

PROVVEDIMENTO DI INDIZIONE

AFFIDAMENTO DIRETTO DEL SERVIZIO DI MANUTENZIONE E ASSISTENZA PER I MODULI RELATIVI ALL'INTEGRAZIONE TRA SISTEMI DEMOGRAFICI (SOFTWARE SELENE SISCOM E DI INTERSCAMBIO ANAGRAFICO) (DC21_153_MEPA)

PREMESSE

Viste le motivazioni di cui all'Allegato 1 "Motivazioni dell'approvvigionamento" del 20 dicembre 2021, ai sensi della normativa vigente in materia di appalti pubblici, si rende necessario procedere all'acquisizione del "Servizio di manutenzione e assistenza per i Moduli relativi all'integrazione tra Sistemi Demografici (Software Selene Siscom e di Interscambio Anagrafico)" per l'anno 2022 dalla società Siscom S.p.A., nei termini di seguito specificati.

Il presente Provvedimento costituisce – ai fini del rispetto del termine di cui all'art. 1, comma 1, secondo periodo, della Legge 120/2020 e s.m.i. ("Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 16 luglio 2020, n. 76, recante misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitale") – atto conclusivo del procedimento il cui atto di avvio è rappresentato dall'Allegato 1 "Motivazioni dell'approvvigionamento".

PROSPETTO ECONOMICO COMPLESSIVO DELL'APPALTO

Il prospetto economico complessivo degli oneri necessari per l'acquisizione in oggetto individua le seguenti voci:

A) Importo servizio oggetto d'appalto

A1	Importo a base d'asta	Euro 5.000,00
	Totale A	Euro 5.000,00

B) Importo per oneri per la sicurezza da interferenza non soggetti a ribasso

B1	Oneri per la sicurezza da interferenza	Euro 0,00
	Totale B	Euro 0,00

	Totale A + B	Euro 5.000,00
--	---------------------	----------------------

C) Somme a disposizione dell'Amministrazione

C1	Spese per contributo ANAC (Autorità Nazionale Anticorruzione Vigilanza Contratti Pubblici)	n.a.
	IVA ed eventuali altre imposte:	
C2	IVA (al 22%) di A)	Euro 1.100,00
C3	IVA (al 22%) di B)	Euro 0,00
	Totale C	Euro 1.100,00

	Totale A + B + C	Euro 6.100,00
--	-------------------------	----------------------

Il valore dell'appalto, ai sensi dell'art. 35 del D. Lgs. 50/2016 e s.m.i., comprensivo degli oneri per la sicurezza da interferenza non soggetti a ribasso, è pari a Euro 5.000,00 (oltre oneri di legge), salvo eventuali maggiori oneri derivanti da rischi da interferenza come definiti preliminarmente alla stipula del Contratto.

DURATA

Il servizio di manutenzione e assistenza per i Moduli relativi all'integrazione tra Sistemi Demografici (Software Selene Siscom e di Interscambio Anagrafico) oggetto del presente affidamento dovrà essere garantito nel periodo dal 1° gennaio 2022 al 31 dicembre 2022.

TIPOLOGIA DI PROCEDURA E CRITERIO DI AGGIUDICAZIONE

Visti il "Regolamento in materia di approvvigionamenti" del CSI Piemonte e la normativa vigente in materia di appalti pubblici e, in particolare, l'art. 1, comma 2, lett. a) della Legge 120/2020 e s.m.i., si procede mediante affidamento diretto alla società Siscom S.p.A. in quanto unico soggetto titolato ad erogare le attività oggetto di appalto in qualità di produttore dei software attualmente in uso e quindi detentore del know how esclusivo.

Si applica il criterio di aggiudicazione del minor prezzo ai sensi dell'art. 95, comma 4, del D. Lgs. 50/2016 e s.m.i.

L'acquisizione sarà gestita tramite il canale del Mercato Elettronico per la Pubblica Amministrazione (MEPA) (Rif. "Procedura di acquisto tramite Trattativa diretta").

