

PROVVEDIMENTO DI INDIZIONE
AFFIDAMENTO DIRETTO
DEL SERVIZIO DI MANUTENZIONE DELLE LICENZE FME
(DB22_006_MEPA)

PREMESSE

Viste le motivazioni di cui all'Allegato 1 "Motivazioni dell'approvvigionamento" del 20 gennaio 2022, ai sensi della normativa vigente in materia di appalti pubblici, si rende necessario procedere all'acquisizione del "Servizio di manutenzione delle licenze FME" dalla società GeneGIS GI S.r.l., nei termini di seguito specificati.

Il presente Provvedimento costituisce – ai fini del rispetto del termine di cui all'art. 1, comma 1, secondo periodo, della Legge 120/2020 e s.m.i. ("*Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 16 luglio 2020, n. 76, recante misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitale*") – atto conclusivo del procedimento il cui atto di avvio è rappresentato dall'Allegato 1 "Motivazioni dell'approvvigionamento".

PROSPETTO ECONOMICO COMPLESSIVO DELL'APPALTO

Il prospetto economico complessivo degli oneri necessari per l'acquisizione in oggetto individua le seguenti voci:

A) Importo servizio oggetto d'appalto

A1	Importo a base d'asta	Euro 110.000,00
	Totale A	Euro 110.000,00

B) Importo per oneri per la sicurezza da interferenza non soggetti a ribasso

B1	Oneri per la sicurezza da interferenza	Euro 0,00
	Totale B	Euro 0,00

	Totale A + B	Euro 110.000,00
--	---------------------	------------------------

C) Somme a disposizione dell'Amministrazione

C1	Spese per contributo ANAC (<i>Autorità Nazionale Anticorruzione Vigilanza Contratti Pubblici</i>)	Euro 30,00
	IVA ed eventuali altre imposte:	
C2	IVA (<i>al 22%</i>) di A)	Euro 24.200,00
C3	IVA (<i>al 22%</i>) di B)	Euro 0,00
	Totale C	Euro 24.230,00

	Totale A + B + C	Euro 134.230,00
--	-------------------------	------------------------

Il valore dell'appalto, ai sensi dell'art. 35 del D. Lgs. 50/2016 e s.m.i., comprensivo degli oneri per la sicurezza da interferenza non soggetti a ribasso, è pari a Euro 110.000,00 (oltre oneri di legge e spese per contributo ANAC), salvo eventuali

maggiori oneri derivanti da rischi da interferenza come definiti preliminarmente alla stipula del Contratto.

DURATA

Il servizio di manutenzione delle licenze FME oggetto del presente affidamento deve essere garantito nel periodo complessivo dal 1° gennaio 2022 al 31 dicembre 2025, secondo quanto previsto nel documento “Requisiti Tecnici”.

TIPOLOGIA DI PROCEDURA E CRITERIO DI AGGIUDICAZIONE

Visti il “Regolamento in materia di approvvigionamenti” del CSI Piemonte e la normativa vigente in materia di appalti pubblici e, in particolare, l’art. 1, comma 2, lett. a) della Legge 120/2020 e s.m.i., ed i principi di cui all’art. 63, comma 2, lett. b), punto 2), del D. Lgs. 50/2016 e s.m.i., si procede mediante affidamento diretto alla società GeneGIS GI S.r.l. in qualità di unico distributore italiano autorizzato dei prodotti Safe Software.

Si applica il criterio di aggiudicazione del minor prezzo ai sensi dell’art. 95, comma 4, del D. Lgs. 50/2016 e s.m.i.

L’acquisizione sarà gestita tramite il canale del Mercato Elettronico per la Pubblica Amministrazione (MEPA) (Rif. “Procedura di acquisto tramite Trattativa diretta”).

SUBAPPALTO

In applicazione dell’art. 105, comma 2, del D. Lgs.50/2016 e s.m.i., si precisa che, in considerazione dell’unicità del Fornitore, le attività oggetto del presente approvvigionamento dovranno essere eseguite necessariamente dalla società GeneGIS GI S.r.l. e pertanto non potranno essere oggetto di subappalto.

