



PROVVEDIMENTO
RINNOVO DEL SERVIZIO DI SORVEGLIANZA, PRESIDIO, TELEALLARME E
RADIOPATTUGLIA A SERVIZIO DELLE SEDI DEL CONSORZIO
(RI19_001_MEPA)

Il Direttore Generale

- visto il Provvedimento del Consiglio di Amministrazione del CSI-Piemonte del 16 maggio 2017, con il quale veniva approvata:
 - l'indizione della procedura negoziata ai sensi dell'articolo 36 del D. Lgs. 50/2016 e s.m.i. (rif. PN17_010_MEPA) – da espletarsi tramite il canale del Mercato Elettronico per la Pubblica Amministrazione (MEPA) – per il “Servizio di sorveglianza, presidio, teleallarme e radiopattuglia a servizio delle sedi del Consorzio”, per un periodo di 24 mesi,
 - l'eventuale attivazione del rinnovo del contratto derivante dalla medesima procedura per un importo complessivo pari a Euro 249.208,80 (oltre oneri di legge, inclusi oneri per la sicurezza derivanti da interferenza pari a Euro 3.000,00), per un periodo massimo di ulteriori 12 mesi, con facoltà per il CSI-Piemonte di rinegoziare patti e condizioni, anche economiche;
- visto di Provvedimento del Consiglio di Amministrazione del 14 settembre 2017, con il quale veniva:
 - approvata la proposta di aggiudicazione e dichiarata l'aggiudicazione efficace della procedura negoziata per l'affidamento del “Servizio di sorveglianza, presidio, teleallarme e radiopattuglia a servizio delle sedi del Consorzio” a favore del RTI Sicuritalia S.p.A. - Sicuritalia Servizi Fiduciari S.c. - Allsystem S.p.A., per un importo complessivo stimato di Euro 388.304,00 (oltre oneri di legge e oneri per la sicurezza derivanti da interferenza pari a Euro 6.000,00, oltre oneri di legge);
 - delegato il Direttore Generale alla sottoscrizione del Contratto ed alla firma degli atti conseguenti (es. eventuali proroghe, varianti nell'ambito del quinto d'obbligo);
 - autorizzato il Direttore Generale all'avvio dell'eventuale rinnovo e alla sottoscrizione del relativo contratto, fino ad un massimo di ulteriori 12 mesi, entro il massimo di spesa autorizzato con delibera del Consiglio di Amministrazione del 16 maggio 2017, con facoltà, per il CSI-Piemonte stesso, di rinegoziare patti e condizioni, anche economiche;
- visto l'art. 3 “Rinnovo del servizio” del documento contrattuale “Condizioni Particolari di Contratto”;
- viste le Motivazioni dell'approvvigionamento del 25 ottobre 2019 (Allegato 1);

autorizza l'avvio del rinnovo contrattuale avente ad oggetto il "Servizio di sorveglianza, presidio, teleallarme e radiopattuglia a servizio delle sedi del Consorzio", per il periodo dal 1° novembre 2019 al 31 ottobre 2020, per un importo complessivo pari a Euro 190.966,00 (oltre oneri di legge), oltre oneri per la sicurezza da interferenza pari a Euro 3.000,00 (oltre oneri di legge).

Si allega:

- Motivazioni dell'Approvvigionamento

(Allegato 1)

Torino, 28 OTTOBRE 2019

FIRMATO IN ORIGINALE

Il Direttore Generale
(Pietro Pacini)

<i>RdA</i>	<i>WBS</i>	<i>Codice Materiale CSI</i>	<i>CUI</i>	<i>Approvvigionamento continuativo</i>
2019000372	G15-2101-PRG1	98341140-8-000	n.a.	SI

MOTIVAZIONI DELL'APPROVVIGIONAMENTO

RINNOVO DEL SERVIZIO DI SORVEGLIANZA, PRESIDIO, TELEALLARME E RADIO PATTUGLIA A SERVIZIO DELLE SEDI DEL CONSORZIO

(PN17_010_MEPa)

1. Oggetto

Il presente rinnovo ha ad oggetto l'acquisizione del Servizio di sorveglianza, presidio, teleallarme e radio pattuglia a servizio delle sedi del Consorzio per il periodo dal 1° novembre 2019 al 31 ottobre 2020.

