



PROVVEDIMENTO DI INDIZIONE

AFFIDAMENTO DIRETTO PER ATTIVITÀ DI ANALISI E SUPPORTO SPECIALISTICO PER LA GESTIONE DELLA PIATTAFORMA GIORNALISTICA E DELLA BIBLIOTECA DIGITALE PIEMONTESE

(AD16_114_SP_MEPA)

PREMESSE

Viste le motivazioni di cui all'Allegato 1 "Motivazioni dell'approvvigionamento", ai sensi del CSI-Piemonte e del D. Lgs. 50/2016 (cd. Codice dei Contratti), si rende necessario procedere all'acquisizione delle attività di "Analisi e supporto specialistico per la gestione della Piattaforma Giornalistica e della Biblioteca Digitale Piemontese" dalla società Finsoft S.r.l.

PROSPETTO ECONOMICO COMPLESSIVO DELL'APPALTO

Il prospetto economico complessivo degli oneri necessari per l'acquisizione del servizio in oggetto, individua le seguenti voci:

A) Importo servizi oggetto d'appalto

A1	Importo a base di gara per attività di analisi e supporto specialistico per la gestione della Piattaforma Giornalistica e della Biblioteca Digitale Piemontese	Euro 28.337,40
Totale A		Euro 28.337,40

B) Importo per oneri per la sicurezza da interferenza non soggetti a ribasso

B1	Oneri per la sicurezza da interferenza	Euro 68,75
Totale B		Euro 68,75

Totale A + B		Euro 28.406,15
---------------------	--	-----------------------

C) Somme a disposizione dell'Amministrazione

C1	Spese per contributo ANAC (<i>Autorità Nazionale Anticorruzione Vigilanza Contratti Pubblici</i>)	Euro 0,00
IVA ed eventuali altre imposte:		
C2	IVA (<i>al 22%</i>) di A)	Euro 6.234,23
C3	IVA (<i>al 22%</i>) di B)	Euro 15,12
Totale C		Euro 6.249,35

Totale A + B + C		Euro 34.655,50
-------------------------	--	-----------------------

Il valore dell'appalto, ai sensi dell'art. 35 del D. Lgs. 50/2016, comprensivo degli oneri per la sicurezza da interferenza non soggetti a ribasso, è pari a Euro 28.406,15 (oltre oneri di legge), salvo eventuali maggiori oneri derivanti da rischi da interferenza come definiti preliminarmente alla stipula del Contratto.

DURATA

Le attività di analisi e supporto specialistico per la gestione della Piattaforma Giornalistica e della Biblioteca Digitale Piemontese dovrà essere erogato nel periodo dal 1° aprile 2016 al 29 luglio 2016.

TIPOLOGIA DI PROCEDURA E CRITERIO DI AGGIUDICAZIONE

In ragione dell'importo trova applicazione quanto previsto all'art. 36 del D. Lgs. 50/2016, in relazione a cui si evidenzia quanto segue.

La società Finsoft S.r.l. garantisce la continuità delle attività di analisi e supporto specialistico per la gestione della Piattaforma Giornalistica e della Biblioteca Digitale Piemontese secondo le specifiche del Cliente Regione Piemonte.

Nel caso specifico, non è stata espletata un'indagine di mercato al fine di individuare un Fornitore alternativo per l'erogazione dei servizi in oggetto in quanto l'eventuale trasferimento del servizio ad altro fornitore comporterebbe oneri sproporzionati rispetto all'entità del presente affidamento.

Pertanto, vista la normativa in materia di appalti pubblici, considerato tutto quanto sopra, tenuto conto della qualità della prestazione erogata nel corso del precedente rapporto contrattuale, nonché della diseconomicità di un eventuale cambio di fornitore, si procede con l'affidamento diretto alla società Finsoft S.r.l., operatore economico uscente, prescindendo dalla richiesta di pluralità di preventivi.

Si applica il criterio di aggiudicazione del minor prezzo ai sensi dell'art. 95, comma 4, lett. b), del D. Lgs. 50/2016.

