanto legati al miglioramento della qualità delle informazioni raccolte, attraverso alcune tecnologie innovative (es. machine learning) ed all'estensione di quanto realizzato nel 2016, creando collegamenti utili ad ottenere una "catena" di informazioni in merito agli investimenti ed agli appalti pubblici che permetta di esplorare le specificità di ciascun ambito (tecnico, geografico, amministrativo, contabile, etc.) partendo dal dettaglio della singola opera, attraverso l'utilizzo dei Linked Data.

Dal punto di vista tecnologico e infrastrutturale il progetto proseguirà le valutazioni svolte nel 2016 legate alla possibilità di utilizzo della Smart data Platform con il duplice obiettivo di utilizzare la piattaforma come storage delle informazioni da trasformare, arricchendo così l'enterprise data hub di informazioni eterogenee.

Tramite la controllata start-up innovativa Synapta S.r.l. (<http://synapta.it/>), la società CELI S.r.l. ha realizzato il prototipo "ContrattiPubblici.org" con il quale ha provveduto ad integrare le proprie tecnologie di ricerca semantica con un database Linked Data verticale sul dominio dei contratti pubblici, anche attraverso una impegnativa attività a monte di trattamento puntuale dei file e dei dati relativi agli adempimenti anticorruzione ex. L. 190/2012 che, secondo le specifiche tecniche di ANAC, vanno pubblicati annualmente sul profilo committente (sezione Amministrazione trasparente/Bandi di gara e contratti) di ciascuna amministrazione aggiudicatrice.

"ContrattiPubblici.org" offre servizi per la gestione, ricerca e condivisione di dati ed utilizza tecnologie di ricerca semantica e di analisi linguistica di cui il CSI-Piemonte ha già acquisito nel 2005 la licenza dalla società CELI S.r.l. (oggetto nel 2011 di un Accordo integrativo che estende il diritto di uso del software). Le informazioni di interesse del progetto sui procedimenti di scelta del contraente che non vengono recepite dalla banca dati dell'Osservatorio Contratti Pubblici (in particolare le informazioni legate agli adempimenti sopra citati) hanno continuato ad essere elaborate e aggiornate a monte da Synapta S.r.l., per garantire continuità al processo e completezza al servizio.

Nel corso del 2016 la società Celi S.r.l. ha supportato il CSI-Piemonte sia nello svolgimento dell'attività di sperimentazione, dando vita al prototipo "OsservAppaltiPiemonte", sia nella stesura di un primo studio per delineare la possibilità da un lato di costruire un modello che potesse essere esteso e sviluppato per supportare i processi di valutazione, programmazione e monitoraggio, con l'ambizione di diventare un riferimento nazionale, dall'altro di avviare alcune valutazioni in merito all'utilizzo della Smart Data Platform.

Si prevede quindi di partire dai servizi, strumenti, elaborazioni, Linked data e dall'esperienza maturata nel corso dell'attività di sperimentazione 2016, per evolvere quanto realizzato ed integrarlo con i dati disponibili, con il fine di sviluppare un'evoluzione progettuale adeguata agli obiettivi sopra esposti e sempre nell'ottica di utilizzare tecnologie open source.

A tal fine, si intende formalizzare un affidamento diretto a favore della società Celi S.r.l.

2. Oggetto

La presente richiesta è volta all'acquisizione di servizi di:

- supporto metodologico, analisi, progettazione e sviluppo, finalizzate alla creazione e realizzazione di una rete di informazioni inerenti gli investimenti e gli appalti pubblici, estendendo l'attività di sperimentazione sui Linked Data compiuta nel 2016;
- supporto metodologico, analisi, progettazione e sviluppo per la realizzazione di advanced analytics attraverso Linked Data, ricerca semantica potenziata, machine learning applicata ai dati degli investimenti ed appalti pubblici;
- affiancamento e formazione mediante *training-on-the-job* di analisti e progettisti del CSI-Piemonte sugli strumenti, metodologie e tecnologie in oggetto.

Le attività dovranno essere erogate dal giorno successivo alla data di stipula del contratto e fino al 31/12/2017.

3. Disponibilità di spesa prevista

L'importo a disposizione per l'acquisizione dei servizi sopra elencati è pari a **Euro 30.000,00** (oltre oneri di legge e oneri per la sicurezza derivanti da interferenza non soggetti a ribasso pari ad Euro zero)

Tale importo è stato stimato in base all'esperienza maturata nel corso del 2016 integrato per le nuove esigenze ed opportunità emerse in tale contesto.

