

**PROVVEDIMENTO DI INDIZIONE**
**AFFIDAMENTO DIRETTO  
PER IL SERVIZIO DI GESTIONE DELL'ORDINATIVO INFORMATICO  
"UNIOPI" E AGGIORNAMENTO DELLA PROCEDURA "UNIMONEY"**

(DC19\_090\_MEPA)

**PREMESSE**

Viste le motivazioni di cui all'Allegato 1 "Motivazioni dell'approvvigionamento", ai sensi del D. Lgs. 50/2016 e s.m.i. (cd. Codice dei Contratti), si rende necessario procedere all'acquisizione del "Servizio di gestione dell'ordinativo informatico "UNIOPI" e aggiornamento della procedura "UNIMONEY"" dalla società Unimatica S.p.A., nei termini di seguito specificati.

**PROSPETTO ECONOMICO COMPLESSIVO DELL'APPALTO**

Il prospetto economico complessivo degli oneri necessari per l'acquisizione del servizio in oggetto, individua le seguenti voci:

**A) Importo servizio oggetto d'appalto**

A1	Importo a base d'asta per servizio di gestione dell'ordinativo informatico "UNIOPI" e aggiornamento della procedura "UNIMONEY"	Euro 15.000,00
	<b>Totale A</b>	<b>Euro 15.000,00</b>

**B) Importo per oneri per la sicurezza da interferenza non soggetti a ribasso**

B1	Oneri per la sicurezza da interferenza	Euro 0,00
	<b>Totale B</b>	<b>Euro 0,00</b>

	<b>Totale A + B</b>	<b>Euro 15.000,00</b>
--	---------------------	-----------------------

**C) Somme a disposizione dell'Amministrazione**

C1	Spese per contributo ANAC ( <i>Autorità Nazionale Anticorruzione Vigilanza Contratti Pubblici</i> )	Euro 0,00
	IVA ed eventuali altre imposte:	
C2	IVA (al 22%) di A)	Euro 3.300,00
C3	IVA (al 22%) di B)	Euro 0,00
	<b>Totale C</b>	<b>Euro 3.300,00</b>

	<b>Totale A + B + C</b>	<b>Euro 18.300,00</b>
--	-------------------------	-----------------------

Il valore dell'appalto, ai sensi dell'art. 35 del D. Lgs. 50/2016 e s.m.i., comprensivo degli oneri per la sicurezza da interferenza non soggetti a ribasso pari a Euro zero, è pari a **Euro 15.000,00** (oltre oneri di legge), salvo eventuali



maggiori oneri derivanti da rischi da interferenza come definiti preliminarmente alla stipula del Contratto.

## **DURATA**

Il servizio oggetto del presente approvvigionamento deve essere garantito nel periodo dal 1° gennaio 2019 al 31 dicembre 2019.

## **TIPOLOGIA DI PROCEDURA E CRITERIO DI AGGIUDICAZIONE**

Visti il "Regolamento in materia di approvvigionamenti" del CSI-Piemonte e la normativa in materia di appalti pubblici, e in particolare l'art. 36, comma 2, lett. a) del D. Lgs. 50/2016 e s.m.i., ed i principi di cui all'art. 63, comma 2, lett. b), punto 2) e punto 3) del D. Lgs. 50/2016 e s.m.i., si procede mediante affidamento diretto alla società Unimatica S.p.A., in quanto produttore del sistema Unimoney e detentore di know how esclusivo.

Si applica il criterio di aggiudicazione del minor prezzo ai sensi dell'art. 95, comma 4 del D. Lgs. 50/2016 e s.m.i.

L'acquisizione sarà gestita tramite il canale del Mercato Elettronico per la Pubblica Amministrazione (MEPA) (Rif. "Procedura di acquisto tramite Trattativa diretta").

## **RESPONSABILE UNICO DEL PROCEDIMENTO**

Visti i poteri delegati dal Consiglio di Amministrazione al Direttore Generale, il Responsabile Unico del Procedimento (RUP) per la presente procedura, nominato dal Direttore Generale, è Franco Gola, in qualità di Direttore della Direzione "P.A. Digitale" del Consorzio.

