

**CONSIGLIO DI AMMINISTRAZIONE
SEDUTA DEL 25 MARZO 2022**

**PROVVEDIMENTO DI INDIZIONE DELLA GARA EUROPEA PER L'ACQUISIZIONE
DI SERVIZI AD ALTA SPECIALIZZAZIONE MEDIANTE ACCORDO QUADRO PER
L'ATTUAZIONE DELLA TRANSIZIONE DIGITALE DEGLI ENTI**

II PRESIDENTE

conformemente a quanto previsto dall'art. 12.4 del Regolamento di funzionamento del Consiglio di Amministrazione del CSI-Piemonte, DÀ ATTO che nella seduta odierna,

RICHIAMATI:

- la nota **“Motivazioni e Modalità dell’Approvvigionamento”** predisposta dalle competenti Funzioni Organizzative del CSI-Piemonte - che costituisce parte integrante e sostanziale del presente provvedimento (Allegato A) - e gli elementi di dettaglio ivi riportati, riguardanti nello specifico:
 - il fabbisogno espresso dalla Funzione Organizzativa **“Trasformazione Digitale”**, relativo all'**acquisizione di servizi ad alta specializzazione per l'attuazione della transizione digitale degli Enti mediante l'espletamento di una procedura di gara finalizzata alla conclusione di un Accordo Quadro**;
 - il **contesto di riferimento** in cui si inserisce l'approvvigionamento e le motivazioni che hanno determinato la richiesta;
 - la **modalità di approvvigionamento**, in particolare i presupposti di fatto e le ragioni giuridiche che ne sono alla base;
 - il **criterio di aggiudicazione**;
 - le valutazioni alla base della **determinazione del prezzo** e il **prospetto economico complessivo dell'appalto**, da cui si evince che il valore dell'appalto ex art. 35 del D. Lgs. n. 50/2016 e s.m.i. è pari a **Euro 4.198.000,00** (oltre oneri di legge, spese per pubblicità e contributo A.N.AC.) oltre oneri per la sicurezza derivanti da rischi da interferenze, non soggetti a ribasso - pari a Euro 2.000,00 (oltre oneri di legge) -, salvo eventuali maggiori oneri come definiti preliminarmente alla stipula del contratto per mezzo di apposito D.U.V.R.I.¹;
 - le **condizioni di fornitura** e la **durata contrattuale**;
 - gli esiti dell'istruttoria **ex Legge n. 208/2015 e s.m.i.** dai quali si evince che per l'approvvigionamento in oggetto ricorrono le condizioni per **l'acquisto in deroga ex art. 1, comma 516** della suddetta Legge.

¹ Documento Unico di Valutazione dei Rischi da Interferenze (art. 26, c. 3 del D. Lgs. n. 81/2008 e s.m.i.)

CONSIDERATO che:

- la deroga **ex Legge n. 208/2015** e s.m.i. deve essere motivatamente autorizzata dall'Organo di vertice amministrativo del Consorzio;
- dato il valore dell'appalto, superiore a Euro 150.000,00 (oltre oneri di legge), in linea con l'iter deliberato dall'Assemblea consortile nelle sedute del 21 marzo 2016 e del 14 gennaio 2019, l'autorizzazione all'acquisto in deroga è di competenza del Consiglio di Amministrazione.

POSTO, inoltre, che:

- la spesa prevista per l'approvvigionamento in oggetto risulta **coerente con la programmazione economico-finanziaria** del Consorzio;
- il presente approvvigionamento è contemplato nel "**Programma Biennale degli acquisti di beni e servizi 2022-2023**"² del CSI-Piemonte;

VISTO, infine, che

- con specifico riferimento alla presente procedura, viene ora individuata quale - Responsabile Unico del Procedimento, Anna Cavallo, in qualità di Responsabile della Funzione Organizzativa "Trasformazione Digitale" del CSI-Piemonte, interessata all'approvvigionamento in oggetto.

il CONSIGLIO DI AMMINISTRAZIONE:

- HA AUTORIZZATO il CSI-Piemonte, ex art. 1, comma 516 della Legge n. 208/2015 e s.m.i., a procedere all'approvvigionamento in oggetto in deroga agli obblighi di cui all'art. 1, commi 512 e 514 della Legge n. 208/2015 e s.m.i.;
- HA APPROVATO l'indizione della gara europea per l'**acquisizione di servizi ad alta specializzazione per l'attuazione della transizione digitale degli Enti mediante l'espletamento di una procedura di gara finalizzata alla conclusione di un Accordo Quadro**, ai sensi degli artt. 54, 58 e 60 del D. Lgs. n. 50/2016 e s.m.i., attraverso il sistema di intermediazione telematica di Regione Lombardia denominato "Sintel", per un periodo di **48 mesi** - ovvero inferiore, nel caso in cui l'importo massimo stimato dell'Accordo Quadro, quale risultante dall'applicazione del ribasso offerto dall'aggiudicatario, dovesse esaurirsi prima della naturale scadenza - a decorrere dall'avvenuta presa in carico dei servizi, per un importo complessivo massimo stimato posto a base di gara, pari a **Euro 4.198.000,00** (oltre oneri di legge, spese per pubblicità e spese per contributo A.N.AC.), oltre oneri per la sicurezza derivanti da rischi da interferenze, non soggetti a ribasso, pari a Euro 2.000,00 (oltre oneri di legge);
- HA APPROVATO il prospetto economico complessivo dell'appalto contenuto nel documento "Motivazioni e Modalità dell'Approvvigionamento";

² Deliberato dal Consiglio di Amministrazione nella seduta del 17 dicembre 2021

- HA NOMINATO Anna Cavallo (Responsabile della Funzione Organizzativa “Trasformazione Digitale”) Responsabile Unico del Procedimento per l’approvvigionamento in oggetto;
- HA DELEGATO al Direttore Generale, ai sensi dell’art. 16, comma 1, lett. p) dello Statuto del CSI-Piemonte, la definizione dei documenti di gara, tramite l’emanazione di apposito atto di approvazione degli stessi da effettuarsi non oltre 30 giorni dalla data dell’odierna seduta, esplicitando e definendo - entro i limiti approvati dal Consiglio stesso con la presente deliberazione - tutti gli specifici elementi atti a precisare nel dettaglio e completare la suddetta documentazione di gara;
- HA DELEGATO il Direttore Generale, ai sensi dell’art. 16, comma 1, lett. p) dello Statuto del CSI-Piemonte, a procedere con l’aggiudicazione della presente procedura nell’eventualità in cui la calendarizzazione delle sedute del CdA non consenta il rispetto dei termini fissati per la conclusione dei procedimenti di cui al D.L. n. 76/2020, convertito in legge, con modificazioni, con Legge n. 120/2020;
- HA DEMANDATO ai competenti uffici del Consorzio tutte le azioni funzionali ad ottemperare agli obblighi di comunicazione di cui all’art. 1, comma 516 della Legge n. 208/2015 e s.m.i.

Si allega:

- “Motivazioni e Modalità dell’Approvvigionamento” (Allegato A)

Il Segretario del
Consiglio di Amministrazione
(Pietro Pacini)

*Firmato digitalmente ai sensi
dell’art. 20 del D.Lgs. 82/2005 e s.m.i.*

Il Presidente del
Consiglio di Amministrazione
(Letizia Maria Ferraris)

*Firmato digitalmente ai sensi
dell’art. 20 del D.Lgs. 82/2005 e s.m.i.*

RdA	WBS	Codice materiale CSI	CUI	Approvvigionamento continuativo
<i>tbd</i>	<i>n.a.</i>	72210000-0-000 79411000-0-000	S01995120019202200109	NO

**CONSIGLIO DI AMMINISTRAZIONE
SEDUTA DEL 25 MARZO 2022**

MOTIVAZIONI E MODALITÀ DELL'APPROVVIGIONAMENTO

**INDIZIONE DELLA GARA EUROPEA PER L'ACQUISIZIONE DI SERVIZI AD
ALTA SPECIALIZZAZIONE MEDIANTE ACCORDO QUADRO PER
L'ATTUAZIONE DELLA TRANSIZIONE DIGITALE DEGLI ENTI**

1. Oggetto

Il presente approvvigionamento ha ad oggetto l'acquisizione, mediante procedura a evidenza pubblica finalizzata alla conclusione di un Accordo Quadro, di servizi ad alta specializzazione da dispiegare nell'ambito delle attività che il Consorzio andrà a erogare a favore degli Enti che saranno coinvolti nel contesto di trasformazione digitale di seguito riportato e finanziato principalmente con forme di sostegno e investimento pubblico.

In particolare, costituiscono oggetto del presente appalto servizi finalizzati:

- ✓ ad assicurare l'impostazione, il coordinamento e la gestione di un insieme di progetti correlati (programma), garantendo l'ottimizzazione complessiva delle attività e l'allineamento con gli obiettivi;
- ✓ a fornire supporto alla gestione di informazioni e attività di contesto funzionali alle esigenze di utenti diversi: funzionari, responsabili, dirigenti;
- ✓ a progettare, integrare e implementare soluzioni tecniche ICT complesse, garantendo che le procedure e i modelli di sviluppo siano attuali e conformi agli standard più diffusi e contribuire all'implementazione di una fornitura software nuova e / o arricchita che permetta il miglioramento dell'efficienza organizzativa e della produttività;
- ✓ alla gestione dei progetti/servizi (Governance) che comprende attività di supporto finalizzate alla raccolta e alla gestione delle richieste dei committenti, alla realizzazione di studi di fattibilità, alla pianificazione, comprendendo, altresì, attività di verifica e controllo del corretto andamento sia di realizzazione sia di avvio dei progetti e/o successiva erogazione dei servizi (PMO);
- ✓ a fornire servizi specialistici nell'ambito della gestione di procedure di approvvigionamento strumentali alla realizzazione dei progetti affidati al Consorzio dagli Enti clienti, in ottica di rafforzamento della capacità interna nel caso di picchi di attività.

