

PROVVEDIMENTO DI INDIZIONE
AFFIDAMENTO DIRETTO
DEL SERVIZIO DI REGISTRAZIONE NELLA PROCEDURA
"SAFM - DATI FARMACEUTICI"
(AD16_201_SP)

PREMESSE

Viste le motivazioni di cui all'Allegato 1 "Motivazioni dell'approvvigionamento", ai sensi del D. Lgs. 50/2016 (cd. Codice dei Contratti), si rende necessario procedere all'acquisizione del "Servizio di registrazione nella procedura SAFM - Dati farmaceutici" dalla società Komec S.r.l.

Ciò premesso, e considerato inoltre che:

- la Legge 208/2015 (c.d. "Legge di Stabilità 2016"), all'art. 1, comma 512, pone in capo alle Pubbliche Amministrazioni ed alle società inserite nel conto economico consolidato della PA (c.d. elenco ISTAT) l'obbligo di provvedere ai propri approvvigionamenti di beni e servizi informatici e di connettività esclusivamente tramite Consip S.p.A. o soggetti aggregatori, ivi comprese le Centrali di committenza regionali;
- in assenza di atti normativi di natura interpretativa circa le modalità di applicazione delle disposizioni di cui all'art. 1, commi da 512 a 517, della norma sopra richiamata, si ritiene di dover prevedere, quantomeno in via prudenziale, l'applicazione delle suddette disposizioni anche al CSI-Piemonte, il quale, sulla base dell'atto di indirizzo assunto dall'Assemblea consortile nella seduta del 21 marzo 2016, ha quindi conformato il proprio iter autorizzativo per gli "acquisti IT" a quanto disposto dall'art. 1, commi da 512 a 516, della Legge 208/2015;
- dagli esiti dell'istruttoria condotta dalle competenti strutture del CSI-Piemonte (riportati nell'Allegato 1 "Motivazioni dell'approvvigionamento" e costantemente monitorati) si evince che per l'approvvigionamento in oggetto ricorrono le condizioni per procedere in deroga agli obblighi di cui all'art. 1, commi 512 e 514, della Legge 208/2015 in quanto, con riferimento al servizio oggetto dell'appalto, alla data odierna, non sussistono, né sui cataloghi di CONSIP S.p.A., né su quelli di S.C.R.-Piemonte S.p.A. (Centrale di Committenza Regionale del Piemonte), né fra gli avvisi relativi alle iniziative del soggetto aggregatore Città Metropolitana di Torino, Convenzioni e/o Accordi Quadro attivi relativi alla tipologia del servizio richiesto.

Inoltre, per quanto concerne il canale Consip del "Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MEPA)", dalla consultazione del catalogo pubblicato nel relativo portale (www.acquistinretepa.it), in particolare per i servizi della categoria "ICT 2009" che qualifica i fornitori ICT sulla piattaforma, è risultato presente il metaprodotto "CPV 72512000-7 – Servizio di gestione elettronica dei documenti". Configurandosi il presente affidamento come servizio riconducibile al metaprodotto sopra citato, risulterebbe possibile l'attivazione di un RdO tramite MEPA.

La società Komec S.r.l. non risulta abilitata al Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MEPA). In considerazione dell'esigenza di provvedere alla formalizzazione dell'affidamento con urgenza, garantendo continuità di servizio, nonché delle tempistiche necessarie per gli adempimenti amministrativi previsti dall'iter di abilitazione al MEPA (es. presentazione richiesta di abilitazione e relativa documentazione da parte del Fornitore, controlli di Consip S.p.A., conferma abilitazione, etc...), per l'approvvigionamento in oggetto non risulta possibile fare ricorso al MEPA;

- ai sensi dell'art. 1, comma 516, della Legge 208/2015, la deroga deve essere motivatamente autorizzata dall'Organo di vertice amministrativo del Consorzio;
- sulla base dell'atto di indirizzo assunto dall'Assemblea consortile nella seduta del 21 marzo 2106, visto l'importo dell'acquisizione in oggetto, l'autorizzazione all'acquisto in deroga è di competenza del Direttore Generale;

il Direttore Generale autorizza l'acquisto in deroga in oggetto e approva la procedura di affidamento diretto del "Servizio di registrazione nella procedura SAFM - Dati farmaceutici" a favore della società Komec S.r.l., nei termini di seguito specificati.

