



PROVVEDIMENTO DI INDIZIONE

AFFIDAMENTO DIRETTO PER NOLEGGIO LICENZE JFROG ARTIFACTORY PRO EDITION (AD16_173)

PREMESSE

Viste le motivazioni di cui all'Allegato 1 "Motivazioni dell'approvvigionamento", ai sensi del D. Lgs. 50/2016 (cd. Codice dei Contratti), si rende necessario procedere all'acquisizione del servizio di "Noleggio licenze JFrog Artifactory Pro Edition" dalla società JFrog Ltd., per un periodo di 24 mesi a decorrere dalla data di stipula del contratto.

Ciò premesso, e considerato inoltre che:

- la Legge 208/2015 (c.d. "Legge di Stabilità 2016"), all'art. 1, comma 512, pone in capo alle Pubbliche Amministrazioni ed alle società inserite nel conto economico consolidato della PA (c.d. elenco ISTAT) l'obbligo di provvedere ai propri approvvigionamenti di beni e servizi informatici e di connettività esclusivamente tramite Consip S.p.A. o soggetti aggregatori, ivi comprese le Centrali di committenza regionali;
- in assenza di atti normativi di natura interpretativa circa le modalità di applicazione delle disposizioni di cui all'art. 1, commi da 512 a 517, della norma sopra richiamata, si ritiene di dover prevedere, quantomeno in via prudenziale, l'applicazione delle suddette disposizioni anche al CSI-Piemonte, il quale, sulla base dell'atto di indirizzo assunto dall'Assemblea consortile nella seduta del 21 marzo 2016, ha quindi conformato il proprio iter autorizzativo per gli acquisti IT a quanto disposto dall'art. 1, commi da 512 a 516, della Legge 208/2015;
- dagli esiti dell'istruttoria condotta dalle competenti strutture del CSI-Piemonte (riportati nell'Allegato 1 "Motivazioni dell'approvvigionamento" e costantemente monitorati) si evince che per l'approvvigionamento in oggetto ricorrono le condizioni per procedere in deroga agli obblighi di cui all'art. 1, commi 512 e 514, della Legge 208/2015 in quanto, con riferimento al servizio oggetto dell'appalto, alla data odierna, non sussistono, né sui cataloghi di CONSIP S.p.A., né su quelli di S.C.R.-Piemonte S.p.A. (Centrale di Committenza Regionale del Piemonte), né fra gli avvisi relativi alle iniziative del soggetto aggregatore Città Metropolitana di Torino, Convenzioni e/o Accordi Quadro attivi relativi alla tipologia del servizio richiesto.

Inoltre, per quanto concerne il canale Consip del "Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MEPA)", dalla consultazione del bando "ICT 2009", nell'ambito del lotto "Prodotti e servizi per l'informatica e le telecomunicazioni" risultano disponibili i metaprodotto "Prodotti Software", all'intero del quale è compresa la categoria di Prodotti "Software per sistemi operativi" e "Manutenzione di software". Configurandosi il presente affidamento come servizio riconducibile al metaprodotto sopra citato, risulterebbe possibile l'attivazione di una RdO tramite MEPA.

La società JFrog Ltd non risulta abilitata al Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MEPA).

In considerazione dell'esigenza di provvedere alla formalizzazione dell'affidamento con urgenza, nonché delle tempistiche necessarie per gli adempimenti amministrativi previsti dall'iter di abilitazione al MEPA per le società straniere (es. presentazione richiesta di abilitazione e relativa documentazione da parte del Fornitore, controlli di Consip S.p.A., conferma abilitazione, etc...), per l'approvvigionamento in oggetto non risulta possibile fare ricorso al MEPA;

- ai sensi dell'art. 1, comma 516, della Legge 208/2015, la suddetta deroga deve essere motivatamente autorizzata dall'Organo di vertice amministrativo del Consorzio;
- sulla base dell'atto di indirizzo assunto dall'Assemblea consortile nella seduta del 21 marzo 2106, visto l'importo dell'acquisizione in oggetto, l'autorizzazione all'acquisto in deroga è di competenza del Direttore Generale;

il Direttore Generale autorizza l'acquisto in deroga in oggetto e approva l'affidamento diretto del servizio di "Noleggio licenze JFrog Artifactory Pro Edition" a favore della società Jfrog Ltd., nei termini di seguito specificati.

