

PROVVEDIMENTO DI INDIZIONE

ACQUISIZIONE DI SERVIZI DI SUPPORTO SPECIALISTICO IN AMBITO SVILUPPI DI FRONT-END DEI SERVIZI DIGITALI AI CITTADINI MEDIANTE PROCEDURA NEGOZIATA SENZA PREVIA PUBBLICAZIONE DI UN BANDO DI GARA

(DB20_068_MEPA)

PREMESSE

Viste le motivazioni di cui all'Allegato 1 "Motivazioni dell'approvvigionamento" del 25 giugno 2020, ai sensi del D. Lgs. 50/2016 e s.m.i. (cd. Codice dei Contratti), si rende necessario procedere all'acquisizione di "Servizi di supporto specialistico in ambito sviluppi di front-end dei servizi digitali ai cittadini", per la durata di 8 mesi a decorrere dal 1° luglio 2020, da Consorzio Reply Public Sector, nei termini di seguito specificati.

PROSPETTO ECONOMICO COMPLESSIVO DELL'APPALTO

Il prospetto economico complessivo degli oneri necessari per l'acquisizione in oggetto, individua le seguenti voci:

A) Importo servizio oggetto d'appalto

A1	Importo stimato di spesa per servizi di supporto specialistico in ambito sviluppi di front-end dei servizi digitali ai cittadini	Euro 94.080,00
	Totale A	Euro 94.080,00

B) Importo per oneri per la sicurezza da interferenza non soggetti a ribasso

B1	Oneri per la sicurezza da interferenza	Euro 0,00
	Totale B	Euro 0,00

	Totale A + B	Euro 94.080,00
--	---------------------	-----------------------

C) Somme a disposizione dell'Amministrazione

C1	Spese per contributo ANAC (<i>Autorità Nazionale Anticorruzione Vigilanza Contratti Pubblici</i>)	non dovuto ai sensi dell'art. 65 del D.L. 34/2020
	IVA ed eventuali altre imposte:	
C2	IVA (al 22%) di A)	Euro 20.697,60
C3	IVA (al 22%) di B)	Euro 0,00
	Totale C	Euro 20.697,60

	Totale A + B + C	Euro 114.777,60
--	-------------------------	------------------------

Il valore dell'appalto, ai sensi dell'art. 35 del D. Lgs. 50/2016 e s.m.i., comprensivo degli oneri per la sicurezza da interferenza non soggetti a ribasso, è pari a Euro 94.080,00 (oltre oneri di legge), salvo eventuali maggiori oneri derivanti da rischi da interferenza come definiti preliminarmente alla stipula del Contratto.

DURATA

I servizi di supporto specialistico in ambito sviluppi di front-end dei servizi digitali ai cittadini dovranno essere garantiti nel periodo dal 1° luglio 2020 al 28 febbraio 2021.

TIPOLOGIA DI PROCEDURA E CRITERIO DI AGGIUDICAZIONE

Visti il “Regolamento in materia di approvvigionamenti” del CSI-Piemonte e la normativa vigente in materia di appalti pubblici, e in particolare l’art. 63, comma 2, lettera b), punto 2) del D. Lgs. n. 50/2016 e s.m.i., considerata l’assenza di soluzioni alternative ragionevoli e considerato che l’assenza di concorrenza non è il risultato di una limitazione artificiale dei parametri dell’appalto, si giustifica l’attivazione di un rapporto contrattuale diretto con Consorzio Reply Public Sector in quanto unico soggetto in grado di garantire i servizi oggetto di appalto secondo le attuali esigenze del CSI Piemonte.

Si applica il criterio di aggiudicazione del minor prezzo ai sensi dell’art. 95, comma 4, lett. b), del D. Lgs. 50/2016 e s.m.i.

L’acquisizione sarà gestita tramite il canale del Mercato Elettronico per la Pubblica Amministrazione (MEPA) (Rif. “Procedura di acquisto tramite Trattativa diretta”).

