



PROVVEDIMENTO DI INDIZIONE

AFFIDAMENTO DIRETTO PER ACQUISIZIONE DI SERVIZI INFORMATICI IN AMBITO LINKED DATA (AD16_187_SP)

PREMESSE

Viste le motivazioni di cui all'Allegato 1 "Motivazioni dell'approvvigionamento", ai sensi del D. Lgs. 50/2016 (cd. Codice dei Contratti), si rende necessario procedere all'acquisizione di "Servizi informatici in ambito Linked Data" dalla società Celi S.r.l.

Ciò premesso, e considerato inoltre che:

- la Legge 208/2015 (c.d. "Legge di Stabilità 2016"), all'art. 1, comma 512, pone in capo alle Pubbliche Amministrazioni ed alle società inserite nel conto economico consolidato della PA (c.d. elenco ISTAT) l'obbligo di provvedere ai propri approvvigionamenti di beni e servizi informatici e di connettività esclusivamente tramite Consip S.p.A. o soggetti aggregatori, ivi comprese le Centrali di committenza regionali;
- in assenza di atti normativi di natura interpretativa circa le modalità di applicazione delle disposizioni di cui all'art. 1, commi da 512 a 517, della norma sopra richiamata, si ritiene di dover prevedere, quantomeno in via prudenziale, l'applicazione delle suddette disposizioni anche al CSI-Piemonte, il quale, sulla base dell'atto di indirizzo assunto dall'Assemblea consortile nella seduta del 21 marzo 2016, ha quindi conformato il proprio iter autorizzativo per gli "acquisti IT" a quanto disposto dall'art. 1, commi da 512 a 516, della Legge 208/2015;
- dagli esiti dell'istruttoria condotta dalle competenti strutture del CSI-Piemonte (riportati nell'Allegato 1 "Motivazioni dell'approvvigionamento" e costantemente monitorati) si evince che per l'approvvigionamento in oggetto ricorrono le condizioni per procedere in deroga agli obblighi di cui all'art. 1, commi 512 e 514, della Legge 208/2015 in quanto, con riferimento al servizio oggetto dell'appalto, alla data odierna, non sussistono, né sui cataloghi di CONSIP S.p.A., né su quelli di S.C.R.-Piemonte S.p.A. (Centrale di Committenza Regionale del Piemonte), né fra gli avvisi relativi alle iniziative del soggetto aggregatore Città Metropolitana di Torino, Convenzioni e/o Accordi Quadro attivi relativi alla tipologia del servizio richiesto.

Inoltre, per quanto concerne il canale Consip del "Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MEPA)", dalla consultazione del catalogo pubblicato nel relativo portale (www.acquistinretepa.it), in particolare per i servizi della categoria "ICT 2009" che qualifica i fornitori ICT sulla piattaforma, non è risultato presente il servizio oggetto d'appalto;

- ai sensi dell'art. 1, comma 516, della Legge 208/2015, la deroga deve essere motivatamente autorizzata dall'Organo di vertice amministrativo del Consorzio;

- sulla base dell'atto di indirizzo assunto dall'Assemblea consortile nella seduta del 21 marzo 2106, visto l'importo dell'acquisizione in oggetto, l'autorizzazione all'acquisto in deroga è di competenza del Direttore Generale;

il Direttore Generale autorizza l'acquisto in deroga in oggetto e approva la procedura di affidamento diretto per "Acquisizione di servizi informatici in ambito Linked Data" a favore della società Celi S.r.l., nei termini di seguito specificati.

PROSPETTO ECONOMICO COMPLESSIVO DELL'APPALTO

Il prospetto economico complessivo degli oneri necessari per l'acquisizione dei servizi in oggetto, individua le seguenti voci:

A) Importo servizi oggetto d'appalto

A1	Importo a base d'asta per servizi informatici in ambito Linked Data	Euro 38,500,00
	Totale A	Euro 38.500,00

