

PROVVEDIMENTO DI INDIZIONE

AFFIDAMENTO DIRETTO PER SERVIZI DI PERSONALIZZAZIONE DEL SOFTWARE PER LA SPUNTA DIGITALE DEI MERCATI DI TORINO (DC21_017_MEPA)

PREMESSE

Viste le motivazioni di cui all'Allegato 1 "Motivazioni dell'approvvigionamento" del 17 febbraio 2021, ai sensi della normativa vigente in materia di appalti pubblici, si rende necessario procedere all'acquisizione di "Servizi di personalizzazione del software per la spunta digitale dei mercati di Torino", per il periodo dalla stipula del Contratto al 30 aprile 2021, dalla società PA ABS (Partners Associates Advanced Business Solutions) S.r.l., nei termini di seguito specificati.

Il presente Provvedimento costituisce – ai fini del rispetto del termine di cui all'art. 1, comma 1, secondo periodo, della Legge 120/2020 ("Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 16 luglio 2020, n. 76, recante misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitale") – atto conclusivo del procedimento il cui atto di avvio è rappresentato dall'Allegato 1 "Motivazioni dell'approvvigionamento".

PROSPETTO ECONOMICO COMPLESSIVO DELL'APPALTO

Il prospetto economico complessivo degli oneri necessari per l'acquisizione in oggetto, individua le seguenti voci:

A) Importo servizio oggetto d'appalto

A1	Importo stimato di spesa	Euro 18.585,00
	Totale A	Euro 18.585,00

B) Importo per oneri per la sicurezza da interferenza non soggetti a ribasso

B1	Oneri per la sicurezza da interferenza	Euro 120,00
	Totale B	Euro 120,00

	Totale A + B	Euro 18.705,00
--	---------------------	-----------------------

C) Somme a disposizione dell'Amministrazione

C1	Spese per contributo ANAC (Autorità Nazionale Anticorruzione Vigilanza Contratti Pubblici)	n.a.
	IVA ed eventuali altre imposte:	
C2	IVA (al 22%) di A)	Euro 4.088,70
C3	IVA (al 22%) di B)	Euro 26,40
	Totale C	Euro 4.115,10

	Totale A + B + C	Euro 22.820,10
--	-------------------------	-----------------------

Il valore dell'appalto, ai sensi dell'art. 35 del D. Lgs. 50/2016 e s.m.i., comprensivo degli oneri per la sicurezza da interferenza non soggetti a ribasso, è pari a Euro 18.705,00 (oltre oneri di legge), salvo eventuali maggiori oneri derivanti da rischi da interferenza come definiti preliminarmente alla stipula del Contratto.

Le prestazioni saranno riconosciute "a consumo" sulla base delle attività effettivamente svolte fino al raggiungimento dell'importo stimato di spesa, non vincolante per il Consorzio, sulla base degli importi unitari indicati nell'offerta del Fornitore.

DURATA

I servizi di personalizzazione del software per la spunta digitale dei mercati di Torino oggetto del presente affidamento dovranno essere erogati nel periodo dalla data di stipula del Contratto e fino al 30 aprile 2021, secondo le tempistiche dettate dal progetto.

TIPOLOGIA DI PROCEDURA E CRITERIO DI AGGIUDICAZIONE

Visti il "Regolamento in materia di approvvigionamenti" del CSI Piemonte e la normativa vigente in materia di appalti pubblici e, in particolare, l'art. 1, comma 2, lett. a) della Legge 120/2020, si procede mediante affidamento diretto alla società PA ABS (Partners Associates Advanced Business Solutions) S.r.l. in quanto Operatore Economico qualificato nel settore di riferimento che risulta in grado di erogare il servizio oggetto di appalto secondo le modalità e le tempistiche stringenti richieste dal CSI Piemonte.

Si applica il criterio di aggiudicazione del minor prezzo ai sensi dell'art. 95, comma 4, del D. Lgs. 50/2016 e s.m.i.

L'acquisizione sarà gestita tramite il canale del Mercato Elettronico per la Pubblica Amministrazione (MEPA) (Rif. "Procedura di acquisto tramite Trattativa diretta").

RESPONSABILE UNICO DEL PROCEDIMENTO

Visti i poteri delegati dal Consiglio di Amministrazione al Direttore Generale, il Responsabile Unico del Procedimento (RUP) per la presente procedura, nominato dal Direttore Generale, è Franco Gola, in qualità di Responsabile della Funzione Organizzativa "P.A. Digitale" del Consorzio.

