

PROVVEDIMENTO

AFFIDAMENTO DIRETTO
DEL SERVIZIO DI SICUREZZA “IN CLOUD” ANTI MALWARE/BOTNET
DENOMINATO “UMBRELLA INSIGHT”

(ES20_032_MEPA)

PREMESSE

Viste le motivazioni di cui all’Allegato 1 “Motivazioni dell’approvvigionamento” dell’11 giugno 2020, ai sensi del D. Lgs. 50/2016 e s.m.i. (cd. Codice dei Contratti Pubblici), si rende necessario procedere all’acquisizione del “Servizio di sicurezza “in cloud” anti malware/botnet denominato *Umbrella Insight*” dalla società Telecom Italia S.p.A., che ha presentato offerta nell’ambito di una preliminare indagine di mercato, nei termini di seguito specificati.

PROSPETTO ECONOMICO COMPLESSIVO DELL’APPALTO E IMPORTO DI AGGIUDICAZIONE

Il prospetto economico complessivo degli oneri necessari per l’acquisizione in oggetto, individua le seguenti voci:

A) Importo servizio oggetto d’appalto

A1	Importo a base d’asta	Euro 35.000,00
	Totale A	Euro 35.000,00

B) Importo per oneri per la sicurezza da interferenza non soggetti a ribasso

B1	Oneri per la sicurezza da interferenza	Euro 0,00
	Totale B	Euro 0,00

	Totale A + B	Euro 35.000,00
--	---------------------	-----------------------

C) Somme a disposizione dell’Amministrazione

C1	Spese per contributo ANAC (<i>Autorità Nazionale Anticorruzione Vigilanza Contratti Pubblici</i>)	n.a.
	IIVA ed eventuali altre imposte:	
C2	IIVA (<i>al 22%</i>) di A)	Euro 7.700,00
C3	IIVA (<i>al 22%</i>) di B)	Euro 0,00
	Totale C	Euro 7.700,00

	Totale A + B + C	Euro 42.700,00
--	-------------------------	-----------------------

Il valore dell’appalto, ai sensi dell’art. 35 del D. Lgs. 50/2016 e s.m.i., comprensivo degli oneri per la sicurezza da interferenza non soggetti a ribasso, è pari a Euro 35.000,00 (oltre oneri di legge), salvo eventuali maggiori oneri derivanti da rischi da interferenza come definiti preliminarmente alla stipula del Contratto.

L'importo di aggiudicazione del servizio in oggetto è pari a Euro 34.000,00 (oltre oneri di legge e oneri per la sicurezza da interferenza pari a Euro zero).

DURATA

Il servizio di sicurezza "in cloud" anti malware/botnet denominato "Umbrella Insight" oggetto del presente approvvigionamento dovrà essere garantito per un periodo di 12 (dodici) mesi a decorrere dalla relativa attivazione.

TIPOLOGIA DI PROCEDURA E CRITERIO DI AGGIUDICAZIONE

Visti il "Regolamento in materia di approvvigionamenti" del CSI-Piemonte e la normativa in materia di appalti pubblici e, in particolare, l'art. 1, comma 2, lett. a) del D.L. 76/2020 ("*Misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitale*"), si procede con l'acquisizione tramite affidamento diretto a favore della società Telecom Italia S.p.A. che ha presentato offerta nell'ambito di una preliminare indagine di mercato, espletata dalla scrivente Amministrazione tra più Operatori Economici (Fornitori consultati: NTS Italy S.r.l. - NTT Italia S.p.A. – Novanext S.r.l. – Telecom Italia S.p.A. – West Pole S.p.A. – Fornitore partecipante: Telecom Italia S.p.A.).

Gli Operatori Economici consultati sono stati individuati sul sito del Produttore Cisco Systems Inc. in qualità di partner Cisco di livello "GOLD", nell'ambito "cloud" della tecnologia "Security", abilitati al Bando di riferimento del Mercato Elettronico per la Pubblica Amministrazione (MEPA), ai sensi della normativa vigente in materia di rotazione degli affidamenti.

