



PROVVEDIMENTO DI INDIZIONE

AFFIDAMENTO DIRETTO DEL SERVIZIO DI CONSERVAZIONE SOSTITUTIVA DI REFERTI PER L'ASO MAURIZIANO

(AD16_101)

PREMESSE

Viste le motivazioni di cui all'Allegato 1 "Motivazioni dell'approvvigionamento", ai sensi del D. Lgs. 50/2016 (cd. Codice dei Contratti), si rende necessario procedere all'acquisizione del servizio di "Conservazione sostitutiva di referti per l'ASO Maurizioano" per l'anno 2016 dalla società Infocert S.p.A.

Ciò premesso, e considerato inoltre che:

- la Legge 208/2015 (c.d. "Legge di Stabilità 2016"), all'art. 1, comma 512, pone in capo alle Pubbliche Amministrazioni ed alle società inserite nel conto economico consolidato della PA (c.d. elenco ISTAT) l'obbligo di provvedere ai propri approvvigionamenti di beni e servizi informatici e di connettività esclusivamente tramite Consip S.p.A. o soggetti aggregatori, ivi comprese le Centrali di committenza regionali;
- in assenza di atti normativi di natura interpretativa circa le modalità di applicazione delle disposizioni di cui all'art. 1, commi da 512 a 517, della norma sopra richiamata, si ritiene di dover prevedere, quantomeno in via prudenziale, l'applicazione delle suddette disposizioni anche al CSI-Piemonte, il quale, sulla base dell'atto di indirizzo assunto dall'Assemblea consortile nella seduta del 21 marzo 2016, ha quindi conformato il proprio iter autorizzativo per gli "acquisti IT" a quanto disposto dall'art. 1, commi da 512 a 516, della Legge 208/2015;
- dagli esiti dell'istruttoria condotta dalle competenti strutture del CSI-Piemonte (riportati nell'Allegato 1 "Motivazioni dell'approvvigionamento" e costantemente monitorati) si evince che per l'approvvigionamento in oggetto ricorrono le condizioni per procedere in deroga agli obblighi di cui all'art. 1, commi 512 e 514, della Legge 208/2015 in quanto, con riferimento al servizio oggetto dell'appalto, alla data odierna, non sussistono, né sui cataloghi di CONSIP S.p.A., né su quelli di S.C.R.-Piemonte S.p.A. (Centrale di Committenza Regionale del Piemonte), né fra gli avvisi relativi alle iniziative del soggetto aggregatore Città Metropolitana di Torino, Convenzioni e/o Accordi Quadro attivi relativi alla tipologia del servizio richiesto.
Inoltre, per quanto concerne il canale Consip del "Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MEPA)", dalla consultazione del catalogo pubblicato nel relativo portale (www.acquistinretepa.it), in particolare per i servizi della categoria "ICT 2009" che qualifica i fornitori ICT sulla piattaforma, non è risultato presente il servizio oggetto d'appalto in quanto il metaprodotto "Servizio di Conservazione Sostitutiva" non soddisfa appieno le caratteristiche del servizio oggetto del presente affidamento;

- ai sensi dell'art. 1, comma 516, della Legge 208/2015, la suddetta deroga deve essere motivatamente autorizzata dall'Organo di vertice amministrativo del Consorzio;
- sulla base dell'atto di indirizzo assunto dall'Assemblea consortile nella seduta del 21 marzo 2106, visto l'importo dell'acquisizione in oggetto, l'autorizzazione all'acquisto in deroga è di competenza del Direttore Generale;

il Direttore Generale autorizza l'acquisto in deroga in oggetto e approva la procedura di affidamento diretto del servizio di "Conservazione sostitutiva di referti per l'ASO Mauriziano" a favore della società Infocert S.p.A., nei termini di seguito specificati.

PROSPETTO ECONOMICO COMPLESSIVO DELL'APPALTO

Il prospetto economico complessivo degli oneri necessari per l'acquisizione del servizio in oggetto, individua le seguenti voci:

A) Importo servizi oggetto d'appalto

A1	Importo a base di gara per il servizio di conservazione sostitutiva di referti per l'ASO Mauriziano	Euro 6.500,00
Totale A		Euro 6.500,00

