



## PROVVEDIMENTO DI INDIZIONE

### AFFIDAMENTO DIRETTO

**PER MANUTENZIONE APPLICATIVI OFFICE AUTOMATION (AVE - VALIDITÀ ESPATRIO CARTE D'IDENTITÀ - ASC - IMPIANTI DI SOLLEVAMENTO AD USO CIVILE ED INDUSTRIALE (ASCENSORI) - ORI - OGGETTI RINVENUTI)**

(AD16\_132)

### PREMESSE

Viste le motivazioni di cui all'Allegato 1 "Motivazioni dell'approvvigionamento", ai sensi del D. Lgs. 50/2016 (cd. Codice dei Contratti), si rende necessario procedere all'acquisizione del servizio di "Manutenzione applicativi Office Automation (AVE - Validità espatrio carte d'identità - ASC - Impianti di sollevamento ad uso civile ed industriale (ascensori) - ORI - Oggetti rinvenuti)" per l'anno 2016 dalla società Automata S.r.l.

Ciò premesso, e considerato inoltre che:

- la Legge 208/2015 (c.d. "Legge di Stabilità 2016"), all'art. 1, comma 512, pone in capo alle Pubbliche Amministrazioni ed alle società inserite nel conto economico consolidato della PA (c.d. elenco ISTAT) l'obbligo di provvedere ai propri approvvigionamenti di beni e servizi informatici e di connettività esclusivamente tramite Consip S.p.A. o soggetti aggregatori, ivi comprese le Centrali di committenza regionali;
- in assenza di atti normativi di natura interpretativa circa le modalità di applicazione delle disposizioni di cui all'art. 1, commi da 512 a 517, della norma sopra richiamata, si ritiene di dover prevedere, quantomeno in via prudenziale, l'applicazione delle suddette disposizioni anche al CSI-Piemonte, il quale, sulla base dell'atto di indirizzo assunto dall'Assemblea consortile nella seduta del 21 marzo 2016, ha quindi confermato il proprio iter autorizzativo per gli "acquisti IT" a quanto disposto dall'art. 1, commi da 512 a 516, della Legge 208/2015;
- dagli esiti dell'istruttoria condotta dalle competenti strutture del CSI-Piemonte (riportati nell'Allegato 1 "Motivazioni dell'approvvigionamento" e costantemente monitorati) si evince che per l'approvvigionamento in oggetto ricorrono le condizioni per procedere in deroga agli obblighi di cui all'art. 1, commi 512 e 514, della Legge 208/2015 in quanto, con riferimento al servizio oggetto dell'appalto, alla data odierna, non sussistono, né sui cataloghi di CONSIP S.p.A., né su quelli di S.C.R.-Piemonte S.p.A. (Centrale di Committenza Regionale del Piemonte), né fra gli avvisi relativi alle iniziative del soggetto aggregatore Città Metropolitana di Torino, Convenzioni e/o Accordi Quadro attivi relativi alla tipologia del servizio richiesto.

Inoltre, per quanto concerne il canale Consip del "Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MEPA)", dalla consultazione del bando "ICT 2009", nell'ambito del lotto "Prodotti e servizi per l'informatica e le telecomunicazioni" risultano disponibili i metaprodotto "Manutenzione di

software” e “Servizi Applicativi – Supporto specialistico”. Configurandosi il presente affidamento come servizio riconducibile ai metaprodotto sopra citati, risulterebbe possibile l’attivazione di una RDO tramite MEPA.

La società Automata S.r.l. non risulta abilitata al Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione. In considerazione dell’esigenza di provvedere alla formalizzazione dell’affidamento con urgenza, nonché delle tempistiche necessarie per gli adempimenti amministrativi previsti dall’iter di abilitazione al MEPA, per l’approvvigionamento in oggetto non risulta possibile fare ricorso al MEPA;

- ai sensi dell’art. 1, comma 516, della Legge 208/2015, la deroga deve essere motivatamente autorizzata dall’Organo di vertice amministrativo del Consorzio;
- sulla base dell’atto di indirizzo assunto dall’Assemblea consortile nella seduta del 21 marzo 2106, visto l’importo dell’acquisizione in oggetto, l’autorizzazione all’acquisto in deroga è di competenza del Direttore Generale;

il Direttore Generale autorizza l’acquisto in deroga in oggetto e approva la procedura di affidamento diretto del servizio di “Manutenzione applicativi Office Automation (AVE - Validità espatrio carte d’identità - ASC - Impianti di sollevamento ad uso civile ed industriale (ascensori) - ORI - Oggetti rinvenuti)” a favore della società Automata S.r.l., nei termini di seguito specificati.