La documentazione relativa all'indagine di mercato citata è agli atti degli uffici competenti del CSI-Piemonte e non materialmente allegata al presente Provvedimento.

Si applica il criterio di aggiudicazione del minor prezzo ai sensi dell'art. 95, comma 4, del D. Lgs. 50/2016 e s.m.i.

L'acquisizione sarà gestita tramite il canale del Mercato Elettronico per la Pubblica Amministrazione (MEPA) (Rif. "Procedura di acquisto tramite Trattativa diretta").

RESPONSABILE UNICO DEL PROCEDIMENTO

Visti i poteri delegati dal Consiglio di Amministrazione al Direttore Generale, il Responsabile Unico del Procedimento (RUP) per la presente procedura, nominato dal Direttore Generale, è Stefano Lista, in qualità di Responsabile della Funzione Organizzativa "Infrastrutture" del Consorzio.

Considerato quanto sopra descritto, il Responsabile della Funzione Organizzativa "Acquisti e Affari Corporate":

- autorizza, ai sensi della normativa vigente in materia, la procedura di affidamento diretto per l'acquisizione del "Servizio di sicurezza "in cloud" anti malware/botnet denominato *Umbrella Insight*" dalla società Telecom Italia S.p.A., per un periodo di 12 mesi a decorrere dall'attivazione del servizio, per un importo complessivo pari a Euro 34.000,00 (trentaquattromila/00) (oltre oneri di legge), da esperirsi tramite il canale del Mercato Elettronico per la

Pubblica Amministrazione (MEPA) (Rif. “Procedura di acquisto tramite Trattativa diretta”).

Gli oneri per la sicurezza da interferenza non soggetti a ribasso sono pari a Euro zero (oltre oneri di legge), salvo maggiori oneri derivanti da rischi da interferenza come definiti preliminarmente alla stipula del Contratto;

- approva il prospetto economico complessivo degli oneri necessari per l'appalto in oggetto;
- approva la documentazione della procedura: Capitolato Speciale d'Appalto – Requisiti Tecnici, Condizioni Particolari di Contratto.

Si allega:

- Motivazioni dell'Approvvigionamento della Funzione Organizzativa “Infrastrutture” (Allegato 1)
- Capitolato Speciale d'Appalto – Requisiti Tecnici, Condizioni Particolari di Contratto (Allegato 2)

Torino, 21 luglio 2020

Funzione Organizzativa
“Acquisti e Affari Corporate”
(Paolo Foietta)

*Firmato digitalmente ai sensi
dell'art. 21 del d.lgs. 82/2005 e s.m.i.*

<i>RdA</i>	<i>WBS</i>	<i>Codice Materiale CSI</i>	<i>CUI</i>	<i>Approvvigionamento continuativo</i>
2020000215	<i>Da definire</i>	72510000-3-000	n.a.	SI

MOTIVAZIONI DELL'APPROVVIGIONAMENTO

SERVIZIO DI SICUREZZA "IN CLOUD" ANTI MALWARE/BOTNET DENOMINATO "UMBRELLA INSIGHT"

1. Oggetto

Il presente affidamento prevede l'acquisizione del servizio di sicurezza "in cloud" anti malware/bonet denominato "Umbrella Insight" della Cisco Systems Inc. per un periodo di 12 mesi a decorrere dall'attivazione del servizio medesimo. Nel dettaglio:

Codice Prodotto	Descrizione
UMB-INSIGHTS-K9	Umbrella Insights per 1500 user
UMB-SUPT-B	Umbrella Insights Support – Basic

2. Motivazione della richiesta e contesto in cui si inserisce l'approvvigionamento

La gestione della sicurezza informatica è tra i principali obiettivi del CSI Piemonte nell'erogazione dei servizi IT agli Enti Consorziati, per cui si pone particolare attenzione al miglioramento costante del livello di sicurezza delle infrastrutture e delle diverse componenti applicative dei servizi IT.