Giova precisare che i suddetti servizi sono usualmente e primariamente svolti da personale interno al Consorzio, tuttavia - per le motivazioni meglio dettagliate nel prossimo paragrafo - si prevede la necessità di potenziare la disponibilità di simili competenze mediante gli strumenti di acquisizione di seguito esposti.

2. Motivazione della richiesta e contesto in cui si inserisce l'approvvigionamento

I servizi che verranno acquisiti tramite la presente procedura di gara sono finalizzati a supportare gli Enti nell'attuazione del processo di transizione digitale che vede le Pubbliche Amministrazioni protagoniste, soprattutto dal 2005, con l'entrata in vigore del Codice dell'Amministrazione Digitale (D. Lgs. 82/2005 e s.m.i.).

Tale processo è stato portato avanti e concretizzato, oltre che con interventi normativi volti alla modifica e alle integrazioni del CAD, nonché al recepimento di disposizioni europee, con Linee Guida e regolamenti emanati da AGID, con documenti strategici di fonte locale, nazionale e sovranazionale (a titolo esemplificativo e non esaustivo: l'Agenda Digitale Europea, la "Strategia Italiana per la crescita digitale 2014 – 2020", "Italia Digitale 2026").

Un ruolo rilevante nel processo di attuazione è rivestito dai Piani triennali elaborati da AGID (da, ultimo, la versione 2021-2023) con l'intento di tradurre in operatività il modello di evoluzione digitale della PA, nonché dalla recentissima iniziativa, di matrice europea, rappresentata dal "Piano Nazionale per la Ripresa e la Resilienza" (PNRR), approvato dalla Commissione Europea, per la componente Italia, il 22 giugno 2021.

Il PNRR, infatti, presenta un articolato pacchetto di riforme e investimenti organizzati per ambiti rappresentati in 6 "Missioni":

1. digitalizzazione, innovazione, competitività, cultura e turismo;
2. rivoluzione verde e transizione ecologica;
3. infrastrutture per una mobilità sostenibile;
4. istruzione e ricerca;
5. inclusione e coesione;
6. salute.

Le Missioni contemplano, tra le tante previste e con particolare focus nel contesto della Missione 1, attività riconducibili a interventi di digitalizzazione e innovazione, come l'abilitazione e la facilitazione alla migrazione al Cloud, il raccordo con le Piattaforme nazionali, il miglioramento della qualità, l'accessibilità e l'usabilità dei servizi pubblici digitali e delle informazioni in possesso degli Enti in termini sia di interoperabilità sia di open data, nonché l'incremento delle competenze digitali.

Titolari degli interventi sono, a norma del D.L. n. 77/2021, convertito in legge, con modificazioni, con Legge n. 108/2021, in base alle competenze istituzionali, le Pubbliche Amministrazioni Centrali (Ministeri), soggetti "attuatori", le Pubbliche Amministrazioni Locali (Comuni, ASR, Scuole) e le Regioni, responsabili dell'avvio,

dell'attuazione e della funzionalità dei progetti o delle azioni finanziate nell'ambito degli investimenti previsti.

La digitalizzazione peraltro non è solo l'oggetto specifico della Missione 1, ma è trasversale anche alle altre Missioni del PNRR (es. mobilità, green, lavoro, etc.), nonché ad altri assi progettuali correlati o derivanti dagli interventi normativi nazionali, come ad esempio il Piano Triennale AgID 2021-2023, ed anche alla nuova programmazione comunitaria 2021-2027.

Sebbene il PNRR sia in corso di attuazione, si evidenzia che la Missione 1, dedicata specificatamente alla digitalizzazione, è in corso di definizione. Con riferimento a detta Missione 1, alla data di sottoscrizione della presente nota di Motivazione e Modalità dell'Approvvigionamento, infatti, è stata bandita dal Dipartimento per la Trasformazione Digitale la sola gara avente ad oggetto l'affidamento per la realizzazione del Polo Strategico Nazionale (PSN), ossia un'infrastruttura ad alta affidabilità, localizzata sul territorio nazionale e idonea a ospitare dati e servizi pubblici considerati critici o strategici, su cui dovranno migrare tutte le PAC e le PAL interessate. Dalle informazioni attualmente in possesso sembra che dovranno, invece, essere emanati entro la fine della primavera: la definizione delle regole per la distribuzione e per l'accesso, nonché dei contenuti dei c.d. "voucher" finalizzati a finanziare le attività proprie della Missione 1 (a partire dalla migrazione al Cloud degli enti), nonché la definizione del ruolo dettagliato degli Enti, quale "soggetto attuatore" di tale misura.