PROSPETTO ECONOMICO COMPLESSIVO DELL'APPALTO

Il prospetto economico complessivo degli oneri necessari per l'acquisizione del servizio in oggetto, individua le seguenti voci:

A) Importo servizi oggetto d'appalto

A1	Importo a base d'asta per il servizio di Noleggio licenze JFrog Artifactory Pro Edition	\$ 11.800,00
	Totale A	\$ 11.800,00

B) Importo per oneri per la sicurezza da interferenza non soggetti a ribasso

B1	Oneri per la sicurezza da interferenza	\$ 0,00
	Totale B	\$ 0,00

	Totale A + B	\$ 11.800,00
--	---------------------	---------------------

C) Somme a disposizione dell'Amministrazione

C1	Spese per contributo ANAC (<i>Autorità Nazionale Anticorruzione Vigilanza Contratti Pubblici</i>)	non dovuto
	IVA ed eventuali altre imposte:	
C2	IVA di A)	Ai sensi dell'art. 17, comma 2, del D.P.R. n. 633/1972
C3	IVA di B)	

Il valore dell'appalto, ai sensi dell'art. 35 del D. Lgs. 50/2016, comprensivo degli oneri per la sicurezza da interferenza non soggetti a ribasso, è pari a \$ 11.800,00 (oltre oneri di legge), salvo eventuali maggiori oneri derivanti da rischi da interferenza come definiti preliminarmente alla stipula del Contratto.

DURATA

Il servizio di "Noleggio licenze JFrog Artifactory Pro Edition" dovrà essere erogato per un periodo di 24 mesi a decorrere dalla data di stipula del contratto.

TIPOLOGIA DI PROCEDURA E CRITERIO DI AGGIUDICAZIONE

Alla luce di quanto sopra esposto, vista la normativa in materia di appalti pubblici, e, in particolare, i principi di cui all'art. 63, comma 2, lett. b), punto 2) del D. Lgs. 50/2016, si procede con l'acquisizione tramite affidamento diretto alla società JFrog Ltd. in quanto unico fornitore in grado di fornire le funzionalità aggiuntive previste dagli add-ons, nonché il supporto tecnico sulla piattaforma, in quanto produttrice e distributrice unica di tali moduli software.

Si applica il criterio di aggiudicazione del minor prezzo ai sensi dell'art. 95, comma 4, lett. b), del D. Lgs. 50/2016.

RESPONSABILE UNICO DEL PROCEDIMENTO

Visto il Provvedimento di nomina assunto dal Direttore Generale il 31 marzo 2016 - in esecuzione della decisione assunta dal Consiglio di Amministrazione del 26 gennaio 2016 - con cui veniva individuato Fabrizio Barbero quale Responsabile Unico del Procedimento (RUP) per la Direzione Piattaforme Trasversali, Integrazione e Big Data per le procedure di gara afferenti alla propria Direzione, si conferma tale nomina per la presente procedura.

Tutto ciò premesso, visti:

- gli esiti dell'istruttoria condotta dalle competenti strutture del CSI-Piemonte (riportati nell'Allegato 1 "Motivazioni dell'approvvigionamento" e costantemente monitorati), da cui si evince che per l'approvvigionamento in oggetto ricorrono le condizioni per l'acquisto in deroga ex art. 1, comma 516, della Legge 208/2015;
- l'importo dell'affidamento in oggetto, in base al quale, rispetto all'atto di indirizzo assunto dall'Assemblea consortile nella seduta del 21 marzo 2016, l'Organo competente ad autorizzare la suddetta deroga è il Direttore Generale;

il Direttore Generale, accertata la fondatezza degli esiti dell'istruttoria di cui sopra e fatte proprie le risultanze della stessa:

- autorizza il CSI-Piemonte, ex art. 1, comma 516, della Legge 208/2015, a procedere all'approvvigionamento del servizio di "Noleggio licenze JFrog Artifactory Pro Edition", al di fuori delle modalità previste all'art. 1, commi 512 e 514, della Legge 208/2015, in quanto, come dettagliato nell'istruttoria condotta dalle competenti strutture del Consorzio (i cui esiti sono riportati nell'Allegato 1 "Motivazioni dell'approvvigionamento" e costantemente monitorati), alla data odierna, non sussistono, né nei cataloghi di CONSIP S.p.A., né in quelli di S.C.R.-Piemonte S.p.A. (Centrale di Committenza Regionale del Piemonte), né fra gli avvisi relativi alle iniziative del soggetto

aggregatore Città Metropolitana di Torino, Convenzioni e/o Accordi Quadro attivi relativi alla tipologia del servizio oggetto dell'appalto.

