



**PROVVEDIMENTO DI INDIZIONE**

**AFFIDAMENTO DIRETTO  
PER L'ACQUISIZIONE DELLA FORNITURA DI DATI RELATIVI A ORDINATIVI  
INFORMATICI DA ARCHIVIARE E CONSERVARE  
E SERVIZIO ORDINATIVO INFORMATICO "SIOPE+"**

**(AD17\_244)**

Premesso che:

- viste le motivazioni di cui all'Allegato 1 "Motivazioni dell'approvvigionamento", con provvedimento del 16 ottobre 2017 (rif. AD17\_244\_Aut deroga) il Direttore Generale autorizzava il CSI-Piemonte, ex art. 1 comma 516 della Legge 208/2015 e s.m.i., a procedere all'acquisizione della fornitura di dati relativi a ordinativi informatici da archiviare e conservare e servizio ordinativo informatico "SIOPE+" in deroga agli obblighi di cui all'art.1, commi 512 e 514 della Legge 208/2015 e s.m.i., in virtù delle risultanze dell'istruttoria condotta dalle competenti strutture del Consorzio, i cui esiti sono riportati nel citato Allegato 1

ai sensi del D. Lgs. 50/2016 e s.m.i. (cd. Codice dei Contratti), si rende necessario procedere all'acquisizione della fornitura di dati relativi a ordinativi informatici da archiviare e conservare e servizio ordinativo informatico "SIOPE+" dalla società Uni IT S.r.l., per il biennio 2017-2018, nei termini di seguito specificati.

**PROSPETTO ECONOMICO COMPLESSIVO DELL'APPALTO**

Il prospetto economico complessivo degli oneri necessari per l'acquisizione del servizio in oggetto, individua le seguenti voci:

**A) Importo servizi oggetto d'appalto**

A1	Importo stimato di spesa per Acquisizione documenti firmati	Euro 11.880,00
A2	Importo stimato di spesa per il Servizio ordinativo informatico OPI e "transitazione" documenti verso "SIOPE+"	Euro 27.800,00
	<b>Totale A</b>	<b>Euro 39.680,00</b>

**B) Importo per oneri per la sicurezza da interferenza non soggetti a ribasso**

B1	Oneri per la sicurezza da interferenza	Euro 0,00
	<b>Totale B</b>	<b>Euro 0,00</b>

	<b>Totale A + B</b>	<b>Euro 39.680,00</b>
--	---------------------	-----------------------

**C) Somme a disposizione dell'Amministrazione**

C1	Spese per contributo ANAC (Autorità Nazionale Anticorruzione Vigilanza Contratti Pubblici)	Euro 0,00
	IVA ed eventuali altre imposte:	
C2	IVA (al 22%) di A)	Euro 8.729,60
C3	IVA (al 22%) di B)	Euro 0,00
	<b>Totale C</b>	<b>Euro 8.729,60</b>

	<b>Totale A + B + C</b>	<b>Euro 48.409,60</b>
--	-------------------------	-----------------------

Il valore dell'appalto, ai sensi dell'art. 35 del D. Lgs. 50/2016 e s.m.i., comprensivo degli oneri per la sicurezza da interferenza non soggetti a ribasso, è pari a Euro 39.680,00 (oltre oneri di legge), salvo eventuali maggiori oneri derivanti da rischi da interferenza come definiti preliminarmente alla stipula del Contratto.

## **DURATA**

L'acquisizione oggetto del presente approvvigionamento deve essere garantita per il biennio 2017-2018.

## **TIPOLOGIA DI PROCEDURA E CRITERIO DI AGGIUDICAZIONE**

In ragione dell'importo come sopra evidenziato trova applicazione quanto previsto all'art. 36, comma 2, lett. a) del D. Lgs. 50/2016 e s.m.i..

Alla luce di quanto sopra esposto, vista la normativa in materia di appalti pubblici e, in particolare, i principi di cui all'art. 63, comma 2, lettera b), punto 2), del D. Lgs. n. 50/2016 e s.m.i. si procede con affidamento diretto alla società UniIT S.r.l., in quanto unico soggetto in possesso dei documenti firmati per i quali è richiesta l'acquisizione oggetto del presente appalto.

Si applica il criterio di aggiudicazione del minor prezzo ai sensi dell'art. 95, comma 4, lett. c), del D. Lgs. 50/2016 e s.m.i..

## **RESPONSABILE UNICO DEL PROCEDIMENTO**

Visto il Provvedimento di nomina assunto dal Direttore Generale il 31 marzo 2016 - in esecuzione della decisione assunta dal Consiglio di Amministrazione del 26 gennaio 2016 - il Responsabile Unico del Procedimento (RUP) per la presente procedura è Maria Medda - Direzione Sviluppo e Manutenzione Applicazioni.

