

## PROVVEDIMENTO DI INDIZIONE

### AFFIDAMENTO DIRETTO PER L'ACQUISIZIONE DEI SERVIZI DI PERSONALIZZAZIONE, SUPPORTO AL DISPIEGAMENTO E TRASFERIMENTO DI COMPETENZE SUL PRODOTTO "VBG – VIRTUAL BUSINESS GATE", SOFTWARE OPEN SOURCE IN RIUSO DALLA REGIONE UMBRIA, PER LA GESTIONE DELLE PRATICHE DI CONCESSIONI STRADALI PER LA CITTÀ METROPOLITANA DI TORINO

(DC20\_038\_MEPA)

#### PREMESSE

Viste le motivazioni di cui all'Allegato 1 "Motivazioni dell'approvvigionamento" del 28 febbraio 2020, ai sensi del D. Lgs. 50/2016 e s.m.i. (cd. Codice dei Contratti), si rende necessario procedere all'acquisizione dei "Servizi di personalizzazione, supporto al dispiegamento e trasferimento di competenze sul prodotto "VBG – Virtual Business Gate", software open source in riuso dalla Regione Umbria, per la gestione delle pratiche di concessioni stradali per la Città Metropolitana di Torino", dalla società PA Evolution S.r.l., nei termini di seguito specificati.

#### PROSPETTO ECONOMICO COMPLESSIVO DELL'APPALTO

Il prospetto economico complessivo degli oneri necessari per l'acquisizione dei servizi in oggetto, individua le seguenti voci:

##### A) Importo servizio oggetto d'appalto

A1	Importo a base d'asta per i servizi in oggetto	Euro 38.000,00
	<b>Totale A</b>	<b>Euro 38.000,00</b>

##### B) Importo per oneri per la sicurezza da interferenza non soggetti a ribasso

B1	Oneri per la sicurezza da interferenza	Euro 0,00
	<b>Totale B</b>	<b>Euro 0,00</b>

	<b>Totale A + B</b>	<b>Euro 38.000,00</b>
--	---------------------	-----------------------

##### C) Somme a disposizione dell'Amministrazione

C1	Spese per contributo ANAC (Autorità Nazionale Anticorruzione Vigilanza Contratti Pubblici)	Euro 0,00
	IVA ed eventuali altre imposte:	
C2	IVA (al 22%) di A)	Euro 8.360,00
C3	IVA (al 22%) di B)	Euro 0,00
	<b>Totale C</b>	<b>Euro 8.360,00</b>

	<b>Totale A + B + C</b>	<b>Euro 46.360,00</b>
--	-------------------------	-----------------------

Il valore dell'appalto, ai sensi dell'art. 35 del D. Lgs. 50/2016 e s.m.i., comprensivo degli oneri per la sicurezza da interferenza non soggetti a ribasso –

pari a Euro zero -, è pari a Euro 38.000,00 (oltre oneri di legge), salvo eventuali maggiori oneri derivanti da rischi da interferenza come definiti preliminarmente alla stipula del Contratto.

## **DURATA**

*I Servizi di personalizzazione, supporto al dispiegamento e trasferimento di competenze sul prodotto “VBG – Virtual Business Gate”, software open source in riuso dalla Regione Umbria, per la gestione delle pratiche di concessioni stradali per la Città Metropolitana di Torino dovranno essere garantiti per un periodo di 12 mesi a decorrere dalla stipula del Contratto.*

## **TIPOLOGIA DI PROCEDURA E CRITERIO DI AGGIUDICAZIONE**

Visti il “Regolamento in materia di approvvigionamento” del CSI-Piemonte e la normativa in materia di appalti pubblici, e, in particolare l’art. 36, comma 2, lett. a), ed i principi di cui all’art. 63, comma 2, lett. b), punto 2) e punto 3) del D. Lgs 50/2016 e s.m.i., si procede mediante affidamento diretto alla società PA Evolution S.r.l. in quanto unico fornitore in grado di erogare il servizio per la personalizzazione, supporto al dispiegamento e trasferimento di competenze sul prodotto “VBG – Virtual Business Gate” oggetto del presente appalto.

Si applica il criterio di aggiudicazione del minor prezzo ai sensi dell’art. 95, comma 4, del D. Lgs. 50/2016 e s.m.i.