B) Importo per oneri per la sicurezza da interferenza non soggetti a ribasso

B1	Oneri per la sicurezza da interferenza	Euro 0,00
Totale B		Euro 0,00

Totale A + B		Euro 6.500,00
---------------------	--	----------------------

C) Somme a disposizione dell'Amministrazione

C1	Spese per contributo ANAC (<i>Autorità Nazionale Anticorruzione Vigilanza Contratti Pubblici</i>)	Euro 0,00
	IVA ed eventuali altre imposte:	
C2	IVA (al 22%) di A)	Euro 1.430,00
C3	IVA (al 22%) di B)	Euro 0,00
Totale C		Euro 1.430,00

Totale A + B + C		Euro 7.930,00
-------------------------	--	----------------------

Il valore dell'appalto, ai sensi dell'art. 35 del D. Lgs. 50/2016, comprensivo degli oneri per la sicurezza da interferenza non soggetti a ribasso, è pari a Euro 6.500,00 (oltre oneri di legge), salvo eventuali maggiori oneri derivanti da rischi da interferenza come definiti preliminarmente alla stipula del Contratto.

DURATA

Il servizio di conservazione sostitutiva di referti per l'ASO Mauriziano dovrà essere erogato nel periodo dal 1° gennaio 2016 al 31 dicembre 2016.

TIPOLOGIA DI PROCEDURA E CRITERIO DI AGGIUDICAZIONE

In ragione dell'importo trova applicazione quanto previsto all'art. 36 del D. Lgs. 50/2016, in relazione a cui si evidenzia quanto segue.

Il fornitore identificato per il servizio di conservazione sostitutiva di referti è la società Infocert S.p.A., presente nell'Elenco nazionale dei Certificatori accreditati presso AgId e utilizzato dall'ASO Mauriziano per la conservazione di altre tipologie di documenti.

Nel caso specifico, non è stata espletata un'indagine di mercato al fine di individuare un Fornitore alternativo per l'erogazione dei servizi in oggetto in quanto l'eventuale trasferimento del servizio ad altro fornitore comporterebbe oneri sproporzionati rispetto all'entità del presente affidamento.

Pertanto, vista la normativa in materia di appalti pubblici, considerato tutto quanto sopra, tenuto conto della qualità della prestazione erogata nel corso del precedente rapporto contrattuale, della diseconomicità di un eventuale cambio di fornitore in termini di costi/benefici, nonché della necessità di garantire la continuità del servizio attraverso la formalizzazione del contratto, si procede con l'affidamento diretto alla società Infocert S.p.A., operatore economico uscente, prescindendo dalla richiesta di pluralità di preventivi.

Si applica il criterio di aggiudicazione del minor prezzo ai sensi dell'art. 95, comma 4, lett. b), del D. Lgs. 50/2016.

RESPONSABILE UNICO DEL PROCEDIMENTO

Visto il Provvedimento di nomina assunto dal Direttore Generale il 31 marzo 2016 - in esecuzione della decisione assunta dal Consiglio di Amministrazione del 26 gennaio 2016 - con cui veniva individuato Maria Medda quale Responsabile Unico del Procedimento (RUP) per la Direzione Sviluppo e Manutenzione Applicazioni per le procedure di gara afferenti alla propria Direzione, si conferma tale nomina per la presente procedura.

Tutto ciò premesso, visti:

- gli esiti dell'istruttoria condotta dalle competenti strutture del CSI-Piemonte (riportati nell'Allegato 1 "Motivazioni dell'approvvigionamento" e costantemente monitorati), da cui si evince che per l'approvvigionamento in oggetto ricorrono le condizioni per l'acquisto in deroga ex art. 1, comma 516, della Legge 208/2015;
- l'importo dell'affidamento in oggetto, in base al quale, rispetto all'atto di indirizzo assunto dall'Assemblea consortile nella seduta del 21 marzo 2016, l'Organo competente ad autorizzare la suddetta deroga è il Direttore Generale;

il Direttore Generale, accertata la fondatezza degli esiti dell'istruttoria di cui sopra e fatte proprie le risultanze della stessa:

- autorizza il CSI-Piemonte, ex art. 1, comma 516, della Legge 208/2015, a procedere all'approvvigionamento del servizio di conservazione sostitutiva di referti per l'ASO Mauriziano per l'anno 2016, al di fuori delle modalità previste all'art. 1, commi 512 e 514, della Legge 208/2015, in quanto, come dettagliato

nell'istruttoria condotta dalle competenti strutture del Consorzio (i cui esiti sono riportati nell'Allegato 1 "Motivazioni dell'approvvigionamento" e costantemente monitorati), alla data odierna, non sussistono, né nei cataloghi di CONSIP S.p.A., né in quelli di S.C.R.-Piemonte S.p.A. (Centrale di Committenza Regionale del Piemonte), né fra gli avvisi relativi alle iniziative del soggetto aggregatore Città Metropolitana di Torino, Convenzioni e/o Accordi Quadro attivi relativi alla tipologia del servizio oggetto dell'appalto. Inoltre, per quanto concerne il canale Consip del "Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MEPA)", dalla consultazione del catalogo pubblicato nel relativo portale (www.acquistinretepa.it), in particolare per i servizi della categoria "ICT 2009" che qualifica i fornitori ICT sulla piattaforma, non è risultato presente il servizio oggetto d'appalto in quanto il metaprodotto "Servizio di Conservazione Sostitutiva" non soddisfa appieno le caratteristiche del servizio oggetto del presente affidamento;

- autorizza, ai sensi della normativa vigente in materia, la procedura di affidamento diretto del servizio di "Conservazione sostitutiva di referti per l'ASO Mauriziano" per l'anno 2016 alla società Infocert S.p.A., per un importo a base d'asta pari a Euro 6.500,00 (seimilacinquecento/00) (oltre oneri di legge).

Gli oneri per la sicurezza da interferenza non soggetti a ribasso sono pari a Euro zero (oltre oneri di legge), salvo maggiori oneri derivanti da rischi da interferenza come definiti preliminarmente alla stipula del Contratto;

- approva il prospetto economico complessivo degli oneri necessari per l'appalto in oggetto;
- nelle more della definizione, da parte dell'Agenzia per l'Italia Digitale (AGID) e dell'Autorità Nazionale Anticorruzione (ANAC), delle modalità con cui ottemperare agli obblighi di comunicazione di cui all'art. 1, comma 516, della Legge 208/2015 circa gli acquisti in deroga disciplinati dal comma stesso, demanda alle competenti strutture del Consorzio tutte le azioni funzionali ad ottemperare al suddetto vincolo informativo, in via cautelativa, anche per il presente approvvigionamento.

Si allega:

- Motivazioni dell'Approvvigionamento della Direzione Sviluppo e Manutenzione Applicazioni e della Direzione Amministrazione e Approvvigionamenti
(Allegato 1)

Torino, 7 LUGLIO 2016

Il Direttore Generale

FIRMATO IN ORIGINALE

(Ferruccio Ferranti)

MOTIVAZIONI DELL'APPROVVIGIONAMENTO

AFFIDAMENTO DIRETTO PER IL SERVIZIO DI CONSERVAZIONE SOSTITUTIVA DI REFERTI PER L'ASO MAURIZIANO (RDA 2016000421)

Motivazione della richiesta e contesto in cui si inserisce la fornitura

Nell'ambito dei servizi relativi al Fascicolo Sanitario Elettronico (Servizio di Business: Servizi al Cittadino) erogati da parte del CSI-Piemonte all'Azienda Sanitaria Ospedaliera Ordine Mauriziano è stato richiesto il servizio di business di Conservazione legale sostitutiva di referti radiologici e di laboratorio di analisi firmati digitalmente.

Per le aziende sanitarie, il servizio di conservazione sostitutiva viene erogato tramite una soluzione software, realizzata dal CSI-Piemonte e disponibile ad ogni azienda tramite il Fascicolo Sanitario Elettronico (FSE) che rende disponibili i referti ad un sistema esterno di Conservazione Legale Sostitutiva, realizzato da un conservatore attivo accreditato presso AgID.

La soluzione software attivata nel caso dell'ASO Mauriziano è configurata per l'interfaccia con Infocert quale soggetto deputato alla conservazione legale sostitutiva dei referti firmati digitalmente e conferiti mediante servizi di cooperazione applicativa e già utilizzato dalla stessa ASO per la conservazione di altre tipologie documentali.

Oggetto dell'affidamento

Il presente affidamento ha come oggetto l'acquisizione del servizio di Conservazione Legale Sostitutiva dei referti di laboratorio dal fornitore Infocert S.p.A. per il periodo dal 01/01/2016 al 31/12/2016 per un numero massimo di referti pari a 250.000 unità.

Disponibilità di spesa prevista per l'affidamento

L'importo previsto per il servizio annuale di conservazione fino ad un massimo di 250.000 referti l'anno ammonta complessivamente a **Euro 6.500,00**, (oltre oneri di legge, comprensivo di oneri di sicurezza da interferenza pari ad Euro 0,00).