In particolare, il servizio prevede:

- a) Servizio di sorveglianza delle sedi del CSI-Piemonte e presidio della sede legale di Torino - Corso Unione Sovietica 216
 - presidio H24 presso la Control Room della sede legale con monitoraggio mediante sistemi tecnologici di sicurezza locali e da remoto di tutte le sedi oggetto dell'appalto, compresa la sede legale (Servizio svolto da Guardia Particolare Giurata);
 - servizio di Reception presso la sede di Torino in orari feriali serali e il sabato mattina per alta compresenza di personale all'interno della sede (Servizio svolto da Operatore Logistico);
 - pronto intervento sul posto a seguito di eventi di allarme per tutte le sedi dell'appalto (servizio svolto da Guardie Particolari Giurate con radio pattuglia);
 - ronda interna, anche serale, a ispezione e chiusura in sicurezza degli uffici (servizio svolto da Operatore Logistico).
- b) Servizio di pronto intervento con radio pattuglia, su chiamata, delle postazioni di sorveglianza e presidio o su allerta, derivante dagli allarmi collegati alla Centrale Operativa dell'Appaltatore per le sedi in Torino (Sede Legale – Corso Unione Sovietica 216; Magazzino – Corso Tazzoli 215/15; Mensa – Via Arnaldo da Brescia 5/D) e decentrate (Cuneo – Corso Nizza 5; CED Secondario di Vercelli – Via Restano 3; siti Wi Pie di Alessandria, Asti, Biella, Cuneo, Novara, Verbania e Vercelli);
- c) Servizio di teleallarme per le sedi CSI-Piemonte mediante l'utilizzo di ponti radio monodirezionali collegati con la Centrale Operativa dell'Appaltatore, per le sedi in Torino (Sede Legale – Corso Unione Sovietica 216 e Magazzino – Corso Tazzoli 215/15) e decentrate di Cuneo (Corso Nizza, 5) e CED Secondario Vercelli (Via Restano, 3).

2. Motivazione della richiesta e contesto in cui si inserisce l'approvvigionamento

L'attuale servizio di presidio e custodia delle sedi del CSI-Piemonte di Torino, delle sedi decentrate di Cuneo e Vercelli (CED Secondario), nonché delle Sedi Wi Pie di Alessandria, Asti, Biella, Cuneo, Novara, Verbania e Vercelli, viene erogato dal RTI Sicuritalia S.p.A. (Capogruppo mandataria), Sicuritalia Servizi Fiduciari S.c. (mandante) e Allsystem S.p.A. (mandante) nell'ambito del Contratto d'appalto stipulato all'esito di Procedura Negoziata ad inviti, esperita ai sensi dell'art. 36 del D. Lgs. 50/2016 e s.m.i. tramite il canale Consip del Mercato Elettronico per la Pubblica Amministrazione (MEPA) (rif. PN17_010_MEPA), per un importo complessivo stimato pari a Euro 388.304,00 (oltre oneri di legge e oneri per la sicurezza derivanti da interferenza pari a Euro 6.000,00 oltre oneri di legge), e in vigore fino al 31 ottobre 2019¹.

Il medesimo Contratto prevede per il CSI-Piemonte la facoltà di rinnovo per un periodo massimo di 12 mesi entro i limiti di spesa autorizzati dal Consiglio di Amministrazione del CSI Piemonte pari a Euro 249.208,80 (oltre oneri di legge, inclusi oneri di sicurezza da interferenza pari a Euro 3.000,00 oltre oneri di legge), con facoltà per il Consorzio stesso di rinegoziare patti e condizioni anche economiche definite a seguito della procedura medesima.

In considerazione della scadenza del Contratto d'appalto in essere, allo stato attuale, si intende procedere con l'attivazione dell'opzione di rinnovo del medesimo Contratto per ulteriori 12 mesi, in quanto:

- sussistono a tutt'oggi le esigenze di approvvigionamento che hanno originato il suddetto Contratto, ed in particolare quella di garantire la continuità dei servizi erogati;
- per lo svolgimento dei servizi è richiesta esperienza e competenza specialistica nell'ambito descritto, che l'attuale Appaltatore ha dimostrato di possedere.

Considerata la natura delle prestazioni oggetto dell'appalto, nonché la disciplina normativa nazionale di riferimento, e come altresì precisato nelle "Linee Guida per l'affidamento del servizio di vigilanza privata", emanate da ANAC con Determinazione n. 9 del 22 luglio 2015 (in cui viene chiarito che i servizi analoghi all'oggetto del presente appalto vanno inquadrati come servizi di vigilanza privata e non di portierato), si ritiene infatti che costituisca garanzia di maggior tutela per il Consorzio, per quanto riguarda il presidio continuativo della sede legale di Corso Unione Sovietica 216 in Torino, proseguire a fare ricorso alla figura professionale della "Guardia Particolare Giurata" di cui al D.M. n. 269/2010 modificato dal successivo D.M. n. 56/2015 e relativo "Vademecum Operativo – Disposizioni operative per l'attuazione del Decreto Ministeriale 1.12.2010, n. 269, in materia di capacità tecnica e qualità dei servizi degli istituti di vigilanza ed investigazione privata", alla quale verranno affidati i compiti di vigilanza/sorveglianza prettamente "attiva".