Gli strumenti di governo della sicurezza informatica del Consorzio hanno evidenziato come, nell'ultimo anno, siano aumentati i tentativi d'attacco usando postazioni infette all'interno dell'amministrazione. Ciò si evince in particolar modo dall'indice di "*reputation*" associato allo spazio di indirizzamento pubblico del CSI Piemonte (tecnicamente conosciuto come "*security rating*"¹) relativo al diffondersi di infezioni di postazioni afferenti a "botnet"² che potenzialmente trasformano il computer infetto in un soggetto attivo in campagne di attacco verso soggetti esterni all'amministrazione.

¹ Con il termine "*Security Rating*" si intende la misura espressa da un indice numerico che identifica il posizionamento di un'organizzazione nell'ambito delle prestazioni di sicurezza informatica. L'indice è utilizzato per valutare il rischio informatico dell'organizzazione e per confrontarlo con quello di organizzazioni analoghe. Da gennaio 2017 il CSI ha acquisito tramite Procedura Negoziata un servizio di Security Reputation (Security Scoring) fornito dalla azienda Bitsigh Technologies Inc., leader mondiale nel settore specifico, tramite il rivenditore autorizzato Eurosel Moma S.r.l. (ora Cybersel S.r.l.) che permette di verificare dall'esterno il grado di sicurezza dell'infrastruttura e delle postazioni del CSI Piemonte, basandosi su operazioni di analisi dei dati pubblici di compromissione (appartenenza a botnet, ip black list, report di scansione, etc.) ed assegnando una classificazione (Scoring) in base al livello di sicurezza riscontrato.

² *Botnet*: Una botnet è una rete controllata da un botmaster e composta da dispositivi infettati da malware specializzato, detti bot o zombie.

In particolare, si è rilevato come queste infezioni siano per la quasi totalità legate agli utenti dei servizi “free-wi-fi” erogati dal Consorzio.

La continua evoluzione delle minacce portate da malware e *Advanced Persistent Threat (APT)* può essere intercettata analizzando le richieste DNS³ e lavorando su due approcci diversi:

- 1) prevenzione su domini conclamati come malevoli;
- 2) investigazione finalizzata a capire come la registrazione di un nuovo dominio individui l’inizio di una nuova campagna d’infezione.

Nel 2018, anche sulla base di quanto emerso nel corso della POC (Proof of Concept) svolta nel corso del 2017 descritta nel seguito, il CSI-Piemonte ha valutato, in questo scenario, l’adozione di uno strumento del secondo tipo, considerando che l’analisi è rivolta sui soli domini “DNS” e non sul traffico reale generato dai *client*, che richiede normalmente l’adozione di complesse ed onerose architetture hardware “on-premise”.

Il primo servizio di questa tipologia è nato nel 2006 con il nome “OpenDNS” (sia in versione “open” per utenze *consumer*, sia a pagamento per utenze di tipo *enterprise*). Nel corso degli anni la società OpenDNS è diventata *leader* mondiale, potendo contare su oltre 65 milioni di accessi giornalieri e diventando il secondo DNS al mondo dopo quello di Google.

Nel 2015 la società OpenDNS è stata acquisita da Cisco Systems Inc. che, relativamente al servizio di sicurezza sopra citato, ha mantenuto la modalità “open” per le utenze *consumer* e quella a pagamento per le utenze di tipo *enterprise*.

Una POC (*Proof of Concept*) sul prodotto “Cisco Umbrella” (nuova denominazione del prodotto “OpenDNS”) svolta nel corso del 2017, ha evidenziato l’efficacia del prodotto, che ha consentito l’eliminazione della quasi totalità delle infezioni da *botnet* riportando l’indice di *reputation* del CSI-Piemonte a livelli ottimali.

Tali risultati sono stati presentati dal DPO (*Data Protection Officer*) al Comitato di Sicurezza del CSI-Piemonte del 20 settembre 2017, che ha avallato l’adozione del servizio di sicurezza in oggetto.

