Rep. n. 149/2016

csi piemonte

PROVVEDIMENTO DI INDIZIONE

AFFIDAMENTO DIRETTO
DEL SERVIZIO DI "D-DOS MITIGATION"

(AD16_157)

PREMESSE

Viste le motivazioni di cui all'Allegato 1 "Motivazioni dell'approvvigionamento", ai sensi dei principi del "Regolamento per l'acquisto in economia di forniture di beni e servizi" del CSI-Piemonte e del D. Lgs. 50/2016 (cd. Codice dei Contratti), si rende necessario procedere all'acquisizione del servizio di "D-DOS Mitigation" per il periodo dal 1° novembre 2016 al 28 febbraio 2017 da Consorzio TOP-IX.

Ciò premesso, e considerato inoltre che:

- la Legge 208/2015 (c.d. "Legge di Stabilità 2016"), all'art. 1, comma 512, pone in capo alle Pubbliche Amministrazioni ed alle società inserite nel conto economico consolidato della PA (c.d. elenco ISTAT) l'obbligo di provvedere ai propri approvvigionamenti di beni e servizi informatici e di connettività esclusivamente tramite Consip S.p.A. o soggetti aggregatori, ivi comprese le Centrali di committenza regionali;
- in assenza di atti normativi di natura interpretativa circa le modalità di applicazione delle disposizioni di cui all'art. 1, commi da 512 a 517, della norma sopra richiamata, si ritiene di dover prevedere, quantomeno in via prudenziale, l'applicazione delle suddette disposizioni anche al CSI-Piemonte, il quale, sulla base dell'atto di indirizzo assunto dall'Assemblea consortile nella seduta del 21 marzo 2016, ha quindi conformato il proprio iter autorizzativo per gli "acquisti IT" a quanto disposto dall'art. 1, commi da 512 a 516, della Legge 208/2015;
- dagli esiti dell'istruttoria condotta dalle competenti strutture del CSI-Piemonte (riportati nell'Allegato 1 "Motivazioni dell'approvvigionamento" e costantemente monitorati) si evince che per l'approvvigionamento in oggetto ricorrono le condizioni per procedere in deroga agli obblighi di cui all'art. 1, commi 512 e 514, della Legge 208/2015 in quanto, con riferimento al servizio oggetto dell'appalto, alla data odierna, non sussistono, né sui cataloghi di CONSIP S.p.A., né su quelli di S.C.R.-Piemonte S.p.A. (Centrale di Committenza Regionale del Piemonte), né fra gli avvisi relativi alle iniziative del soggetto aggregatore Città Metropolitana di Torino, Convenzioni e/o Accordi Quadro attivi relativi alla tipologia del servizio/fornitura richiesto.
  In particolare sui cataloghi di SCR-Piemonte S.p.A. e della Città Metropolitana di Torino non è presente alcuna Convenzione avente ad oggetto servizi di sicurezza. Sui cataloghi di Consip S.p.A. è presente l'Accordo Quadro "Servizi di System Management" all'interno del quale vi sono dei servizi relativi al monitoraggio della Sicurezza Logica; analizzandone la descrizione di dettaglio non risultano però previste attività di difesa anti –D-DOS.

Tra le gare indette da Consip S.p.A. risulta la "Procedura ristretta, suddivisa in 4 lotti, per l'affidamento dei servizi di Cloud Computing, di sicurezza, di realizzazione di portali e servizi online e di cooperazione applicativa per le Pubbliche Amministrazioni" aggiudicata in data 19/05/2016 per il Lotto 1 "Servizi di cloud computing" e Lotto 2 "Servizi di gestione delle identità digitali e sicurezza applicativa" ma non ancora attivata. Consip S.p.A. procederà alla stipula del relativo Contratto Quadro all'esito della gara con riferimento a ciascun Lotto.
Inoltre, per quanto concerne il canale Consip del "Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MEPA)", dalla consultazione del catalogo pubblicato nel relativo portale (www.acquistinretepa.it), in particolare per i servizi della categoria "ICT 2009" che qualifica i fornitori ICT sulla piattaforma, non è risultato presente il servizio oggetto d'appalto;

- ai sensi dell'art. 1, comma 516, della Legge 208/2015, la suddetta deroga deve essere motivatamente autorizzata dall'Organo di vertice amministrativo del Consorzio;
- sulla base dell'atto di indirizzo assunto dall'Assemblea consortile nella seduta del 21 marzo 2106, visto l'importo dell'acquisizione in oggetto, l'autorizzazione all'acquisto in deroga è di competenza del Direttore Generale;

il Direttore Generale autorizza l'acquisto in deroga in oggetto e approva la procedura di affidamento diretto del servizio di "D-DOS Mitigation" a favore di Consorzio TOP-IX, nei termini di seguito specificati.

