

PROVVEDIMENTO DI INDIZIONE

AFFIDAMENTO DIRETTO PER ACQUISIZIONE DEL SERVIZIO SOFTWARE COMPOSITION ANALYSIS "BOSS"

(DC22_059)

Premesso che:

- viste le motivazioni di cui all'Allegato 1 "Motivazioni dell'approvvigionamento" del 25 maggio 2022, con Provvedimento del 1° giugno 2022 (rif. DC22_059_Aut deroga), il Direttore Generale autorizzava il CSI-Piemonte, ex art. 1, comma 516, della Legge 208/2015 e s.m.i., a procedere all'acquisizione del "Servizio software *Composition Analysis BOSS*" in deroga agli obblighi di cui all'art. 1, commi 512 e 514, della Legge 208/2015 e s.m.i., in virtù delle risultanze dell'istruttoria condotta dalle competenti strutture del Consorzio, i cui esiti sono riportati nel citato Allegato 1;
- è stata effettuata una trattativa con il Fornitore per definire i termini contrattuali che si è protratta per alcuni mesi

ai sensi della normativa vigente in materia di appalti pubblici, si rende necessario procedere all'acquisizione del "Servizio software *Composition Analysis BOSS*" per un periodo di 12 mesi dalla stipula del Contratto o dall'esecuzione anticipata dello stesso, oltre all'eventuale rinnovo di ulteriori 12 mesi, dalla società Meterian Ltd., nei termini di seguito specificati.

Il presente Provvedimento costituisce – ai fini del rispetto del termine di cui all'art. 1, comma 1, secondo periodo, della Legge 120/2020 e s.m.i. ("*Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 16 luglio 2020, n. 76, recante misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitale*") – atto conclusivo del procedimento il cui atto di avvio è rappresentato dall'Allegato 1 "Motivazioni dell'approvvigionamento".

PROSPETTO ECONOMICO COMPLESSIVO DELL'APPALTO

Il prospetto economico complessivo degli oneri necessari per l'acquisizione del servizio in oggetto individua le seguenti voci:

A) Importo servizio oggetto d'appalto

A1	Importo a base d'asta	Euro 14.000,00
	Totale A	Euro 14.000,00

B) Importo per oneri per la sicurezza da interferenza non soggetti a ribasso

B1	Oneri per la sicurezza da interferenza	Euro 0,00
	Totale B	Euro 0,00

	Totale A + B	Euro 14.000,00
--	---------------------	-----------------------

C) Somme a disposizione dell'Amministrazione

C1	Spese per contributo ANAC (<i>Autorità Nazionale Anticorruzione Vigilanza Contratti Pubblici</i>)	n.a.
C2	Importo stimato di spesa per eventuale rinnovo (12 mesi)	Euro 14.000,00
	IVA ed eventuali altre imposte:	
C3	IVA (<i>al 22%</i>) di A), ove dovuta	Euro 3.080,00
C4	IVA (<i>al 22%</i>) di B), ove dovuta	Euro 0,00
C5	IVA (<i>al 22%</i>) di C2), ove dovuta	Euro 3.080,00
	Totale C	Euro 20.160,00
	Totale A + B + C	Euro 34.160,00

Il valore dell'appalto, ai sensi dell'art. 35 del D. Lgs. 50/2016 e s.m.i., comprensivo degli oneri per la sicurezza da interferenza non soggetti a ribasso e dell'importo stimato di spesa per l'opzione di rinnovo, è pari a Euro 28.000,00 (oltre oneri di legge, ove dovuti), salvo eventuali maggiori oneri derivanti da rischi da interferenza come definiti preliminarmente alla stipula del Contratto.

DURATA

Il servizio software Composition Analysis "BOSS" oggetto del presente affidamento dovrà essere garantito per un periodo di 12 (dodici) mesi a decorrere dalla data di stipula del Contratto o dall'esecuzione anticipata dello stesso¹.

Il CSI-Piemonte si riserva la facoltà di rinnovare il servizio in oggetto, per un periodo massimo di ulteriori 12 mesi alle medesime condizioni economiche e contrattuali del presente affidamento.

TIPOLOGIA DI PROCEDURA E CRITERIO DI AGGIUDICAZIONE

Visti il "Regolamento in materia di approvvigionamenti" del CSI Piemonte e la normativa vigente in materia di appalti pubblici, e in particolare l'art. 1, comma 2, lett. a) della Legge 120/2020 e s.m.i. ed i principi di cui all'art. 63 comma 2 lett. b) punto 2) del D. Lgs. n. 50/2016 e s.m.i., si procede mediante affidamento diretto alla società Meterian Ltd. in quanto unico fornitore della soluzione che, a seguito di verifica sul mercato, soddisfa appieno i requisiti posti dal Consorzio per il servizio di Software Composition Analysis.