Considerato quanto sopra descritto, il Responsabile della Funzione Organizzativa "Acquisti e Servizi aziendali":

- autorizza, ai sensi della normativa vigente in materia, la procedura di affidamento diretto per l'acquisizione di "Servizi di personalizzazione del software per la spunta digitale dei mercati di Torino" dalla società PA ABS (Partners Associates Advanced Business Solutions) S.r.l., per il periodo dalla data di stipula del Contratto fino al 30 aprile 2021, per un importo complessivo stimato di spesa pari a Euro 18.585,00 (diciottomilacinquecentoottantacinque/00) (oltre oneri di legge), da esperirsi

tramite il canale del Mercato Elettronico per la Pubblica Amministrazione (MEPA) (Rif. “Procedura di acquisto tramite Trattativa diretta”).

Gli oneri per la sicurezza da interferenza non soggetti a ribasso sono pari a Euro 120,00 (centoventi/00) (oltre oneri di legge), salvo maggiori oneri derivanti da rischi da interferenza come definiti preliminarmente alla stipula del Contratto;

- approva il prospetto economico complessivo degli oneri necessari per l'appalto in oggetto;
- approva la documentazione della procedura: Capitolato Speciale d'Appalto – Norme Tecniche, Condizioni Particolari di Contratto.

Si allega:

- Motivazioni dell'Approvvigionamento della Funzione Organizzativa “P.A Digitale” (Allegato 1)
- Capitolato Speciale d'Appalto – Norme Tecniche, Condizioni Particolari di Contratto (Allegato 2) OMISSIS

Torino, 22 febbraio 2021

Funzione Organizzativa
“Acquisti e Servizi aziendali”
(Franco Ferrara)

*Firmato digitalmente ai sensi
dell'art. 21 del d.lgs. 82/2005 e s.m.i.*

RdA	WBS	Codice Materiale CSI	CUI	Approvvigionamento continuativo
2021000081	P20-4055- 0003	72260000-5-000	NA	NO

RICHIESTA DI APPROVVIGIONAMENTO**AFFIDAMENTO DIRETTO****SERVIZI DI PERSONALIZZAZIONE-DEL SOFTWARE PER LA SPUNTA
DIGITALE DEI MERCATI DI TORINO****1. Oggetto**

Il presente approvvigionamento ha per oggetto l'acquisizione di servizi professionali di sviluppo per la personalizzazione ed integrazione della soluzione software MercaTO per la gestione del processo di appello e spunta dei mercati della Città di Torino.

L'evoluzione della soluzione si rende necessaria per rispondere alla modifica del Regolamento comunale che estende l'obbligo di pagamento digitale giornaliero anche ai titolari di concessione pluriennale che, fino al 2020, hanno pagato il canone di concessione attraverso SORIS con rate semestrali pari all'importo dovuto per tutte le potenziali giornate in cui il loro posteggio è fruibile.

Le attività dovranno essere avviate alla data di stipula del contratto e terminare entro il 30 aprile 2021, secondo le tempistiche dettate dal progetto.

2. Motivazione della richiesta e contesto in cui si inserisce l'approvvigionamento

La "spunta" dei mercati è il processo mediante il quale giornalmente vengono assegnati i posteggi, che risultano liberi in ogni mercato cittadino, agli ambulanti titolari di autorizzazione di tipo B, rilasciata da un qualsiasi Comune del territorio nazionale.

Questa attività era effettuata manualmente dagli agenti della Polizia Municipale di Torino e presentava delle criticità strategiche (e.g. informazione incompleta, scelta del mercato vincolante, instabilità dell'offerta), gestionali (e.g. perdita di produttività) e operative (e.g. costi in termini di tempo e distanze percorse dai dettaglianti, controlli offline).

A fine 2018 è stato avviato un progetto teso a superare tali criticità grazie alla dematerializzazione dell'intero processo, in modo da consentire la messa in atto di una prassi più veloce, automatica e lineare, con l'obiettivo di:

1. informatizzare la gestione della procedura di "Spunta" e la modalità di pagamento delle tasse di Occupazione del Suolo pubblico e Smaltimento Rifiuti;

2. estendere agli ambulanti, concessionari di posteggio fisso, la tariffazione giornaliera, limitandola ai giorni di effettiva presenza nel mercato.