Tutti gli interventi previsti dal PNRR dovranno, in ogni caso, essere completati entro la fine del 2026.

La richiesta di approvvigionamento si inserisce, dunque, nel contesto di forte accelerazione sopra descritto, considerato anche il ruolo che il Decreto Semplificazioni 2021 riconosce alle in house locali e regionali (possibilità per le PA, comprese Regioni ed enti locali, di potersi avvalere per la realizzazione "operativa" degli interventi del PNRR delle proprie strutture, società partecipate).

La competenza e la conoscenza tecnologica, il ruolo di punto di contatto tra i principali attori del processo di trasformazione digitale e di attuazione degli interventi del PNRR, nonché la capacità di vista complessiva dei finanziamenti pubblici già erogati o in corso di erogazione dalla Regione Piemonte (rif. Misura regionale "Cloud computing e pubblica amministrazione piemontese" con una dotazione finanziaria di 5.000.000 euro a valere sul POR FESR 2014-20) caratterizzano, in ogni caso, il CSI come un soggetto naturalmente deputato a rivestire un ruolo significativo e concreto in simili progetti e contesti, anche in un'ottica di economie di scala.

In considerazione del ruolo appena descritto e della consapevolezza che le risorse interne non sono disponibili in numero sufficiente a far fronte alle necessità degli Enti rispetto ai possibili ambiti di intervento sopra menzionati, si rende necessario garantire dal mercato i fattori produttivi indispensabili ad erogare i servizi richiesti. L'acquisizione di tali servizi risulta fondamentale non solo a complemento della forza lavoro interna, ma anche a integrazione delle competenze specialistiche a beneficio del programma di digitalizzazione sopra delineato. I servizi richiesti dovranno, pertanto, contribuire prevalentemente in termini di professionalità e competenze specialistiche aggiuntive ed integranti, in una logica di arricchimento del *team* CSI esistente e dovranno essere orientati ai seguenti risultati:

- supportare l'attuazione e la gestione delle iniziative progettuali rientranti nell'ambito sopra descritto;
- agevolare l'accesso degli enti ai servizi regionali e nazionali previsti;
- rafforzare la capacità organizzativa e operativa degli Enti.

Al fine di poter tempestivamente supportare gli Enti già all'uscita dei bandi in tema di digitalizzazione (primavera 2022) e far cogliere agli stessi le eventuali opportunità di finanziamento sopra descritte, il Consorzio ha la necessità di essere adeguatamente strutturato per poter dispiegare, con le dovute economie di scala e compatibilmente con le tempistiche previste, le attività di **Governance Strategica**, rivolte a fornire un supporto pratico e concreto agli Enti, in particolare: program e project management, business analysis e attività ad elevata specializzazione, strettamente correlate alla gestione delle iniziative progettuali e degli interventi previsti (PMO), nonché attività di supporto all'organizzazione dell'Ente e ai suoi processi interni, volte a potenziare o accelerare, attraverso un iter continuativo, il rafforzamento delle capacità già esistenti (es. *strategic management, organisational reengineering, knowledge management, information management ecc.*), ma anche la creazione di un ambiente in grado di innescare percorsi virtuosi che favoriscano la sostenibilità dello sviluppo dell'ente.

Si rende, dunque, necessario acquisire dal mercato i fattori produttivi indispensabili a erogare i servizi richiesti e a incrementare il know-how aziendale multidisciplinare, le professionalità e le competenze specialistiche interne.

Pertanto, alla luce di quanto sopra esposto, nonché della particolarità della complessità e dinamicità del contesto operativo e normativo in cui si inserisce l'approvvigionamento, si intende procedere con l'espletamento di una procedura ad evidenza pubblica che consenta la massima partecipazione possibile, nonché il maggior confronto competitivo tra gli Operatori Economici qualificati nell'ambito dell'erogazione di servizi oggetto del presente approvvigionamento.

Nella documentazione di gara saranno esplicitate opportune cautele finalizzate a limitare situazioni di potenziale sussistenza di incompatibilità rispetto a futuri approvvigionamenti derivanti dalle attività di governance esperite nell'ambito della presente procedura.