B) Importo per oneri per la sicurezza da interferenza non soggetti a ribasso

B1	Oneri per la sicurezza da interferenza	Euro 0,00
	Totale B	Euro 0,00

	Totale A + B	Euro 38.500,00
--	---------------------	-----------------------

C) Somme a disposizione dell'Amministrazione

C1	Spese per contributo ANAC (<i>Autorità Nazionale Anticorruzione Vigilanza Contratti Pubblici</i>)	Euro 0,00
	IVA ed eventuali altre imposte:	
C2	IVA (<i>al 22%</i>) di A)	Euro 8.470,00
C3	IVA (<i>al 22%</i>) di B)	Euro 0,00
	Totale C	Euro 8.470,00

	Totale A + B + C	Euro 46.970,00
--	-------------------------	-----------------------

Il valore dell'appalto, ai sensi dell'art. 35 del D. Lgs. 50/2016, comprensivo degli oneri per la sicurezza da interferenza non soggetti a ribasso, è pari a Euro 38.500,00 (oltre oneri di legge), salvo eventuali maggiori oneri derivanti da rischi da interferenza come definiti preliminarmente alla stipula del Contratto.

DURATA

I servizi informatici in ambito Linked Data oggetto del presente affidamento dovranno essere erogati dal giorno successivo alla data di stipula del Contratto fino al 31 dicembre 2016.

TIPOLOGIA DI PROCEDURA E CRITERIO DI AGGIUDICAZIONE

Ai sensi del D. Lgs. 50/2016 e, in particolare, dell'art. 63, comma 2, lett. b), punto 2) del D. Lgs. 50/2016, si procede con l'acquisizione tramite affidamento diretto alla società Celi S.r.l. in quanto unico soggetto in grado di svolgere i servizi

oggetto del presente appalto, essendo l'unico operatore economico in possesso del know-how delle tecnologie, degli strumenti, delle elaborazioni, dei Linked Data e dell'esperienza che sono alla base del prototipo "ContrattiPubblici.org", oggetto di riuso.

Si applica il criterio di aggiudicazione del minor prezzo ai sensi dell'art. 95, comma 4, lett. b), del D. Lgs. 50/2016.

RESPONSABILE UNICO DEL PROCEDIMENTO

Visto il Provvedimento di nomina assunto dal Direttore Generale il 31 marzo 2016 - in esecuzione della decisione assunta dal Consiglio di Amministrazione del 26 gennaio 2016 - con cui veniva individuato Maria Medda quale Responsabile Unico del Procedimento (RUP) per la Direzione Sviluppo e Manutenzione Applicazioni per le procedure di gara afferenti alla propria Direzione, si conferma tale nomina per la presente procedura.

Tutto ciò premesso, visti:

- gli esiti dell'istruttoria condotta dalle competenti strutture del CSI-Piemonte (riportati nell'Allegato 1 "Motivazioni dell'approvvigionamento" e costantemente monitorati), da cui si evince che per l'approvvigionamento in oggetto ricorrono le condizioni per l'acquisto in deroga ex art. 1, comma 516, della Legge 208/2015;
- l'importo dell'affidamento in oggetto, in base al quale, rispetto all'atto di indirizzo assunto dall'Assemblea consortile nella seduta del 21 marzo 2016, l'Organo competente ad autorizzare la suddetta deroga è il Direttore Generale;

il Direttore Generale, accertata la fondatezza degli esiti dell'istruttoria di cui sopra e fatte proprie le risultanze della stessa:

- autorizza il CSI-Piemonte, ex art. 1, comma 516, della Legge 208/2015, a procedere all'approvvigionamento dei "Servizi informatici in ambito Linked Data" al di fuori delle modalità previste all'art. 1, commi 512 e 514, della Legge 208/2015, in quanto, come dettagliato nell'istruttoria condotta dalle competenti strutture del Consorzio (i cui esiti sono riportati nell'Allegato 1 "Motivazioni dell'approvvigionamento" e costantemente monitorati), alla data odierna, non sussistono, né nei cataloghi di CONSIP S.p.A., né in quelli di S.C.R.-Piemonte S.p.A. (Centrale di Committenza Regionale del Piemonte), né fra gli avvisi relativi alle iniziative del soggetto aggregatore Città Metropolitana di Torino, Convenzioni e/o Accordi Quadro attivi relativi alla tipologia del servizio oggetto dell'appalto.

