

PROVVEDIMENTO DI INDIZIONE

AFFIDAMENTO DIRETTO DEL SERVIZIO DI SVILUPPO COMPONENTI SOFTWARE SU PIATTAFORMA OPENWISP E SERVIZI CORRELATI (DC23_045_MEPA)

PREMESSE

Viste le motivazioni di cui all'Allegato 1 "Motivazioni dell'approvvigionamento" del 1° giugno 2023, ai sensi della normativa vigente in materia di appalti pubblici, si rende necessario procedere all'acquisizione del "Servizio di sviluppo componenti software su piattaforma OPENWISP e servizi correlati", per il periodo dalla data di stipula del contratto o dall'esecuzione anticipata dello stesso¹ e fino al 16 dicembre 2024, dalla società Unidata S.p.A., nei termini di seguito specificati.

Il presente Provvedimento costituisce – ai fini del rispetto del termine di cui all'art. 1, comma 1, secondo periodo, della Legge 120/2020 e s.m.i. ("Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 16 luglio 2020, n. 76, recante misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitale") – atto conclusivo del procedimento il cui atto di avvio è rappresentato dall'Allegato 1 "Motivazioni dell'approvvigionamento".

PROSPETTO ECONOMICO COMPLESSIVO DELL'APPALTO

Il prospetto economico complessivo degli oneri necessari per l'acquisizione in oggetto individua le seguenti voci:

A) Importo servizio oggetto d'appalto

A1	Importo a base d'asta "a corpo"	Euro 20.000,00
A2	Importo massimo stimato di spesa "a consumo" (n. 25 giornate)	Euro 15.000,00
	Totale A	Euro 35.000,00

B) Importo per oneri per la sicurezza da interferenza non soggetti a ribasso

B1	Oneri per la sicurezza da interferenza	Euro 0,00
	Totale B	Euro 0,00

	Totale A + B	Euro 35.000,00
--	---------------------	-----------------------

C) Somme a disposizione dell'Amministrazione

C1	Spese per contributo ANAC (<i>Autorità Nazionale Anticorruzione Vigilanza Contratti Pubblici</i>)	n.a.
	IVA ed eventuali altre imposte:	
C2	IVA (<i>al 22%</i>) di A)	Euro 7.700,00

¹ Ai sensi dell'art. 32, comma 13, del D. Lgs. n. 50/2016 e s.m.i. e dell'art. 8, comma 1, lett. a) della Legge 120/2020 e s.m.i.

C3	IVA (al 22%) di B)	Euro 0,00
	Totale C	Euro 7.700,00

	Totale A + B + C	Euro 42.700,00
--	-------------------------	-----------------------

Il valore dell'appalto, ai sensi dell'art. 35 del D. Lgs. 50/2016 e s.m.i., comprensivo degli oneri per la sicurezza da interferenza non soggetti a ribasso, è pari a Euro 35.000,00 (oltre oneri di legge), salvo eventuali maggiori oneri derivanti da rischi da interferenza come definiti preliminarmente alla stipula del Contratto.

DURATA

Il Contratto d'appalto relativo al presente affidamento dovrà essere garantito dalla data di stipula del contratto o dall'esecuzione anticipata dello stesso² e fino al 16 dicembre 2024.

TIPOLOGIA DI PROCEDURA E CRITERIO DI AGGIUDICAZIONE

Visti il "Regolamento in materia di approvvigionamenti" del CSI Piemonte e la normativa vigente in materia di appalti pubblici e, in particolare, l'art. 1, comma 2, lett. a) della Legge 120/2020 e s.m.i., si procede mediante affidamento diretto alla società Unidata S.p.A. in quanto attuale manutentore della piattaforma OpenWisp ed in grado di garantire la continuità del servizio secondo le attuali esigenze del CSI-Piemonte.

Si applica il criterio di aggiudicazione del minor prezzo ai sensi dell'art. 95, comma 4, del D. Lgs. 50/2016 e s.m.i.

L'acquisizione sarà gestita tramite il canale del Mercato Elettronico per la Pubblica Amministrazione (MEPA) (Rif. "Procedura di acquisto tramite Trattativa diretta").

RESPONSABILE UNICO DEL PROCEDIMENTO

Visti i poteri delegati dal Consiglio di Amministrazione al Direttore Generale, il Responsabile Unico del Procedimento (RUP) per la presente procedura, nominato dal Direttore Generale con Provvedimento del 24 febbraio 2022 come aggiornato con Provvedimento del 19 luglio 2022, è Stefano Lista, in qualità di Responsabile della Funzione Organizzativa "Infrastrutture" del Consorzio.