3. Spesa prevista e durata

L'Accordo Quadro derivante dalla procedura in oggetto avrà decorrenza dalla stipula, o, in caso di urgenza¹, dall'esecuzione anticipata dello stesso, e il servizio avrà durata di **48 mesi** - ovvero inferiore, nel caso in cui l'importo massimo stimato del contratto, quale risultante dall'applicazione del ribasso offerto dall'aggiudicatario, dovesse esaurirsi prima della naturale scadenza - a decorrere dall'avvenuta presa in carico del servizio stesso, che avverrà con le modalità e le tempistiche che verranno descritte nel "Capitolato speciale descrittivo e prestazionale - Requisiti tecnici".

L'importo complessivo massimo stimato per l'acquisizione oggetto del presente approvvigionamento è pari a **4.198.000,00 Euro** (oltre oneri di legge e

¹ Ai sensi dell'art. 32, comma 13 del D. Lgs. n. 50/2016 e s.m.i.

spese per contributo ANAC, oltre oneri di sicurezza da interferenza non soggetti a ribasso pari a Euro 2.000,00 oltre oneri di legge).

Per il calcolo dell'importo complessivo massimo stimato si è operato facendo riferimento:

- alle figure professionali del “Catalogo e Listino dei servizi CSI” - a valere dal 1° gennaio 2022, raffrontandole, ove possibile, con le figure professionali omologhe e le relative tariffe di aggiudicazione nell’ambito del Lotto 3 dell’Accordo Quadro Consip “Servizi Applicativi 2”, prima fase, riviste in coerenza con la presente gara europea, a fase unica, e con riferimento al *trend* di aggiudicazione degli strumenti contrattuali Consip rilevati dal CSI-Piemonte;
- alla risultanza del mix di utilizzo delle suddette figure professionali coinvolte nei servizi “a corpo”.

Il servizio in oggetto potrà essere acquisito nella modalità “**a corpo**” o “**a consumo**” sulla base delle necessità di progetto che emergeranno nel corso dell’esecuzione contrattuale ed è così dimensionato:

Servizi richiesti	Unità di misura	Metrica	Importo massimo stimato (Euro)	Oneri per la sicurezza (Euro)	Totale complessivo (Euro)
Servizio di Governance Strategica	GG/PP	A corpo/ A consumo	4.198.000,00	2.000,00	4.200.000,00

per una previsione complessiva di impegno, che dovrà essere ovviamente dettagliata sulle effettive necessità, attorno agli 11.700 giorni/persona.

La **tariffa professionale a base di gara per il servizio “a corpo”**, espressa in Euro (oltre oneri di legge), è la seguente:

Servizi richiesti	Tariffa unitaria a base di gara (€ gg/pp)
Servizio di Governance Strategica	358,00

Le **tariffe unitarie delle figure professionali a base di gara per i servizi “a consumo”**, espresse in Euro (oltre oneri di legge), sono nel seguito riportate:

Servizi richiesti	Tariffa unitaria a base di gara (€ gg/pp)
Program Manager	453,60
Governance specialist	342,00
Business Information Manager	342,00
Project Manager	360,00
System architect	456,00
System analyst	288,00
Business Analyst	324,00

L'importo complessivo massimo stimato, che sarà **ridotto sulla base del ribasso offerto dall'aggiudicatario, rappresenta il perimetro economico massimo per 48 mesi - come tale non vincolante** - al cui interno sarà possibile definire i fabbisogni e le relative eventuali variazioni.

3.1 Prospetto economico complessivo dell'appalto

A) Importo complessivo massimo stimato

A1)	Importo complessivo massimo stimato	4.198.000,00 €
	Totale A	4.198.000,00 €

B) Importo oneri relativi alla sicurezza derivanti da rischi da interferenze, non soggetti a ribasso

B1)	Oneri per la sicurezza	2.000,00 €
	Totale B	2.000,00 €

	Totale A + B	4.200.000,00 €
--	---------------------	-----------------------

C) Somme a disposizione dell'Amministrazione

C1)	Spese per pubblicità, contributo A.N.AC. (<i>Autorità Nazionale Anticorruzione</i>)	4.000,00 €
	IVA ed eventuali altre imposte	
C2)	IVA (al 22%) di A	923.560,00 €
C3)	IVA (al 22%) di B	440,00 €
	Totale C	928.000,00
	Totale A+B+C	5.128.000,00 €

Il **valore dell'appalto** ex art. 35 del D. Lgs. n. 50/2016 e s.m.i. è, quindi, pari a **Euro 4.200.000,00** (comprensivo degli oneri relativi alla sicurezza derivanti da rischi da interferenza, non soggetti a ribasso, - pari a **Euro 2.000,00**), oltre oneri di legge, spese per pubblicità e contributo A.N.AC., -, salvo eventuali maggiori oneri come definiti preliminarmente alla stipula del contratto per mezzo di apposito DUVRI.