RESPONSABILE UNICO DEL PROCEDIMENTO

Vista la nomina dei RUP individuati nel “Programma biennale degli acquisti di beni e servizi 2022-2023” del CSI-Piemonte¹, il Responsabile Unico del Procedimento (RUP) di riferimento per la presente iniziativa (rif. CUI S01995120019202200044) è Fabrizio Barbero, Responsabile della Funzione Organizzativa “Architetture, Dati e Web” del Consorzio.

Considerato quanto sopra descritto e che, alla data odierna, il relativo affidamento non risulta ancora formalizzato, ma che tuttavia, al fine di garantirne la continuità, si è reso comunque necessario acquisire il servizio oggetto di appalto, il Responsabile della Funzione Organizzativa “Acquisti e Servizi aziendali”:

- autorizza, ai sensi della normativa vigente in materia, la procedura di affidamento diretto del “Servizio di manutenzione delle licenze FME” a favore della società GeneGIS GI S.r.l., per il periodo complessivo dal 1° gennaio 2022 al 31 dicembre 2025, per un importo complessivo a base d’asta pari a Euro 110.000,00 (centodiecimila/00) (oltre oneri di legge e spese per contributo ANAC), da esperirsi tramite il canale del Mercato Elettronico per la Pubblica

¹ Deliberato dal Consiglio di Amministrazione nella seduta del 17 dicembre 2021

Amministrazione (MEPA) (Rif. “Procedura di acquisto tramite Trattativa diretta”).

Gli oneri per la sicurezza da interferenza non soggetti a ribasso sono pari a Euro zero (oltre oneri di legge), salvo maggiori oneri derivanti da rischi da interferenza come definiti preliminarmente alla stipula del Contratto;

- approva il prospetto economico complessivo degli oneri necessari per l'appalto in oggetto;
- approva la documentazione della procedura: Capitolato Speciale d'Appalto – Requisiti Tecnici, Condizioni Particolari di Contratto.

Si allega:

- Motivazioni dell'Approvvigionamento della Funzione Organizzativa “Architetture, Dati e Web” (Allegato 1)
- Capitolato Speciale d'Appalto – Requisiti Tecnici, Condizioni Particolari di Contratto (Allegato 2)

OMISSIS

Torino, 27 gennaio 2022

Funzione Organizzativa
“Acquisti e Servizi aziendali”
(Franco Ferrara)

*Firmato digitalmente ai sensi
dell'art. 20 del d.lgs. 82/2005 e s.m.i.*

<i>RdA</i>	<i>WBS</i>	<i>Codice Materiale CSI</i>	<i>CUI</i>	<i>Approvvigionamento continuativo</i>
2021000626	G12-6002-GIS1	72267000-4-042	S01995120019202200044	SI

MOTIVAZIONI DELL'APPROVVIGIONAMENTO
AFFIDAMENTO DIRETTO
SERVIZI DI MANUTENZIONE DELLE LICENZE FME
1. Oggetto

Oggetto del presente affidamento è il servizio di manutenzione delle licenze FME, attualmente in uso al CSI Piemonte ed elencate nel seguito, per i periodi indicati:

Prodotto	Serial number	Quantità	Inizio	Fine
FME Database Edition - Floating	SAF000471	1	01/01/2022	31/12/2025
FME Database Edition - Incremental	SAF000471	8	01/01/2022	31/12/2025
Plugin - MRFCleaner - Floating (1-5 concurrent)	SAF000471	1	01/01/2022	31/12/2025
Plugin - MRFCleaner – Floating Add (6-10 concurrent)	SAF000471	1	01/01/2022	31/12/2025
FME Server Edition	PHBX-28UM-11YR	1	01/01/2022	31/12/2025
FME Server Edition	K99H-LNAC-11DQ	1	01/01/2022	31/12/2025
FME Server Engine	K99H-LNAC-11DQ	2	01/01/2022	31/12/2025
FME Server Edition	UHPU-S2AS-116X	1	01/01/2022	31/12/2025
FME Server Engine	UHPU-S2AS-116X	1	01/01/2022	31/12/2025
FME Server Edition - Development	KCA3-GRHA-14LS	1	01/01/2022	31/12/2025
FME Server Engine - Development	KCA3-GRHA-14LS	2	01/01/2022	31/12/2025
FME Database Edition - Fixed	YLKW-23XQ-20U4	1	29/11/2022	31/12/2025
Plugin - MapTextLabeler - Fixed	YLKW-23XQ-20U4	1	29/11/2022	31/12/2025