4. Istruttoria ex Legge 208/2015 e s.m.i.

La Legge 208/2015 del 28 dicembre 2015 e s.m.i. (nota anche come "Legge di Stabilità 2016"), in particolare ai commi 512-516, impone alle Pubbliche Amministrazioni ed alle società inserite nel conto economico consolidato della PA (c.d. "elenco ISTAT") l'obbligo di provvedere ai propri approvvigionamenti di beni e servizi informatici e di connettività esclusivamente tramite Consip S.p.A. o Soggetti Aggregatori, ivi comprese le Centrali di Committenza regionali.

Poiché il servizio oggetto dell'appalto rientra nella suddetta categoria, si è proceduto alla verifica della sussistenza di Convenzioni attive o di Accordi Quadro nei cataloghi di Consip S.p.A. (www.acquistinretepa.it), della Centrale di Committenza Regionale (SCR-Piemonte S.p.A.) e della Città Metropolitana di Torino.

Il riscontro, alla data del 30 agosto 2017, è risultato il seguente:

- sui cataloghi di Consip S.p.A., SCR-Piemonte S.p.A. e della Città Metropolitana di Torino non è presente alcuna Convenzione;
- per quanto concerne il canale Consip del "Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MEPA)", dalla consultazione del bando "Servizi" pubblicato nel relativo portale (www.acquistinretepa.it) all'interno della Categoria "Servizi per l'ICT" è risultato presente il prodotto "Servizi Applicativi" e il CPV "72210000-0 Servizi di programmazione di prodotti software in pacchetti", ai quali può essere ricondotto il servizio oggetto d'appalto.

Configurandosi il presente affidamento come servizio riconducibile al prodotto sopra citato, sarebbe possibile formalizzare l'approvvigionamento tramite MEPA, tuttavia la società Celi S.r.l. non risulta aver rinnovato la propria abilitazione al nuovo portale MEPA, online dal 28 agosto u.s.

In considerazione dell'esigenza di provvedere alla formalizzazione dell'affidamento in tempo utile per garantirne la conclusione entro l'anno 2017, nonché delle tempistiche necessarie per gli adempimenti amministrativi previsti dall'iter di abilitazione al MEPA, per l'approvvigionamento in oggetto non risulta possibile fare ricorso al MEPA.

5. Giustificazione di richiesta affidamento diretto ad unico fornitore

In ragione dell'importo, come sopra evidenziato, trova applicazione quanto previsto all'art. 36, comma 2, lett. a) del D. Lgs. 50/2016 e s.m.i.

Alla luce di quanto sopra esposto, vista la normativa in materia di appalti pubblici, e in particolare i principi di cui all'art. 63, comma 2, lett. b), punto 2), del D. Lgs. 50/2016 e

s.m.i., si richiede di procedere mediante affidamento diretto alla società Celi S.r.l., in quanto unico fornitore in grado di svolgere i servizi oggetto del presente appalto, essendo l'unico operatore economico in possesso del know-how delle tecnologie (di ricerca semantica e di analisi linguistica già presenti in CSI-Piemonte), degli strumenti, delle elaborazioni e dell'insieme dei dati di partenza, dei Linked Data e dell'esperienza che sono alla base del prototipo "ContrattiPubblici.org", nonché di quanto realizzato nel corso dell'attività 2016.

Torino, 06 settembre 2017

FIRMATO IN ORIGINALE

Maria Medda
(Direzione Sviluppo e Manutenzione Applicazioni)

Riservato Direzione Amministrazione e Approvvigionamenti

<input checked="" type="checkbox"/>	<p>Visto attestante l'avvenuta istruttoria, effettuata ai sensi dell'art. 1, comma 516 della Legge 208/2015 e s.m.i., in ordine all'esistenza o meno di Convenzioni o Accordi Quadro stipulati da Consip S.p.A., Centrali di Committenza regionali o altri Soggetti Aggregatori, nonché in ordine all'esistenza o meno del metaprodotto oggetto di appalto sul MEPA, ai fini degli adempimenti di cui all'art. 1, comma 502 e 503 della Legge 208/2015 e s.m.i. (Rif. Paragrafo 4)</p>	<p>Responsabile Acquisti e Gestione Fornitori (Enrica Valle)</p> <p>FIRMATO IN ORIGINALE</p>
<input type="checkbox"/>	<p>Visto attestante la coerenza del presente approvvigionamento con la "Pianificazione aziendale" (per appalto di importo uguale/superiore a 40.000,00 Euro)</p>	<p>Responsabile Acquisti e Gestione Fornitori (Enrica Valle)</p>
<input checked="" type="checkbox"/>	<p>Visto attestante l'adeguatezza della base d'asta/dell'importo massimo spendibile</p>	<p>Responsabile Acquisti e Gestione Fornitori (Enrica Valle)</p> <p>FIRMATO IN ORIGINALE</p>