Ai sensi dell'art. 106, comma 12 del D. Lgs. n. 50/2016 e s.m.i., nel corso dell'esecuzione dell'appalto il Consorzio si riserva la **facoltà di esercitare il quinto di legge** in aumento delle prestazioni fino alla concorrenza di un quinto dell'importo complessivo contrattuale che verrà determinato in esito all'aggiudicazione della procedura di gara in oggetto.

Il CSI-Piemonte non procede alla determinazione dei costi della manodopera² – in analogia a quanto disposto dell'art. 95, comma 10 del D. Lgs. n. 50/2016 e s.m.i. – in quanto i servizi oggetto del presente appalto – che si sostanziano in attività non ripetitive e standardizzate, ma espressione di una prestazione professionale altamente qualificata - sono riconducibili ai servizi di natura

² Ai sensi dell'art. 23 comma 16 del D. Lgs. n. 50/2016 e s.m.i.

intellettuale per i quali non sussiste l'obbligo di indicazione dei costi della manodopera da parte dell'operatore economico.

4. Fonti di finanziamento e Pianificazione aziendale

A fronte delle motivazioni sopra evidenziate, alla data di sottoscrizione della presente nota di Motivazione e Modalità dell'Approvvigionamento non sussiste visibilità circa l'entità dei fondi che sarà assegnata nell'ambito dei singoli interventi, nonché dei meccanismi di trasferimento degli stessi agli Enti.

Nelle more della definizione di tale contesto e della pubblicazione dei relativi bandi di finanziamento, la presente procedura è, dunque, finalizzata alla predisposizione delle condizioni che consentiranno al Consorzio di rispondere, nel modo **più tempestivo ed efficace possibile**, ai futuri fabbisogni che verranno espressi dagli Enti.

La competenza economica del presente approvvigionamento, la cui decorrenza è stimata a partire del IV trimestre 2022, ricadrà principalmente negli esercizi 2023-2026 e troverà copertura nelle varie Configurazioni e Proposte Tecnico-Economiche e in progetti di investimento che si andranno a definire nel tempo.

Configurandosi il presente approvvigionamento come Accordo Quadro, si precisa che ogni servizio verrà attivato esclusivamente sulla base di specifici fabbisogni che emergeranno e saranno definiti in corso di contratto.

L'approvvigionamento in oggetto è infine compreso nella "Programmazione Biennale degli acquisti di beni e Servizi 2022-2023"³ (rif. CUI S01995120019202200109) per un importo totale di Euro 4.200.000,00 e una durata massima pari a 48 mesi.

5. Istruttoria ex Legge 208/2015 e s.m.i.

La Legge 208/2015 del 28 dicembre 2015 e s.m.i. (nota anche come "Legge di Stabilità 2016"), in particolare ai commi 512-516, pone in capo alle Pubbliche Amministrazioni ed alle società inserite nel conto economico consolidato della P.A. (c.d. "elenco ISTAT") l'obbligo di provvedere ai propri approvvigionamenti di beni e servizi informatici e di connettività esclusivamente tramite Consip S.p.A. o Soggetti Aggregatori, ivi comprese le Centrali di Committenza regionali, per i beni e servizi disponibili presso gli stessi Soggetti Aggregatori.

Il CSI-Piemonte, pur non rientrando, alla lettera, nelle categorie sopra citate, ha conformato in via prudenziale il proprio iter autorizzativo per gli "acquisti IT" a quanto disposto dall'art. 1, commi da 512 a 516, della Legge n. 208/2015 e s.m.i.

Poiché l'appalto in questione si configura come "acquisto IT", si è quindi proceduto alla verifica della sussistenza di Convenzioni attive o di Accordi Quadro e/o strumenti analoghi nei cataloghi di Consip S.p.A. (www.acquistinretepa.it), della Centrale di Committenza Regionale (SCR-Piemonte S.p.A.) e del soggetto aggregatore Città Metropolitana di Torino, che potessero soddisfare le esigenze cui l'appalto intende rispondere.

³ Approvato dal CdA del 17 dicembre 2021

Il riscontro, alla data di sottoscrizione della presente nota di Motivazione e Modalità dell'Approvvigionamento, è il seguente:

- sui cataloghi di S.C.R.-Piemonte S.p.A. e della Città Metropolitana di Torino non è presente alcuna Convenzione o Accordo Quadro o Avviso per i servizi oggetto del presente appalto;
- con riferimento a Consip S.p.A. si specifica che:
 - o sui cataloghi di Consip S.p.A. non è presente alcuna Convenzione che possa essere utilizzata per l'acquisizione in oggetto;
 - o risultano infine attivi i seguenti strumenti di Consip S.p.A.:
 - ✓ Accordi Quadro "Servizi applicativi 2" multi-fornitore con ulteriore confronto competitivo (per la prestazione di servizi applicativi e relativi servizi di supporto e accessori), rispettivamente per il Lotto 1 (Contratti Grandi – Nord) e per il Lotto 3 (Contratti Piccoli e Medi – Nord) attivati rispettivamente in data 31 luglio 2020 e 23 settembre 2020 da Consip S.p.A.