SUBAPPALTO

In applicazione dell'art. 105, comma 2, del D. Lgs.50/2016 e s.m.i., si precisa che, in considerazione dell'unicità del Fornitore, le attività oggetto del presente approvvigionamento dovranno essere eseguite necessariamente dalla società Siscom S.p.A. e pertanto non potranno essere oggetto di subappalto.

RESPONSABILE UNICO DEL PROCEDIMENTO

Visti i poteri delegati dal Consiglio di Amministrazione al Direttore Generale, il Responsabile Unico del Procedimento (RUP) per la presente procedura, nominato dal Direttore Generale con Provvedimento del 15 marzo 2021, è Franco Gola, in qualità di Responsabile della Funzione Organizzativa "P.A. Digitale" del Consorzio.

Considerato quanto sopra descritto, il Responsabile della Funzione Organizzativa "Acquisti e Servizi aziendali":

- autorizza, ai sensi della normativa vigente in materia, la procedura di affidamento diretto del "Servizio di manutenzione e assistenza per i Moduli relativi all'integrazione tra Sistemi Demografici (Software Selene Siscom e di Interscambio Anagrafico)" a favore della società Siscom S.p.A., per il periodo dal 1° gennaio 2022 al 31 dicembre 2022, per un importo complessivo a base d'asta pari a Euro 5.000,00 (cinquemila/00) (oltre oneri di legge), da esperirsi

tramite il canale del Mercato Elettronico per la Pubblica Amministrazione (MEPA) (Rif. “Procedura di acquisto tramite Trattativa diretta”).

Gli oneri per la sicurezza da interferenza non soggetti a ribasso sono pari a Euro zero (oltre oneri di legge), salvo maggiori oneri derivanti da rischi da interferenza come definiti preliminarmente alla stipula del Contratto;

- approva il prospetto economico complessivo degli oneri necessari per l'appalto in oggetto;
- approva la documentazione della procedura: Capitolato Speciale d'Appalto – Requisiti Tecnici, Condizioni Particolari di Contratto.

Si allega:

- Motivazioni dell'Approvvigionamento della Funzione Organizzativa “P.A. Digitale” (Allegato 1)
- Capitolato Speciale d'Appalto – Requisiti Tecnici, Condizioni Particolari di Contratto (Allegato 2)

OMISSIS

Torino, 23 dicembre 2021

Funzione Organizzativa
“Acquisti e Servizi aziendali”
(Franco Ferrara)

*Firmato digitalmente ai sensi
dell'art. 20 del d.lgs. 82/2005 e s.m.i.*

RdA	WBS	Codice Materiale CSI	CUI	Approvvigionamento continuativo
2021000645	V21-CNAP-19A1	72267000-4-024	n.a.	NO

MOTIVAZIONI DELL'APPROVVIGIONAMENTO

AFFIDAMENTO DIRETTO

SERVIZIO DI MANUTENZIONE E ASSISTENZA PER I MODULI RELATIVI ALL'INTEGRAZIONE TRA SISTEMI DEMOGRAFICI (SOFTWARE SELENE SISCOM E DI INTERSCAMBIO ANAGRAFICO)

1. Oggetto

Il presente affidamento ha ad oggetto il servizio di manutenzione e assistenza dei Moduli per l'integrazione tra Sistemi Demografici "Software Selene" e software di Interscambio Anagrafico presso i Comuni interessati per il periodo dal 1° gennaio 2022 fino al 31 dicembre 2022.

2. Motivazione della richiesta e contesto in cui si inserisce l'approvvigionamento

La Funzione Organizzativa "P.A. Digitale" ha la necessità di formalizzare un insieme di contratti verso fornitori diversi per garantire la continuità di servizio per la manutenzione ed assistenza dei moduli per l'integrazione con i sistemi demografici gestiti dal CSI-Piemonte (di seguito anche "CSI") per gli Enti/Clienti Regione Piemonte e Città di Torino.

Il sistema coinvolto è il Centro d'Interscambio Anagrafico (CIA) della Regione Piemonte, infrastruttura dedicata alla comunicazione dei dati anagrafici di fonte comunale ai soggetti titolati alla consultazione e al trattamento di tali dati.