Considerato quanto sopra descritto e che, alla data odierna, il relativo affidamento non risulta ancora formalizzato, ma che tuttavia, al fine di garantire la continuità di servizio, si è reso comunque necessario acquisire le attività oggetto di appalto, il Direttore Acquisti:

- autorizza, ai sensi della normativa vigente in materia, la procedura di affidamento diretto del "Servizio di gestione dell'ordinativo informatico "UNIOPI" e aggiornamento della procedura "UNIMONEY" alla società Unimatica S.p.A., per il periodo dal 1° gennaio 2019 al 31 dicembre 2019, per un importo a base d'asta pari a Euro 15.000,00 (oltre oneri di legge), da esperirsi tramite il canale del Mercato Elettronico per la Pubblica Amministrazione (MEPA) (Rif. "Procedura di acquisto tramite Trattativa diretta").

Gli oneri per la sicurezza da interferenza non soggetti a ribasso sono pari a Euro zero (oltre oneri di legge), salvo maggiori oneri derivanti da rischi da interferenza come definiti preliminarmente alla stipula del Contratto;

- approva il prospetto economico complessivo degli oneri necessari per l'appalto in oggetto;
- approva la documentazione della procedura: Capitolato Speciale d'Appalto – Requisiti Tecnici, Condizioni Particolari di Contratto e relativi allegati.

Si allega:

- Motivazioni dell'Approvvigionamento della Direzione P.A. Digitale (Allegato 1)
- Capitolato Speciale d'Appalto – Condizioni Particolari di Contratto e relativi allegati (Allegato 2)

Torino, 27.06.2019

FIRMATO IN ORIGINALE

Il Direttore Acquisti  
(Paola Tavella)



<i>RdA</i>	<i>WBS</i>	<i>Codice Materiale CSI</i>	<i>CUI</i>	<i>Approvvigionamento continuativo</i>
2018000618	S19-GF08-COT1	72267000-4-109	N.A.	SI

## MOTIVAZIONI DELL'APPROVVIGIONAMENTO

### AFFIDAMENTO DIRETTO

#### SERVIZIO DI GESTIONE DELL'ORDINATIVO INFORMATICO "UNIOPI" E AGGIORNAMENTO DELLA PROCEDURA "UNIMONEY"

##### 1. Oggetto

Il presente affidamento ha ad oggetto il servizio di gestione dell'ordinativo informatico di incasso e pagamento Unioipi (per un numero massimo stimato di ordinativi pari a 215.000) e l'aggiornamento continuo della procedura Unimoney (comprensiva dei moduli UniDistinte e UniStorage) in uso alla Città Torino per il periodo dal 01/01/2019 al 31/12/2019.

##### 2. Motivazione della richiesta e contesto in cui si inserisce l'approvvigionamento

Nell'ambito dei servizi annuali di gestione del Sistema Informativo Comunale, il CSI Piemonte gestisce il contratto di manutenzione relativo alla procedura di gestione dell'ordinativo Informativo di pagamento/incasso denominato "Unimoney" (prodotto dalla società Unimatica S.p.A.) in uso presso la Città di Torino (di seguito anche "Città").

Tale procedura permette la firma digitale degli ordinativi di incasso/pagamento e il conseguente invio dei medesimi all'Ente Tesoriere che provvede così al pagamento nei confronti dei fornitori della Città. L'Ente Tesoriere trasmette poi alla Città la data e il numero identificativo del pagamento che ne certifica l'esecuzione; tale informazione viene memorizzata all'interno del bilancio in modo da poter eseguire la riconciliazione contabile.

Il Sistema dei Servizi Contabili e il Sistema degli Ordinativi Elettronici scambiano infatti i flussi relativi ai Mandati di pagamento, alle Reversali di incasso e alle Quietanze che attestano l'avvenuto pagamento.

In particolare, i servizi che vengono gestiti tramite l'applicativo Unimoney sono:

- Servizio ordinativo informatico UNIOPI e transizione documenti verso SIOPE+ ovvero:
  - trattamento informatico degli ordinativi di pagamento e incasso (OPI) prodotti da Città di Torino come da "Regole tecniche e standard per l'emissione dei documenti informatici relativi alla gestione dei servizi di tesoreria e di cassa degli enti del comparto pubblico attraverso il sistema SIOPE+" a mezzo di un sistema informatizzato che consente la completa automazione dei processi connessi all'estinzione degli ordinativi di incasso e pagamento trasmessi

dalla Città di Torino al Tesoriere, con tecnologie che consentano l'adozione di firma digitale conformi a quanto previsto dal DPCM del 13 novembre 2014 Regole tecniche in materia di formazione, trasmissione, copia, duplicazione, riproduzione e validazione temporale dei documenti informatici nonché di formazione e conservazione dei documenti informatici delle pubbliche amministrazioni ai sensi degli articoli 20, 22, 23-bis, 23-ter, 40, comma 1, 41, e 71, comma 1, del Codice dell'amministrazione digitale di cui al Decreto Legislativo n. 82 del 2005 e s.m.i. Il servizio non è invasivo rispetto al sistema contabile gestionale della Città di Torino, con il quale si interfaccia mediante estrazione di flussi e garantendo funzionalità, la sicurezza e la cifratura dei dati;