## PROSPETTO ECONOMICO COMPLESSIVO DELL’APPALTO

Il prospetto economico complessivo degli oneri necessari per l’acquisizione del servizio in oggetto, individua le seguenti voci:

### A) Importo servizi oggetto d’appalto

A1	Importo a base d’asta per manutenzione applicativi Office Automation (AVE – ASC – ORI)	Euro 5.200,00
	<b>Totale A</b>	<b>Euro 5.200,00</b>

### B) Importo per oneri per la sicurezza da interferenza non soggetti a ribasso

B1	Oneri per la sicurezza da interferenza	Euro 0,00
	<b>Totale B</b>	<b>Euro 0,00</b>

	<b>Totale A + B</b>	<b>Euro 5.200,00</b>
--	---------------------	----------------------

### C) Somme a disposizione dell’Amministrazione

C1	Spese per contributo ANAC ( <i>Autorità Nazionale Anticorruzione Vigilanza Contratti Pubblici</i> )	Euro 0,00
	IVA ed eventuali altre imposte:	
C2	IVA (al 22%) di A)	Euro 1.144,00
C3	IVA (al 22%) di B)	Euro 0,00
	<b>Totale C</b>	<b>Euro 1.144,00</b>

	<b>Totale A + B + C</b>	<b>Euro 6.344,00</b>
--	-------------------------	----------------------

Il valore dell'appalto, ai sensi dell'art. 35 del D. Lgs. 50/2016, comprensivo degli oneri per la sicurezza da interferenza non soggetti a ribasso, è pari a Euro 5.200,00 (oltre oneri di legge), salvo eventuali maggiori oneri derivanti da rischi da interferenza come definiti preliminarmente alla stipula del Contratto.

#### **DURATA**

Il servizio di manutenzione applicativi Office Automation (AVE – ASC – ORI) deve essere erogato nel periodo dal 1° gennaio 2016 al 31 dicembre 2016.

#### **TIPOLOGIA DI PROCEDURA E CRITERIO DI AGGIUDICAZIONE**

Alla luce di quanto sopra esposto, vista la normativa in materia di appalti pubblici, e in particolare i principi di cui all'art. 63, comma 2, lett. b), punto 2), del D. Lgs. 50/2016, si procede con l'acquisizione mediante affidamento diretto alla società Automata S.r.l. in quanto produttore dei software oggetto di manutenzione e assistenza, nonché detentore di know how esclusivo.

Si applica il criterio di aggiudicazione del minor prezzo ai sensi dell'art. 95, comma 4, lett. b), del D. Lgs. 50/2016.

#### **RESPONSABILE UNICO DEL PROCEDIMENTO**

Visto il Provvedimento di nomina assunto dal Direttore Generale il 31 marzo 2016 - in esecuzione della decisione assunta dal Consiglio di Amministrazione del 26 gennaio 2016 - con cui veniva individuato Maria Medda quale Responsabile Unico del Procedimento (RUP) per la Direzione Sviluppo e Manutenzione Applicazioni per le procedure di gara afferenti alla propria Direzione, si conferma tale nomina per la presente procedura.

Tutto ciò premesso, visti:

- gli esiti dell'istruttoria condotta dalle competenti strutture del CSI-Piemonte (riportati nell'Allegato 1 "Motivazioni dell'approvvigionamento" e costantemente monitorati), da cui si evince che per l'approvvigionamento in oggetto ricorrono le condizioni per l'acquisto in deroga ex art. 1, comma 516, della Legge 208/2015;
- l'importo dell'affidamento in oggetto, in base al quale, rispetto all'atto di indirizzo assunto dall'Assemblea consortile nella seduta del 21 marzo 2016, l'Organo competente ad autorizzare la suddetta deroga è il Direttore Generale;

il Direttore Generale, accertata la fondatezza degli esiti dell'istruttoria di cui sopra e fatte proprie le risultanze della stessa:

- autorizza il CSI-Piemonte, ex art. 1, comma 516, della Legge 208/2015, a procedere all'approvvigionamento del servizio di "Manutenzione applicativi Office Automation (AVE - Validità espatrio carte d'identità - ASC - Impianti di sollevamento ad uso civile ed industriale (ascensori) - ORI - Oggetti

rinvenuti)" per l'anno 2016 al di fuori delle modalità previste all'art. 1, commi 512 e 514, della Legge 208/2015, in quanto, come dettagliato nell'istruttoria condotta dalle competenti strutture del Consorzio (i cui esiti sono riportati nell'Allegato 1 "Motivazioni dell'approvvigionamento" e costantemente monitorati), alla data odierna, non sussistono, né nei cataloghi di CONSIP S.p.A., né in quelli di S.C.R.-Piemonte S.p.A. (Centrale di Committenza Regionale del Piemonte), né fra gli avvisi relativi alle iniziative del soggetto aggregatore Città Metropolitana di Torino, Convenzioni e/o Accordi Quadro attivi relativi alla tipologia del servizio oggetto dell'appalto.

Inoltre, per quanto concerne il canale Consip del "Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MEPA)", dalla consultazione del bando "ICT 2009", nell'ambito del lotto "Prodotti e servizi per l'informatica e le telecomunicazioni" risultano disponibili i metaprodotto "Manutenzione di software" e "Servizi Applicativi – Supporto specialistico". Configurandosi il presente affidamento come servizio riconducibile ai metaprodotto sopra citati, risulterebbe possibile l'attivazione di una RDO tramite MEPA.

La società Automata S.r.l. non risulta abilitata al Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione. In considerazione dell'esigenza di provvedere alla formalizzazione dell'affidamento con urgenza, nonché delle tempistiche necessarie per gli adempimenti amministrativi previsti dall'iter di abilitazione al MEPA, per l'approvvigionamento in oggetto non risulta possibile fare ricorso al MEPA;

- autorizza, ai sensi della normativa vigente in materia, la procedura di affidamento diretto del servizio di "Manutenzione applicativi Office Automation (AVE - Validità espatrio carte d'identità - ASC - Impianti di sollevamento ad uso civile ed industriale (ascensori) - ORI - Oggetti rinvenuti)" per l'anno 2016 per un importo a base d'asta pari a Euro 5.200,00 (cinquemiladuecento/00) (oltre oneri di legge).

Gli oneri per la sicurezza da interferenza non soggetti a ribasso sono pari a Euro zero (oltre oneri di legge), salvo maggiori oneri derivanti da rischi da interferenza come definiti preliminarmente alla stipula del Contratto;

- approva il prospetto economico complessivo degli oneri necessari per l'appalto in oggetto;
- nelle more della definizione, da parte dell'Agenzia per l'Italia Digitale (AGID) e dell'Autorità Nazionale Anticorruzione (ANAC), delle modalità con cui ottemperare agli obblighi di comunicazione di cui all'art. 1, comma 516, della Legge 208/2015 circa gli acquisti in deroga disciplinati dal comma stesso, demanda alle competenti strutture del Consorzio tutte le azioni funzionali ad ottemperare al suddetto vincolo informativo, in via cautelativa, anche per il presente approvvigionamento.

Si allega:

- Motivazioni dell'Approvvigionamento della Direzione Sviluppo e Manutenzione Applicazioni e della Direzione Amministrazione e Approvvigionamenti (Allegato 1)

Torino, 10.10.2016

Il Direttore Generale

FIRMATO IN ORIGINALE

(Ferruccio Ferranti)



**MOTIVAZIONI DELL'APPROVVIGIONAMENTO****AFFIDAMENTO DIRETTO****SERVIZI DI MANUTENZIONE E ASSISTENZA PER I MODULI PER  
L'INTEGRAZIONE TRA SISTEMI DEMOGRAFICI****Motivazione della richiesta e contesto in cui si inserisce la fornitura**

La Direzione Sviluppo e Manutenzione Applicazioni ha la necessità di rinnovare un insieme di contratti verso fornitori diversi per garantire la continuità con il 2015 dell'erogazione dei servizi di manutenzione ed assistenza dei moduli per l'integrazione con i sistemi demografici gestiti dal CSI Piemonte per Regione Piemonte e Città di Torino. I sistemi coinvolti sono il Centro Interscambio Anagrafico della Regione Piemonte, infrastruttura dedicata alla comunicazione dei dati anagrafici di fonte comunale ai soggetti titolati alla consultazione e al trattamento di tali dati, la Nuova Anagrafe Open della Città di Torino.