Tali strumenti non risultano idonei in quanto:

- a) non è applicabile il vincolo imposto dall'Accordo Quadro Consip - che prevede che il 60% del valore dell'Appalto Specifico sia rappresentato da Servizi applicativi - in quanto il presente approvvigionamento non contempla Servizi applicativi, ma esclusivamente Servizi di supporto;
- b) essendo vincolanti sotto il profilo dell'obbligo di totale corresponsione degli importi contrattualizzati (80% del valore contrattuale, al netto dell'eventuale applicazione dell'eventuale quinto d'obbligo in riduzione pari al 20%), non consentono un'adeguata flessibilità di tipo economico, che è invece indispensabile in considerazione delle modalità con le quali gli Enti clienti del CSI determinano la copertura economico finanziaria delle commesse allo stesso affidate. Tali modalità traducendosi, di fatto, in impegni di spesa di durata tendenzialmente annuale - e non pluriennale, come sarebbe invece auspicabile - non consentono di introdurre, in fase di progettazione dell'appalto lato passivo, garanzie in termini di riconoscimento di un corrispettivo garantito in favore dell'aggiudicatario. La condizione in questione si aggrava ulteriormente nell'eventualità in cui gli Enti clienti si trovino costretti - per esigenze contingenti - ad allocare i fondi a disposizione verso attività e spese originariamente non preventivabili;
- c) fermo il vincolo economico rappresentato al punto precedente, per l'eccessiva onerosità che deriverebbe - anche sotto il profilo gestionale e produttivo - dal dover esperire e gestire un elevato numero di procedure di approvvigionamento di durata ridotta, che comporterebbe minori margini di risparmio e impatti sui livelli di qualità dei servizi per la Stazione Appaltante, determinando inoltre un rischio di frammentazione operativa contraria al principio di continuità dell'azione amministrativa;

- ✓ Accordi Quadro “Digital transformation” monofornitore a ordine diretto (per la prestazione di servizi di digital transformation per le pubbliche amministrazioni), Lotto 1 (Strategia della Trasformazione Digitale), Lotto 2 (Digitalizzazione dei processi) attivati in data 15 settembre 2021 e Lotto 6 (Servizi PMO macroarea Nord) attivato in data 18 febbraio 2022

Questi ultimi strumenti, avendo prevalentemente a oggetto servizi di consulenza commerciale e di gestione, non qualificabili come servizi ICT, non risultano idonei in quanto:

- a) i Lotti 1 e 2 contemplano servizi di indirizzo generale, sia dal punto di vista di disegno strategico sia dal punto di vista tecnologico - quali analisi, assessment e definizione di modelli e processi strutturati in fasi e secondo logiche successive e consecutive - in relazione al passaggio e alla trasformazione al digitale. Tale impostazione per fasi collegate già prestabilite risulta troppo vincolante e non applicabile a un paradigma di acquisizione flessibile necessario per l’acquisizione dei servizi di governance oggetto del presente appalto;
- b) risultano espressamente escluse dal perimetro dei Lotti 1 e 2 le valutazioni di dettaglio funzionali alle implementazioni/acquisizioni di natura ICT (quali analisi funzionale e raccolta dei requisiti), nonché i servizi di PMO. La presente procedura, invece, contempla anche l’acquisizione di servizi di PMO, nonché prestazioni correlate alla gestione delle iniziative progettuali e degli interventi previsti, attività più riconducibili a servizi di natura ICT;
- c) il Lotto 6 prevede servizi di PMO aventi lo scopo di supportare l’Amministrazione nell’organizzazione, pianificazione, controllo e coordinamento generale delle attività progettuali di digitalizzazione ma, tuttavia, non sono presenti servizi volti a progettare, integrare e implementare soluzioni tecniche ICT complesse;
- d) prevedono il vincolo dell’obbligo di totale corresponsione degli importi contrattualizzati (80% del valore contrattuale, al netto dell’eventuale applicazione dell’eventuale quinto d’obbligo in riduzione pari al 20%) già sopra citato;
- e) i Contratti Esecutivi devono avere una durata massima pari alla durata residua, al momento della sua stipula, dell’Accordo Quadro (scadenza lotti 1 e 2 il 14 settembre 2023, scadenza lotto 6 il 17 febbraio 2024);
- f) fermi i vincoli economico e temporale di cui ai precedenti punti, per l’eccessiva onerosità che deriverebbe – anche sotto il profilo gestionale e produttivo – dal dover esperire e gestire un elevato numero di procedure di approvvigionamento di durata ridotta che comporterebbe minori margini di risparmio e impatti sui livelli di qualità dei servizi per la Stazione Appaltante, determinando inoltre un rischio di frammentazione operativa contraria al principio di continuità dell’azione amministrativa.