RESPONSABILE UNICO DEL PROCEDIMENTO

Vista la nomina dei RUP individuati nel “Programma biennale degli acquisti di beni e servizi 2020-2021”¹, il Responsabile Unico del Procedimento (RUP) di riferimento per la presente iniziativa è Fabrizio Barbero, Responsabile della Funzione Organizzativa “Architetture, Centri di Eccellenza, Ricerca e Sviluppo” del Consorzio.

Considerato quanto sopra descritto, il Responsabile della Funzione Organizzativa “Acquisti e Affari Corporate”:

- autorizza, ai sensi della normativa vigente in materia, la procedura di affidamento diretto per l’acquisizione di “Servizi di supporto specialistico in ambito sviluppi di front-end dei servizi digitali ai cittadini” da Consorzio Reply Public Sector, per il periodo dal 1° luglio 2020 al 28 febbraio 2021, per un importo stimato di spesa pari a Euro 94.080,00 (novantaquattromilaottanta/00) (oltre oneri di legge), da esperirsi tramite il canale del Mercato Elettronico per la Pubblica Amministrazione (MEPA) (Rif. “Procedura di acquisto tramite Trattativa diretta”).

Gli oneri per la sicurezza da interferenza non soggetti a ribasso sono pari a Euro zero (oltre oneri di legge), salvo maggiori oneri derivanti da rischi da interferenza come definiti preliminarmente alla stipula del Contratto;

¹ Approvato con Provvedimento del Direttore Generale del 29 novembre 2019 (ex art. 14, c. 3 dello Statuto del CSI-Piemonte) e dall’Assemblea degli Enti Consorziati del 20 dicembre 2019

- approva il prospetto economico complessivo degli oneri necessari per l'appalto in oggetto;
- approva la documentazione della procedura: Capitolato Speciale d'Appalto – Capitolato Tecnico e Condizioni Particolari di Contratto.

Si allega:

- Motivazioni dell'Approvvigionamento della Funzione Organizzativa "Architetture, Centri di Eccellenza, Ricerca e Sviluppo" (Allegato 1)
- Capitolato Speciale d'Appalto – Capitolato Tecnico e Condizioni Particolari di Contratto (Allegato 2)

Torino, 26 giugno 2020

Funzione Organizzativa
"Acquisti e Affari Corporate"
(Paolo Foietta)

*Firmato digitalmente ai sensi
dell'art. 21 del d.lgs. 82/2005 e s.m.i.*

<i>RdA</i>	<i>WBS</i>	<i>Codice Materiale CSI</i>	<i>CUI</i>	<i>Approvvigionamento continuativo</i>
2020000283	T14-1501-F102	72210000-0-000	S01995120019202000050	SI

MOTIVAZIONE DELL'APPROVVIGIONAMENTO

ACQUISIZIONE DI SERVIZI DI SUPPORTO SPECIALISTICO IN AMBITO SVILUPPI DI FRONT-END DEI SERVIZI DIGITALI AI CITTADINI MEDIANTE PROCEDURA NEGOZIATA SENZA PREVIA PUBBLICAZIONE DI UN BANDO DI GARA

1. Oggetto

Il presente affidamento ha ad oggetto l'acquisizione di servizi di supporto specialistico in ambito "Sviluppi di front-end dei servizi digitali ai cittadini" per la durata di 8 mesi a decorrere dal 1° luglio 2020.

2. Motivazione della richiesta e contesto in cui si inserisce l'approvvigionamento

Nell'ambito delle prestazioni affidate al CSI-Piemonte (di seguito anche "CSI") rientra lo sviluppo e il mantenimento dei siti e dei portali degli Enti Clienti, nonché le attività di sviluppo delle componenti di front-end di applicativi Web.

Al fine di garantire l'espletamento di tali attività, il CSI ha necessità di acquisire servizi professionali specialistici in relazione a tipologie di prestazioni che non può erogare avvalendosi unicamente del proprio personale interno.