Tali servizi rientrano nell'ambito della attività di gestione per l'anno 2016, rispetto a cui il CSI Piemonte si è impegnato a garantire la continuità operativa.

La trasmissione dei dati delle anagrafi locali dei Comuni aderenti verso il sistema CIA di interscambio avviene mediante un software di estrazione dei dati anagrafici che deve essere realizzato a cura dei fornitori di software di anagrafe dei Comuni. In presenza di questo software un successivo modulo di gestione realizzato dal CSI (modulo denominato GICIA) attiva la trasmissione dei dati verso CIA e di conseguenza verso i sistemi fruitori.

Con l'attivazione dei contratti di manutenzione del software di estrazione viene garantita continuità nel servizio di interscambio tra i sistemi coinvolti. In assenza è possibile che si interrompa il flusso di alimentazione dei Comuni nei quali è presente il software di estrazione realizzato dal fornitore non coperto da contratto.

Tramite i servizi offerti dal CSI Piemonte:

- gli enti, in qualità di amministrazioni procedenti, possono acquisire d'ufficio le informazioni atte a verificare le dichiarazioni sostitutive per via telematica, in tempi brevi e senza oneri aggiuntivi. Ciò consente di abbreviare i tempi dei procedimenti, semplificare gli adempimenti per i cittadini, eliminare le comunicazioni cartacee tra amministrazioni e gli spostamenti fisici presso le amministrazioni certificanti;
- gli enti certificanti mettono a disposizione delle pubbliche amministrazioni le informazioni necessarie per effettuare i controlli sulla veridicità delle dichiarazioni.

Inoltre deve essere garantita continuità nella trasmissione quotidiana delle variazioni anagrafiche relative alla Città di Torino verso i sistemi centrali nazionali (INPS, Agenzia Entrate, Motorizzazione) mediante l'attivazione del protocollo di trasmissione INA SAIA, che viene garantita dal software K706 fornito dalla società Stesei S.n.c. di Manzin Gianfranco e C. Le informazioni vengono trasmesse tramite funzioni batch dalla banca dati di NAO al K706 che provvede alla conversione in protocollo INA SAIA e alla trasmissione agli Enti centrali.

In assenza del necessario supporto e manutenzione del software K7606 - INA SAIA è possibile che si interrompa il flusso di alimentazione dei sistemi centrali, il che porterebbe a importanti violazioni di obblighi di legge da parte della Città di Torino.

**Oggetto dell'affidamento**

Per una maggiore facilità di lettura nella tabella seguente si riportano per ciascun servizio:

- il fornitore destinatario dell'affidamento;
- le componenti oggetto del servizio;
- i Comuni coinvolti;
- l'importo a base d'asta.

Fornitore	Componenti oggetto del servizio	n. Comuni per fornitore	Abilitazione MEPA	Importo annuale previsto	RDA
Automata S.r.l.	Software AVE, ASC e ORI	Città di Torino	NO	€ 5.200,00	2015001288 e 2016000174
Dedagroup S.p.A. - Sintecop	Software Piramide	65	SI	€ 4.900,00	2016000175
ADS Automated Data Systems S.p.A.	Software Interscambio anagrafico	3	SI	€ 2.640,00	2016000176
A.P. Systems S.r.l.	Software Interscambio anagrafico	9	SI	€ 4.845,00	2016000177
Maggioli S.p.A.	Software Demos Win e J-Demos	6	SI	€ 2.285,00	2016000178
Maggioli S.p.A. – Divisione Sipal	Software SIPAL	26	SI	€ 1.650,00	2016000180
Halley Informatica S.r.l.	Software Interscambio anagrafico	9	SI	€ 305,00	2016000179
Studio K S.r.l.	Software Interscambio anagrafico	31	SI	€ 2.060,00	2016000181
Siscom S.r.l.	Software Selene CIA	279	SI	€ 2.800,00	2016000182
Stesei S.n.c. di Manzin Gianfranco e C.	Software K706A	Città di Torino	SI	€ 12.600,00	2016000187
<b>TOTALE</b>				<b>€ 39.285,00</b>	

I servizi dovranno essere erogati nel periodo da 01/01/2016 al 31/12/2016.