Stante la situazione sopra delineata, non risultando possibile l'approvvigionamento in oggetto mediante l'utilizzo di strumenti di acquisto e di negoziazione di Consip S.p.A. o dei "Soggetti Aggregatori", ivi comprese le Centrali di Committenza regionali, si evidenzia la necessità di procedere ai sensi dell'art. 1, comma 516 della Legge n. 208/2015 e s.m.i.

6. Conformità alle disposizioni ISO 27001:2013

Il presente approvvigionamento non rientra nell'ambito di applicazione delle disposizioni ISO 27001:2013.

7. Conformità alla norma UNI CEI EN ISO 50001:2018

Il presente approvvigionamento non rientra tra gli usi energetici significativi di applicazione delle disposizioni UNI CEI EN ISO 50001:2018.

8. Conformità alle disposizioni ISO 45001:2018

Il presente approvvigionamento risulta conforme alle disposizioni ISO 45001:2018 e non prevede la verifica preventiva di conformità da parte del Servizio Prevenzione e Protezione del CSI-Piemonte.

9. Conformità alle disposizioni ISO 22301:2019

Il presente approvvigionamento non rientra nell'ambito di applicazione delle disposizioni ISO 22301:2019.

10. Conformità alle disposizioni ISO 20000-1:2018

Il presente approvvigionamento non rientra nell'ambito di applicazione delle disposizioni ISO 20000-1:2018.

11. Conformità alle disposizioni in materia di protezione dei dati personali

In base alle informazioni disponibili alla data, il presente approvvigionamento non rientra nell'ambito di applicazione delle disposizioni in materia di protezione dei dati personali. Se insorgeranno esigenze specifiche, si procederà mediante apposito addendum contrattuale.

12. Modalità di approvvigionamento e Responsabile Unico del Procedimento

Alla luce di quanto sopra esposto, vista la normativa in materia di appalti pubblici, si richiede di procedere all'approvvigionamento in oggetto mediante **gara europea ai sensi degli articoli 54, 58 e 60 del D. Lgs. n. 50/2016 e s.m.i.**, tramite il sistema di intermediazione telematica di Regione Lombardia denominato "Sintel"⁴, **da aggiudicare applicando il criterio dell'offerta economicamente più**

⁴ Accessibile all'indirizzo internet www.ariaspa.it – rif. Legge Regione Lombardia 33/2007 e s.m.i.

vantaggiosa ai sensi dell'art. 95, comma 3, lett. b) del D. Lgs. n. 50/2016 e s.m.i., secondo la seguente macro-ponderazione:

Valutazione tecnica	Min 70 punti/100
Valutazione economica	Max 30 punti/100

Nel rispetto del principio della concorrenza e della massima partecipazione, potrà essere richiesto ai concorrenti il possesso di requisiti di capacità tecnica professionale ex art. 83 del D. Lgs. 50/2016 e s.m.i.

In relazione alle disposizioni di cui all'art. 51 del D. Lgs. n. 50/2016 e s.m.i., dato il carattere unitario del servizio, non è prevista la suddivisione in lotti in quanto, attraverso l'individuazione di un unico contraente, si persegue la finalità di ottimizzare la modalità di impiego e di rendere omogenea la gestione delle risorse incaricate dell'esecuzione dei servizi oggetto di acquisizione che, per loro natura, sono funzionalmente correlati.

Con specifico riferimento alla presente procedura, viene ora individuata, quale Responsabile Unico del Procedimento, Anna Cavallo, in qualità di Responsabile della Funzione Organizzativa "Trasformazione Digitale" del CSI-Piemonte, interessata all'approvvigionamento in oggetto.

Al visto di:

Funzione Organizzativa "Acquisti"

(Barbara Gallizia)

*Firmato digitalmente ai sensi
dell'art. 20 del D.Lgs. 82/2005 e s.m.i.*

Funzione Organizzativa

"Amministrazione, Finanza e Controllo"

(Carlo Vinci)

*Firmato digitalmente ai sensi
dell'art. 20 del d.lgs. 82/2005 e s.m.i.*

Alla firma di:

Il RUP

Funzione Organizzativa "Trasformazione Digitale"

(Anna Cavallo)

*Firmato digitalmente ai sensi
dell'art. 20 del d.lgs. 82/2005 e s.m.i.*