Considerato quanto sopra descritto, il Responsabile della Funzione Organizzativa "Acquisti e Servizi aziendali":

- autorizza, ai sensi della normativa vigente in materia, la procedura di affidamento diretto del servizio di "sviluppo di alcune componenti software della piattaforma OpenWisp attraverso la quale sono erogati i servizi Wi-Fi FreePiemonteWiFi, FreeTorinoWiFi ed AreaOspiti." a favore della società Unidata S.p.A., per il periodo dalla data di stipula del contratto o dall'esecuzione anticipata dello stesso e fino al 16 dicembre 2024, per un importo complessivo pari a Euro 35.000,00 (trentacinque mila/00) (oltre oneri di legge), da esperirsi tramite il canale del Mercato Elettronico per la Pubblica

² Ai sensi dell'art. 32, comma 13, del D. Lgs. n. 50/2016 e s.m.i. e dell'art. 8, comma 1, lett. a) della Legge 120/2020 e s.m.i.

Amministrazione (MEPA) (Rif. “Procedura di acquisto tramite Trattativa diretta”).

Gli oneri per la sicurezza da interferenza non soggetti a ribasso sono pari a Euro zero (oltre oneri di legge), salvo maggiori oneri derivanti da rischi da interferenza come definiti preliminarmente alla stipula del Contratto;

- approva il prospetto economico complessivo degli oneri necessari per l'appalto in oggetto;
- approva la documentazione della procedura: Capitolato Speciale d'Appalto – Scheda Tecnica, Condizioni Particolari di Contratto.

Si allega:

- Motivazioni dell'Approvvigionamento della Funzione Organizzativa “Trasformazione digitale” (Allegato 1)
- Capitolato Speciale d'Appalto – Requisiti tecnici, Condizioni Particolari di Contratto (Allegato 2)

OMISSIS

Funzione Organizzativa
“Acquisti e Servizi aziendali”
(Antonello Ghisaura)

*Firmato digitalmente ai sensi
dell'art. 20 del d.lgs. 82/2005 e s.m.i.*

RdA	WBS	Codice Materiale CSI	CUI	Approvvigionamento continuativo
2023000284	G18-1104-ACQS S23-3041-0001	72260000-5-000	n.a.	NO

MOTIVAZIONI DELL'APPROVVIGIONAMENTO

AFFIDAMENTO DIRETTO

SVILUPPO COMPONENTI SOFTWARE SU PIATTAFORMA OPENWISP E SERVIZI CORRELATI

Premessa

Il presente documento costituisce parte integrante e sostanziale del “progetto di fattibilità tecnica ed economica”, di cui all’art. 23, comma 15, del D. Lgs. 50/2016 e s.m.i., unitamente alla documentazione complessiva della procedura di approvvigionamento.

1. Oggetto

Oggetto del presente approvvigionamento è lo sviluppo di alcune componenti software della piattaforma OpenWisp attraverso la quale sono erogati i servizi Wi-Fi *FreePiemonteWiFi*, *FreeTorinoWiFi* ed *AreaOspiti*.

Nel dettaglio, si prevedono i seguenti servizi:

- sviluppo di alcune componenti software della piattaforma OpenWisp;
- n. 25 giornate di supporto specialistico “a consumo” al fine di gestire le richieste del CSI di tipologia correttiva o migliorativa o di tuning del sistema.

Il Contratto d’appalto relativo al presente affidamento avrà decorrenza dalla data di stipula del contratto o dall’esecuzione anticipata dello stesso¹ e si concluderà il 16 dicembre 2024.

2. Motivazione della richiesta e contesto in cui si inserisce l’approvvigionamento

Nel corso del 2012 è stato attivato dalla Funzione Organizzativa “Infrastrutture” un sistema per l’erogazione del servizio Internet Wi-Fi, aperto a cittadini ed ospiti, ad uso degli Enti della Pubblica Amministrazione regionale su iniziativa della Città di Torino.

La scelta della piattaforma “OpenWisp” è stata determinata in prima istanza dalla Città di Torino che ha voluto aderire al progetto nazionale “*FreeItaliaWiFi*” -

¹ Ai sensi dell’art. 32, comma 13, del D. Lgs. n. 50/2016 e s.m.i. e dell’art. 8, comma 1, lett. a) della Legge 120/2020 e s.m.i.

<http://www.freeitaliawifi.it> (progetto dell'allora Provincia di Roma con il Caspur gestore della piattaforma basata interamente su open-source, poi confluito nel Consorzio Interuniversitario per il Calcolo Automatico (CINECA)) secondo la modalità del "riuso della soluzione" che prevede l'utilizzo della piattaforma tecnologica senza oneri di licenza a parte i costi di manutenzione applicativa (correzione di bug, manutenzioni evolutive, ecc.).