2. Motivazione della richiesta e contesto in cui si inserisce l'approvvigionamento

L'utilizzo delle licenze FME, prodotte dalla società Safe Software Inc. e distribuite in Italia esclusivamente dalla società Genegis GI S.r.l., si inserisce nel contesto delle attività continuative che il CSI Piemonte eroga per la manutenzione delle basi dati geografiche finalizzata a garantire la piena funzionalità delle stesse e di conseguenza dei servizi che utilizzano i dati geografici in esse memorizzati.

La gestione di una base dati e il ciclo di vita del software prevedono che vi siano diverse fasi attraverso le quali una nuova base dati, un suo aggiornamento, un

nuovo software o una sua manutenzione siano poste in esercizio. In queste diverse fasi (tipicamente, sviluppo, test, collaudo ed esercizio vero e proprio) è necessario che le basi dati siano gestite, aggiornate, replicate, ecc

Parimenti l'elaborazione e il trattamento dei dati geografici, per l'erogazione di servizi ad essi correlati, richiedono l'impiego di specialisti che agiscano manualmente o in modo semi-automatico. Queste attività, spesso ripetitive, sono automatizzate e controllate attraverso processi che rientrano sotto l'acronimo di ETL-GIS (Extract, Transform and Load - GIS).

L'esigenza di elaborazioni sui dati geografici è maturata inoltre nel corso del 2017-2018 anche per l'ambito Agricoltura, principalmente per i seguenti motivi:

- far fronte ad esigenze normative in ambito europeo; la norma comunitaria in Agricoltura prevede infatti la presentazione delle domande relative alla Politica agricola comune in forma geografica, abbandonando quindi la precedente modalità alfanumerica;
- per il coinvolgimento dell'ambito Agricoltura nell'Infrastruttura regionale per l'informazione geografica, istituita e regolata dalla Legge Regionale n. 21/2017 del 1° dicembre 2017;
- per condividere con gli Enti Locali e con altri soggetti pubblici e privati le informazioni geografiche-territoriali su cui basare la pianificazione e la programmazione generale e settoriale, ai sensi della Direttiva Europea INSPIRE - INfrastructure for SPatial InfoRmation in Europe.

La Legge Regionale sopra menzionata affermava - tra le altre cose - il principio della condivisione dei dati geografici e la necessità di garantire l'interoperabilità degli stessi, anche prodotti da fonti diverse, in modo da "fare sistema" ed evitare dispersione di informazioni.

L'acquisto di una licenza aggiuntiva FME desktop Floating e di una licenza MapText Labeller ha soddisfatto le esigenze sopra esposte per l'ambito Agricoltura¹.

A fronte di un esame delle possibili alternative, il CSI-Piemonte scelse nel 2010, per implementare le elaborazioni sui dati geografici, il software FME prodotto dalla società Safe Software Inc. Successivamente è stato implementato anche un progetto d'investimento che ha portato alla realizzazione nel 2012 della Piattaforma FME Server.

L'analisi esplorativa del mercato condotta ad aprile 2021 ha evidenziato che, rispetto al 2017 - anno della precedente indagine -, non sono emerse soluzioni software dedicate a ETL geospaziali all'interno del catalogo nazionale Developers Italia e del Cloud Marketplace, né tra i software a riuso, né tra quelli *open-source* di terze parti o su piattaforme.

L'indagine più generale condotta via web sui software *open-source* ha evidenziato che non solo non sono nate nuove soluzioni, ma che il prodotto GeoKattle,

¹ Rif. DC19_129_MEPA - Provvedimento del Direttore Acquisti del 12 settembre 2019 avente ad oggetto l'acquisizione di una licenza FME desktop e di una licenza MapText Labeller plugin Single fixed per FME Desktop, comprensiva del servizio di manutenzione per 36 mesi a decorrere dalla messa a disposizione delle medesime (avvenuta il 29 novembre 2019)

soluzione individuata nella precedente analisi, non è più supportato dalla Community dal 2017.