Inoltre, per quanto concerne il canale Consip del "Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MEPA)", dalla consultazione del catalogo pubblicato nel relativo portale (www.acquistinretepa.it), in particolare per i servizi della categoria "ICT 2009" che qualifica i fornitori ICT sulla piattaforma, non è risultato presente il servizio oggetto d'appalto;

- autorizza, ai sensi della normativa vigente in materia, la procedura di affidamento diretto per l'acquisizione di "Servizi informatici in ambito Linked Data" dalla società Celi S.r.l., per il periodo dal giorno successivo alla data di

stipula del Contratto fino al 31 dicembre 2016, per un importo a base d'asta pari a Euro 38.500,00 (trentottomilacinquecento/00) (oltre oneri di legge).

Gli oneri per la sicurezza da interferenza non soggetti a ribasso sono pari a Euro zero (oltre oneri di legge), salvo maggiori oneri derivanti da rischi da interferenza come definiti preliminarmente alla stipula del Contratto;

- approva il prospetto economico complessivo degli oneri necessari per l'appalto in oggetto;
- approva la documentazione della procedura: Capitolato Speciale d'Appalto – Norme Tecniche;
- nelle more della definizione, da parte dell'Agenzia per l'Italia Digitale (AGID) e dell'Autorità Nazionale Anticorruzione (ANAC), delle modalità con cui ottemperare agli obblighi di comunicazione di cui all'art. 1, comma 516, della Legge 208/2015 circa gli acquisti in deroga disciplinati dal comma stesso, demanda alle competenti strutture del Consorzio tutte le azioni funzionali ad ottemperare al suddetto vincolo informativo, in via cautelativa, anche per il presente approvvigionamento.

Si allega:

- Motivazioni dell'Approvvigionamento della Direzione Sviluppo e Manutenzione Applicazioni e della Direzione Amministrazione e Approvvigionamenti (Allegato 1)
- Capitolato Speciale d'Appalto – Norme Tecniche (Allegato 2)

Torino, 9.11.2016

Il Direttore Generale

FIRMATO IN ORIGINALE

(Ferruccio Ferranti)



Allegato 1

**MOTIVAZIONI DELL'APPROVVIGIONAMENTO
AFFIDAMENTO DIRETTO PER L'ACQUISIZIONE DI
SERVIZI INFORMATICI IN AMBITO LINKED DATA**

(Riferimento RDA n. 2016000606)

Motivazione della richiesta e contesto in cui si inserisce la fornitura

Nel piano di ricerca e sviluppo interno 2016 del CSI-Piemonte, sono stati identificati alcuni filoni di interesse del Consorzio, sia di natura tecnologica che tematica; tra questi ultimi rientra l'ambito "Territorio", mentre tra quelli di natura tecnologica, particolare rilievo è stato dato alla "Smart Data Platform".

In un momento storico, in cui cresce il bisogno di trasparenza sull'operato della pubblica amministrazione, questa iniziativa progettuale propone di dare visibilità appropriata alle procedure degli appalti di lavori, servizi e forniture pubbliche, con particolare attenzione alla fase di affidamento, grazie ai dati raccolti nella banca dati dell'Osservatorio Contratti pubblici del Piemonte.

In questo contesto si collocano due iniziative progettuali che si focalizzano in modo particolare sull'applicazione dei Linked Data al Monitoraggio degli appalti pubblici oltre che all'utilizzo della Smart Data Platform.

L'obiettivo dell'iniziativa è quello di strutturare ed arricchire i dati raccolti dall'Osservatorio Contratti Pubblici del Piemonte (secondo gli adempimenti di legge), nonché le informazioni monitorate dall'ANAC (Autorità Nazionale Anticorruzione) in adempimento della L.190/2012 (cd. Legge Anticorruzione), al fine di strutturare un database verticale Linked Data sui contratti pubblici del territorio regionale, rappresentare tale conoscenza in modo efficace ed intuitivo, anche tramite infografiche e visualizzazioni dei dati, destinate sia agli addetti ai lavori sia al cittadino, ed arricchirla di altre informazioni grazie all'utilizzo di altri Linked Data, sfruttando le potenzialità della Smart Data Platform.