A tale scopo, nel 2015 il Consorzio ha indetto una Procedura Negoziata di Appalto Specifico per l'acquisizione di "Servizi professionali applicati all'ambito Siti e Portali Web" (PN 32/15), espletata nell'ambito dell'Accordo Quadro per l'acquisizione di Servizi di sviluppo, manutenzione e assistenza in ambito informatico e affini – Lotto 8 (AQ 14/11), aggiudicato a sua volta a seguito di gara europea. La Procedura Negoziata è stata aggiudicata al RTI ETT S.p.A. - Cosvifor S.r.l. - SSB Progetti S.r.l. Il relativo contratto prevedeva decorrenza dalla data di esecuzione anticipata fissata al 1° febbraio 2016 e scadenza iniziale il 31 luglio 2017, successivamente prorogata fino al 31 luglio 2018.

A partire dall'anno 2018, a seguito della nuova configurazione organizzativa della Direzione Sviluppo e Gestione Piattaforme e Strumenti, il perimetro delle competenze dell'Area "Piattaforme e Soluzioni web e mobile" è variato, includendo, oltre alla gestione dei siti e dei portali web, le nuove attività di sviluppo delle componenti di front-end di applicativi Web, in particolare per lo sviluppo di nuovi servizi ai cittadini in ambito Sanità.

A seguito dell'approvazione del Consiglio di Amministrazione del CSI-Piemonte, nella seduta del 27 febbraio 2018, del quadro generale dell'iniziativa relativa

all'indizione di 3 Appalti Specifici basati sull'Accordo Quadro concluso da Consip S.p.A. - ex art. 59 comma 8 D. Lgs. n.163/2006 e s.m.i. - per l'affidamento di Servizi Applicativi per le Pubbliche Amministrazioni – Lotto 2, con Provvedimento del 20 aprile 2018, il Direttore Generale approvava l'indizione di un Appalto Specifico relativo all'acquisizione di servizi professionali di supporto specialistico in ambito "Sviluppi front-end dei servizi digitali ai cittadini" (rif. PN18_017) nell'ambito dell'Accordo Quadro Consip citato.

Tale procedura è stata aggiudicata al RTI IBM Italia S.p.A. - Sistemi Informativi S.r.l. – Consorzio Reply Public Sector – Consorzio Ordinario Costituito Publica Utilitas, (rif. ordine interno n. 2018000487) per la durata di 18 mesi dalla data di attivazione del servizio, per un importo complessivo pari a Euro 400.400,00 (oltre oneri di legge e oneri per la sicurezza derivanti da rischi da interferenza pari a Euro zero).

Considerato il permanere dell'esigenza di approvvigionamento di attività relative agli "Sviluppi front-end dei servizi digitali ai cittadini" e la ri-pianificazione entro il primo semestre 2020 di alcune attività originariamente previste entro la scadenza contrattuale del 12 febbraio 2020, stante una disponibilità economica residua, a gennaio 2020 è stata formalizzata l'estensione temporale del Contratto d'appalto Specifico in essere fino al 30 giugno 2020.

Considerate le richieste pervenute dalla Regione Piemonte sull'attivazione di diversi progetti afferenti al Programma "Piemonte a portata di mano", quali il rifacimento del Portale Sistema Piemonte, la revisione del Bollo Auto e la realizzazione di APP che implicano l'acquisizione di ulteriori servizi di supporto specialistico in ambito "Sviluppi front-end dei servizi digitali ai cittadini", ad aprile 2020 è stata formalizzata, un'integrazione (quinto d'obbligo) nell'ambito del Contratto d'appalto in essere fino al 30 giugno 2020. (SQ20_005_CONSIP - oda 2020000166).

Allo stato attuale, risulta confermata l'esigenza di assicurare la continuità dei servizi per garantire gli sviluppi in ambito siti e portali quali Bollo auto, siti SCR, SORIS, AIPO, Biblioteche, Piemonte a portata di mano già finanziati nell'ambito delle CTE degli Enti Consorziati.

A tal fine, considerata l'indisponibilità di personale interno, è in previsione l'adesione all'Accordo Quadro CONSIP "Servizi Applicativi 2" – "Accordo quadro per la prestazione di servizi applicativi e relativi servizi di supporto e accessori – Lotto 3 "Contratti Piccoli e Medi – Nord1, Regioni: Piemonte, Valle d'Aosta, Liguria, Emilia Romagna", aggiudicato a maggio 2020 e la cui attivazione è stimata entro il 15 luglio 2020¹.