Tali servizi rientrano nell'ambito della attività di gestione per l'anno 2022 rispetto a cui il CSI-Piemonte si è impegnato a garantire la continuità operativa.

La trasmissione dei dati delle anagrafi locali dei Comuni aderenti verso il sistema CIA di interscambio avviene mediante un software di estrazione dei dati anagrafici realizzato a cura dei diversi fornitori di software di anagrafe dei Comuni. Un diverso modulo di gestione realizzato dal CSI (modulo denominato GICIA) attiva la trasmissione dei dati verso CIA e di conseguenza verso i sistemi fruitori.

Con l'attivazione dei contratti di manutenzione del software di estrazione viene garantita continuità nel servizio di interscambio tra i sistemi coinvolti. In assenza di tale servizio di manutenzione è possibile che, a causa di malfunzionamenti dei sistemi coinvolti, si interrompa il flusso di alimentazione dei Comuni.

Tramite i servizi offerti dal CSI-Piemonte:

- gli Enti, in qualità di amministrazioni procedenti, possono acquisire d'ufficio le informazioni atte a verificare le dichiarazioni sostitutive per via

telematica, in tempi brevi e senza oneri aggiuntivi. Ciò consente di abbreviare i tempi dei procedimenti, semplificare gli adempimenti per i cittadini, eliminare le comunicazioni cartacee tra amministrazioni e gli spostamenti fisici presso le amministrazioni certificanti;

- gli Enti certificanti mettono a disposizione delle pubbliche amministrazioni le informazioni necessarie per effettuare i controlli sulla veridicità delle dichiarazioni.

Si precisa che, con l'avvento del sistema nazionale ANPR (Anagrafe centrale della Popolazione residente), le Anagrafi dei Comuni possono utilizzare gli strumenti realizzati dal sistema nazionale (webapp, servizi applicativi) per effettuare i riscontri delle autocertificazioni, per tutti i cittadini dei Comuni subentrati in ANPR. Tuttavia, in assenza di accordi di fruizione dei dati di ANPR per ENTI diversi dalle Anagrafi dei Comuni, la possibilità di effettuare il riscontro delle autocertificazioni è ancora demandata a strumenti ed infrastrutture alternative, quali ad es. PSA/CIA.

Il modello di interscambio di dati anagrafici e la disponibilità di funzionalità di riscontro delle autocertificazioni della Regione Piemonte verrà rivisto integralmente con la pubblicazione degli accordi di fruizione di ANPR. Il CSI monitora i tavoli di Team Digitale che coordinano e portano avanti queste progettualità, al fine di dar corso al nuovo modello di interscambio dati tra sistema regionale e sistema nazionale.

A seguito di esplicita richiesta trasmessa dal CSI Piemonte, i Comuni aderenti al sistema CIA hanno confermato la necessità di proseguire con l'affidamento per il servizio di manutenzione dei connettori nei confronti degli specifici fornitori tecnicamente titolati alla gestione dei sistemi anagrafici attualmente in uso.

A tale proposito si precisa che il Comune di Ormea non ha confermato la necessità di procedere per l'anno 2022 con il Servizio di manutenzione e assistenza del Software "Cives" del Fornitore C&C Sistemi S.r.l., ma ha richiesto di procedere con l'attivazione del Servizio di manutenzione e assistenza del Software "Selene CIA" del Fornitore Siscom S.p.A.

Pertanto, contrariamente a quanto ipotizzato originariamente, il Contratto d'appalto relativo al *Servizio di manutenzione e assistenza del Software "Cives" formalizzato nei confronti della società C&C Sistemi S.r.l.* (rif. DC21_012_MEPA), per il periodo dal 01/01/2021 fino al 31/12/2021, non sarà rinnovato per l'anno 2022.