L'acquisizione sarà gestita tramite il canale del Mercato Elettronico per la Pubblica Amministrazione (MEPA) (Rif. "Procedura di acquisto tramite RDO aggiudicata al prezzo più basso").

RESPONSABILE UNICO DEL PROCEDIMENTO

Visto il Provvedimento di nomina assunto dal Direttore Generale il 31 marzo 2016 - in esecuzione della decisione assunta dal Consiglio di Amministrazione del 26 gennaio 2016 - con cui veniva individuato Maria Medda quale Responsabile Unico del Procedimento (RUP) per la Direzione Sviluppo e Manutenzione Applicazioni per le procedure di gara afferenti alla propria Direzione, si conferma tale nomina per la presente procedura.

Considerato quanto sopra descritto, il Direttore Generale:

- autorizza, ai sensi della normativa vigente in materia, la procedura di affidamento diretto delle attività di "Analisi e supporto specialistico per la gestione della Piattaforma Giornalistica e della Biblioteca Digitale Piemontese" alla società Finsoft S.r.l., per il periodo dal 1° aprile 2016 al 29 luglio 2016, per un importo a base d'asta pari a Euro 28.337,40 (ventottomilatrecentotrentasette/40) (oltre oneri di legge), da esperirsi tramite il canale del Mercato Elettronico per la Pubblica Amministrazione (MEPA) (Rif. "Procedura di acquisto tramite RDO aggiudicata al prezzo più basso").

Gli oneri per la sicurezza da interferenza non soggetti a ribasso sono pari a Euro 68,75 (sessantotto/75) (oltre oneri di legge), salvo maggiori oneri derivanti da rischi da interferenza come definiti preliminarmente alla stipula del Contratto;

- approva il prospetto economico complessivo degli oneri necessari per l'appalto in oggetto;
- approva la documentazione della procedura: Capitolato Speciale d'Appalto – Norme Tecniche, Condizioni Particolari di Contratto e relativi allegati.

Si allega:

- Motivazioni dell'Approvvigionamento della Direzione Sviluppo e Manutenzione Applicazioni e della Direzione Amministrazione e Approvvigionamenti (Allegato 1)
- Capitolato Speciale d'Appalto – Norme Tecniche, Condizioni Particolari di Contratto e relativi allegati (Allegato 2)

Torino, 8 LUGLIO 2016

Il Direttore Generale

FIRMATO IN ORIGINALE

(Ferruccio Ferranti)



MOTIVAZIONI DELL'APPROVVIGIONAMENTO

AFFIDAMENTO PER ATTIVITA' DI ANALISI E SUPPORTO SPECIALISTICO PER LA GESTIONE DELLA PIATTAFORMA GIORNALISTICA E DELLA BIBLIOTECA DIGITALE PIEMONTESE

(Riferimento RDA n. 2016000132)

Motivazione della richiesta e contesto in cui si inserisce la fornitura

L'affidamento si colloca nell'ambito dei servizi erogati relativamente alla Piattaforma Giornalistica (PG) e alla Biblioteca Digitale Piemontese (BDP), di seguito descritti sinteticamente. CSI

Il CSI-Piemonte fornisce agli addetti stampa di Regione Piemonte (Giunta e Consiglio) un servizio denominato Piattaforma Giornalistica (PG), che consente la ricezione, la catalogazione e l'elaborazione dei principali contenuti informativi provenienti dalle diverse fonti.

Attualmente le fonti che alimentano la Piattaforma Giornalistica sono:

- tutte le testate locali iscritte alla FIPEG Piemonte (Federazione Italiana Piccoli Editori di Giornali - Piemonte);
- alcune tra le testate nazionali aderenti al repertorio Promopress 2000 (con il quale il CSI-Piemonte ha stipulato un accordo di licenza);
- le notizie di agenzia ANSA, ANSA Piemonte;
- i comunicati stampa delle principali istituzioni, degli enti e delle associazioni piemontesi;
- notizie provenienti dal web.