Per garantire continuità di servizio, nelle more dell'espletamento della procedura di Appalto specifico nell'ambito dell'Accordo Quadro sopra citato, e della presa in carico delle attività da parte del nuovo Appaltatore - stimata entro i primi mesi del 2021- si intende attivare una procedura negoziata senza previa pubblicazione di un bando di gara nei confronti del Consorzio Reply Public Sector, che nell'attuale contratto ha in carico il 99,7% delle attività dell'RTI.

1

https://www.acquistinretepa.it/opencms/opencms/scheda_iniziativa_priv.html?idIniziativa=b5b3f15bbe01b36d

In particolare, si precisa che Consorzio Reply Public Sector ha, fino ad oggi, svolto le attività con un buon grado di soddisfazione per il CSI Piemonte nel rispetto delle tempistiche dei progetti di sviluppo e può garantire il passaggio di consegne al futuro Appaltatore.

3. Spesa prevista

Per l'affidamento in oggetto si prevede un importo stimato di spesa pari ad **Euro 94.080,00** (oltre oneri di legge e inclusi oneri per la sicurezza derivanti da interferenza pari a Euro zero).

Tale importo deriva dal fabbisogno stimato di 336 giornate all'attuale tariffa giornaliera di Euro 280,00 riferita alla figura professionale utilizzata ("specialista di prodotto tecnologia").

Le prestazioni saranno riconosciute "a consumo" sulla base delle attività effettivamente svolte fino al raggiungimento dell'importo stimato di spesa, non vincolante per il Consorzio, applicando la tariffa unitaria offerta dal Fornitore.

Posto che il servizio oggetto del presente appalto è da ricomprendere tra i servizi di natura intellettuale, non risultano applicabili alla presente procedura gli artt. 95, comma 10, e 97, comma 5, lettera d), del D. Lgs. 50/2016 e s.m.i. e, in analogia a quanto disposto dal citato art. 95, comma 10, la Stazione appaltante non procede ai sensi dell'art. 23, comma 16, del D. Lgs. 50/2016 e s.m.i.

Si riporta nel seguito il riepilogo dei costi sostenuti negli anni precedenti relativamente alla figura professionale di riferimento:

	Anno 2018 (oda 2018000487)	Anno 2019 (oda 2018000487)	Anno 2020 (I semestre) (oda 2018000487 oda 2020000166)
Servizi professionali in ambito "Sviluppi front-end dei servizi digitali ai cittadini"	€ 10.640,00	€ 260.750,00	€ 181.090,00

4. Fonti di finanziamento e Pianificazione aziendale

La spesa prevista per l'approvvigionamento in oggetto trova copertura nell'attuale programmazione economico-finanziaria del Consorzio nell'ambito delle CTE degli Enti Consorziati per gli sviluppi in ambito siti e portali quali Bollo auto, siti SCR, SORIS, AIPO, Biblioteche, Piemonte a portata di mano.

L'approvvigionamento in oggetto è contemplato nel "Programma biennale degli acquisti di beni e servizi 2020-2021"² alla voce complessiva "Servizi professionali in Ambito ICT" (rif. CUI S01995120019202000050).

² Approvato con Provvedimento del Direttore Generale del 29 novembre 2019 (ex art. 14, c. 3 dello Statuto del CSI-Piemonte) e dall'Assemblea degli Enti Consorziati del 20 dicembre 2019

5. Istruttoria ex Legge 208/2015 e s.m.i.

La Legge 208/2015 del 28 dicembre 2015 e s.m.i. (nota anche come “Legge di Stabilità 2016”), in particolare ai commi 512-516, pone in capo alle Pubbliche Amministrazioni ed alle società inserite nel conto economico consolidato della PA (c.d. “elenco ISTAT”) l’obbligo di provvedere ai propri approvvigionamenti di beni e servizi informatici e di connettività esclusivamente tramite Consip S.p.A. o Soggetti Aggregatori, ivi comprese le Centrali di Committenza regionali, per i beni e servizi disponibili presso gli stessi Soggetti Aggregatori.