PROSPETTO ECONOMICO COMPLESSIVO DELL'APPALTO

Il prospetto economico complessivo degli oneri necessari per l'acquisizione del servizio in oggetto, individua le seguenti voci:

A) Importo servizi oggetto d'appalto

A1	Importo a base di gara per servizio di "D-DOS Mitigation"	Euro 6.000,00
	Totale A	**Euro 6.000,00**

B) Importo per oneri per la sicurezza da interferenza non soggetti a ribasso

B1	Oneri per la sicurezza da interferenza	Euro 0,00
	Totale B	Euro 0,00

	Totale A + B	**Euro 6.000,00**

C) Somme a disposizione dell'Amministrazione

C1	Spese per contributo ANAC (*Autorità Nazionale Anticorruzione Vigilanza Contratti Pubblici*)	Euro 0,00
	IVA ed eventuali altre imposte:	
C2	IVA *(al 22%)* di A)	Euro 1.320,00
C3	IVA *(al 22%)* di B)	Euro 0,00
	Totale C	**Euro 1.320,00**

	Totale A + B + C	**Euro 7.320,00**

Il valore dell'appalto, ai sensi dell'art. 35 del D. Lgs. 50/2016, comprensivo degli oneri per la sicurezza da interferenza non soggetti a ribasso, è pari a Euro 6.000,00 (oltre oneri di legge), salvo eventuali maggiori oneri derivanti da rischi da interferenza come definiti preliminarmente alla stipula del Contratto.

DURATA

Il servizio di "D-DOS Mitigation" dovrà essere erogato nel periodo dal 1° novembre 2016 al 28 febbraio 2017.

TIPOLOGIA DI PROCEDURA E CRITERIO DI AGGIUDICAZIONE

In ragione dell'importo trova applicazione quanto previsto all'art. 36 del D. Lgs. 50/2016, in relazione a cui si evidenzia quanto segue.

Nel caso specifico, non è stata espletata un'indagine di mercato al fine di individuare un Fornitore per l'erogazione dei servizi in oggetto in quanto la sostituzione del Fornitore uscente avrebbe implicato elevati costi, sproporzionati rispetto all'entità del presente affidamento.

Le specifiche competenze tecniche del fornitore indicato, verificate con soddisfazione nel corso del rapporto contrattuale in essere, consentono infatti di sfruttare al meglio le capacità di TOP-IX nelle more dell'espletamento della Procedura Negoziata per l'"Acquisizione di servizi di sicurezza informatica" da parte della scrivente Amministrazione.

Pertanto, vista la normativa in materia di appalti pubblici, considerato tutto quanto sopra, tenuto conto della qualità della prestazione erogata nel corso del precedente rapporto contrattuale e del grado di soddisfazione relativo ai servizi erogati fino ad oggi, nonché della diseconomicità di un eventuale cambio di fornitore in termini di costi/benefici, si procede con l'affidamento diretto al Consorzio TOP-IX, operatore economico uscente, prescindendo dalla richiesta di pluralità di preventivi.

Si applica il criterio di aggiudicazione del minor prezzo ai sensi dell'art. 95, comma 4, lett. b), del D. Lgs. 50/2016.

RESPONSABILE UNICO DEL PROCEDIMENTO

Visto il Provvedimento di nomina assunto dal Direttore Generale il 31 marzo 2016 - in esecuzione della decisione assunta dal Consiglio di Amministrazione del 26 gennaio 2016 - con cui veniva individuato Stefano Lista quale Responsabile Unico del Procedimento (RUP) per la Direzione Datacenter per le procedure di gara afferenti alla propria Direzione, si conferma tale nomina per la presente procedura.