La Piattaforma giornalistica è costituita da diverse componenti applicative: la Rassegna Stampa Automatica, utilizzata da Consiglio Regionale, Regione Piemonte e CSI-Piemonte); Mentelocale, che prevede la libera consultazione via internet, e il Monitoraggio, ad uso interno del CSI-Piemonte per le attività di servizio.

La forte criticità del servizio di Piattaforma Giornalistica è rappresentata dai flussi di alimentazione. E' di fondamentale importanza che tutte le fonti previste siano disponibili ad inizio giornata lavorativa (ore 8 circa) per il corretto svolgimento dell'attività di selezione notizie da parte degli operatori di uffici stampa e comunicazione, affinché la Rassegna Stampa "pubblicata" sia disponibile per i consultatori a partire dalle ore 9.

Nell'ambito del progetto della "Biblioteca Digitale Piemontese - BDP", che rappresenta la realizzazione regionale della "Biblioteca Digitale Italiana", iniziativa nazionale promossa dal Ministero per i Beni e le Attività Culturali, Regione Piemonte e Consiglio Regionale del Piemonte hanno sostenuto diversi progetti finalizzati alla digitalizzazione e valorizzazione dei giornali periodici locali, in particolare: TECA Digitale, Archivio Storico "La Stampa" e "I Giornali del Piemonte" che hanno dato vita ai relativi servizi di consultazione on-line, rivolti ai giornalisti, agli storici, ai bibliotecari, agli studenti, ai cittadini piemontesi e, più in generale, a tutti gli utenti del Web.

La forte criticità del servizio Biblioteca Digitale Piemontese nel suo complesso è rappresentata dall'enorme mole di dati trattata. E' di fondamentale importanza che tutto il materiale presente sia disponibile per la ricerca e sia fruibile, in tempi accettabili, da parte dei consultatori finali.

Oggetto e durata dell'affidamento

L'oggetto dell'affidamento prevede l'acquisizione di servizi professionali di analisi e test e di supporto specialistico nell'ambito dei progetti afferenti la Piattaforma Giornalistica e la Biblioteca Digitale Piemontese.

L'attività richiesta potrà riguardare progetti di manutenzione (correttiva ed evolutiva) e attività orientate al servizio applicativo.

In particolare, nell'ambito dei progetti di manutenzione evolutiva: raccolta e validazione dei requisiti, definizione dell'architettura applicativa, definizione delle interfacce e del modello concettuale dei dati, specificazione dei requisiti funzionali e stesura dei Casi d'uso del sistema, definizione ed esecuzione dei test funzionali.

Nell'ambito del servizio applicativo: supporto al troubleshooting in caso di malfunzionamento dei sistemi, attività di analisi e test inerenti la manutenzione correttiva, supporto specialistico e normativo al Cliente, attività di trattamento dati.

Deve essere inoltre garantita:

- La disponibilità a trasferte entro il territorio regionale;
- la disponibilità alla reperibilità telefonica nella fascia oraria dalle 6:00 alle 9:00 a supporto dell'Assistenza Operativa CSI, per gestire eventuali criticità sul servizio;
- la disponibilità a operare in giorni e orari differenti dalla consueta attività di ufficio, quando la situazione lo richiede (sia in caso di emergenze, sia per attività programmate da svolgere a uffici dell'ente chiusi)

Le attività oggetto dell'affidamento sono state coperte fino al 31/03/2016 da servizi professionali ingaggiati attraverso l'appalto specifico PN 08/15 (Accordo quadro N.14/11 – Lotto 8). Le giornate uomo previste per il servizio professionale di analisi nell'ambito del citato appalto specifico sono state totalmente consumate. A dicembre è stata predisposta la documentazione per una procedura negoziata che prevedeva l'affidamento del servizio una volta fossero esauriti le giornate sull'appalto specifico.