- transizione documenti verso Siope+ che in ambiente di collaudo e in fase di esercizio risponda ai requisiti dello standard OPI e gestisca l'interscambio informativo con la piattaforma SIOPE+ di Banca d'Italia per gli Enti per i quali è richiesto il servizio, già integrato con sistema contabile "erogato dal CSI-Piemonte.
- Modulo UNIDISTINTE che permette la gestione automatizzata degli elenchi di nominativi (riguardano i dati relativi ai beneficiari ed alle relative disposizioni di pagamento) e la loro integrazione con i relativi ordinativi informatici gestiti da UniMoney.
- Modulo UNISTORAGE, servizio di conservazione integrato al servizio OPI. Il servizio consente l'archiviazione e conservazione a norma per 10 anni dei documenti relativi a mandati di pagamento e reversali d'incasso prodotte dall'Ente, ricevute e quietanze prodotte dalla banca.

Il 14 giugno 2017 è stato pubblicato il Decreto del Ministero dell'Economia e delle Finanze (MEF)<sup>1</sup> che stabiliva l'avvio, nel corso del 2017, della sperimentazione del servizio SIOPE+ e l'avvio a regime a partire dal 2018; tale Decreto prevede che il servizio di ordinativo informatico sia conforme con lo standard per la trasmissione degli Ordinativi informatici di Incasso e di Pagamento (OPI) e sia attiva la connettività con l'infrastruttura della banca dati SIOPE gestita dalla Banca d'Italia, e la gestione della messaggistica secondo le "Regole tecniche per il colloquio telematico di Amministrazioni pubbliche e Tesorieri con SIOPE+" pubblicate nel sito internet del Ministero dell'economia e delle finanze – Dipartimento della Ragioneria Generale dello Stato, dedicato alla rilevazione SIOPE, e le successive modifiche e integrazioni.

La nuova normativa comporta che il servizio di ordinativo informatico solitamente messo a disposizione dalla banca tesoriere all'amministrazione diventi un servizio che l'amministrazione stessa deve erogare a partire dal proprio sistema contabile o attraverso un operatore terzo (il cosiddetto Tramite Ente).

A tale proposito, nel corso del 2019 si effettueranno le opportune valutazioni in merito alla possibilità di sviluppare le funzioni attualmente presenti nell'applicativo Unimoney, all'interno dei servizi applicativi disponibili per gli Enti Consorziati o di acquisire il servizio con un orizzonte pluriennale.

---

<sup>1</sup> "Sperimentazione e avvio a regime per gli enti territoriali delle disposizioni riguardanti lo sviluppo della rilevazione SIOPE, secondo le modalità previste dall'articolo 14, comma 8-bis, della legge 31 dicembre 2009, n. 196 (SIOPE+)"

Pertanto, alla luce di quanto sopra esposto, al fine di garantire continuità di servizio, si intende formalizzare un affidamento diretto, per l'anno 2019, a favore della società Unimatica S.p.A., in qualità di erogatore del servizio di ordinativo informatico Unimoney per la Città di Torino, nonché unico soggetto in grado di offrire la continuazione del servizio sulla base di quanto previsto dal "Decreto SIOPE+".

### 3. Spesa prevista

Per il presente affidamento è previsto un importo complessivo a base d'asta pari a Euro 15.000,00 (oltre oneri di legge, inclusi oneri di sicurezza da interferenza pari a Euro zero).

L'importo è stato definito sulla base dell'importo del precedente contratto, opportunamente adeguato sulla base del numero stimato di ordinativi da gestire nell'ambito dell'attuale affidamento.

*A continuazione si riporta il trend dei costi dell'ultimo triennio:*

Servizio	costi 2016	costi 2017	costi 2018
Manut. SW Unimoney	19.800	24.600	14.999

### 4. Fonti di finanziamento e Pianificazione aziendale

L'importo di spesa previsto trova copertura economica nella CTE dei servizi in continuità della Città di Torino.