A seguito dei risultati di un'indagine comparativa svolta nel 2018 effettuata con la consultazione del mercato ex art. 68 CAD, la consultazione del Catalogo AgID e i contatti avuti con altre PA e stima del *make* si era dimostrata economicamente più conveniente l'acquisizione di un prodotto dal mercato, rispetto al riuso (per assenza di soluzioni) ed al *make* (per incompatibilità dell'impatto economico e temporale rispetto alla *road map* di realizzazione prevista dal Programma PON Metro).

Considerate le peculiarità dell'approvvigionamento (che non consentivano una puntuale identificazione delle soluzioni tecnologiche offerte dagli operatori economici presenti sul MEPA), le tempistiche stringenti di realizzazione del progetto, nonché l'esito della suddetta consultazione pubblica di mercato, si era quindi proceduto con l'espletamento di una procedura "aperta", che consentisse la massima partecipazione possibile e il maggior confronto competitivo, per l'acquisizione e personalizzazione di un software per la spunta digitale dei Mercati di Torino (rif. GA18_005). Il Contratto d'appalto derivante, stipulato con la società PA Evolution S.r.l. (già In.I.T. S.r.l.) del Gruppo Retelit e avente ad oggetto l'acquisizione del software per la spunta digitale dei mercati di Torino denominato V.B.G., di titolarità della Regione Umbria e da questa messo a disposizione a riuso con licenza EUPL, nonché i servizi professionali di sviluppo per la personalizzazione ed integrazione della soluzione software acquisita e del servizio di assistenza, gestione e manutenzione è stato integrato, per la parte di servizi professionali, con l'attivazione del "quinto d'obbligo" (rif. SQ19_008) e risulta in scadenza al 31/03/2024.

La capienza economica relativa ai servizi professionali commissionati nell'ambito del suddetto contratto è esaurita.

In considerazione dei tempi stringenti connessi alla necessaria entrata in vigore del nuovo Regolamento comunale ed al fatto che le attività di sviluppo oggetto della presente richiesta di approvvigionamento richiedono interventi urgenti e significativi sulle componenti core di prodotto (ovvero, come sopra descritto, sia la base dati di V.B.G su cui si innesta la personalizzazione Merc@TO oggetto della GA18_005, che le web application dedicate agli operatori di polizia municipale e agli ambulanti) oltre che una revisione della più significativa integrazione di prodotto, ovvero quella con il portale dei pagamenti elettronici, PPay, , allo stato attuale, si rende necessario procedere con urgenza ad un affidamento diretto alla società PA ABS (PARTNERS ASSOCIATES ADVANCED BUSINESS SOLUTIONS) S.r.l. che, all'interno del Gruppo Retelit - leader italiano nella costruzione di progetti *tailor made* per la trasformazione digitale, specializzato nello sviluppo di soluzioni di business innovative e integrate -, ha acquisito da PA Evolution S.r.l. le competenze specifiche necessarie.

L'affidamento a favore di altro Operatore Economico, oltre che incompatibile con i tempi richiesti dalla variazione normativa, genererebbe un'inefficienza economica non giustificabile.

3. Spesa prevista

L'importo complessivo stimato di spesa previsto per l'approvvigionamento in oggetto è pari a **Euro 18.585,00** (oltre oneri di legge), oltre oneri di sicurezza da interferenza, non soggetti a ribasso, pari a Euro **120,00** (oltre oneri di legge) e risulta determinato dalle seguenti tariffe unitarie a base d'asta e il relativo numero di giornate stimate e non vincolanti:

Figura professionale	Qta stimata non vincolante (Euro)	Tariffa unitaria a base di gara (Euro)	Totale per figura professionale (Euro)
Database Administrator	10	252,00	2.520,00
Specialista di prodotto	16	283,50	4.536,00
Analista Programmatore	61	189,00	11.529,00
TOTALE	87		18.585,00

Le tariffe unitarie poste a base d'asta sono le medesime offerte nell'ambito del Contratto Quadro Consip "Sistemi gestionali integrati per le Pubbliche Amministrazioni - Lotto 2" per figure professionali analoghe.

Le prestazioni saranno riconosciute "a consumo" sulla base delle attività effettivamente svolte fino al raggiungimento dell'importo stimato di spesa, non vincolante per il Consorzio, sulla base degli importi unitari indicati nell'offerta del Fornitore.

3. Fonti di finanziamento e Pianificazione aziendale

L'approvvigionamento in oggetto è contemplato, come concordato con gli account di competenza, nella CTE 2020 della Città di Torino.