Durata dell'affidamento: ^{01/04/2016} ~~dalla data di stipula del contratto~~ e sino al 29/07/2016, nelle more dello espletamento della procedura negoziata (prevedendo 10 giorni circa per passaggio di consegne all'aggiudicatario della procedura negoziata la cui data di avvio del servizio è stimata per il 01/08/2016 - rif. RDA 2015001366).

Disponibilità di spesa prevista per la fornitura oggetto di affidamento

La spesa prevista è pari a **28.337,40€** (oltre oneri di legge e oneri per la sicurezza derivanti da interferenza stimati da SPP-Servizio Prevenzione e Protezione pari a 68,75€). L'importo definito è stato calcolato sulla base della tariffa dell'attuale servizio di analisi sull'appalto specifico LT8-AS3-PN08/15 in ambito Cultura e Turismo pari a 312,35€/gg più 25€/gg di reperibilità, per un totale complessivo di tariffa pari a 337,35€/gg e per una durata di 84 gg (circa 4 mesi).

Le attività previste trovano copertura economica nella PTE di sviluppo del Consiglio Regionale, per quanto riguarda le attività legate alla manutenzione evolutiva, e alla CTE di Regione Piemonte per quanto riguarda le attività legate al servizio applicativo.

Istruttoria ex Legge 208/15

La Legge 208/2015 del 28 dicembre 2015 (nota anche come “Legge di Stabilità 2016”), in particolare ai commi 512-516, impone alle Pubbliche Amministrazioni ed alle società inserite nel conto economico consolidato della PA (c.d. “elenco ISTAT”) l’obbligo di provvedere ai propri approvvigionamenti di beni e servizi informatici e di connettività esclusivamente tramite Consip S.p.A. o Soggetti Aggregatori, ivi comprese le Centrali di Committenza regionali.

Poiché il servizio oggetto dell’appalto rientra nella suddetta categoria, si è proceduto alla verifica della sussistenza di Convenzioni attive o di Accordi Quadro nei cataloghi di Consip S.p.A. (www.acquistinretepa.it), della Centrale di Committenza Regionale (SCR-Piemonte S.p.A.) e della Città Metropolitana di Torino.

In particolare su Consip è presente l’accordo quadro “Rassegna Stampa” , i contenuti del quale sono inerenti alla gestione “chiavi in mano” del servizio mentre l’affidamento in oggetto ha la finalità di garantire attività di analisi, test e di supporto specialistico degli strumenti software acquisiti da Regione Piemonte ed utilizzati per la gestione della Piattaforma Giornalistica e la Biblioteca Digitale regionale.

Sui cataloghi di SCR-Piemonte S.p.A. e della Città Metropolitana di Torino non è presente alcuna Convenzione.

Pertanto il riscontro, alla data del 21 aprile 2016, è risultato negativo.

Per quanto riguarda il catalogo Consip si precisa che nella “Vetrina degli Accordi Quadro”

- (https://www.acquistinretepa.it/opencms/opencms/main/pa/strumenti/dettaglio.jsp?idT=381286&tipoVis=descr&vetrina=PA&idL=&nome=Servizi+Applicativi&orderBy=attivazione&pagina=1&element=paginazione&frompage=accordiQuadro.jsp&categoria=1&altribsemp=&nomebsemp=&user_id=9d621efd-c454-39a9-a475-bd1f828bb103&adfgn_menuId=0&id_cat=&id_utente_az_amm)

è presente l’Accordo Quadro “Servizi Applicativi” recante servizi professionali assimilabili a quelli oggetto del presente appalto. Detto Accordo Quadro, attualmente, risulta non attivo e, in particolare, risulta aggiudicato definitivamente solo con riferimento al “Lotto Centro” - mentre non risultano aggiudicati i Lotti “Nord” (cui il Consorzio dovrebbe afferire) e “Sud e Isole”.

Si specifica inoltre che per il Lotto aggiudicato definitivamente non sono ad oggi rese pubbliche le tariffe di aggiudicazione.