Tutto ciò premesso, visti:

- gli esiti dell'istruttoria condotta dalle competenti strutture del CSI-Piemonte (riportati nell'Allegato 1 "Motivazioni dell'approvvigionamento" e costantemente monitorati), da cui si evince che per l'approvvigionamento in oggetto ricorrono le condizioni per l'acquisto in deroga *ex* art. 1, comma 516, della Legge 208/2015;

- l'importo dell'affidamento in oggetto, in base al quale, rispetto all'atto di indirizzo assunto dall'Assemblea consortile nella seduta del 21 marzo 2016, l'Organo competente ad autorizzare la suddetta deroga è il Direttore Generale;

il Direttore Generale, accertata la fondatezza degli esiti dell'istruttoria di cui sopra e fatte proprie le risultanze della stessa:

- autorizza il CSI-Piemonte, *ex* art. 1, comma 516, della Legge 208/2015, a procedere all'approvvigionamento del servizio di "D-DOS Mitigation" per il periodo dal 1° novembre 2016 al 28 febbraio 2017 al di fuori delle modalità previste all'art. 1, commi 512 e 514, della Legge 208/2015, in quanto, come dettagliato nell'istruttoria condotta dalle competenti strutture del Consorzio (i cui esiti sono riportati nell'Allegato 1 "Motivazioni dell'approvvigionamento" e costantemente monitorati), alla data odierna, non sussistono, né nei cataloghi di CONSIP S.p.A., né in quelli di S.C.R.-Piemonte S.p.A. (Centrale di Committenza Regionale del Piemonte), né fra gli avvisi relativi alle iniziative del soggetto aggregatore Città Metropolitana di Torino, Convenzioni e/o Accordi Quadro attivi relativi alla tipologia del servizio oggetto dell'appalto.
  In particolare sui cataloghi di SCR-Piemonte S.p.A. e della Città Metropolitana di Torino non è presente alcuna Convenzione avente ad oggetto servizi di sicurezza. Sui cataloghi di Consip S.p.A. è presente l'Accordo Quadro "Servizi di System Management" all'interno del quale vi sono dei servizi relativi al monitoraggio della Sicurezza Logica; analizzandone la descrizione di dettaglio non risultano però previste attività di difesa anti –D-DOS.
  Tra le gare indette da Consip S.p.A. risulta la "Procedura ristretta, suddivisa in 4 lotti, per l'affidamento dei servizi di Cloud Computing, di sicurezza, di realizzazione di portali e servizi online e di cooperazione applicativa per le Pubbliche Amministrazioni" aggiudicata in data 19/05/2016 per il Lotto 1 "Servizi di cloud computing" e Lotto 2 "Servizi di gestione delle identità digitali e sicurezza applicativa" ma non ancora attivata. Consip S.p.A. procederà alla stipula del relativo Contratto Quadro all'esito della gara con riferimento a ciascun Lotto.
  Inoltre, per quanto concerne il canale Consip del "Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MEPA)", dalla consultazione del catalogo pubblicato nel relativo portale (www.acquistinretepa.it), in particolare per i servizi della categoria "ICT 2009" che qualifica i fornitori ICT sulla piattaforma, non è risultato presente il servizio oggetto d'appalto;
- autorizza, ai sensi della normativa vigente in materia, la procedura di affidamento diretto del servizio di "D-DOS Mitogation" a Consorzio TOP-IX, per il periodo dal 1° novembre 2016 al 28 febbraio 2017, per un importo a base d'asta pari a Euro 6.000,00 (seimila/00) (oltre oneri di legge).

  Gli oneri per la sicurezza da interferenza non soggetti a ribasso sono pari a Euro zero (oltre oneri di legge), salvo maggiori oneri derivanti da rischi da interferenza come definiti preliminarmente alla stipula del Contratto;
- approva il prospetto economico complessivo degli oneri necessari per l'appalto in oggetto;

- nelle more della definizione, da parte dell'Agenzia per l'Italia Digitale (AGID) e dell'Autorità Nazionale Anticorruzione (ANAC), delle modalità con cui ottemperare agli obblighi di comunicazione di cui all'art. 1, comma 516, della Legge 208/2015 circa gli acquisti in deroga disciplinati dal comma stesso, demanda alle competenti strutture del Consorzio tutte le azioni funzionali ad ottemperare al suddetto vincolo informativo, in via cautelativa, anche per il presente approvvigionamento.