4. Istruttoria ex Legge 208/2015 e s.m.i.

La Legge 208/2015 del 28 dicembre 2015 e s.m.i. (nota anche come "Legge di Stabilità 2016"), in particolare ai commi 512-516, pone in capo alle Pubbliche Amministrazioni ed alle società inserite nel conto economico consolidato della PA (c.d. "elenco ISTAT") l'obbligo di provvedere ai propri approvvigionamenti di beni e servizi informatici e di connettività esclusivamente tramite gli strumenti di acquisto e di negoziazione di Consip S.p.A. o dei "Soggetti Aggregatori", ivi comprese le Centrali di Committenza regionali, per i beni e servizi disponibili presso gli stessi Soggetti Aggregatori.

Il CSI-Piemonte, pur non rientrando, alla lettera, nelle categorie sopra citate, ha conformato in via prudenziale il proprio iter autorizzativo per gli "acquisti IT" a quanto disposto dall'art. 1, commi da 512 a 516, della Legge n. 208/2015 e s.m.i.

Poiché l'appalto in questione si configura come "acquisto IT", si è quindi proceduto alla verifica della sussistenza di eventuali Convenzioni attive, Accordi Quadro e/o strumenti analoghi nei cataloghi di Consip S.p.A., della Centrale di Committenza

Regionale (SCR-Piemonte S.p.A.) e del soggetto aggregatore Città Metropolitana di Torino, che potessero soddisfare le esigenze cui l'appalto intende rispondere.

Il riscontro alla data odierna è risultato il seguente:

- sui cataloghi di SCR-Piemonte S.p.A., Consip S.p.A. e tra gli avvisi della Città Metropolitana di Torino non è presente alcuna Convenzione attiva e/o Accordo Quadro o strumento analogo;
- per quanto concerne il canale Consip del “Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MEPA)”, dalla consultazione del Bando “Servizi” nel relativo portale (www.acquistinretepa.it), è risultato presente il servizio “CPV 72000000-5 – Servizi Applicativi” all’interno della categoria “Servizi per l’Information Communication Technology”.

Configurandosi il presente affidamento come servizio riconducibile al prodotto sopra citato, risulta possibile formalizzare l’approvvigionamento tramite MEPA (rif. Richiesta d’acquisto tramite “Trattativa diretta”).

5. Conformità alle disposizioni ISO 27001:2013

Il presente approvvigionamento non rientra nell’ambito di applicazione delle disposizioni ISO 27001:2013.

6. Conformità alla norma UNI CEI EN ISO 50001:2018

Il presente approvvigionamento non rientra nell’ambito di applicazione delle disposizioni UNI CEI EN ISO 50001:2018.

7. Conformità alle disposizioni ISO 45001:2018

Il presente approvvigionamento risulta conforme alle disposizioni ISO 45001:2018 ed è stata effettuata verifica preventiva di conformità da parte del Servizio Prevenzione e Protezione del CSI-Piemonte.

8. Conformità alle disposizioni ISO 22301:2019

Il presente approvvigionamento non rientra nell’ambito di applicazione delle disposizioni ISO 22301:2019.

9. Conformità alle disposizioni in materia di protezione dei dati personali

Il presente approvvigionamento rientra nell’ambito di applicazione delle disposizioni in materia di protezione dei dati personali.

10. Modalità di approvvigionamento

Alla luce di quanto sopra esposto, visti il “Regolamento in materia di approvvigionamenti” del CSI-Piemonte e la vigente normativa in materia di appalti pubblici, e in particolare l’art. 1, comma 2, lett. a) della Legge 120/2020

(“Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 16 luglio 2020, n. 76, recante misure urgenti per la semplificazione e l’innovazione digitale”), si richiede di procedere all’approvvigionamento in oggetto mediante affidamento diretto a favore della società PA ABS (PARTNERS ASSOCIATES ADVANCED BUSINESS SOLUTIONS) S.r.l. in quanto Operatore Economico qualificato nel settore di riferimento che risulta in grado di erogare il servizio oggetto di appalto secondo le modalità e le tempistiche stringenti richieste dal CSI Piemonte.

Il RUP

**Funzione Organizzativa “P.A. Digitale”
(Franco Gola)**

*Firmato digitalmente ai sensi
dell’art. 21 del d.lgs. 82/2005 e s.m.i.*

**Funzione Organizzativa “Acquisti”
(Barbara Gallizia)**

*Firmato digitalmente ai sensi
dell’art. 21 del d.lgs. 82/2005 e s.m.i.*

Torino, 17 febbraio 2021