L’acquisizione sarà gestita tramite il canale del Mercato Elettronico per la Pubblica Amministrazione (MEPA) (Rif. “Procedura di acquisto tramite Trattativa diretta”).

## **RESPONSABILE UNICO DEL PROCEDIMENTO**

Visti i poteri delegati dal Consiglio di Amministrazione al Direttore Generale, il Responsabile Unico del Procedimento (RUP) per la presente procedura, nominato dal Direttore Generale, è Antonello Ghisaura, in qualità di Responsabile della Funzione Organizzativa “Attività Produttive, Ambiente e FPL” del Consorzio.

Considerato quanto sopra descritto, il Responsabile della Funzione Organizzativa “Acquisti e Affari Corporate”:

- autorizza, ai sensi della normativa vigente in materia, la procedura di affidamento diretto per l’acquisizione dei “*Servizi di personalizzazione, supporto al dispiegamento e trasferimento di competenze sul prodotto “VBG – Virtual Business Gate”, software open source in riuso dalla Regione Umbria, per la gestione delle pratiche di concessioni stradali per la Città Metropolitana di Torino*” dalla società PA Evolution S.r.l., per un periodo di 12 mesi a decorrere dalla data di stipula del contratto, per un importo a base d’asta pari a Euro 38.000,00 (oltre oneri di legge), da esperirsi tramite il canale del Mercato Elettronico per la Pubblica Amministrazione (MEPA) (Rif. “Procedura di acquisto tramite Trattativa diretta”).

Gli oneri per la sicurezza da interferenza non soggetti a ribasso sono pari a Euro zero (oltre oneri di legge), salvo maggiori oneri derivanti da rischi da interferenza come definiti preliminarmente alla stipula del Contratto;

- approva il prospetto economico complessivo degli oneri necessari per l'appalto in oggetto;
- approva la documentazione della procedura: Capitolato Speciale d'Appalto – Requisiti Tecnici, Condizioni Particolari di Contratto.

Si allega:

- Motivazioni dell'Approvvigionamento della Funzione Organizzativa "Attività Produttive, Ambiente e FPL" (Allegato 1)
- Capitolato Speciale d'Appalto – Requisiti Tecnici, Condizioni Particolari di Contratto (Allegato 2)

Torino, 3 aprile 2020

Il Responsabile  
Funzione Organizzativa  
Acquisti e Affari *Corporate*  
(Paolo Foietta)

*Firmato digitalmente ai sensi  
dell'art. 21 del d.lgs. 82/2005 e s.m.i.*

<b>RdA</b>	<b>WBS</b>	<b>Codice Materiale CSI</b>	<b>CUI</b>	<b>Approvvigionamento continuativo</b>
2020000062		72260000-5-000	n.a.	No

## MOTIVAZIONI DELL'APPROVVIGIONAMENTO

### AFFIDAMENTO DIRETTO

#### PER L'ACQUISIZIONE DEI SERVIZI DI PERSONALIZZAZIONE, SUPPORTO AL DISPIEGAMENTO E TRASFERIMENTO DI COMPETENZE SUL PRODOTTO "VBG – VIRTUAL BUSINESS GATE", SOFTWARE *OPEN SOURCE* IN RIUSO DALLA REGIONE UMBRIA, PER LA GESTIONE DELLE PRATICHE DI CONCESSIONI STRADALI PER LA CITTÀ METROPOLITANA DI TORINO

#### 1. Oggetto

Il presente affidamento ha ad oggetto l'acquisizione dei servizi professionali necessari alla personalizzazione e supporto al dispiegamento del software *open source* "VBG – Virtual Business Gate" messo a disposizione in riuso gratuito dalla Regione Umbria sul portale del catalogo nazionale del riuso ([developers.italia.it](http://developers.italia.it)), da adottare per la gestione delle pratiche di concessioni stradali per la Città Metropolitana di Torino.

In particolare, le attività di cui sopra prevedono la predisposizione e messa a disposizione della soluzione in prima versione, l'affiancamento e la formazione mediante training-on-the-job del personale tecnico (analisti e progettisti) del CSI-Piemonte (di seguito anche "CSI") sul prodotto, il supporto al dispiegamento e alla gestione della nuova soluzione, nonché la migrazione dei dati dalla soluzione esistente.

Il contratto avrà una durata di 12 mesi a decorrere dalla data di stipula.