Con Provvedimento del Responsabile della Funzione Organizzativa "Acquisti e Servizi Aziendali" del CSI-Piemonte del 4 febbraio 2021 veniva approvata la procedura di affidamento diretto per il "Servizio di manutenzione e assistenza del software Selene CIA" a favore della società Siscom **S.p.A.** (Rif. DC21_011_MEPA), per l'anno 2021, con facoltà di rinnovo per ulteriori 12 mesi, per un importo complessivo a base d'asta pari a Euro 5.000,00 (oltre oneri di legge e oneri di sicurezza da interferenza pari a Euro zero), oltre all'importo massimo stimato per l'eventuale rinnovo pari a Euro 5.000,00 (oltre oneri di legge e oneri di sicurezza da interferenza pari a Euro zero).

A seguito della richiesta pervenuta da parte del Comune di Ormea, il perimetro tecnico di tale Contratto per l'anno 2022 risulta variato rispetto a quanto originariamente formalizzato per l'anno 2021 e pertanto non è possibile procedere con l'attivazione dell'opzione di rinnovo.

Alla luce di quanto sopra esposto, si richiede ora di procedere con l'acquisizione del servizio in oggetto sulla base del perimetro tecnico aggiornato, mediante affidamento diretto nei confronti della società Siscom S.p.A.

Per completezza, si evidenzia che complessivamente il Progetto di Interscambio Anagrafico, prevede per l'anno 2022, oltre all'affidamento di cui in oggetto, anche i seguenti servizi con scadenza al 31 dicembre 2022:

- affidamento alla società Dedagroup Public Services S.r.l. per l'acquisizione del "Servizio di sviluppo, manutenzione e assistenza per il Modulo di integrazione tra il Sistema Demografico "Civilia Next" del Comune di Nichelino e il sistema di Interscambio anagrafico della Regione Piemonte" (rif. DC21_118_MEPA)¹;
- affidamento alla società Halley Informatica S.r.l. per l'acquisizione del "Servizio di manutenzione e assistenza dei Software Piramide e Interscambio anagrafico", in corso di formalizzazione;
- attivazione dell'opzione di rinnovo, per 12 mesi, dei Contratti d'appalto in essere (rif. DC21_008_MEPA – DC21_009_MEPA – DC21_010_MEPA – DC21_013_MEPA)², in corso di formalizzazione.

3. Spesa prevista

L'importo complessivo a base d'asta previsto per l'approvvigionamento in oggetto è pari a **Euro 5.000,00** (oltre oneri di legge, comprensivo di oneri per la sicurezza da interferenza pari a Euro zero).

L'importo deriva dal corrispettivo definito nei contratti precedenti, dimensionato in base al numero di Comuni attivi, confermato anche da una quotazione informale del Fornitore.

Di seguito si presenta il trend dei costi sostenuti negli ultimi anni.

oggetto del servizio	Importo 2019	Importo 2020	Importo 2021
Servizio di manutenzione e assistenza del Software Interscambio anagrafico	€ 4.300,00	€ 4.300,00	€ 5.000,00

4. Fonti di finanziamento e Pianificazione aziendale

L'importo di spesa previsto per le attività in oggetto trova copertura economica all'interno della previsione di spesa della Funzione Organizzativa "PA Digitale – Demografia". La copertura economica è prevista nella "Conduzione applicativa, manutenzione".

¹ Rif. Provvedimento di indizione del Responsabile della Funzione Organizzativa "Acquisti e Servizi Aziendali" del 19 novembre 2021

² Rif. Provvedimento di indizione del Responsabile della Funzione Organizzativa "Acquisti e Servizi aziendali" del 4 febbraio 2021

5. Istruttoria ex Legge 208/2015 e s.m.i.

La Legge 208/2015 del 28 dicembre 2015 e s.m.i. (nota anche come “Legge di Stabilità 2016”), in particolare ai commi 512-516, pone in capo alle Pubbliche Amministrazioni ed alle società inserite nel conto economico consolidato della PA (c.d. “elenco ISTAT”) l’obbligo di provvedere ai propri approvvigionamenti di beni e servizi informatici e di connettività esclusivamente tramite Consip S.p.A. o Soggetti Aggregatori, ivi comprese le Centrali di Committenza regionali, per i beni e servizi disponibili presso gli stessi Soggetti Aggregatori.