Per quanto riguarda i software con licenza proprietaria, l'unica alternativa di interesse rispetto alla soluzione attualmente in esercizio è rappresentata dal software Talend che si è dimostrata non conveniente da un punto di vista economico, né da un punto di vista delle funzionalità offerte.

Per questi motivi la scelta del prodotto FME si rivela ancora oggi valida. Nel documento "Business Case FME - Versione 3" (vd. Allegato A) si confermano quindi le conclusioni presentate a marzo del 2021. Rimane valida la necessità di riattualizzare la valutazione comparativa ed il rispettivo "Business Case" nel corso del 2025.

Al fine di continuare ad erogare il servizio di manutenzione delle basi dati geografiche, si ritiene necessario attivare un affidamento diretto nei confronti della società GeneGIS GI S.r.l. secondo le decorrenze sopra indicate allineando le scadenze del servizio di manutenzione dell'intero parco licenze in uso al Consorzio al 31 dicembre 2025.

3. Spesa prevista

L'importo complessivo previsto a base d'asta per l'affidamento in oggetto è pari a **Euro 110.000,00** (oltre oneri di legge, spese per contributo ANAC, inclusi oneri di sicurezza da interferenza pari a zero Euro).

L'importo è stato calcolato in base a preventivo informale richiesto al fornitore, basato sul perimetro del presente affidamento.

Si evidenzia nel seguito il riepilogo dei costi sostenuti negli anni precedenti per il servizio di manutenzione delle licenze FME:

	ANNO 2019	ANNO 2020	ANNO 2021	ANNO 2022
Servizio di manutenzione delle licenze FME (oda 2019000216)	€ 32.569,90 *	€ 23.409,90	€ 23.409,80	-
Acq. licenza FME Desktop Data e licenza Map Text Labeller e relative manutenzioni (oda 2019000482)	€ 7.190,00	€ 129,74	€ 1.435,00	€ 1.305,26 **

* comprensivo del servizio di Training on the job per il Comune di Torino e l'acquisto di una nuova licenza FME desktop Floating

** costo del servizio di manutenzione dal 1° gennaio 2022 al 28 novembre 2022

4. Fonti di finanziamento e Pianificazione aziendale

L'importo di spesa previsto trova copertura economica nel budget della Funzione Organizzativa "Architetture, Dati e Web" nell'ambito della Piattaforma Geographic Platform .

La copertura economica è prevista nella gestione operativa delle WBS afferenti le CTE dei servizi in continuità degli Enti Clienti che acquisiscono i servizi in Piattaforma.

Il presente approvvigionamento è contemplato nel "Programma Biennale degli acquisti di beni e servizi 2022-2023" del CSI-Piemonte² per un importo complessivo pari a Euro 110.000,00 (rif. CUI S01995120019202200044 – Oggetto: "Manutenzione licenze FME per il periodo gen 22-dic 25").

5. Istruttoria ex Legge 208/2015 e s.m.i.

La Legge 208/2015 del 28 dicembre 2015 e s.m.i. (nota anche come "Legge di Stabilità 2016"), in particolare, all'art. 1, commi 512-516, pone in capo alle Pubbliche Amministrazioni ed alle società inserite nel conto economico consolidato della PA (c.d. "elenco ISTAT") l'obbligo di provvedere ai propri approvvigionamenti di beni e servizi informatici e di connettività esclusivamente tramite gli strumenti di acquisto e di negoziazione Consip S.p.A. o dei "Soggetti Aggregatori", ivi comprese le Centrali di Committenza regionali, per i beni e servizi disponibili presso gli stessi Soggetti Aggregatori.

Il CSI-Piemonte, pur non rientrando, alla lettera, nelle categorie sopra citate, ha conformato - in via prudenziale - il proprio iter autorizzativo per gli "acquisti IT" a quanto disposto dalla normativa sopra richiamata.