Dal punto di vista tecnologico e infrastrutturale il progetto utilizzerà la Smart data Platform con il duplice obiettivo di utilizzare la piattaforma come storage delle informazioni da trasformare, arricchendo così l'enterprise data hub di informazioni eterogenee ed effettuando su di esse attività di elaborazione e interrelazione, e di valutare gli impatti e le possibili soluzioni per estendere l'infrastruttura anche alla gestione di linked data.

Tramite la controllata start-up innovativa Synapta S.r.l. (<http://synapta.it>), la società CELI S.r.l. ha realizzato il prototipo "ContrattiPubblici.org" con il quale ha provveduto ad integrare le proprie tecnologie di ricerca semantica con un database Linked Data verticale sul dominio dei contratti pubblici.

Tale database Linked Data, realizzato da Synapta S.r.l., è stato creato elaborando i dati dei procedimenti di scelta del contraente pubblicati dalle amministrazioni pubbliche sui propri siti nella sezione "Amministrazione Trasparente" (ai sensi dell'art. 1 comma 32 L.190/2012 - cd. Legge Anticorruzione - e dell'art. 37 comma 1 D.Lgs. 33/2013 - cd. Decreto Amministrazione Trasparente). L'analisi complessiva effettuata ha riguardato più di 200.000 file XML (di cui 197.915 effettivamente utilizzabili perché corretti o con errori formali correggibili automaticamente), descrittivi di 3.028.868 lotti di contratti pubblici, relativi a 15.837 pubbliche amministrazioni; il campione è poi stato ridotto ai comuni piemontesi (1208, o meglio il 70% di essi che ha pubblicato dati secondo le specifiche tecniche emanate da ANAC).

I file pubblicati delle amministrazioni sono stati tradotti in Linked Data tramite un procedimento complesso di acquisizione, pulizia, conversione in formato RDF e memorizzazione in un triple store database.

"ContrattiPubblici.org" offre servizi per la gestione, ricerca e condivisione di dati e utilizza tecnologie di ricerca semantica e di analisi linguistica di cui il CSI-Piemonte ha già acquisito nel 2005 la licenza dalla società Celi S.r.l. (oggetto nel 2011 di un Accordo integrativo che estende il diritto di uso del software). Sono inoltre state elaborate moltissime informazioni di interesse del progetto sui procedimenti di scelta del contraente che non vengono recepite dalla banca dati dell'Osservatorio Contratti Pubblici.

L'iniziativa progettuale parte dal presupposto che i dati esterni possano essere raccolti ed integrati a costi contenuti, permettendo di focalizzare gli investimenti sull'acquisizione di nuove competenze di analisi e rappresentazione dei dati. Si prevede quindi di partire dagli strumenti, elaborazioni, Linked Data e dall'esperienza che fornirà il prototipo oggetto della presente richiesta d'acquisto, (che mette a disposizione del CSI dati e know-how già acquisiti) per farlo evolvere ed integrare con i dati disponibili presso l'Osservatorio regionale piemontese dei contratti pubblici, con il fine di sviluppare un'evoluzione progettuale adeguata agli obiettivi sopra esposti.

Oggetto dell'affidamento

La presente richiesta è volta all'acquisizione di servizi di consulenza e supporto specialistico come di seguito meglio dettagliati:

- supporto metodologico, progettazione e sviluppo per il riuso degli strumenti, delle elaborazioni, dei Linked Data e esperienza realizzati nell'ambito del prototipo "ContrattiPubblici.org", riferito ai contratti pubblici del territorio piemontese;
- progettazione e sviluppo di un prototipo di servizio web basato sulla metodologia e sugli strumenti dei Linked Data applicati al dominio dei contratti pubblici;
- supporto metodologico, analisi, progettazione e sviluppo, finalizzate alla sperimentazione di un modello per supportare i processi di valutazione, programmazione e monitoraggio dei contratti pubblici, a partire dal prototipo di Linked Data verticale realizzato (dal punto di vista tecnologico e infrastrutturale l'attività utilizzerà la Smart Data Platform);
- affiancamento e formazione mediante *training-on-the-job* di analisti e progettisti del CSI-Piemonte sugli strumenti, metodologie e tecnologie in oggetto.

Le attività dovranno essere erogate dal giorno successivo alla data di stipula del contratto fino al 31/12/2016.