Infine, per quanto concerne il canale Consip del “Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MEPA)”, in data 21 aprile 2016 dalla consultazione del catalogo pubblicato nel relativo portale (www.acquistinretepa.it), in particolare per i servizi della categoria “ICT 2009” che qualifica i fornitori ICT sulla piattaforma, è risultato presente il servizio oggetto d’appalto, che è riconducibile al prodotto “CPV 72000000-5 - Servizi



applicativi”, che comprende tra le altre attività anche il “supporto specialistico ad attività propedeutiche, integrative, di ausilio ai servizi di sviluppo e gestione applicativi (ad esempio: studi di fattibilità, data entry, presidio, supporto applicativo specialistico, analisi sicurezza informatica, etc.)”.

Configurandosi il presente affidamento come servizio riconducibile al metaprodotto sopra citato, risulta possibile l’attivazione di una RDO tramite MEPA.

Giustificazione di richiesta affidamento diretto ad unico fornitore

Le attività oggetto dell’affidamento prima coperte da servizi professionali erogati attraverso l’appalto specifico 08/15 (Accordo quadro N.14/11 – Lotto 8) sono al momento scoperte in quanto le giornate uomo previste per il servizio professionale di analisi nell’ambito del citato appalto specifico sono state totalmente consumate.

In considerazione dell’importo economico stimato a base d’asta, in riferimento al Regolamento del CSI-Piemonte sugli acquisti in economia di beni e servizi, vista la normativa in materia di appalti pubblici, a garanzia della continuità del servizio fornito agli Enti/Clienti della Piattaforma Giornalistica e della Biblioteca Digitale Piemontese, si rende necessario procedere ad un affidamento diretto nei confronti della società Finsoft s.r.l. che ha erogato il servizio fino a marzo sul suddetto appalto specifico, nelle more dello espletamento della procedura negoziata, con l’attivazione di una RDO tramite MEPA.

Torino, 21/04/2016

Dir. Sviluppo e Manut. Applicazioni

(Maria Medda)

FIRMATO IN ORIGINALE

Dir. Amministrazione ed Approvvig.

(Franco Ferrara)

FIRMATO IN ORIGINALE

**AFFIDAMENTO PER ATTIVITA' DI ANALISI E SUPPORTO SPECIALISTICO
PER LA GESTIONE DELLA PIATTAFORMA GIORNALISTICA E DELLA
BIBLIOTECA DIGITALE PIEMONTESE**

(Riferimento RDA n. 2016000132)

Istruttoria ex Legge 208/2015

A integrazione di quanto indicato all'interno della Nota di Motivazione dell'Approvvigionamento del 21 Aprile 2016 relativa al servizio in oggetto si precisa quanto segue.

La Legge 208/2015 del 28 dicembre 2015 (nota anche come "Legge di Stabilità 2016"), in particolare ai commi 512-516, impone alle Pubbliche Amministrazioni ed alle società inserite nel conto economico consolidato della PA (c.d. "elenco ISTAT") l'obbligo di provvedere ai propri approvvigionamenti di beni e servizi informatici e di connettività esclusivamente tramite Consip S.p.A. o Soggetti Aggregatori, ivi comprese le Centrali di Committenza regionali.

Poiché i servizi oggetto degli appalti rientrano nella suddetta categoria, si è proceduto alla verifica della sussistenza di Convenzioni attive o di Accordi Quadro nei cataloghi di Consip S.p.A. (www.acquistinretepa.it), della Centrale di Committenza Regionale (SCR-Piemonte S.p.A.) e della Città Metropolitana di Torino.

In particolare su Consip è presente l'accordo quadro "Rassegna Stampa", i contenuti del quale sono inerenti alla gestione "chiavi in mano" del servizio mentre l'affidamento in oggetto ha la finalità di garantire attività di analisi, test e di supporto specialistico degli strumenti software acquisiti da Regione Piemonte ed utilizzati per la gestione della Piattaforma Giornalistica e la Biblioteca Digitale regionale.