Si applica il criterio di aggiudicazione del minor prezzo ai sensi dell'art. 95, comma 4, del D. Lgs. 50/2016 e s.m.i..

SUBAPPALTO

In applicazione dell'art. 105, comma 2, del D. Lgs. 50/2016 e s.m.i., si precisa che, in considerazione dell'unicità del Fornitore, il presente approvvigionamento dovrà essere garantito necessariamente dalla società Meterian Ltd. e pertanto non potrà essere oggetto di subappalto.

¹ Ai sensi dell'art. 32, comma 13, del D. Lgs. n. 50/2016 e s.m.i. e dell'art. 8, comma 1, lett. a) della Legge 120/2020 e s.m.i.

RESPONSABILE UNICO DEL PROCEDIMENTO

Visti i poteri delegati dal Consiglio di Amministrazione al Direttore Generale, il Responsabile Unico del Procedimento (RUP) per la presente procedura, nominato dal Direttore Generale con Provvedimento del 24 febbraio 2022 come aggiornato con Provvedimento del 19 luglio 2022, è Fabrizio Barbero, in qualità di Responsabile della Funzione Organizzativa “Architetture, Dati e Web” del Consorzio.

Considerato quanto sopra descritto, vista l’autorizzazione ai sensi dell’art. 1, comma 516, Legge 208/2015 e s.m.i. del Direttore Generale (rif. DC22_059_Aut deroga - Provvedimento del 1° giugno 2022), il Responsabile della Funzione Organizzativa “Acquisti e Servizi aziendali”:

- autorizza, ai sensi della normativa vigente in materia, la procedura di affidamento diretto per l’acquisizione del “Servizio software *Composition Analysis BOSS*” dalla società Meterian Ltd., per un periodo di 12 mesi a decorrere dalla stipula del Contratto o dall’esecuzione anticipata dello stesso, per un importo a base d’asta pari a Euro 14.000,00 (quattordicimila/00) (oltre oneri di legge, ove dovuti).

Gli oneri per la sicurezza da interferenza non soggetti a ribasso sono pari a Euro zero, salvo maggiori oneri derivanti da rischi da interferenza come definiti preliminarmente alla stipula del Contratto;

- autorizza la previsione, nel Contratto d’appalto derivante dal presente affidamento, di un’opzione di rinnovo – alle medesime condizioni contrattuali ed economiche – per un periodo di ulteriori 12 mesi, entro l’importo massimo stimato di Euro 14.000,00 (quattordicimila/00) (oltre oneri di legge, ove dovuti e oneri per la sicurezza da interferenza pari a Euro zero);
- approva il prospetto economico complessivo degli oneri necessari per l’appalto in oggetto;
- approva la documentazione della procedura: Capitolato Speciale d’Appalto – Requisiti Tecnici.

Si allega:

- Motivazioni dell’Approvvigionamento della Funzione Organizzativa “Architetture, Dati e Web” (Allegato 1)

- Capitolato Speciale d’Appalto – Requisiti Tecnici

(Allegato 2)

OMISSIS

Funzione Organizzativa
“Acquisti e Servizi aziendali”
(Antonello Ghisaura)

*Firmato digitalmente ai sensi
dell’art. 20 del d.lgs. 82/2005 e s.m.i.*

RdA	WBS	Codice Materiale CSI	CUI	Approvvigionamento continuativo
2022000097	G21-C121-0001	72268000-1-000	n.a.	NO

MOTIVAZIONI DELL'APPROVVIGIONAMENTO

AFFIDAMENTO DIRETTO

**ACQUISIZIONE DEL SERVIZIO DI SOFTWARE COMPOSITION ANALYSIS
"BOSS"**

1. Oggetto

Oggetto dell'approvvigionamento è l'acquisizione del servizio software (Software as a Service) "BOSS", erogato dalla società Meterian Ltd., volto ad effettuare le Software Composition Analysis sui software sviluppati dal CSI Piemonte (di seguito anche "CSI") con la finalità di individuare le licenze e le vulnerabilità delle librerie software di terze parti, al fine di condurre la relativa analisi di compatibilità legale e tecnica.

Il servizio avrà decorrenza dalla data di stipula del contratto o dall'eventuale esecuzione anticipata e durata di 12 mesi.