Considerato quanto sopra descritto, vista l'autorizzazione ai sensi dell'art 1, comma 516, legge 208/2015 e s.m.i. del Direttore Generale (rif. AD17\_244\_ Aut deroga - provvedimento del 16 ottobre 2017), il Direttore Amministrazione e Approvvigionamenti:

- autorizza, ai sensi della normativa vigente in materia, la procedura di affidamento diretto per l'acquisizione della fornitura di dati relativi a ordinativi informatici da archiviare e conservare e servizio ordinativo informatico "SIOPE+" alla società Uni IT S.r.l., per il biennio 2017-2018, per un importo complessivo pari a Euro 39.680,00 (Euro trentanovemilaseicentottanta/00) (oltre oneri di legge).

Gli oneri per la sicurezza da interferenza non soggetti a ribasso sono pari a Euro 0,00 (oltre oneri di legge), salvo maggiori oneri derivanti da rischi da interferenza come definiti preliminarmente alla stipula del Contratto;

- approva il prospetto economico complessivo degli oneri necessari per l'appalto in oggetto;
- approva la documentazione della procedura: Capitolato Speciale d'Appalto – Requisiti Tecnici.

Si allega:

- Motivazioni dell'Approvvigionamento della Direzione Sviluppo e Manutenzione Applicazioni (Allegato 1)
- Capitolato Speciale d'Appalto – Requisiti Tecnici (Allegato 2)

Torino, 19.10.2017

Il Direttore  
~~Amministrazione e Approvvigionamenti~~  
FIRMATO IN ORIGINALE

(Franco Ferrara)



RdA	WBS	Codice Materiale CSI
2017000262	S17-2248-GOAS	72512000-7-000

## MOTIVAZIONI DELL'APPROVVIGIONAMENTO

### AFFIDAMENTO DIRETTO PER LA FORNITURA DI DATI RELATIVI A ORDINATIVI INFORMATICI DA ARCHIVIARE E CONSERVARE E SERVIZIO ORDINATIVO INFORMATICO "SIOPE+"

#### 1. Motivazione della richiesta e contesto in cui si inserisce l'approvvigionamento

Dal 1° gennaio 2008 la Regione Piemonte ha adottato un sistema di firma digitale degli Ordinativi di Pagamento e Incasso attraverso un servizio erogato dalla società UniIT S.r.l. (Unicredit Group) nell'ambito del servizio di Tesoreria Unicredit, che garantisce inoltre l'archiviazione degli stessi documenti contabili.

Il CSI-Piemonte parallelamente ha sviluppato un'integrazione del sistema di Servizi Contabili utilizzato dalla Regione Piemonte e da alcuni Enti Strumentali per l'interscambio di flussi contabili con il sistema erogato da UniIT S.r.l.

Nel corso degli anni il servizio di firma degli Ordinativi è stato esteso al Consiglio Regionale del Piemonte (2008), all'Agenzia Piemonte Lavoro (2008), all'Agenzia Interregionale per il fiume Po (2009), al Comune di Pinerolo (2009) e alla Città Metropolitana di Torino (2015).

L'Agenzia Piemonte Lavoro decise poi di affidare direttamente a UniIT S.r.l. la conservazione degli ordinativi sui propri sistemi, mentre il Comune di Pinerolo non si avvale più del servizio dal 2017.

Il Sistema dei Servizi Contabili ("Contabilia") e il Sistema degli Ordinativi Elettronici della società UniIT S.r.l. scambiano i flussi relativi ai mandati di pagamento, alle reversali di incasso e alle quietanze che attestano l'avvenuto pagamento.

Nel 2009, a seguito della disponibilità del Sistema di Gestione Documentale Doqui – Acta, si è sviluppato un ulteriore canale di interscambio con il sistema della società UniIT S.r.l. per il recupero degli ordinativi di pagamento, incasso e relative quietanze firmate e il loro trasferimento in archiviazione e, opzionalmente, in conservazione sostitutiva.

Il sistema, oltre ad archiviare i documenti elettronici in originale, effettua lo sbustamento e la multi classificazione anche nello specifico fascicolo elettronico amministrativo contabile, per gli Enti che hanno questa gestione aggiuntiva.

Pertanto è emersa la necessità di acquisire annualmente dalla società UniIT S.r.l. copia dei documenti firmati digitalmente relativi ai mandati di pagamento, alle reversali di incasso e alle quietanze, allo scopo di trasferirli al sistema di Gestione Documentale Doqui – Acta e garantire agli Enti Clienti il servizio aggiuntivo di

Archiviazione ed eventuale Conservazione Sostitutiva a norma di legge dei documenti contabili.