Il CSI-Piemonte, pur non rientrando, alla lettera, nelle categorie sopra citate, ha conformato in via prudenziale il proprio iter autorizzativo per gli “acquisti IT” a quanto disposto dall’art. 1, commi da 512 a 516, della Legge n. 208/2015 e s.m.i..

Poiché l’appalto in oggetto si configura come “acquisto IT”, si è proceduto alla verifica della sussistenza di eventuali Convenzioni attive, Accordi Quadro e/o strumenti analoghi nei cataloghi di Consip S.p.A., della Centrale di Committenza Regionale (SCR-Piemonte S.p.A.) e del soggetto aggregatore Città Metropolitana di Torino, che potessero soddisfare le esigenze cui l’appalto intende rispondere.

In considerazione della necessità di procedere alla formalizzazione di un affidamento diretto a favore del Consorzio Reply Public Sector, in ragione degli aspetti sopra emersi, non risultano strumenti disponibili utilizzabili.

Per quanto concerne, invece, il canale Consip del “Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MEPA)”, dalla consultazione del “Bando per i prestatori di servizi alle Pubbliche Amministrazioni”, nell’ambito della categoria “Servizi per l’Information & Communication Technology” risulta disponibile il “Servizio Programmazione di software e servizi di consulenza”

Configurandosi il presente affidamento come riconducibile al prodotto sopra citato, risulta possibile la gestione dell’affidamento tramite MEPA (Rif. “Procedura di acquisto tramite Trattativa diretta”) e, pertanto, l’approvvigionamento in oggetto rientra nella fattispecie di cui all’art. 1, comma 512, della Legge 208/2015 e s.m.i.

6. Conformità alle disposizioni ISO 27001:2013

Il presente approvvigionamento non rientra nell’ambito di applicazione delle disposizioni ISO 27001:2013.

7. Conformità alla norma UNI CEI EN ISO 50001:2011

Il presente approvvigionamento non rientra nell’ambito di applicazione delle disposizioni UNI CEI EN ISO 50001:2011.

8. Conformità alle disposizioni ISO 45001:2018

Il presente approvvigionamento risulta conforme alle disposizioni ISO 45001:2018 e non richiede verifica preventiva di conformità da parte del Servizio Prevenzione e Protezione del CSI-Piemonte.

9. Conformità alle disposizioni UNI CEI EN ISO 22301:2012

Il presente approvvigionamento non rientra nell'ambito di applicazione delle disposizioni UNI CEI EN ISO 22301:2012.

10. Conformità alle disposizioni in materia di protezione dei dati personali

Il presente approvvigionamento rientra nell'ambito di applicazione delle disposizioni in materia di protezione dei dati personali.

11. Modalità di approvvigionamento

Alla luce di quanto sopra esposto, visti il "Regolamento in materia di approvvigionamenti" del CSI-Piemonte e la normativa in materia di appalti pubblici, e in particolare l'art. 63 comma 2 lett. b), punto 2) del D. Lgs. 50/2016 s.m.i., considerata l'assenza di soluzioni alternative ragionevoli e considerato che l'assenza di concorrenza non è il risultato di una limitazione artificiale dei parametri dell'appalto, si giustifica l'attivazione di un rapporto contrattuale diretto con Consorzio Reply Public Sector in quanto unico soggetto in grado di garantire i servizi oggetto di appalto secondo le attuali esigenze del CSI Piemonte.

Torino, 25 giugno 2020

Il RUP

Funzione Organizzativa "Architetture, Centri di Eccellenza, Ricerca e Sviluppo"
(Fabrizio Barbero)

*Firmato digitalmente ai sensi
dell'art. 21 del d.lgs. 82/2005 e s.m.i.*

Funzione Organizzativa "Procedure e strategie di Acquisto"
(Barbara Gallizia)

*Firmato digitalmente ai sensi
dell'art. 21 del d.lgs. 82/2005 e s.m.i. dell'art. 21 del d.lgs. 82/2005 e s.m.i.*