Per quanto concerne il canale Consip del "Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MEPA)", dalla consultazione del bando "ICT 2009", nell'ambito del lotto "Prodotti e servizi per l'informatica e le telecomunicazioni" risultano disponibili i metaprodotto "Prodotti Software", all'intero del quale è compresa la categoria di Prodotti "Software per sistemi operativi" e "Manutenzione di software". Configurandosi il presente affidamento come servizio riconducibile al metaprodotto sopra citato, risulterebbe possibile l'attivazione di una RdO tramite MEPA.

La società JFrog Ltd non risulta abilitata al Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MEPA).

In considerazione dell'esigenza di provvedere alla formalizzazione dell'affidamento con urgenza, nonché delle tempistiche necessarie per gli adempimenti amministrativi previsti dall'iter di abilitazione al MEPA per le società straniere (es. presentazione richiesta di abilitazione e relativa documentazione da parte del Fornitore, controlli di Consip S.p.A., conferma abilitazione, etc...), per l'approvvigionamento in oggetto non risulta possibile fare ricorso al MEPA;

- autorizza, ai sensi della normativa vigente in materia, l'affidamento diretto del servizio di "Noleggio licenze JFrog Artifactory Pro Edition", per un periodo di 24 mesi a decorrere dalla data di stipula del contratto, alla società JFrog Ltd., per un importo a base d'asta pari a \$ 11.800,00 (undicimilaottocento/00) (oltre oneri di legge).

Gli oneri per la sicurezza da interferenza non soggetti a ribasso sono pari a Euro zero (oltre oneri di legge), salvo maggiori oneri derivanti da rischi da interferenza come definiti preliminarmente alla stipula del Contratto;

- approva il prospetto economico complessivo degli oneri necessari per l'appalto in oggetto;
- nelle more della definizione, da parte dell'Agenzia per l'Italia Digitale (AGID) e dell'Autorità Nazionale Anticorruzione (ANAC), delle modalità con cui ottemperare agli obblighi di comunicazione di cui all'art. 1, comma 516, della Legge 208/2015 circa gli acquisti in deroga disciplinati dal comma stesso, demanda alle competenti strutture del Consorzio tutte le azioni funzionali ad ottemperare al suddetto vincolo informativo, in via cautelativa, anche per il presente approvvigionamento.

Si allega:

- Motivazioni dell'Approvvigionamento della Direzione Piattaforme Trasversali, Integrazione e Big Data e della Direzione Amministrazione e Approvvigionamenti (Allegato 1)

Torino, 17.10.2016

Il Direttore Generale
FIRMATO IN ORIGINALE
(Ferruccio Verranti)

MOTIVAZIONI DELL'APPROVVIGIONAMENTO**AFFIDAMENTO DIRETTO****NOLEGGIO LICENZE JFROG ARTIFACTORY PRO EDITION**

(Riferimento RdA n.ro 2016000630)

Motivazione della richiesta e contesto in cui si inserisce la fornitura

La richiesta di noleggio delle licenze software sotto riportate si inserisce nell'ambito degli interventi di evoluzione tecnologica finalizzati ad ottimizzare ed incrementare il livello di industrializzazione ed automazione nei processi di sviluppo del software con particolare riguardo per gli aspetti legati alla automazione delle fasi di building, packaging e deploy del software prodotto o acquisito dal CSI Piemonte.

Dopo una software selection che aveva visto coinvolti nel 2013 diversi tool (sia open source che proprietari) la piattaforma JFrog Artifactory – prodotta e distribuita esclusivamente dalla società JFrog Ltd. con sede in 3945 Freedom Circle, Santa Clara, CA 95054 – si era distinta come la soluzione più idonea per completezza di funzionalità, prestazioni ed economicità.

JFrog Artifactory si era contraddistinta, all'atto dell'introduzione in CSI Piemonte, in quanto piattaforma completamente "free & open", già in grado di gestire il *dependency management* di artefatti e librerie di terze parti durante le fasi di build (effettuato con i tool open source Apache Ant e Apache Ivy) e preparazione dei pacchetti di installazione.

Nel corso del 2013 tutti gli artefatti di build precedentemente gestiti in modalità custom sono stati migrati sulla nuova piattaforma che ad oggi gestisce quasi 14.000 artefatti software.