Disponibilità di spesa prevista per la fornitura oggetto di affidamento

L'importo a disposizione per l'acquisizione dei servizi sopra elencati è pari a **Euro 38.500,00** (oltre oneri di legge e oneri per la sicurezza derivanti da interferenza non soggetti a ribasso pari ad Euro zero), e così suddivisi:

- Euro 2.750,00 per attività di supporto metodologico, progettazione e sviluppo per il riuso degli strumenti, delle elaborazioni, dei Linked Data;
- Euro 16.000,00 per attività di progettazione e sviluppo di un prototipo di servizio

web basato sulla metodologia e sugli strumenti dei Linked Data applicati al dominio dei contratti pubblici;

- Euro 17.000,00 per attività di supporto metodologico, analisi, progettazione e sviluppo, finalizzate alla sperimentazione di un modello per supportare i processi di valutazione, programmazione e monitoraggio dei contratti pubblici, a partire dal prototipo di Linked Data verticale realizzato (dal punto di vista tecnologico e infrastrutturale l'attività utilizzerà la Smart Data Platform);
- Euro 2.750,00 per attività di affiancamento e formazione mediante *training-on-the-job* di analisti e progettisti del CSI-Piemonte sugli strumenti, metodologie e tecnologie in oggetto.

Tale importo messo a base d'asta è stato stimato in base agli importi di due progetti di ricerca e sviluppo simili, svolti da CELI S.r.l. nel 2012, ed è coperto dal budget approvato e messo a disposizione dal CSI-Piemonte nel contesto dei Progetti di ricerca e sviluppo 2016 "Smart Data Platform" (WBS: G16-1512-APPB-SVZZ-F12C e G16-1511-MAPB-SVZZ -F12C).

Istruttoria ex Legge 208/15

La Legge 208/2015 del 28 dicembre 2015 (nota anche come "Legge di Stabilità 2016"), in particolare ai commi 512-516, impone alle Pubbliche Amministrazioni ed alle società inserite nel conto economico consolidato della PA (c.d. "elenco ISTAT") l'obbligo di provvedere ai propri approvvigionamenti di beni e servizi informatici e di connettività esclusivamente tramite Consip S.p.A. o Soggetti Aggregatori, ivi comprese le Centrali di Committenza regionali.

Poiché il servizio oggetto dell'appalto rientra nella suddetta categoria, si è proceduto alla verifica della sussistenza di Convenzioni attive o di Accordi Quadro nei cataloghi di Consip S.p.A. (www.acquistinretepa.it), della Centrale di Committenza Regionale (SCR-Piemonte S.p.A.) e della Città Metropolitana di Torino.

Il riscontro, alla data del 19 Ottobre 2016, è risultato negativo.

In particolare sui cataloghi di Consip S.p.A., SCR-Piemonte S.p.A. e della Città Metropolitana di Torino non è presente alcuna Convenzione.

Infine, per quanto concerne il canale Consip del "Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MEPA)", dalla consultazione del catalogo pubblicato nel relativo portale (www.acquistinretepa.it), in particolare per i servizi della categoria "ICT 2009" che qualifica i fornitori ICT sulla piattaforma, non è risultato presente il servizio oggetto d'appalto.

Giustificazione di richiesta affidamento diretto ad unico fornitore

Alla luce di quanto sopra esposto, vista la normativa in materia di appalti pubblici, e in particolare i principi di cui all'art. 63, comma 2, lett. b), punto 2), del D. Lgs. 50/2016, si richiede di procedere mediante affidamento diretto alla società Celi S.r.l., in quanto unico fornitore in grado di svolgere i servizi oggetto del presente appalto, essendo l'unico operatore economico in possesso del know-how delle tecnologie, degli strumenti, delle elaborazioni, dei Linked Data e dell'esperienza che sono alla base del prototipo "ContrattiPubblici.org", oggetto di riuso.

Torino, 19 Ottobre 2016

FIRMATO IN ORIGINALE

/ Maria Medda
(Direzione Sviluppo e Manutenzione
Applicazioni)

FIRMATO IN ORIGINALE

Franco Ferrara
(Direzione Amministrazione e
Approvvigionamenti)