**Istruttoria ex Legge 208/2015**

La Legge 208/2015 del 28 dicembre 2015 (nota anche come "Legge di Stabilità 2016"), in particolare ai commi 512-516, impone alle Pubbliche Amministrazioni ed alle società inserite nel conto economico consolidato della PA (c.d. "elenco ISTAT") l'obbligo di provvedere ai propri approvvigionamenti di beni e servizi informatici e di connettività esclusivamente tramite Consip S.p.A. o Soggetti Aggregatori, ivi comprese le Centrali di Committenza regionali.

Poiché i servizi oggetto dell'appalto rientrano nella suddetta categoria, si è proceduto alla verifica della sussistenza di Convenzioni attive o di Accordi Quadro nei cataloghi di Consip S.p.A. ([www.acquistinretepa.it](http://www.acquistinretepa.it)), della Centrale di Committenza Regionale (SCR-Piemonte S.p.A.) e della Città Metropolitana di Torino.

Il riscontro, alla data del 21 giugno 2016, è risultato negativo.

In particolare sui cataloghi di Consip S.p.A., SCR-Piemonte S.p.A. e della Città Metropolitana di Torino non è presente alcuna Convenzione avente ad oggetto il servizio

di manutenzione ed assistenza dei moduli per l'integrazione con il CIA.

Per quanto concerne, invece, il canale Consip del "Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MEPA)", dalla consultazione del bando "ICT 2009", nell'ambito del lotto "Prodotti e servizi per l'informatica e le telecomunicazioni" risultano disponibili i metaprodotto "Manutenzione di software" e "Servizi Applicativi - Supporto specialistico".

Configurandosi i presenti affidamenti come servizi riconducibili ai metaprodotto sopra citati, risulta possibile l'attivazione di opportune RdO tramite MEPA.

Nella tabella soprastante si riporta per ciascun affidamento l'effettiva abilitazione del fornitore sul Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione e conseguentemente la possibilità di pubblicazione sul MEPA della relativa RdO.

In particolare, la società Automata S.r.l. non risulta abilitata al Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione. In considerazione dell'esigenza di provvedere alla formalizzazione dell'affidamento con urgenza, nonché delle tempistiche necessarie per gli adempimenti amministrativi previsti dall'iter di abilitazione, per l'approvvigionamento nei confronti di tale società non è possibile fare ricorso al MEPA.

#### Disponibilità di spesa prevista per la fornitura oggetto dell'affidamento

L'importo di spesa complessivamente previsto è pari a €39.285,00 (oltre oneri di legge, comprensivo di oneri per la sicurezza da interferenza) Per il dettaglio degli importi relativi ai singoli affidamenti si rimanda alla tabella.

Per ciascun affidamento, l'importo a base d'asta deriva dal corrispettivo definito nei contratti precedenti.

In merito alla congruità del valore economico, sono confermate le valutazioni già espresse in fase di formalizzazione degli affidamenti precedenti.

La copertura economica per i servizi erogati in continuità è garantita da:

- Configurazione Tecnico Economica - CTE 2016 Regione Dir. A19000 – Settore Sist. Informativi;
- Configurazione Tecnico Economica - CTE 2016 dei servizi CSI per il Comune di Torino prot. n. 7723 del 22/04/2016 di importo complessivo pari a € 19.000.000.

#### Giustificazione di richiesta affidamento diretto ad unico fornitore

Alla luce di quanto sopra esposto, vista la normativa in materia di appalti pubblici e, in particolare i principi di cui all'art. 63, comma 2, lett. b), punto 2) del D. Lgs 50/2016, si richiede di procedere mediante affidamento diretto alle singole società elencate all'interno della tabella in qualità di unici affidatari dei servizi in quanto produttori dei software e detentori di know how esclusivo.

Torino, 21/06/2016

Direzione Sviluppo e  
Manutenzione Applicazioni  
(Maria Medda)

FIRMATO IN ORIGINALE

Direzione/Amministrazione  
e Approvvigionamenti  
(Franco Ferrara)

FIRMATO IN ORIGINALE

FRANCO GOLLA

FIRMATO IN ORIGINALE