Si allega:

- Motivazioni dell'Approvvigionamento della Direzione Datacenter e della Direzione Amministrazione e Approvvigionamenti (Allegato 1)

Torino, 19.09.2016

Il Direttore Generale
FIRMATO IN ORIGINALE
(Ferruccio Ferranti)

Allegato 1

MOTIVAZIONI DELL'APPROVVIGIONAMENTO

AFFIDAMENTO DIRETTO

SERVIZIO DI "D-DOS MITIGATION"

(Riferimento rda n. 2016000627)

Motivazione della richiesta e contesto in cui si inserisce la fornitura

TOP-IX (TOrino Piemonte Internet eXchange) è un consorzio senza fini di lucro costituito nel 2002 con lo scopo di creare e gestire un NAP (Neutral Access Point altrimenti denominato Internet Exchange - IX) per lo scambio del traffico Internet nell'area del Nord Ovest.

Il CSI Piemonte si annovera tra i soci fondatori di tale consorzio volto ad uno sviluppo della produttività del territorio piemontese e di tutto il Nord Ovest attraverso l'uso dell'ICT come chiave per l'aumento dell'efficienza dei processi e la nascita di nuova imprenditoria nel settore.

Tra i servizi che il Consorzio TOP-IX (di seguito anche "TOP-IX") offre ai suoi consorziati vi è quello dell'Internet Exchange e cioè:

- gestire le infrastrutture tecnologiche dove gli operatori Internet possano scambiare traffico "Internet Protocol (IP)" secondo regole di "peering" omogenee e pubbliche;
- fornire servizi, assistenza tecnica, manutenzione e quant'altro necessario all'interscambio dei dati (sito web, statistiche, incontri periodici, etc).

I servizi di interconnessione offerti da TOP-IX ai suoi consorziati permettono quindi l'implementazione di accordi di "peering" per l'interscambio di traffico Internet tramite l'utilizzo dei protocolli BGP4 (IPv4) e BGP4+ (IPv6).

Sin dalla sua fondazione, il CSI Piemonte ha fruito dei servizi dell'Internet Exchange di TOP-IX per lo scambio di traffico Internet con gli operatori.

Nel corso del 2013 TOP-IX ha messo a disposizione, per i suoi consorziati, un servizio di "*D-Dos mitigation*" atto a contrastare gli attacchi di tipo "*Distributed Denial of Service*" .

I Denial of Service sono attacchi informatici in cui si tende ad esaurire deliberatamente le risorse di un sistema informatico che fornisce un servizio, ad esempio un sito web, fino a renderlo non più in grado di erogare il servizio. Il Distributed Denial of Service è una variante, dal funzionamento identico, ma realizzato utilizzando numerose macchine attaccanti che insieme costituiscono una botnet.

Durante il 2014, il 2015 e sino ad oggi, il CSI Piemonte ha usufruito del servizio suddetto, il quale ha evidenziato la sua efficacia in occasione degli eventi accaduti durante l'anno basati su tentativi di attacco di tipo D-Dos.

Il contratto in essere è in scadenza al 31/10/2016.

Allo stato attuale si rende necessario garantire continuità di servizio per il periodo dal 01/11/2016 al 28/02/2017, data stimata per l'aggiudicazione definitiva della procedura negoziata per l'"Acquisizione di servizi di sicurezza informatica" che verrà indetta dal CSI-Piemonte.

Allegato 1

Oggetto dell'affidamento

Si richiede di acquisire il servizio di D-Dos mitigation per il periodo 01/11/2016 – 28/02/2017.

Istruttoria ex Legge 208/15

La Legge 208/2015 del 28 dicembre 2015 (nota anche come "Legge di Stabilità 2016"), in particolare ai commi 512-516, impone alle Pubbliche Amministrazioni ed alle società inserite nel conto economico consolidato della PA (c.d. "elenco ISTAT") l'obbligo di provvedere ai propri approvvigionamenti di beni e servizi informatici e di connettività esclusivamente tramite Consip S.p.A. o Soggetti Aggregatori, ivi comprese le Centrali di Committenza regionali.