Il CSI-Piemonte, pur non rientrando, alla lettera, nelle categorie sopra citate, ha conformato in via prudenziale il proprio iter autorizzativo per gli "acquisti IT" a quanto disposto dall'art. 1, commi da 512 a 516, della Legge n. 208/2015 e s.m.i.

Poiché l’appalto in questione si configura come “acquisto IT”, si è quindi proceduto alla verifica della sussistenza di Convenzioni attive, Accordi Quadro e/o strumenti analoghi nei cataloghi di Consip S.p.A., della Centrale di Committenza Regionale (SCR-Piemonte S.p.A.) e del Soggetto Aggregatore Città Metropolitana di Torino, che potessero soddisfare le esigenze cui l’appalto intende rispondere.

Alla data odierna il riscontro è il seguente:

- sui cataloghi di Consip S.p.A., SCR-Piemonte S.p.A. e della Città Metropolitana di Torino non è presente alcuna Convenzione o Accordo Quadro o strumento analogo;
- per quanto concerne, invece, il canale Consip del “Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MEPA)”, dalla consultazione del “Bando per l’abilitazione dei Prestatori di Servizi al Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione” nell’ambito della categoria “Servizi per l’Information & Communication Technology” risulta disponibile il prodotto “Servizi di manutenzione Software”.

Configurandosi il presente affidamento come servizio riconducibile al prodotto sopra citato risulta possibile la formalizzazione dell’approvvigionamento mediante la pubblicazione di “Trattativa Diretta” tramite MEPA e pertanto essi rientrano nella fattispecie di cui all’art 1, comma 512, della Legge 208/2015 e s.m.i.

6. Conformità alle disposizioni ISO 27001:2013

Il presente approvvigionamento non rientra nell’ambito di applicazione delle disposizioni ISO 27001:2013.

7. Conformità alla norma UNI CEI EN ISO 50001:2018

Il presente approvvigionamento non rientra nell’ambito di applicazione delle disposizioni UNI CEI EN ISO 50001:2018.

8. Conformità alle disposizioni ISO 45001:2018

Il presente approvvigionamento risulta conforme alle disposizioni ISO 45001:2018 non richiede verifica preventiva di conformità.

9. Conformità alle disposizioni ISO 22301:2019

Il presente approvvigionamento non rientra nell'ambito di applicazione delle disposizioni ISO 22301:2019.

10. Conformità alle disposizioni ISO 20000-1:2018

Il presente approvvigionamento non rientra nel perimetro di applicazione della norma ISO 20000-1:2018 e dunque verrà garantita la conformità a tale norma.

11. Conformità alle disposizioni in materia di protezione dei dati personali

Il presente approvvigionamento rientra nell'ambito di applicazione delle disposizioni in materia di protezione dei dati personali.

Si precisa:

- ambito di riferimento: GICIACLT GICIASRV e SVD;
- il fornitore Siscom S.p.A. sarà responsabile del trattamento dati per quanto concerne il sistema Demografico "Selene" per i comuni utilizzatori di tale sistema;
- i singoli comuni saranno titolari del trattamento che ha richiesto il servizio.

12. Modalità di approvvigionamento

Alla luce di quanto sopra esposto, visti il "Regolamento in materia di approvvigionamenti" del CSI-Piemonte e la normativa vigente in materia di appalti pubblici, e in particolare l'art. 1, comma 2, lett. a) della Legge 120/2020 (*"Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 16 luglio 2020, n. 76, recante misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitale"*) e s.m.i. si richiede di procedere con l'affidamento diretto nei confronti della società Siscom S.p.A., in quanto unico soggetto titolato ad erogare le attività oggetto di appalto in qualità di produttore dei software attualmente in uso e quindi detentore del know how esclusivo.

Il RUP

Funzione Organizzativa "P.A. Digitale"
(Franco Gola)

*Firmato digitalmente ai sensi
dell'art. 20 del d.lgs. 82/2005 e s.m.i.*

Funzione Organizzativa "Acquisti"
(Barbara Gallizia)

*Firmato digitalmente ai sensi
dell'art. 20 del d.lgs. 82/2005 e s.m.i.*

Torino, 20 dicembre 2021