L'importo a base d'asta è stato definito sulla base dell'importo del precedente contratto.

In merito alla congruità del valore economico, sono confermate le valutazioni già espresse in fase formalizzazione dell'affidamento precedente.

L'affidamento è garantito all'interno dei servizi offerti da CSI e già acquisiti dall'azienda sanitaria ospedaliera Ordine Mauriziano per l'anno 2016 con copertura economica da parte del Cliente, rif. Ordine di acquisto n.23980 del 16/12/2015, con atto di finanziamento n. SSI 16/27 del 13/01/2016.

Istruttoria ex Legge 208/2015

La Legge 208/2015 del 28 dicembre 2015 (nota anche come "Legge di Stabilità 2016"), in particolare ai commi 512-516, impone alle Pubbliche Amministrazioni ed alle società inserite nel conto economico consolidato della PA (c.d. "elenco ISTAT") l'obbligo di provvedere ai propri approvvigionamenti di beni e servizi informatici e di connettività esclusivamente tramite Consip S.p.A. o Soggetti Aggregatori, ivi comprese le Centrali di Committenza regionali.

Poiché il servizio oggetto dell'appalto rientra nella suddetta categoria, si è proceduto alla verifica della sussistenza di Convenzioni attive o di Accordi Quadro nei cataloghi di Consip S.p.A. (www.acquistinretepa.it), della Centrale di Committenza Regionale (SCR-Piemonte S.p.A.) e della Città Metropolitana di Torino.

Il riscontro, alla data del 17/06/2016, è risultato negativo.

In particolare sui cataloghi di Consip S.p.A., SCR-Piemonte S.p.A. e della Città Metropolitana di Torino non è presente alcuna Convenzione avente ad oggetto il servizio di archiviazione degli ordinativi informatici.

Infine, per quanto concerne il canale Consip del "Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MEPA)", dalla consultazione del catalogo pubblicato nel relativo portale (www.acquistinretepa.it), in particolare per i servizi della categoria "ICT 2009" che qualifica i fornitori ICT sulla piattaforma, non è risultato presente il servizio oggetto d'appalto in quanto il metaprodotto "Servizio di Conservazione Sostitutiva" non soddisfa appieno le caratteristiche del servizio oggetto del presente affidamento.

Giustificazione di richiesta affidamento diretto ad unico fornitore

In ragione dell'importo, come sopra evidenziato, trova applicazione quanto previsto all'art. 36 del D. Lgs. 50/2016, in relazione a cui si evidenzia quanto segue.

Il fornitore per il servizio di Conservazione legale sostitutiva identificato è la società Infocert S.p.A., presente nell'elenco nazionale dei certificatori accreditati presso AgId e utilizzato dall'ASO Mauriziano per la conservazione di altre tipologie di documenti.

Nel caso specifico, non è stata espletata un'indagine di mercato al fine di individuare un Fornitore alternativo per l'erogazione dei servizi in oggetto in quanto l'eventuale trasferimento del servizio ad altro fornitore comporterebbe oneri sproporzionati rispetto all'entità del presente affidamento.

Inoltre, occorre considerare l'estrema urgenza di addivenire quanto prima alla stipula del contratto per garantire la continuità dei servizi. L'urgenza non è attribuibile a cause esterne alla stazione appaltante, in quanto gli approvvigionamenti in oggetto si sono collocati nelle contingenze di questo particolare periodo in cui il Consorzio ha avviato una riforma organizzativa, volta altresì al rispetto degli obblighi di cui alla Legge n. 208/2015 in materia di modalità di acquisizione di beni e servizi informatici.

Pertanto, vista la normativa in materia di appalti pubblici, considerato tutto quanto sopra, tenuto conto della qualità della prestazione erogata nel corso del precedente rapporto contrattuale, della diseconomicità di un eventuale cambio di fornitore in termini di costi/benefici, nonché della necessità di garantire la continuità del servizio attraverso la formalizzazione del contratto, si richiede di procedere con l'affidamento diretto alla società Infocert S.p.A., operatore economico uscente, prescindendo dalla richiesta di pluralità di preventivi.

Torino, 27/06/2016

Dir. Sviluppo e Manutenzione Applicazioni
(Maria Medda)

FIRMATO IN ORIGINALE

Dir. Governo Servizi e Soluzioni Applicative
per la P.A.

(Franco Gola)

FIRMATO IN ORIGINALE

Dir. Amministrazione e Approvvigionamenti
(Franco Ferrara)

FIRMATO IN ORIGINALE