Tale scelta di impostazione discende:

¹ rif. Provvedimento di indizione del Consiglio di Amministrazione del CSI-Piemonte del 16 maggio 2017 e Provvedimento di aggiudicazione efficace del Consiglio di Amministrazione del 14 settembre 2019

- in primo luogo, dalla qualificazione del Consorzio in termini di "obiettivo sensibile e, come tale, affidato alla vigilanza delle guardie giurate", in quanto "sito contenente banche dati sensibili" e struttura munita di "centro di elaborazione dati" (sez. III dell'Allegato D del D.M. suindicato);
- in secondo luogo, dalla valutazione della Circolare n. 557/PAS/U/016503/10089.D(1) REG del 17/09/2012 del Ministero dell'Interno - Dipartimento della Pubblica Sicurezza con la quale, in risposta ad una richiesta di parere avanzata dalla ASSIV - Associazione Italiana Vigilanza, si evince che "l'esercizio delle attività in parola (n.d.r. di vigilanza privata), in difetto di autorizzazione viene punito ai sensi dell'art. 140 T.U.L.P.S., norma di rilevanza penale".

Di conseguenza il servizio di vigilanza non può che essere affidato a Guardie Particolari Giurate appartenenti ad Istituti di Vigilanza Privata che sono dotati di licenza prefettizia, nonché certificati ai sensi del D.M. 115/2014.

Visto quanto sopra, i competenti uffici del CSI-Piemonte hanno effettuato una trattativa con l'attuale Appaltatore al fine di ottenere un ulteriore ribasso percentuale rispetto a quello offerto in sede di partecipazione alla Procedura Negoziata sopra citata pari al 21,14%.

Il Fornitore ha confermato la disponibilità per la prosecuzione delle attività oggetto di appalto per ulteriori 12 mesi e, nel mese di luglio 2019, ha fornito riscontro positivo in merito alla richiesta di proposta economica migliorativa, offrendo un ulteriore sconto sugli importi unitari relativi a:

- servizio di Guardia Particolare Giurata (Euro 18,25, anziché Euro 18,40);
- servizio di Operatore Logistico (Euro 12,65, anziché 12,70).

A seguito di ulteriore richiesta di negoziazione preliminare al rinnovo, nel mese di ottobre 2019, il Fornitore ha risposto presentando un nuovo sconto sugli importi unitari, sia per le voci "a consumo", sia per le voci "a canone", relativi a:

- servizio di Guardia Particolare Giurata (Euro 18,15, anziché Euro 18,25)
- servizio di Operatore Logistico (Euro 12,55, anziché Euro 12,65)
- Servizio di teleallarme (4 ponti radio) (Euro 35,00, anziché Euro 50,00)

In particolare, l'Operatore Economico ha presentato uno sconto (di complessivi 2.190,00 Euro) sulla componente a canone "Servizio Guardia Particolare Giurata" che rappresenta l'83% del costo complessivo. Gli altri due sconti offerti impattano sia sulla componente "a canone" (componente "Servizio Operatore Logistico" e "Servizio di teleallarme"), sia sulle componenti "a consumo" (componente "Servizi aggiuntivi Operatore Logistico a consumo").

Tale revisione degli importi unitari comporta un risparmio complessivo sui costi del servizio stimato in Euro 3.156,00.

3. Spesa prevista

L'importo di spesa prevista per il presente approvvigionamento è pari a Euro **190.966,00** (oltre oneri di legge), oltre oneri per la sicurezza da interferenza pari a Euro 3.000,00 (oltre oneri di legge), così ripartito e come evidenziato nella tabella sotto riportata:

- Servizi a corpo: Euro 176.236,00 (oltre oneri di legge);
- Servizi a consumo: Euro 14.730,00 (oltre oneri di legge).

Prestazioni	Unità di misura	Quantità stimata/	Importo unitario	Importo complessivo
Servizio Guardia Particolare Giurata (a corpo)	ore	8760	Euro 18,15	Euro 158.994,00
Servizio Operatore Logistico (a corpo)	ore	1240	Euro 12,55	Euro 15.562,00
Servizio di teleallarme (4 ponti radio) (a corpo)	mese	12	Euro 140,00	Euro 1.680,00
Servizi aggiuntivi Operatore Logistico a richiesta (a consumo)	ore	600	Euro 12,55	Euro 7.530,00
Servizio radio-pattuglia (a consumo)	Ispezioni 30 min.	600	Euro 12,00	Euro 7.200,00

4. Fonti di finanziamento e Pianificazione aziendale

L'importo di spesa previsto trova copertura economica all'interno del Budget della Direzione Facility Management.