La piattaforma è poi stata estesa dal CSI Piemonte anche ad altri Enti della P.A. Piemontese, aderenti alla community FreeltaliaWiFi e attraverso la stessa sono erogati i seguenti servizi wi-fi per i cittadini:

- *FreePiemonteWiFi* (dedicato agli Enti locali piemontesi);
- *FreeTorinoWiFi* (dedicato alla Città di Torino);
- *AreaOspiti* (per i servizi wireless Indoor di enti diversi).

La piattaforma è suddivisa in quattro componenti principali:

- il sistema di gestione e monitoraggio degli Access Point (OpenWISP Manager);
- il sistema di gestione degli accessi (OpenWISP User Management System) integrato con le funzioni di "Service Provider Proxy" del CSI nell'ambito del sistema di autenticazione SPID (Sistema Pubblico per la gestione dell'Identità Digitale);
- il sistema di registrazione degli accessi a chiamata muta per utenti in possesso di SIM rilasciata da operatore italiano;
- il sistema di registrazione degli accessi tramite carta di credito (per utenti stranieri o non in possesso di SPID);
- il gateway per l'accesso ad Internet, basato su piattaforma pfSense.

A seguito di un piano strategico finalizzato alla razionalizzazione delle attività e dei servizi erogati, a luglio 2019, il Consorzio CINECA ha comunicato² al CSI Piemonte la graduale dismissione di alcuni servizi, tra i quali il servizio WiFi.

A tale proposito, nel corso del 2020 sono state esplorate le possibili alternative e soluzioni atte a soddisfare il bisogno relativo sia al servizio di manutenzione della piattaforma OpenWisp sia alla sua evoluzione verso la versione OpenWisp 2.0 che modifica alcune logiche di funzionamento, irrobustendone la sicurezza.

Ciò ha portato ad assegnare alla società Unidata S.p.A. (rif. ES20_046_MEPa) sia la migrazione alla versione OpenWisp 2.0 sia il servizio di assistenza e manutenzione fino al 16 dicembre 2024, per un importo pari a Euro 34.568,00 (oltre oneri di legge, inclusi oneri di sicurezza da interferenza pari a Euro zero).

La funzionalità di registrazione basata sulla verifica della validità delle carte di credito deve necessariamente essere gestita da un operatore/gateway bancario in grado di effettuare la verifica della validità della carta di credito all'interno dei circuiti interbancari nazionali ed internazionali.

Il riuso della piattaforma FreeltaliaWiFi includeva già il modulo software che utilizzava il sistema di autenticazione Gestpay (www.gestpay.it) – di proprietà

² Rif. Lettera Cineca - prot. CSI n. 0013159 del 25/07/2019

Axerve S.p.A. (gruppo Banca Sella) - che gestiva le transazioni con tutti i principali metodi di pagamento secondo il concetto della multicanalità.

A tale proposito, dal 2015, il CSI Piemonte, ha sottoscritto con la società Axerve S.p.A. il Contratto per il servizio di verifica della validità della carta di credito per la registrazione alla piattaforma FreeTorinoWiFi e FreePiemonteWiFi.

Tale Contratto aveva durata illimitata fino alla richiesta formale di recesso, senza spese e senza penalità, da esercitarsi secondo le modalità previste dal contratto di licenza d'uso Gestpay all'art. "Durata del contratto e recesso".

Alla fine del 2022, a seguito di reiterate inadempienze, il contratto d'appalto con la società Axerve S.p.A. non è stato rinnovato.

Di conseguenza, per poter garantire la continuazione del servizio, a seguito di confronti tecnici con l'attuale fornitore dei servizi bancari del CSI Piemonte (l'istituto di credito Intesa San Paolo) è stata individuata la soluzione per l'utilizzo dei servizi di autenticazione attraverso la piattaforma NEXI dell'istituto bancario Intesa San Paolo.

L'utilizzo della piattaforma NEXI richiede però lo sviluppo di una componente di integrazione tra la piattaforma "Openwisp" ed il nuovo gateway bancario e la necessità che la securizzazione e la tutela della privacy vengano garantite attraverso:

- un sistema di visualizzazione delle statistiche di accesso e anonimizzazione dei dati (richiesta esplicita della Città di Torino);
- ciclo di gestione delle password (scadenza, rinnovo, notifica agli utenti) per una migliore gestione della privacy;
- implementazione di componenti firmware per il miglioramento della sicurezza.

Si prevedono inoltre n. 25 giornate (a consumo) di supporto specialistico da remoto da fruire nell'arco di validità del contratto.