L'utilizzo della piattaforma JFrog Artifactory in questi anni ha apportato una serie di benefici tra cui:

- maggiore efficienza nel gestire la pubblicazione delle librerie;
- maggiore autonomia da parte dei team di progetto nella pubblicazione, (pur sempre controllata e sottoposta ad opportuna profilazione) degli artefatti di build;
- maggiore affidabilità e disponibilità del repository:
 - o backup automatici
 - o pulizia ed aggiornamento della cache automatica
 - o indicizzazione di contenuti
- maggiore sicurezza negli accessi al repository:
 - o integrazione con Active Directory
 - o profilazione utenti e Livelli personalizzati di autorizzazione
- maggiore flessibilità nell'uso dei tool di build:
 - o supporto Maven, Ant/Ivy etc
- migliore manutenibilità del repository:
 - o import/export
 - o storage quota configurabile
 - o System log Monitoring

Allegato 1

L'introduzione della tool-chain di release automation nel corso del 2014 ha poi portato alla necessità di introdurre un sistema che permettesse di gestire la configurazione dei package oggetto di rilascio automatizzato.

La piattaforma JFrog Artifactory grazie alla semplicità di integrazione con il tool di Continuous Building Jenkins è stata introdotta per questo motivo anche all'interno della tool-chain come *repository manager* di questi pacchetti.

Da allora più di 6.000 versioni di unità di installazioni sono state gestite sull'istanza di Artifactory dedicata alla release automation.

L'utilizzo sempre più esteso ed intensivo dell'automazione richiede ora non solo di tenere costantemente aggiornata la piattaforma allineandosi alle ultime versioni rilasciate ma anche di estendere le funzionalità aggiungendo ulteriori moduli che in alcuni casi richiedono il noleggio di licenze commerciali.

Ad oggi la piattaforma JFrog Artifactory risponde ancora alle esigenze del CSI Piemonte e risulta la soluzione più idonea per completezza di funzionalità e prestazioni e, pertanto, si richiede di noleggiare la licenza commerciale "JFrog Pro Edition" (<https://www.jfrog.com/pricing/>) che avrebbe, oltre a tutte le funzionalità già presenti nella "Community Edition" attualmente in uso, anche le seguenti features:

- ✓ Build Integration: Integrazione bidirezionale con Jenkins per la visualizzazione dei metadati di build e per la promozione dei release package da un ambiente di deploy al successivo;
- ✓ Replication: Gestione della replica dei repository per la sincronizzazione automatica di contenuti e metadati tra un'istanza di repository e la sua replica;
- ✓ HA: Alta affidabilità per la configurabilità di cluster di istanze active/active di repository;
- ✓ Docker: Repository privato di container Docker;
- ✓ Vagrant: Repository privato di virtual box Vagrant;
- ✓ RubyGems: Repository privato di Ruby Gems per la gestione delle dipendenze negli sviluppi in linguaggio Ruby;
- ✓ NPM: Repository privato NPM per la gestione delle dipendenze negli sviluppi in linguaggio Javascript e framework NodeJS;
- ✓ YUM/RPM: Repository privato di RPM e YUM packages per l'installazione di pacchetti Linux RedHat/CentOS;
- ✓ 3rd Party License Control: Gestore di licenze 3rd party per esercitare il controllo completo sulle licenze software utilizzate dai vari artefatti pubblicati nei repository ed il rispetto delle loro dipendenze da altre licenze;
- ✓ Advanced REST: API rest avanzate per estendere il set di integrazioni ed ampliare le potenzialità della tool-chain di automation;
- ✓ Watches: per abilitare l'invio di notifiche in caso di aggiunta/modifica/cancellazione di determinati folder o artefatti;
- ✓ Smart Searches: per accelerare le operazioni di ricerca ed eseguire azioni in blocco sul set di artefatti restituiti dalla ricerca (spostamenti, cancellazioni, etc);
- ✓ Properties: Possibilità di annotare gli artefatti con metadati custom indicizzati ed utilizzabile anche in combinazione con le Smart Searches;
- ✓ Repository Layouts: per modificare i layout dei repository in modo arbitrario ed allineato ai propri standard aziendali di build;
- ✓ Mission Control: per il monitoraggio completo del funzionamento della piattaforma e delle varie istanze in HA.

Inoltre, grazie al presente affidamento il Consorzio avrà diritto ad usufruire di:

- aggiornamenti gratuiti delle versioni della piattaforma;
- supporto ed assistenza via email;
- sconto sull'acquisto di licenze per ulteriori istanze.