Inoltre, il Ministero dell'Economia e delle Finanze, con Decreto del 14 giugno 2017, ha avviato la sperimentazione del servizio "SIOPE+", nonché l'avvio a regime dello stesso a partire dal 1° gennaio 2018.

In particolare tale Decreto prevede che:

- il servizio di Ordinativo Informatico sia conforme con lo standard previsto per la trasmissione degli Ordinativi informatici di Pagamento e di Incasso (OPI);
- sia attiva la connettività con l'infrastruttura della banca dati SIOPE gestita dalla Banca d'Italia;
- sia attiva la gestione della messaggistica secondo le *"Regole tecniche per il colloquio telematico di Amministrazioni pubbliche e Tesorieri con SIOPE+"*, pubblicate sul sito internet del Ministero dell'Economia e delle Finanze – Dipartimento della Ragioneria Generale dello Stato, dedicato alla rilevazione SIOPE, e le successive modifiche e integrazioni.

La nuova normativa comporta che il servizio di Ordinativo informatico, solitamente messo a disposizione dalla Banca Tesoriera all'Amministrazione, diventi un servizio che l'Amministrazione stessa debba erogare a partire dal proprio Sistema Contabile o attraverso un operatore terzo (il cosiddetto Tramite Ente).

Come già richiamato, la società UniIT S.r.l. è l'attuale erogatore del servizio di Ordinativo informatico per Regione Piemonte, Consiglio Regionale del Piemonte, Città Metropolitana di Torino e varie Agenzie Regionali per conto del Tesoriere Unicredit ed è in grado di offrire l'evoluzione del servizio in conformità con i dettami del Decreto "SIOPE+" sopra citato.

Il Servizio di Ordinativo informatico in essere è già integrato con il Sistema Contabile "Contabilia", che è dotato di funzionalità specifiche considerate indispensabili dagli attuali utilizzatori. Pertanto, nelle fasi di adozione del nuovo Sistema "SIOPE+", gli Enti interessati dovranno procedere ad uno specifico collaudo applicativo, da effettuarsi nel corso dell'ultimo trimestre del 2017, nonché all'avvio a regime del Sistema "SIOPE+", previsto per il 1° gennaio 2018.

La Regione Piemonte avvierà la sperimentazione del servizio "SIOPE+" a decorrere dal 1° ottobre 2017.

Al fine di procedere con le attività di collaudo sopra descritte è necessario attivare il servizio Ordinativo informatico OPI, in modo da poter effettuare gli eventuali interventi applicativi sul Sistema "Contabilia" e mettere in condizione gli Enti di garantire l'emissione di Ordinativi di Pagamento e Incasso conformi ai dettami del Sistema "SIOPE+".

La società UniIT S.r.l. è stata individuata dal Tesoriere come vettore convenzionato dell'ordinativo informatico nell'ambito del contratto di Tesoreria della Regione Piemonte, Agenzia Interregionale Fiume Po, Città Metropolitana di Torino. Per questo motivo è l'unico soggetto in possesso dei documenti firmati di cui è necessario far migrare una copia nel sistema Doqui - Acta.

Alla luce di quanto sopra descritto, si intende procedere alla formalizzazione di un affidamento diretto a favore della società UniIT S.r.l. per il periodo 2017-2018.

## 2. Oggetto

Il presente affidamento ha ad oggetto:

2.1 Il servizio di migrazione nel sistema Doqui - **Acta di una copia dei documenti firmati digitalmente**, nonché il servizio di supporto specialistico per l'attività tecnica e sistemistica per l'interscambio dei flussi documentali, per le annualità 2017 e 2018;

2.2 il **Servizio Ordinativo informatico OPI e "transitazione" documenti verso "SIOPE+"** ovvero:

- a. trattamento informatico degli Ordinativi di Pagamento e Incasso (OPI) prodotti dalla Regione Piemonte, così come previsto dalle *"Regole tecniche e standard per l'emissione dei documenti informatici relativi alla gestione dei servizi di tesoreria e di cassa degli enti del comparto pubblico attraverso il sistema SIOPE+"*, a mezzo di un sistema informatizzato che consente la completa automazione dei processi connessi all'estinzione degli Ordinativi di Pagamento e di Incasso trasmessi dalla Regione Piemonte al Tesoriere, con tecnologie che consentano l'adozione di firma digitale conformi a quanto previsto dal DPCM del 13 novembre 2014 *"Regole tecniche in materia di formazione, trasmissione, copia, duplicazione, riproduzione e validazione temporale dei documenti informatici nonché di formazione e conservazione dei documenti informatici delle pubbliche amministrazioni ai sensi degli articoli 20, 22, 23-bis, 23-ter, 40, comma 1, 41, e 71, comma 1, del Codice dell'amministrazione digitale di cui al decreto legislativo n. 82 del 2005"*. Il servizio ricomprende funzionalità atte a consentire la produzione di lotti per l'invio in conservazione degli Ordinativi alla Regione Piemonte, o ad altro soggetto terzo da questa individuato; non è invasivo rispetto al sistema contabile gestionale della Regione, con il quale si interfaccia mediante estrazione di flussi e garantendo funzionalità, la sicurezza e la cifratura dei dati;
- b. "transitazione" documenti verso "SIOPE+" che, in ambiente di collaudo per l'anno 2017 e in fase di esercizio per l'anno 2018, risponda ai requisiti dello standard OPI, e gestisca l'interscambio informativo con la piattaforma "SIOPE+" di Banca d'Italia per gli Enti per i quali è richiesto il servizio, già integrato con sistema contabile "Contabilia", erogato dal CSI-Piemonte.

### 3. Disponibilità di spesa prevista

La disponibilità totale prevista per l'affidamento è pari a **Euro 39.680,00** (oltre oneri di legge, inclusi oneri per la sicurezza da interferenza pari ad Euro 0,00).

L'importo è stato determinato sulla base del listino prezzi 2016, considerando il nuovo perimetro dell'appalto e il fabbisogno stimato per il periodo di riferimento, come descritto nel seguito:

#### 3.1 Acquisizione documenti firmati

La società UniIT S.r.l. applica una tariffa per ogni documento prodotto al CSI-Piemonte, secondo i seguenti scaglioni:

Scaglioni documenti	Prezzi unitari in Euro
Fino a 200.000	0,018
Da 200.000 a 400.000	0,016
Da 400.000 a 600.000	0,014
Da 600.000 a 800.000	0,012
Superiore a 800.000	0,010

Si ipotizza una spesa massima pari a **Euro 11.880,00** per il biennio 2017-2018 (oltre oneri di legge, inclusi oneri per la sicurezza da interferenza pari a Euro zero), comprensiva inoltre delle attività di supporto specialistico, definita sulla base della stima dei volumi dei documenti transitati per i vari Enti negli anni precedenti, e in base ai prezzi del precedente contratto.

In dettaglio:

Quantità massima stimata	Descrizione	Importo <u>annuo</u>
2 giornate	Attività tecnica e sistemistica ( € 450,00 cad.)	€ 900,00
10.000 documenti firmati digitalmente	Servizio Ordinativo Informatico Consiglio Regionale	€ 180,00
20.000 documenti firmati digitalmente	Servizio Ordinativo Informatico Agenzia Interregionale Fiume Po – AIPO	€ 360,00
200.000 documenti firmati digitalmente	Servizio Ordinativo Informatico Regione Piemonte - Giunta	€ 3.600,00
50.000 documenti firmati digitalmente	Servizio Ordinativo Informatico Città Metropolitana di Torino	€ 900,00
<b>TOTALE ANNUO</b>		<b>€ 5.940,00</b>

### 3.2 Servizio ordinativo informatico OPI e “transitazione” documenti verso “SIOPE+”

Il servizio di Ordinativo informatico in formato OPI e integrato con “SIOPE+” è previsto in via ambiente di collaudo (non oneroso) per un Ente a partire dal mese di ottobre 2017 e per un massimo di due Enti a partire dal mese di gennaio 2018 - da intendersi servizio a filiera limitata (da Banca d'Italia a sistema contabile dell'Ente, escluso Tesoriere) - a Euro 0,24 a ordinativo.

Si prevede un costo di startup per ogni Ente pari a **Euro 1.900,00** e un corrispettivo a canone basato sul numero di ordinativi in transito sul sistema, da calcolare a partire dalla data di utilizzo effettivo del servizio da parte dell'Ente.