Pertanto, alla luce di quanto sopra esposto, considerato che l'operatore economico ha in corso un contratto per la manutenzione sino al 16 dicembre 2024 (come sopra evidenziato), al fine di evitare commistioni nella gestione delle attività su medesimo prodotto e garantire il servizio con efficacia ed efficienza, si intende procedere con la formalizzazione di un affidamento diretto a favore della società Unidata S.p.A. in possesso di tutte le competenze tecniche richieste secondo le attuali esigenze del CSI-Piemonte.

3. Spesa prevista

Per l'approvvigionamento in oggetto si prevede un importo pari a **Euro 35.000,00** (oltre oneri di legge, inclusi oneri per la sicurezza derivanti da interferenza non soggetti a ribasso pari a Euro zero), così ripartito:

- Euro 20.000,00: importo a base d'asta "a corpo" per l'attività di sviluppo delle componenti software;

- Euro 15.000,00: importo massimo stimato di spesa per n. 25 giornate di supporto specialistico “a consumo”.

Tale importo è stato determinato sulla base di un preventivo informale ricevuto dalla Società Unidata S.p.A. che è stato ritenuto congruo in considerazione dei fabbisogni espressi per l'esecuzione delle attività e le stime di impegno in giornate e relative quotazioni economiche indicate dal fornitore (che prevedono una media di tariffa unitaria in linea con il mercato e con le precedenti procedure gestite dal CSI per l'acquisizione di servizi analoghi).

Le prestazioni di supporto specialistico saranno riconosciute “a consumo” sulla base delle attività effettivamente svolte fino al raggiungimento dell'importo stimato di spesa, non vincolante per il Consorzio, sulla base dell'importo unitario offerto dal Fornitore.

4. Fonti di finanziamento e Pianificazione aziendale

L'importo di spesa previsto per l'approvvigionamento trova copertura nelle CTE/PTE di tutti gli Enti Consorziati che utilizzano i servizi del Datacenter per l'erogazione in continuità del servizio WiFi e nella CTE verso la Città di Torino relativamente al servizio *FreeTorinoWiFi*.

5. Istruttoria ex Legge 208/2015 e s.m.i.

La Legge 208/2015 del 28 dicembre 2015 e s.m.i. (nota anche come “Legge di Stabilità 2016”), in particolare all'art. 1, commi 512-516, pone in capo alle Pubbliche Amministrazioni ed alle società inserite nel conto economico consolidato della PA (c.d. “elenco ISTAT”) l'obbligo di provvedere ai propri approvvigionamenti di beni e servizi informatici e di connettività esclusivamente tramite gli strumenti di acquisto e di negoziazione di Consip S.p.A. o dei “Soggetti Aggregatori”, ivi comprese le Centrali di Committenza regionali, per i beni e servizi disponibili presso gli stessi soggetti aggregatori.

Il CSI-Piemonte, pur non rientrando, alla lettera, nelle categorie sopra citate, ha comunque conformato - in via prudenziale - il proprio iter autorizzativo per gli “acquisti IT” a quanto disposto dalla normativa sopra richiamata.

Poiché l'appalto in questione si configura come “acquisto IT”, si è proceduto alla verifica della sussistenza di Convenzioni attive, Accordi Quadro e/o strumenti analoghi nei cataloghi di Consip S.p.A., della Centrale di Committenza Regionale (SCR-Piemonte S.p.A.) e del soggetto aggregatore Città Metropolitana di Torino, che potessero soddisfare le esigenze cui l'appalto intende rispondere

Alla data odierna il riscontro è il seguente:

- sui cataloghi di Consip S.p.A., SCR-Piemonte S.p.A. e della Città Metropolitana di Torino non è presente alcuna Convenzione o Accordo Quadro o strumenti analoghi;
- per quanto concerne il canale Consip del “Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MEPA)”, dalla consultazione del “Bando per l'abilitazione dei Prestatori di Servizi al Mercato Elettronico della Pubblica

Amministrazione”, nell’ambito della categoria “Licenze software-Mepa Servizi” risulta disponibile il prodotto “Servizi connessi al software”.

Configurandosi il presente affidamento come servizio riconducibile al prodotto sopra citato, risulta possibile la gestione dell’affidamento tramite MEPA (Rif. “Procedura di acquisto tramite Trattativa diretta”) e, pertanto, l’approvvigionamento in oggetto rientra nella fattispecie di cui all’art. 1, comma 512, della Legge 208/2015 e s.m.i.

6. Conformità alle disposizioni ISO 27001:2013

Il presente approvvigionamento rientra nell’ambito di applicazione delle disposizioni ISO 27001:2013.