I punti di forza di questa soluzione sono:

- l’erogazione in modalità “SaaS” senza necessità di HW/SW dedicato, che consente un’attivazione pressoché immediata e trasparente alle tecnologie di rete e sicurezza utilizzate;
- costante aggiornamento in modo dinamico del *database* che contiene l’elenco dei domini malevoli, al momento il più grande e completo *database* esistente.

Poiché la soluzione individuata si basa sul controllo delle richieste DNS, si è evidenziato il vantaggio derivante dall’assenza di installazione di alcun software o hardware e la necessità di configurazioni. Questa peculiarità del servizio consente di non avere “*lock-in*” tecnologici (a differenza di altre soluzioni) in quanto l’eventuale sostituzione del servizio con uno analogo (basato su DNS) non ha costi di *change* significativi ed è indipendente dalla tecnologia utilizzata in CSI Piemonte per l’erogazione dei servizi Wi-Fi.

³ Domain Name System

Altre soluzioni tecnologiche – sempre di mercato - che offrono servizi comunque analoghi, sono basate sull'utilizzo di piattaforme *hardware* “on-premise”. Questo implica da un lato l’adattamento della configurazione di rete WI-Fi dei clienti ed un “lock-in” sulla soluzione del *vendor*. Viceversa, non sono emerse soluzioni percorribili, ovvero tecnicamente idonee e rispondenti alle esigenze qualitative e quantitative proprie del Consorzio, acquisibili in modalità aperta e/o altrimenti disponibili a riuso sulla piattaforma AGID.

Allo stato attuale, il servizio di sicurezza “in cloud” denominato “Umbrella Insight”, erogato a protezione di tutti gli accessi Wi-Fi di tipo “guest”, ovvero FreeTorinoWiFi, FreePiemonteWiFi ed Area Ospiti viene garantito dalla società Maticmind S.p.A., nell’ambito del Contratto d’appalto stipulato in esito alla consultazione del mercato (Rif. ES19_028_MEPA), per un importo complessivo pari a Euro 29.160,00 (oltre oneri di legge, inclusi oneri di sicurezza da interferenza pari a Euro 0,00), per un periodo di 12 mesi dalla relativa attivazione.

L’attuale servizio è in scadenza al 24 luglio 2020.

Pertanto, alla luce di quanto sopra esposto, in considerazione dell’esigenza sopra descritta, delle peculiarità del servizio e degli ottimi risultati prodotti nell’ultimo anno di utilizzo, si ritiene opportuno procedere con l’acquisizione del servizio in oggetto - denominato “Umbrella Insight” - consultando il mercato secondo la normativa di riferimento.

3. Spesa prevista

L’importo complessivo previsto a base d’asta è pari a Euro 35.000,00 (oltre oneri di legge e inclusi oneri per la sicurezza derivanti da interferenza, non soggetti a ribasso, pari a Euro zero).

L’importo a base d’asta è stato determinato sulla base del costo del servizio in essere, aumentato considerando il valore del cambio euro/dollaro e tenuto conto dell’attuale prezzo di mercato.

Si riporta di seguito il dettaglio dei costi sostenuti negli anni precedenti:

	2018*	2019	2020**
Servizio anti malware - Cisco Umbrella	€ 14.459,26	€ 26.910,74	€ 14.580,00

* dal 01/07/2018

** fino al 24/07/2020

Tabella 1 – Dettaglio costi

4. Fonti di finanziamento e Pianificazione aziendale

La spesa prevista per l’approvvigionamento in oggetto trova copertura nell’attuale programmazione economico-finanziaria del Consorzio ed è conseguentemente coperto dalla PTE della Regione Piemonte relativa alla sicurezza ICT in fase di emissione.

5. Istruttoria ex Legge 208/2015 e s.m.i.

La Legge 208/2015 del 28 dicembre 2015 e s.m.i. (nota anche come “Legge di Stabilità 2016”), in particolare all’art. 1, commi 512-516 pone in capo alle Pubbliche Amministrazioni ed alle società inserite nel conto economico consolidato della PA (c.d. “elenco ISTAT”) l’obbligo di provvedere ai propri approvvigionamenti di beni e servizi informatici e di connettività esclusivamente tramite gli strumenti di acquisto e di negoziazione di Consip S.p.A. o dei “Soggetti Aggregatori”, ivi comprese le Centrali di Committenza regionali, per i beni e i servizi disponibili presso gli stessi soggetti.