Ipotizzando un avvio in collaudo per il 2017 (non oneroso) e l'avvio di 2 Enti nel 2018, si stima una spesa massima di **€ 27.800,00** per l'annualità 2018, suddivisa nel seguente modo:

<b>Quantità massima stimata</b>	<b>Descrizione</b>	<b>Importo Massimo 2018 (2 enti)</b>
Startup	Attività tecnica e sistemistica ( € 1.900,00 cad.)	€ 3.800,00
75.000 ordinativi	Servizio Ordinativo Informatico Regione Piemonte - Giunta	€ 18.000,00
25.000 ordinativi	Servizio Ordinativo Informatico Città Metropolitana di Torino	€ 6.000,00
		<b>€ 27.800,00</b>

#### 4. Istruttoria ex Legge 208/2015 e s.m.i.

La Legge 208/2015 del 28 dicembre 2015 e s.m.i. (nota anche come “Legge di Stabilità 2016”), in particolare ai commi 512-516, impone alle Pubbliche Amministrazioni ed alle società inserite nel conto economico consolidato della PA (c.d. “elenco ISTAT”) l’obbligo di provvedere ai propri approvvigionamenti di beni e servizi informatici e di connettività esclusivamente tramite Consip S.p.A. o Soggetti Aggregatori, ivi comprese le Centrali di Committenza regionali.

Poiché il servizio oggetto dell'appalto rientra nella suddetta categoria, si è proceduto alla verifica della sussistenza di Convenzioni attive o di Accordi Quadro nei cataloghi di Consip S.p.A. ([www.acquistinretepa.it](http://www.acquistinretepa.it)), della Centrale di Committenza Regionale (SCR-Piemonte S.p.A.) e della Città Metropolitana di Torino.

Il riscontro, alla data del 4 ottobre 2017, è il seguente:

- sui cataloghi di Consip S.p.A., SCR-Piemonte S.p.A. e della Città Metropolitana di Torino non è presente alcuna Convenzione avente ad oggetto il servizio di archiviazione degli ordinativi informatici.
- per quanto concerne il canale Consip del “Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MEPA)”, dalla consultazione del “Bando per l’abilitazione dei Prestatori di Servizi al Mercato Elettronico della Pubblica

Amministrazione”, nell’ambito della categoria “Servizi per l’Information Communication Technology” è risultato presente il “Servizio di gestione elettronica dei documenti”.

Configurandosi il presente affidamento come riconducibile al servizio sopra citato, risulterebbe possibile l’attivazione di una Trattativa Diretta tramite MEPA.

Allo stato attuale, la società UniIT S.r.l. non risulta abilitata alla categoria di interesse all’interno del “Bando per l’abilitazione dei Prestatori di Servizi al Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione” del Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MEPA).

In considerazione dell’esigenza di provvedere con urgenza alla formalizzazione dell’affidamento, per l’approvvigionamento in oggetto non risulta possibile fare ricorso al MEPA.

**5. Giustificazione di richiesta affidamento diretto ad unico fornitore**

In ragione dell’importo come sopra evidenziato trova applicazione quanto previsto all’art. 36, comma 2, lett. a) del D. Lgs. 50/2016 e s.m.i..

Alla luce di quanto sopra esposto, vista la normativa in materia di appalti pubblici e, in particolare, i principi di cui all’art. 63, comma 2, lettera b), punto 2), del D. Lgs. n. 50/2016 e s.m.i. si richiede di procedere con affidamento diretto alla società UniIT S.r.l., in quanto unico soggetto in possesso dei documenti firmati per i quali è richiesta l’acquisizione oggetto del presente appalto.

Torino, 4 ottobre 2017

Direzione Sviluppo e  
Manutenzioni Applicazioni  
(Maria Medda)

FIRMATO IN ORIGINALE

*Riservato Direzione Amministrazione e Approvvigionamenti*

<input type="checkbox"/>	<p>Visto attestante l'avvenuta istruttoria, effettuata ai sensi dell'art. 1, comma 516 della Legge 208/2015 e s.m.i., in ordine all'esistenza o meno di Convenzioni o Accordi Quadro stipulati da Consip S.p.A., Centrali di Committenza regionali o altri Soggetti Aggregatori, nonché in ordine all'esistenza o meno del metaprodotto oggetto di appalto sul MEPA, ai fini degli adempimenti di cui all'art. 1, comma 502 e 503 della Legge 208/2015 e s.m.i. (Rif. Paragrafo 4)</p>	<p>Responsabile Acquisti e Gestione Fornitori (Enrica Valle)</p> <p>FIRMATO IN ORIGINALE</p>
<input type="checkbox"/>	<p>Visto attestante la coerenza del presente approvvigionamento con la "Pianificazione aziendale" (per appalto di importo uguale/superiore a 40.000,00 Euro)</p>	<p>Responsabile Acquisti e Gestione Fornitori (Enrica Valle)</p>
<input type="checkbox"/>	<p>Visto attestante l'adeguatezza della base d'asta/dell'importo massimo spendibile</p>	<p>Responsabile Acquisti e Gestione Fornitori (Enrica Valle)</p> <p>FIRMATO IN ORIGINALE</p>