L'approvvigionamento in oggetto è contemplato nella "Programmazione Biennale degli acquisti di beni e servizi 2018-2019" approvata dal Consiglio di Amministrazione del CSI-Piemonte nella seduta del 24 novembre 2017.

5. Verifica parametri prezzo-qualità di Convenzioni CONSIP/SCR-Piemonte/Città Metropolitana di Torino e catalogo MEPA

Il D.P.C.M. del 24 dicembre 2015, entrato in vigore il 9 febbraio 2016 per le Regioni, gli Enti regionali oltre che i loro Consorzi e Associazioni e per gli Enti del Servizio Sanitario Nazionale, pone in capo ai soggetti di cui sopra l'obbligo di aderire alle Convenzioni attive di Consip o di altri Soggetti Aggregatori (individuati in apposito elenco costituito da una Centrale di committenza per ciascuna regione) con riferimento alle specifiche categorie merceologiche ed alle relative soglie economiche elencate nel medesimo, tra le quali figurano anche i servizi di vigilanza e guardiania di importo massimo annuo a base d'asta superiore a Euro 40.000,00 (oltre oneri di legge).

Relativamente alla tipologia di servizio oggetto d'appalto, al fine di adempiere all'obbligo di utilizzo dei parametri prezzo-qualità delle Convenzioni Consip S.p.A. come limite massimo per l'acquisto di beni e servizi comparabili, si è proceduto alla verifica della sussistenza di Convenzioni attive o di Accordi Quadro nei cataloghi di Consip S.p.A. (www.acquistinretepa.it) e della Centrale di Committenza Regionale (SCR-Piemonte S.p.A.), nonché di avvisi relativi alle iniziative del soggetto aggregatore Città Metropolitana di Torino.

Il riscontro, alla data odierna, è il seguente:

- sui cataloghi di Consip S.p.A., di SCR-Piemonte S.p.A. e della Città Metropolitana di Torino non è presente alcuna Convenzione o Accordo Quadro o Avviso;

- per quanto concerne il canale Consip del "Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MEPA)", dalla consultazione del catalogo pubblicato nel relativo portale (www.acquistinretepa.it), è risultato disponibile il Bando "Prestatori di Servizi al Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione" per l'abilitazione di fornitori alla Categoria "Servizi di Vigilanza e Accoglienza" nell'ambito de quale è risultato presente il servizio oggetto di approvvigionamento.

Nonostante il presente affidamento si configuri come servizio riconducibile alla Categoria sopra citata, la gestione del rinnovo contrattuale sulla piattaforma stessa non risulta tecnicamente e formalmente possibile.

6. Conformità alle disposizioni ISO 27001:2013

Il presente approvvigionamento risulta conforme alle disposizioni ISO 27001:2013.

7. Conformità alla norma UNI CEI EN ISO 50001:2011

Il presente approvvigionamento non rientra nell'ambito di applicazione delle disposizioni UNI CEI EN ISO 50001:2011.

8. Conformità alle disposizioni BS OHSAS 18001:2007

Il presente approvvigionamento risulta conforme alle disposizioni BS OHSAS 18001:2007 e non richiede verifica preventiva di conformità da parte del Servizio Prevenzione e Protezione del CSI-Piemonte.

9. Conformità alle disposizioni in materia di protezione dei dati personali

Il presente approvvigionamento rientra nell'ambito di applicazione delle disposizioni in materia di protezione dei dati personali

10. Modalità di approvvigionamento

Alla luce di quanto sopra esposto, visto quanto deliberato dal Consiglio di Amministrazione del CSI-Piemonte nelle sedute del 16 maggio 2017 e del 14 settembre 2017, si richiede di procedere a favore del RTI Sicuritalia S.p.A., Sicuritalia Servizi Fiduciari Soc. Coop. e Allsystem S.p.A. con la formalizzazione del rinnovo del Contratto d'appalto per il "Servizio di sorveglianza, presidio, teleallarme e radio pattuglia a servizio delle sedi del Consorzio" (rif. PN17_010_MEPA), per il periodo dal 1° novembre 2019 al 31 ottobre 2020.

Torino, 25 ottobre 2019

Il RUP
Direzione Facility Management
(Giorgio Osvaldo Golzio)

Responsabile Acquisti Servizi professionali
e facility management
(Enrica Valle)

FIRMATO IN ORIGINALE

FIRMATO IN ORIGINALE