Il CSI-Piemonte, pur non rientrando, alla lettera, nelle categorie sopra citate, ha comunque conformato - in via prudenziale - il proprio iter autorizzativo per gli acquisti IT a quanto disposto dalla normativa sopra richiamata.

Poiché l’appalto in questione si configura come “acquisto IT”, si è quindi proceduto alla verifica della sussistenza di eventuali Convenzioni attive, Accordi Quadro e/o strumenti analoghi nei cataloghi di Consip S.p.A., della Centrale di Committenza Regionale (SCR-Piemonte S.p.A.) e del soggetto aggregatore Città Metropolitana di Torino, che potessero soddisfare le esigenze cui l’appalto intende rispondere.

Alla data odierna, il riscontro è il seguente:

- sui cataloghi di Consip S.p.A., SCR-Piemonte S.p.A. e della Città Metropolitana di Torino non è presente alcuna Convenzione o Accordo Quadro o Avviso avente ad oggetto il servizio oggetto di appalto;
- per quanto concerne il canale Consip del “Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MEPA)”, dalla consultazione del bando “Servizi-Prestatori di Servizi al Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione”, nell’ambito della categoria “Servizi per l’Information Communication Technology” risulta disponibile il prodotto “Servizi di sicurezza informatica”.

Configurandosi il presente affidamento come servizio riconducibile al prodotto sopra citato, risulta possibile la gestione dell’affidamento tramite MEPA (Rif. “Procedura di acquisto tramite Trattativa diretta”) e, pertanto, l’approvvigionamento in oggetto rientra nella fattispecie di cui all’art. 1, comma 512, della Legge 208/2015 e s.m.i.

6. Conformità alle disposizioni ISO 27001:2013

Il presente approvvigionamento non rientra nell’ambito di applicazione delle disposizioni ISO 27001:2013.

7. Conformità alla norma UNI CEI EN ISO 50001:2011

Il presente approvvigionamento non rientra nell’ambito di applicazione delle disposizioni UNI CEI EN ISO 50001:2011.

8. Conformità alle disposizioni ISO 45001:2018

Il presente approvvigionamento risulta conforme alle disposizioni ISO 45001:2018 e non richiede verifica preventiva di conformità da parte del Servizio Prevenzione e Protezione del CSI-Piemonte.

9. Conformità alle disposizioni ISO 22301:2012

Il presente approvvigionamento non rientra nell'ambito di applicazione delle disposizioni ISO 22301:2012.

10. Conformità alle disposizioni in materia di protezione dei dati personali

Il presente approvvigionamento non rientra nell'ambito di applicazione delle disposizioni in materia di protezione dei dati personali.

11. Modalità di approvvigionamento

Alla luce di quanto sopra esposto, visti il "Regolamento in materia di approvvigionamenti" del CSI Piemonte e la normativa in materia di appalti pubblici, e in particolare l'art. 36, comma 2, lett. a) del D. Lgs. 50/2016 e s.m.i., si richiede di procedere all'approvvigionamento in oggetto applicando il criterio di aggiudicazione del minor prezzo ai sensi dell'art. 95, comma 4 del D. Lgs. n. 50/2016 e s.m.i., sulla base della comparazione di preventivi.

Torino, 11 giugno 2020

Il RUP

Funzione Organizzativa "Infrastrutture"

(Stefano Lista)

*Firmato digitalmente ai sensi
dell'art. 21 del d.lgs. 82/2005 e s.m.i.*

Funzione Organizzativa "Procedure e strategie di acquisto"

(Barbara Gallizia)

*Firmato digitalmente ai sensi
dell'art. 21 del d.lgs. 82/2005 e s.m.i.*