### 5. Istruttoria ex Legge 208/2015 e s.m.i.

La Legge 208/2015 del 28 dicembre 2015 e s.m.i. (nota anche come "Legge di Stabilità 2016"), in particolare all'art. 1, commi 512-516, impone alle Pubbliche Amministrazioni ed alle società inserite nel conto economico consolidato della PA (c.d. "elenco ISTAT") l'obbligo di provvedere ai propri approvvigionamenti di beni e servizi informatici e di connettività esclusivamente tramite gli strumenti di acquisto e di negoziazione di Consip S.p.A. o dei "Soggetti Aggregatori", ivi comprese le Centrali di Committenza regionali, per i beni e servizi disponibili presso gli stessi Soggetti Aggregatori.

Il CSI-Piemonte, pur non rientrando, alla lettera, nelle categorie sopra citate, ha conformato in via prudenziale il proprio iter autorizzativo per gli "acquisti IT" a quanto disposto dall'art. 1, commi da 512 a 516, della Legge n. 208/2015 e s.m.i.

Poiché gli appalti in questione si configurano come "acquisto IT", si è quindi proceduto alla verifica della sussistenza di Convenzioni attive, Accordi Quadro e/o strumenti analoghi nei cataloghi di Consip S.p.A., della Centrale di Committenza Regionale (SCR-Piemonte S.p.A.) e del Soggetto Aggregatore Città Metropolitana di Torino, che potessero soddisfare le esigenze cui gli appalti medesimo intendano rispondere.

Alla data del 17 giugno 2019, il riscontro è il seguente:

- sui cataloghi di Consip S.p.A., SCR-Piemonte S.p.A. e della Città Metropolitana di Torino non è presente alcuna Convenzione o Accordo Quadro o strumento analogo;
- per quanto concerne il canale Consip del “Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MEPA)”, dalla consultazione del bando “Servizi-Prestatori di Servizi al Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione” nell’ambito della categoria “Servizi per l’Information Communication Technology” risulta disponibile il seguente prodotto “Servizi di gestione elettronica dei documenti”.

Configurandosi il presente affidamento come servizio riconducibile al prodotto sopra citato, risulterebbe possibile l’attivazione di una “Trattativa Diretta” tramite MEPA.

Stante la situazione sopra delineata si evidenzia la necessità di procedere all’approvvigionamento dei servizi ai sensi dell’art. 1, comma 516, della Legge 208/2015 e s.m.i.

#### **6. Conformità alle disposizioni ISO 27001:2013**

Il presente approvvigionamento non rientra nell’ambito di applicazione delle disposizioni ISO 27001:2013.

#### **7. Conformità alla norma UNI CEI EN ISO 50001:2011**

Il presente approvvigionamento non rientra nell’ambito di applicazione delle disposizioni UNI CEI EN ISO 50001:2011”.

#### **8. Conformità alle disposizioni BS OHSAS 18001:2007**

Il presente approvvigionamento risulta conforme alle disposizioni BS OHSAS 18001:2007 e non richiede verifica preventiva di conformità da parte del Servizio Prevenzione e Protezione del CSI-Piemonte”.

#### **9. Conformità alle disposizioni in materia di protezione dei dati personali**

Il presente approvvigionamento rientra nell’ambito di applicazione delle disposizioni in materia di protezione dei dati personali.

#### **10. Modalità di approvvigionamento**

Alla luce di quanto sopra esposto, visti il “Regolamento in materia di approvvigionamenti” del CSI-Piemonte e la normativa in materia di appalti pubblici

e, in particolare, l'art. 36, comma 2, lett. a) del D. Lgs. 50/2016 e s.m.i. ed i principi di cui all'art. 63, comma 2, lett. b), punto 2) e punto 3) del D. Lgs 50/2016 e s.m.i., si richiede di procedere mediante affidamento diretto alla società Unimatica S.p.A., in quanto produttore del sistema Unimoney e detentore di know how esclusivo.

Torino, 17 giugno 2019

Il RUP  
Direzione P.A. Digitale  
(Franco Gola)

FIRMATO IN ORIGINALE

Responsabile Acquisti Beni e Servizi ICT  
(Barbara Gallizia)

FIRMATO IN ORIGINALE