Il CSI-Piemonte si riserva la facoltà di rinnovare il servizio in oggetto, per un periodo massimo di ulteriori 12 mesi alle medesime condizioni economiche e contrattuali del presente affidamento.

2. Motivazione della richiesta e contesto in cui si inserisce l'approvvigionamento

Il CSI intende acquisire una soluzione in grado di supportare le risorse interne nelle attività funzionali alla verifica della composizione e compatibilità delle componenti software, incluse nei prodotti sviluppati internamente al CSI e/o a seguito di specifiche forniture esterne.

Detta soluzione deve essere provvista delle seguenti caratteristiche:

- essere compatibile con i vari linguaggi di programmazione utilizzati (Java, PHP, Python, Javascript, ecc.);
- permettere l'elaborazione in modalità automatica della documentazione necessaria alla pubblicazione su repository pubblici con licenza *Open Source* (BOM, Third Party Notice, ecc.);
- disporre di uno strumento per l'analisi statica delle vulnerabilità del software incluso nella verifica di compatibilità al fine di rilevare suggerimenti di miglioramento del software in modo repentino e automatico.

Per soddisfare le suddette esigenze è opportuno includere, nella Toolchain di sviluppo interna degli strumenti utili per sviluppare software di qualità, anche specifiche funzionalità definite come SCA – Software Composition Analysis.

Tali SCA per lo più svolgono i seguenti compiti:

- rilevare ed esporre versioni obsolete dei componenti OSS durante i commit del codice sorgente e per tutto il ciclo di vita dell'applicazione;
- rilevare ed esporre i componenti OSS con vulnerabilità note, vulnerabilità ed esposizioni comuni (CVE) o altro durante i commit del codice sorgente e durante il ciclo di vita dell'applicazione;
- scoprire l'uso di OSS che violano le licenze *open source*;
- fornire visibilità dell'uso del componente OSS a livello aziendale (ovvero, per un dato componente OSS, esporre quali applicazioni nel portafoglio di un'organizzazione ne fanno uso e potrebbero esserne influenzate);
- fornire consulenza ai team di sviluppo dei componenti OSS consigliati e delle ultime versioni durante la selezione, il recupero negli IDE o l'inserimento di componenti da archivi pubblici (maven repository per esempio);
- avvisare o impedire ai team di sviluppo di estrarre componenti vulnerabili noti e di archivarli nel codice dell'organizzazione o in archivi di artefatti;
- completare o far fallire le build software all'interno della pipeline di build di Continuous Integration/Continuous Delivery se esistono componenti vulnerabili noti.

Le suddette funzionalità sono solitamente offerte mediante:

- i) suite software che include altre funzionalità della toolchain di sviluppo;
- ii) software specifico integrabile con strumenti di terze parti a completamento della toolchain di sviluppo;
- iii) servizio esterno, di tipo SaaS – Software as a Service, integrabile o non integrabile con la toolchain di sviluppo.

Nei recenti due anni si sono valutate le opzioni ii) e iii) escludendo la opzione i) che richiederebbe una completa rivisitazione della toolchain di sviluppo.

Per l'opzione ii) si sono quindi valutati software *Open Source*¹, che però non soddisfano appieno i requisiti espressi, e che aggiungono alla macrofunzionalità di Vulnerability Assessment solo alcune informazioni in merito alle licenze *Open Source* delle componenti software di terze parti incluse.

Tuttavia, i database che accompagnano tali software si sono dimostrati non sufficienti a soddisfare l'obiettivo di automatizzazione ricercato (frequente necessità di ricontrollo manuale, non soddisfacente realizzazione degli artefatti documentali necessari alla pubblicazione).

Non sono stati, inoltre, rilevati software pubblicati sul Catalogo Developers Italia.

In esito a specifiche ed approfondite analisi tecniche delle soluzioni rinvenibili² (anche tramite ricerche dai maggiori analisti di mercato ICT - Garner e Forrester - su <https://www.trustradius.com/software-composition-analysis> e con l'ausilio dei maggiori motori di ricerca internet), che hanno visto valutare sia soluzioni OS che software commerciali, in considerazione della necessità di verificare operativamente l'effettiva efficacia dei software esistenti, si è ritenuto opportuno

¹ OWASP dependency-check – Fossology - SCANCODE

² Sonatype Nexus repository OSS - Revenera/Flexera - Snyk.io - Fossid.com - Fossa.com - Synopsys.com Black Duck - JFrog Xray - Kiuwan.com - WhiteSource

avviare una indagine di mercato, rivolta sia alla tipologia SaaS quanto ad alternative disponibili on-premises.