#### 2. Motivazione della richiesta e contesto in cui si inserisce l'approvvigionamento

Come meglio descritto nel documento "Business Case Soluzione per la gestione delle Concessioni stradali" (Allegato A), il CSI-Piemonte, nell'ambito delle attività erogate per la Città Metropolitana di Torino, ha la necessità di acquisire i servizi di personalizzazione, supporto al dispiegamento e trasferimento di competenze al personale del CSI sul prodotto "VBG – Virtual Business Gate", software *open source* in riuso dalla Regione Umbria, per la gestione delle pratiche di concessioni stradali per la Città metropolitana di Torino.

Il contesto di riferimento è quello della gestione delle pratiche di concessioni stradali di competenza della Città Metropolitana di Torino, presentate da cittadini, imprese (compresi grandi utenti concessionari e gestori di servizi a rete) e altre Pubbliche Amministrazioni (es. Comuni). Nello specifico, si tratta di pratiche di concessioni, autorizzazioni e nullaosta relativamente a occupazioni temporanee e permanenti della sede stradale, accessi, attraversamenti, linee di servizi, impianti

semaforici, manufatti in sovra e sottopasso stradale, distributori, cartellonistica pubblicitaria, etc. Le pratiche censite sono circa 100.000, per circa 35.000 richiedenti, con circa 2.000 protocolli annui in arrivo e circa 3.400 protocolli annui in partenza. La soluzione attualmente in uso risulta ormai piuttosto obsoleta sotto il profilo tecnologico. Per tale motivo si è considerato diseconomico procedere con un'evoluzione che la portasse all'integrazione ed interoperabilità con le altre applicazioni del sistema informativo dell'Ente e con le altre piattaforme con le quali è opportuno poter colloquiare secondo standard nazionali (ad esempio i sistemi di pagamenti elettronici pagoPA). La soluzione, inoltre, non copre tutte le fasi dei processi rilevati.

La Città Metropolitana di Torino ha manifestato quindi l'esigenza di dotarsi di una soluzione più moderna e completa dell'attuale, in grado di evolvere e colloquiare più facilmente con altre applicazioni, con modalità a servizi (ad es. web services di tipo SOAP o RESTful), e che offra una migliore copertura funzionale anche in prospettiva di completa dematerializzazione dei processi. La Città metropolitana ha così chiesto al CSI di proporre una soluzione che sia in grado di rispondere a tale esigenza.

Il CSI, ai sensi dell'art. 68 del D. Lgs. 82/2005 e s.m.i. - Codice dell'Amministrazione Digitale (CAD) - ha svolto un'analisi comparativa e specifica indagine di mercato di cui al suddetto "Business Case", individuando nel riuso del software open "VBG" la modalità ottimale per soddisfare l'esigenza emersa.

L'operatore economico che ha realizzato la soluzione *open source* con licenza EUPL-1.2 "VBG - Virtual Business Gate" per la Regione Umbria, è la società PA Evolution S.r.l., unico detentore delle competenze sul prodotto indispensabili per lo svolgimento delle attività in oggetto,

In considerazione di quanto sopra descritto, si intende pertanto procedere con la formalizzazione di un affidamento diretto a favore della società PA Evolution S.r.l., per il passaggio alla nuova soluzione individuata.

### **3. Spesa prevista**

Per l'acquisizione dei servizi oggetto del presente affidamento l'importo a base d'asta è pari a **Euro 38.000,00** (oltre oneri di legge e oneri per la sicurezza derivanti da interferenza non soggetti a ribasso pari ad Euro zero).

L'importo deriva da un preventivo informale del fornitore proposto sulla base delle attività richieste.

### **4. Fonti di finanziamento e Pianificazione aziendale**

L'importo di spesa previsto trova copertura economica dal finanziamento della PTE "Dematerializzazione Concessioni stradali – Attività 2020" per la Città Metropolitana di Torino (prot. CSI n. 21393 del 20/12/2019).

### **5. Istruttoria ex Legge 208/2015 e s.m.i.**

La Legge 208/2015 del 28 dicembre 2015 e s.m.i. (nota anche come "Legge di Stabilità 2016"), in particolare ai commi 512-516, pone in capo alle Pubbliche Amministrazioni ed alle società inserite nel conto economico consolidato della PA

(c.d. “elenco ISTAT”) l’obbligo di provvedere ai propri approvvigionamenti di beni e servizi informatici e di connettività esclusivamente tramite gli strumenti di acquisto e di negoziazione di Consip S.p.A. o dei “Soggetti Aggregatori”, ivi comprese le Centrali di Committenza regionali, per i beni e servizi disponibili presso gli stessi Soggetti Aggregatori.