Poiché il servizio oggetto dell'appalto rientra nella suddetta categoria, si è proceduto alla verifica della sussistenza di Convenzioni attive o di Accordi Quadro nei cataloghi di Consip S.p.A. (www.acquistinretepa.it), della Centrale di Committenza Regionale (SCR-Piemonte S.p.A.) e della Città Metropolitana di Torino.

Il riscontro, alla data del 23 agosto 2016, è risultato negativo.

In particolare sui cataloghi di SCR-Piemonte S.p.A. e della Città Metropolitana di Torino non è presente alcuna Convenzione avente ad oggetto servizi di sicurezza. Sui cataloghi di Consip S.p.A. è presente l'Accordo Quadro "Servizi di System Management" all'interno del quale vi sono dei servizi relativi al monitoraggio della Sicurezza Logica; analizzandone la descrizione di dettaglio non risultano però previste attività di difesa anti –D-DOS.

Tra le gare indette da Consip S.p.A. risulta la "Procedura ristretta, suddivisa in 4 lotti, per l'affidamento dei servizi di Cloud Computing, di sicurezza, di realizzazione di portali e servizi online e di cooperazione applicativa per le Pubbliche Amministrazioni" aggiudicata in data 19/05/2016 per il Lotto 1 "Servizi di cloud computing" e Lotto 2 "Servizi di gestione delle identità digitali e sicurezza applicativa" all'interno dei quali non sono previste attività di difesa anti D-DOS.

Infine, per quanto concerne il canale Consip del "Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MEPA)", dalla consultazione del catalogo pubblicato nel relativo portale (www.acquistinretepa.it), in particolare per i prodotti e i servizi della categoria "ICT 2009" che qualifica i fornitori ICT sulla piattaforma, non sono risultati presenti i servizi oggetto del presente affidamento.

Disponibilità di spesa prevista per la fornitura oggetto di affidamento

La stima economica del servizio è pari a Euro 6.000,00 (oltre oneri di legge, inclusi oneri di sicurezza da interferenza pari a Euro zero).

L'importo a base d'asta deriva dal corrispettivo definito nel contratto in scadenza.

In merito alla congruità del valore economico, sono confermate le valutazioni già espresse in fase di formalizzazione dell'affidamento precedente.

L'importo dell'affidamento rientra nelle previsioni di spesa comprese correntemente nel budget della Direzione Dacenter ed è conseguentemente coperto dalle CTE di tutti gli Enti Consorziati che utilizzano i servizi del Datacenter per l'erogazione in continuità delle risorse elaborative attestate presso la Server Farm del CSI Piemonte.

Allegato 1

Giustificazione di richiesta affidamento diretto ad unico fornitore

In ragione dell'importo, come sopra evidenziato, trova applicazione quanto previsto all'art. 36 del D. Lgs. 50/2016, in relazione a cui si evidenzia quanto segue.

Nel caso specifico, non è stata espletata un'indagine di mercato al fine di individuare un Fornitore per l'erogazione dei servizi in oggetto in quanto la sostituzione del Fornitore uscente avrebbe implicato elevati costi, sproporzionati rispetto all'entità del presente affidamento.

Le specifiche competenze tecniche del fornitore indicato, verificate con soddisfazione nel corso del rapporto contrattuale in essere, consentono infatti di sfruttare al meglio le capacità del Consorzio TOP-IX nelle more dell'espletamento della Procedura Negoziata per l'"Acquisizione di servizi di sicurezza informatica" sopra citata.

Pertanto, vista la normativa in materia di appalti pubblici, considerato tutto quanto sopra, tenuto conto della qualità della prestazione erogata nel corso del precedente rapporto contrattuale e del grado di soddisfazione relativo ai servizi erogati fino ad oggi, nonché della diseconomicità di un eventuale cambio di fornitore in termini di costi/benefici, si richiede di procedere con l'affidamento diretto al Consorzio TOP-IX, operatore economico uscente, prescindendo dalla richiesta di pluralità di preventivi.

Torino, 23 agosto 2016

FIRMATO IN ORIGINALE

Direzione Datacenter
(Stefano Lista)

Direzione Amministrazione e Approvvigionamenti
(Franco Ferrara)

FIRMATO IN ORIGINALE