7. Conformità alla norma UNI CEI EN ISO 50001:2018

Il presente approvvigionamento non rientra nell’ambito di applicazione delle disposizioni UNI CEI EN ISO 50001:2018.

8. Conformità alle disposizioni ISO 45001:2018

Il presente approvvigionamento risulta conforme alle disposizioni ISO 45001:2018 e non richiede la verifica preventiva di conformità.

9. Conformità alle disposizioni ISO 22301:2012

Il presente approvvigionamento non rientra nell’ambito di applicazione delle disposizioni ISO 22301:2012.

5. Conformità alle disposizioni ISO 20000-1:2018

Il presente approvvigionamento non rientra nel perimetro di applicazione delle disposizioni ISO 20000-1:2018.

8. Conformità alle disposizioni in materia di protezione dei dati personali

Il presente approvvigionamento rientra nell’ambito di applicazione delle disposizioni in materia di protezione dei dati personali.

I dettagli del trattamento sono di seguito specificati:

- trattamento di riferimento (come censito/i nel Registro dei Trattamenti del CSI Piemonte): 1868 - Servizi a catalogo WIFI
- titolare/i del trattamento: le Pubbliche Amministrazioni che offrono il servizio wifi per il tramite del CSI Piemonte;
- descrizione del trattamento/i: gestione delle utenze di accesso al servizio wifi;
- natura e finalità del trattamento: la gestione delle utenze è finalizzata ad erogare il servizio wifi, adempiere gli obblighi di legge ed espletare tutte le attività amministrative, tecniche e di sicurezza correlate all’erogazione del servizio;
- categorie di interessati i cui dati sono trattati: utenti del servizio wifi
- categorie di dati personali trattati: dati identificativi, username, password, n. telefono, codice fiscale, dati di geolocalizzazione

- tempo di conservazione dei dati personali trattati: fino a richiesta di cancellazione da parte dell'utente

9. Modalità di approvvigionamento

Alla luce di quanto sopra esposto, visti il “Regolamento in materia di approvvigionamenti” del CSI-Piemonte e la normativa vigente in materia di appalti pubblici e in particolare l'art. 1, comma 2, lett. a) della Legge 120/2020 (“*Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 16 luglio 2020, n. 76, recante misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitale*”), si richiede di procedere all'approvvigionamento in oggetto mediante affidamento diretto alla società Unidata S.p.A. in quanto attuale manutentore della piattaforma OpenWisp ed in grado di garantire la continuità del servizio secondo le attuali esigenze del CSI-Piemonte.

Il Responsabile Unico del Procedimento (RUP) – ai sensi degli artt. 46 e 47 del D.P.R. 28 dicembre 2000, n. 445 e s.m.i., consapevole delle sanzioni penali previste dall'art. 76 del D.P.R. n. 445/2000 e s.m.i. per le ipotesi di falsità in atti e dichiarazioni mendaci, nonché delle conseguenze di cui all'art. 75, comma 1, del medesimo D.P.R., sotto la propria personale responsabilità ai fini di quanto previsto dall'art. 42 del D. Lgs. 50/2016 e s.m.i. e dall'art. 4.7 del Codice Etico del CSI-Piemonte – dichiara:

- di osservare il “Sistema integrato 231 – Anticorruzione e Trasparenza” del CSI-Piemonte, tra cui il Modello di Gestione, Organizzazione e Controllo ex D. Lgs. 231/01, il Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza e il Codice Etico;
- che l'incarico ricevuto non coinvolge alcun proprio personale interesse, anche potenziale, ovvero di parenti, o affini entro il secondo grado, o del coniuge o di conviventi, oppure di persone con le quali ha rapporti di frequentazione abituale;
- di non avere comunque nessuna situazione di conflitto di interessi di cui all'art. 4.7 del Codice Etico;
- di segnalare, con le modalità previste dal Codice Etico, qualunque circostanza, anche sopravvenuta, che possa determinare l'insorgenza di un potenziale conflitto, in qualsiasi fase del procedimento, per tutta la durata dell'incarico.

Il presente documento viene sottoscritto dal Responsabile della Funzione Organizzativa “Acquisti” per gli aspetti e per la correttezza dei passaggi endoprocedimentali di propria competenza.

Il RUP
Funzione Organizzativa “Infrastrutture”
(Stefano Lista)

*Firmato digitalmente ai sensi
dell'art. 20 del d.lgs. 82/2005 e s.m.i.*

Funzione Organizzativa “Acquisti”
(Barbara Gallizia)

*Firmato digitalmente ai sensi
dell'art. 20 del d.lgs. 82/2005 e s.m.i.*