Conseguentemente, tramite Avviso Pubblico (rif. APIM21_005)³, è stato disposto l'avvio della manifestazione di interesse per l'acquisizione a titolo di sperimentazione - e successiva eventuale acquisizione a titolo oneroso - di una soluzione software per la Software Composition Analysis per il CSI Piemonte.

In esito a detto Avviso sono pervenute due proposte, rispettivamente da parte di **CAST Sa.** e **Meterian Ltd.**, sia in offerta on-premises sia SaaS.

Posto che da prima analisi della annessa documentazione tecnica entrambe le proposte sembravano soddisfare i requisiti di minima richiesti nell'Avviso pubblico, si è provveduto a verificare la rispettiva operatività tramite una Proof of Concept tra l'11 ottobre e l'11 novembre 2021. Da tale verifica è emerso il completo ed immediato soddisfacimento dei requisiti software e di servizio della soluzione "BOSS" di **Meterian Ltd.**, specie con riferimento alla composizione del cd. *Third party notice* nonché dell'aderenza agli standard.

A seguito di verifica puntuale è inoltre emersa la disponibilità da parte del fornitore di attivare un IaaS certificato AgID, quindi l'erogazione del servizio mediante istanza dedicata su Oracle Cloud.

Il Consorzio si riserva in futuro di valutare il grado di maturazione dei prodotti SCA presenti sul mercato connotato da una rapida evoluzione.

Inoltre, trattandosi di una soluzione SaaS - che in quanto tale consente il passaggio ad altra soluzione senza particolari criticità tecnico-economiche - si intende procedere con l'acquisizione del servizio di Software Composition Analysis "BOSS" erogato dalla società Meterian Ltd. in grado di garantire l'immediata soddisfazione delle esigenze fin d'ora individuate, per un periodo iniziale di 12 mesi con la possibilità di rinnovare il medesimo per ulteriori 12 mesi nel caso l'evoluzione del mercato non risulti tale da giustificare l'attivazione di una soluzione alternativa.

3. Spesa prevista

Per l'affidamento in oggetto, con attivazione della opzione IaaS certificato AgID, si prevede un importo complessivo a base d'asta pari ad **Euro 14.000,00** (oltre oneri di legge e inclusi oneri per la sicurezza derivanti da interferenza pari a Euro zero).

L'importo a base d'asta è stato determinato sulla base di una quotazione del Fornitore.

L'importo relativo all'opzione di rinnovo di ulteriori 12 mesi è pari a **Euro 14.000,00** (oltre oneri di legge e inclusi oneri per la sicurezza derivanti da interferenza pari a Euro zero).

4. Fonti di finanziamento e Pianificazione aziendale

L'importo di spesa previsto trova copertura economica all'interno delle previsioni di Budget della Funzione Organizzativa "Architetture, Dati e Web" nell'ambito della

³ Rif. Provvedimento del Responsabile Unico del Procedimento del 27 maggio 2021

Governance - Architetture, security, evoluzione sistemi (Applicazione e adozione Open Source).

5. Istruttoria ex Legge 208/2015 e s.m.i.

La Legge 208/2015 del 28 dicembre 2015 e s.m.i. (nota anche come “Legge di Stabilità 2016”), in particolare, all’art. 1, commi 512-516, pone in capo alle Pubbliche Amministrazioni ed alle società inserite nel conto economico consolidato della PA (c.d. “elenco ISTAT”) l’obbligo di provvedere ai propri approvvigionamenti di beni e servizi informatici e di connettività esclusivamente tramite gli strumenti di acquisto e di negoziazione di Consip S.p.A. o dei “Soggetti Aggregatori”, ivi comprese le Centrali di Committenza regionali, per i beni e i servizi disponibili presso gli stessi soggetti.

Il CSI-Piemonte, pur non rientrando, alla lettera, nelle categorie sopra citate, ha conformato in via prudenziale il proprio iter autorizzativo per gli “acquisti IT” a quanto disposto dalla normativa sopra richiamata.

Poiché l’appalto in oggetto si configura come “acquisto IT”, si è proceduto alla verifica della sussistenza di eventuali Convenzioni attive, Accordi Quadro e/o strumenti analoghi nei cataloghi di Consip S.p.A., della Centrale di Committenza Regionale (SCR-Piemonte S.p.A.) e del soggetto aggregatore Città Metropolitana di Torino, che potessero soddisfare le esigenze cui l’appalto intende rispondere.