Sui cataloghi di SCR-Piemonte S.p.A. e della Città Metropolitana di Torino non è presente alcuna Convenzione.

Pertanto il riscontro, alla data del 20 giugno 2016, è risultato negativo.

Per quanto riguarda il catalogo Consip si precisa che nella "Vetrina degli Accordi Quadro"

- (https://www.acquistinretepa.it/opencms/opencms/main/pa/strumenti/dettaglio.jsp?idT=381286&tipoVis=descr&vetrina=PA&idL=&nome=Servizi+Applicativi&orderBy=attivazione&pagina=1&element=paginazione&frompage=accordiQuadro.jsp&categoria=1&altribsemp=&nomebsemp=&user_id=9d621efd-c454-39a9-a475-bd1f828bb103&adfgn=menuId=0&id_cat=&id_utente_az_amm)

è presente l'Accordo Quadro "Servizi Applicativi" recante servizi professionali assimilabili a quelli oggetto del presente appalto. Detto Accordo Quadro risulta attivo dal 07/06/2016, in particolare in riferimento al Lotto 2 "Nord" (cui il Consorzio dovrebbe afferire).

In considerazione :

- della necessità di garantire continuità di servizio e provvedere alla formalizzazione dell'affidamento con urgenza;
- del valore minimo della base d'asta di un Appalto Specifico del suddetto Accordo Quadro;



- delle tempistiche di attivazione dell'appalto specifico derivante dal suddetto Accordo Quadro "Servizi Applicativi" di Consip S.p.A., stimate in circa 4-5 mesi dalla data di sua attivazione, dovendo tenere conto di circa due mesi per la messa a punto della documentazione di gara e la definizione dei criteri di valutazione conformemente ai vincoli imposti dall'Accordo Quadro stesso (stima effettuata sulla base dell'esperienza concreta maturata dal CSI-Piemonte rispetto all'indizione di un Appalto Specifico collegato all'Accordo Quadro Consip per i servizi di System Management); del termine minimo di 30 giorni per la presentazione delle offerte da parte dei concorrenti, (peraltro suggerito dalla medesima Consip S.p.A. nel corso della videoconferenza tenutasi il 24 marzo 2016 con il CSI-Piemonte), in ragione della complessità della materia oggetto d'appalto; di circa 40 giorni necessari alla conclusione dei controlli di legge in relazione alla permanenza dei requisiti di ordine generale in capo all'aggiudicatario provvisorio che sono nella responsabilità della Stazione Appaltante;

risulta necessario e urgente procedere all'approvvigionamento dei servizi in oggetto mediante affidamento diretto nella more dell'indizione di una procedura negoziata per l'attività di analisi e supporto specialistico per la gestione della piattaforma giornalistica e della biblioteca digitale piemontese.

Infine, per quanto concerne il canale Consip del "Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MEPA)", in data 20 giugno 2016 dalla consultazione del catalogo pubblicato nel relativo portale (www.acquistinretepa.it), in particolare per i servizi della categoria "ICT 2009" che qualifica i fornitori ICT sulla piattaforma, è risultato presente il servizio oggetto d'appalto, che è riconducibile al prodotto "CPV 72000000-5 - Servizi applicativi", che comprende tra le altre attività anche il "supporto specialistico ad attività propedeutiche, integrative, di ausilio ai servizi di sviluppo e gestione applicativi (ad esempio: studi di fattibilità, data entry, presidio, supporto applicativo specialistico, analisi sicurezza informatica, etc.)".

Configurandosi il presente affidamento come servizio riconducibile al metaprodotto sopra citato, risulta possibile l'attivazione di una RDO tramite MEPA.

Torino, 4 LUGLIO 2016

Dir. Sviluppo e Manutenzione Applicazioni
(Mafia Medda)

FIRMATO IN ORIGINALE

Direzione Amministrazione e
Approvvigionamenti
(Franco Ferrara)

FIRMATO IN ORIGINALE