Poiché l'appalto in questione si configura come "acquisto IT", si è quindi proceduto alla verifica della sussistenza di eventuali Convenzioni attive, Accordi Quadro e/o strumenti analoghi nei cataloghi di Consip S.p.A., della Centrale di Committenza

² Deliberato dal Consiglio di Amministrazione nella seduta del 17 dicembre 2021

Regionale (SCR-Piemonte S.p.A.) e del soggetto aggregatore Città Metropolitana di Torino, che potessero soddisfare le esigenze cui l'appalto intende rispondere.

Alla data odierna il riscontro è il seguente:

- sui cataloghi di Consip S.p.A., SCR-Piemonte S.p.A. e della Città Metropolitana di Torino non è presente alcuna Convenzione, Accordo Quadro, Contratto Quadro o strumento analogo;
- per quanto concerne, invece, il canale Consip del “Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MEPA)”, dalla consultazione del “Bando per i prestatori di servizi alle Pubbliche Amministrazioni”, nell’ambito dei “Servizi per l’Information & Communication Technology” risulta disponibile il prodotto “Servizi di Manutenzione software”.

Configurandosi il presente affidamento come riconducibile al servizio sopra citato, risulta possibile l’attivazione di una “Trattativa diretta” tramite MEPA e, pertanto, l’approvvigionamento in oggetto rientra nella fattispecie di cui all’art. 1, comma 512, della Legge 208/2015 e s.m.i.

6. Conformità alle disposizioni ISO 27001:2013

Il presente approvvigionamento non rientra nell’ambito di applicazione delle disposizioni ISO 27001:2013.

7. Conformità alla norma UNI CEI EN ISO 50001:2018

Il presente approvvigionamento non rientra nell’ambito di applicazione delle disposizioni UNI CEI EN ISO 50001:2018.

8. Conformità alle disposizioni ISO 45001:2018

Il presente approvvigionamento risulta conforme alle disposizioni ISO 45001:2018 e non richiede verifica preventiva di conformità.

9. Conformità alle disposizioni ISO 22301:2019

Il presente approvvigionamento non rientra nell’ambito di applicazione delle disposizioni ISO 22301:2019.

10. Conformità alle disposizioni ISO 20000-1:2018

Il presente approvvigionamento non rientra nel perimetro di applicazione della norma ISO 20000-1:2018.

11. Conformità alle disposizioni in materia di protezione dei dati personali

Il presente approvvigionamento non rientra nell’ambito di applicazione delle disposizioni in materia di protezione dei dati personali.

12. Modalità di approvvigionamento

Alla luce di quanto sopra esposto, visti il “Regolamento in materia di approvvigionamenti” del CSI-Piemonte, la normativa in materia di appalti pubblici, e in particolare l’art. 1, comma 2, lett. a) della Legge 120/2020 (*Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 16 luglio 2020, n. 76, recante misure urgenti per la semplificazione e l’innovazione digitale*) ed i principi di cui all’art. 63, comma 2, lett. b), punto 2), del D. Lgs. 50/2016 e s.m.i., si richiede di procedere mediante affidamento diretto alla società GeneGIS GI S.r.l., in qualità di unico distributore italiano autorizzato dei prodotti Safe Software.

Il Responsabile Unico del Procedimento (RUP) dichiara – ai sensi degli artt. 46 e 47 del D.P.R. 28 dicembre 2000, n. 445 e s.m.i., consapevole delle sanzioni penali previste dall’art. 76 del medesimo D.P.R. per le ipotesi di falsità di atti e dichiarazioni mendaci – l’insussistenza di situazioni di conflitto di interesse di cui all’art. 42 del D. Lgs. 50/2016 e s.m.i. rispetto all’Operatore Economico affidatario del presente approvvigionamento.

Allegati:

- “Business Case FME – Versione 3”

(Allegato A)

OMISSIS

Il RUP

Funzione Organizzativa “Architetture, Dati e Web”

(Fabrizio Barbero)

*Firmato digitalmente ai sensi
dell’art. 20 del d.lgs. 82/2005 e s.m.i.*

Funzione Organizzativa “Acquisti”

(Barbara Gallizia)

*Firmato digitalmente ai sensi
dell’art. 20 del d.lgs. 82/2005 e s.m.i.*

Torino, 20 gennaio 2022