Il CSI-Piemonte, pur non rientrando, alla lettera, nelle categorie sopra citate, ha conformato in via prudenziale il proprio iter autorizzativo per gli “acquisti IT” a quanto disposto dall’art. 1, commi da 512 a 516, della Legge n. 208/2015 e s.m.i.

Poiché l’appalto in questione si configura come “acquisto IT”, si è quindi proceduto alla verifica della sussistenza di eventuali Convenzioni attive o di Accordi Quadro e/o strumenti analoghi nei cataloghi di Consip S.p.A. ([www.acquistinretepa.it](http://www.acquistinretepa.it)), della Centrale di Committenza Regionale (SCR-Piemonte S.p.A.) e della Città Metropolitana di Torino, che potessero soddisfare le esigenze cui l’appalto intende rispondere.

Il riscontro, alla data odierna è il seguente:

- sui cataloghi di Consip S.p.A., SCR-Piemonte S.p.A. e della Città Metropolitana di Torino non è presente alcuna Convenzione o Accordo Quadro o strumento analogo;
- per quanto concerne, invece, il canale Consip del “Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MEPA)”, dalla consultazione del “Bando per l’abilitazione dei Prestatori di Servizi al Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione”, categoria “Servizi per l’Information & Communication Technology” è risultato presente il prodotto “Servizi Applicativi” e il CPV “72000000-5 - Servizi applicativi”, ai quali può essere ricondotta l’attività oggetto del presente affidamento.

Configurandosi il presente affidamento come riconducibile al servizio sopra citato, risulta possibile l’attivazione di una “Trattativa diretta” tramite MEPA.

Risultando possibile l’approvvigionamento in oggetto mediante il canale Consip MEPA, esso rientra nella fattispecie di cui all’art. 1, comma 512 della Legge 208/2015 e s.m.i.

## **6. Conformità alle disposizioni ISO 27001:2013**

Il presente approvvigionamento non rientra nell’ambito di applicazione delle disposizioni ISO 27001:2013.

## **7. Conformità alla norma UNI CEI EN ISO 50001:2011**

Il presente approvvigionamento non rientra nell’ambito di applicazione delle disposizioni UNI CEI EN ISO 50001:2011.

## **8. Conformità alle disposizioni ISO 45001:2018**

Il presente approvvigionamento risulta conforme alle disposizioni ISO 45001:2018 e non richiede verifica preventiva di conformità da parte del Servizio Prevenzione e Protezione del CSI-Piemonte.

## **9. Conformità alle disposizioni in materia di protezione dei dati personali**

Il presente approvvigionamento rientra nell'ambito di applicazione delle disposizioni in materia di protezione dei dati personali.

## **10. Modalità di approvvigionamento**

Alla luce di quanto sopra esposto, visti il "Regolamento in materia di approvvigionamenti" del CSI-Piemonte e la normativa in materia di appalti pubblici e, in particolare, l'art. 36, comma 2, lett. a) ed i principi di cui all'art. 63, comma 2, lett. b), punto 2) e punto 3) del D. Lgs 50/2016 e s.m.i., si richiede di procedere mediante affidamento diretto alla società PA Evolution S.r.l. in quanto unico fornitore in grado di erogare il servizio per la personalizzazione, supporto al dispiegamento e trasferimento di competenze sul prodotto "VBG – Virtual Business Gate" oggetto del presente appalto.

Allegato:

- "Business Case – Soluzione per la gestione delle Concessioni Stradali"  
(Allegato A)

Il RUP

Funzione Organizzativa  
"Attività Produttive, Ambiente e FPL"  
(Antonello Ghisaura)

*Firmato digitalmente ai sensi  
dell'art. 21 del d.lgs. 82/2005 e s.m.i.*

Funzione Organizzativa  
"Acquisti Servizi Professionali e Facility Management"  
(Enrica Valle)

*Firmato digitalmente ai sensi  
dell'art. 21 del d.lgs. 82/2005 e s.m.i.*

Torino, 28 febbraio 2020