Allegato 1

Con l'ausilio delle funzionalità offerte dalla licenza commerciale, si otterranno notevoli benefici in termini di:

- tracciabilità completa del rilascio: dalla commit dello sviluppatore alla build, alla versione di package installato sui vari ambienti;
- affidabilità complessiva della piattaforma di automation;
- controllo sulle versioni di package (di sistema operativo, java, javascript, ruby) installate da fonti aziendali attendibili e gestite internamente;
- garanzia del rispetto delle licenze software utilizzate.

Oggetto dell'affidamento

Si richiede il noleggio delle seguenti licenze software:

- n. 2 licenze server per JFrog Pro Edition, inclusi 24 mesi di upgrade, manutenzione e supporto.

Istruttoria ex Legge 208/2015

La Legge 208/2015 del 28 dicembre 2015 (nota anche come "Legge di Stabilità 2016"), in particolare ai commi 512-516, impone alle Pubbliche Amministrazioni ed alle società inserite nel conto economico consolidato della PA (c.d. "elenco ISTAT") l'obbligo di provvedere ai propri approvvigionamenti di beni e servizi informatici e di connettività esclusivamente tramite Consip S.p.A. o Soggetti Aggregatori, ivi comprese le Centrali di Committenza regionali.

Poiché il servizio oggetto dell'appalto rientra nella suddetta categoria, si è proceduto alla verifica della sussistenza di Convenzioni attive o di Accordi Quadro nei cataloghi di Consip S.p.A. (www.acquistinretepa.it), della Centrale di Committenza Regionale (SCR-Piemonte S.p.A.) e della Città Metropolitana di Torino.

Il riscontro, alla data del 29 settembre 2016, è risultato negativo.

In particolare sui cataloghi di Consip S.p.A., SCR-Piemonte S.p.A. e della Città Metropolitana di Torino non è presente alcuna Convenzione avente ad oggetto il servizio di noleggio di licenze JFrog Artifactory Pro Edition.

Per quanto concerne, invece, il canale Consip del "Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MEPA)", dalla consultazione del bando "ICT 2009", nell'ambito del lotto "Prodotti e servizi per l'informatica e le telecomunicazioni" risultano disponibili i metaprodotto "Prodotti Software", all'interno del quale è compresa la categoria di Prodotti "Software per sistemi operativi", e "Manutenzione di software".

Configurandosi il presente affidamento come servizio riconducibile ai metaprodotto sopra citati, risulterebbe possibile l'attivazione di una RdO tramite MEPA.

La società JFrog Ltd non risulta abilitata al Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MEPA).

In considerazione dell'esigenza di provvedere alla formalizzazione dell'affidamento con urgenza, nonché delle tempistiche necessarie per gli adempimenti amministrativi previsti dall'iter di abilitazione al MEPA per le società straniere (es. presentazione richiesta di abilitazione e relativa documentazione da parte del Fornitore, controlli di Consip S.p.A., conferma abilitazione, etc...), per l'approvvigionamento in oggetto non risulta possibile fare ricorso al MEPA.

Disponibilità di spesa prevista per la fornitura oggetto di affidamento

Per il noleggio delle licenze oggetto dell'affidamento si prevede un importo di \$ 11.800,00 (oltre oneri di legge, oltre oneri di sicurezza da interferenza pari a zero).

L'importo è stato definito sulla base degli importi di listino indicati da parte del produttore del software oggetto dell'affidamento e risulta congruo rispetto alle funzionalità messe a disposizione da parte del prodotto.

L'importo trova copertura nello Shared Service "Integrazione, Automazione, Monitoraggio e Metriche del Software".

Giustificazione di richiesta affidamento diretto ad unico fornitore

Alla luce di quanto sopra esposto, vista la normativa in materia di appalti pubblici e, in particolare, i principi di cui all'art. 63, comma 2, lett. b), punto 2) del D. Lgs. 50/2016, si richiede di procedere mediante affidamento diretto alla Società JFrog Ltd in quanto unico fornitore in grado di fornire le funzionalità aggiuntive previste dagli add-ons, nonché il supporto tecnico sulla piattaforma, in quanto produttrice e distributrice unica di tali moduli software.

Torino, 30 settembre 2016

Direzione Piattaforme Trasversali,
Integrazione e Big Data
(Fabrizio Balloero)

FIRMATO IN ORIGINALE

Direzione Amministrazione e
Approvvigionamenti
(Franco Ferrara)

FIRMATO IN ORIGINALE