Alla data odierna il riscontro è il seguente:

- sui cataloghi di Consip S.p.A., SCR-Piemonte S.p.A. e della Città Metropolitana di Torino non è presente alcuna Convenzione o Accordo Quadro o strumento analogo;
- per quanto concerne, invece, il canale Consip del “Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MEPA)”, dalla consultazione del “Bando per l’abilitazione dei Prestatori di Servizi al Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione”, nell’ambito della categoria “Servizi per l’Information & Communication Technology” risulta disponibile il “Servizio di Cloud computing - SAAS”.

Configurandosi il presente affidamento come riconducibile al prodotto sopra citato, risulterebbe possibile l’attivazione di una “Trattativa diretta” tramite MEPA, tuttavia la società Meterian Ltd. non risulta abilitata al MEPA.

Pertanto, per l’approvvigionamento in oggetto non risulta possibile fare ricorso al MEPA.

Stante la situazione sopra delineata, considerata l’unicità del Fornitore, non risultando possibile l’approvvigionamento in oggetto mediante l’utilizzo di strumenti di acquisto e di negoziazione di Consip S.p.A. o dei “Soggetti Aggregatori”, ivi comprese le Centrali di Committenza regionali, si evidenzia la necessità di procedere all’approvvigionamento in oggetto ai sensi dell’art. 1, comma 516, della Legge 208/2015 e s.m.i.

6. Conformità alle disposizioni ISO 27001:2013

Il presente approvvigionamento rientra nell’ambito di applicazione delle disposizioni ISO 27001:2013 esclusivamente nella valutazione della compliance

del prodotto software Nivola pubblicato in Open Source su GitHub e Developers Italia.

7. Conformità alla norma UNI CEI EN ISO 50001:2018

Il presente approvvigionamento non rientra nell'ambito di applicazione delle disposizioni UNI CEI EN ISO 50001:2018.

8. Conformità alle disposizioni ISO 45001:2018

Il presente approvvigionamento risulta conforme alle disposizioni ISO 45001:2018 e non richiede verifica preventiva di conformità.

9. Conformità alle disposizioni ISO 22301:2019

Il presente approvvigionamento non rientra nell'ambito di applicazione delle disposizioni ISO 22301:2019.

10. Conformità alle disposizioni ISO 20000-1:2018

Il presente approvvigionamento non rientra nel perimetro di applicazione della norma ISO 20000-1:2018.

11. Conformità alle disposizioni in materia di protezione dei dati personali

Il presente approvvigionamento non rientra nell'ambito di applicazione delle disposizioni in materia di protezione dei dati personali.

12. Modalità di approvvigionamento

Alla luce di quanto sopra esposto, visti il “Regolamento in materia di approvvigionamenti” del CSI-Piemonte e la normativa vigente in materia di appalti pubblici, e in particolare l'art. 1, comma 2, lett. a) della Legge 120/2020 e s.m.i. (“*Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 16 luglio 2020, n. 76, recante misure urgenti per la semplificazione e l’innovazione digitale*”) ed i principi di cui all'art. 63 comma 2 lett. b) punto 2) del D. Lgs. n. 50/2016 e s.m.i., si richiede di procedere mediante affidamento diretto alla società **Meterian Ltd.**, in quanto unico fornitore della soluzione che, a seguito di verifica sul mercato, soddisfa appieno i requisiti posti dal Consorzio per il servizio di Software Composition Analysis.

Il Responsabile Unico del Procedimento (RUP) dichiara – ai sensi degli artt. 46 e 47 del D.P.R. 28 dicembre 2000, n. 445 e s.m.i., consapevole delle sanzioni penali previste dall'art. 76 del medesimo D.P.R. per le ipotesi di falsità di atti e dichiarazioni mendaci – l'insussistenza di situazioni di conflitto di interesse di cui all'art. 42 del D. Lgs. 50/2016 e s.m.i. rispetto all'Operatore Economico affidatario del presente approvvigionamento.

Il RUP

Funzione Organizzativa “Architetture, Dati e Web”

(Fabrizio Barbero)

*Firmato digitalmente ai sensi
dell'art. 20 del d.lgs. 82/2005 e s.m.i.*

Funzione Organizzativa “Procedure d'Acquisto”

(Daniela Masoero)

*Firmato digitalmente ai sensi
dell'art. 20 del d.lgs. 82/2005 e s.m.i.*

Torino, 25 maggio 2022