PROSPETTO ECONOMICO COMPLESSIVO DELL'APPALTO

Il prospetto economico complessivo degli oneri necessari per l'acquisizione del servizio in oggetto, individua le seguenti voci:

A) Importo servizi oggetto d'appalto

| | | |
|-----------------|---|----------------------|
| A1 | Importo a base d'asta per il servizio di registrazione nella procedura SAFM - Dati farmaceutici | Euro 6.400,00 |
| Totale A | | Euro 6.400,00 |

B) Importo per oneri per la sicurezza da interferenza non soggetti a ribasso

| | | |
|-----------------|--|------------------|
| B1 | Oneri per la sicurezza da interferenza | Euro 0,00 |
| Totale B | | Euro 0,00 |

| | | |
|---------------------|--|----------------------|
| Totale A + B | | Euro 6.400,00 |
|---------------------|--|----------------------|

C) Somme a disposizione dell'Amministrazione

| | | |
|---------------------------------|--|----------------------|
| C1 | Spese per contributo ANAC (Autorità Nazionale Anticorruzione Vigilanza Contratti Pubblici) | Euro 0,00 |
| IVA ed eventuali altre imposte: | | |
| C2 | IVA (al 22%) di A) | Euro 1.408,00 |
| C3 | IVA (al 22%) di B) | Euro 0,00 |
| Totale C | | Euro 1.408,00 |

| | | |
|-------------------------|--|----------------------|
| Totale A + B + C | | Euro 7.808,00 |
|-------------------------|--|----------------------|

Il valore dell'appalto, ai sensi dell'art. 35 del D. Lgs. 50/2016, comprensivo degli oneri per la sicurezza da interferenza non soggetti a ribasso, è pari a Euro 6.400,00 (oltre oneri di legge), salvo eventuali maggiori oneri derivanti da rischi da interferenza come definiti preliminarmente alla stipula del Contratto.

DURATA

Il servizio di registrazione nella procedura *SAFM - Dati farmaceutici* viene erogato nel periodo dal 1° ottobre 2016 al 30 novembre 2016.

TIPOLOGIA DI PROCEDURA E CRITERIO DI AGGIUDICAZIONE

In ragione dell'importo, come sopra evidenziato, trova applicazione quanto previsto all'art. 36 del D. Lgs. 50/2016, in relazione a cui si evidenzia quanto segue.

La società Komec S.r.l. garantisce la continuità del servizio di registrazione dati secondo le specifiche delle Aziende Sanitarie del Piemonte, nelle more dell'individuazione di un eventuale fornitore alternativo per l'affidamento del medesimo servizio a decorrere dal 1° dicembre 2016.

Pertanto, vista la normativa in materia di appalti pubblici, considerato tutto quanto sopra, tenuto conto della qualità della prestazione erogata nel corso dei precedenti rapporti contrattuali, nonché della diseconomicità di un eventuale cambio di fornitore entro il 30 novembre 2016, si procede con l'affidamento diretto alla società Komec S.r.l., operatore economico uscente, prescindendo dalla richiesta di pluralità di preventivi.

Si applica il criterio di aggiudicazione del minor prezzo ai sensi dell'art. 95, comma 4, lett. b), del D. Lgs. 50/2016.

RESPONSABILE UNICO DEL PROCEDIMENTO

Visto il Provvedimento di nomina assunto dal Direttore Generale il 31 marzo 2016 - in esecuzione della decisione assunta dal Consiglio di Amministrazione del 26 gennaio 2016 - con cui veniva individuato Roberto Aluffi quale Responsabile Unico del Procedimento (RUP) per la Direzione Contact Center, Service Desk e Personale per le procedure di gara afferenti alla propria Direzione, si conferma tale nomina per la presente procedura.

Tutto ciò premesso, visti:

- gli esiti dell'istruttoria condotta dalle competenti strutture del CSI-Piemonte (riportati nell'Allegato 1 "Motivazioni dell'approvvigionamento" e costantemente monitorati), da cui si evince che per l'approvvigionamento in oggetto ricorrono le condizioni per l'acquisto in deroga ex art. 1, comma 516, della Legge 208/2015;
- l'importo dell'affidamento in oggetto, in base al quale, rispetto all'atto di indirizzo assunto dall'Assemblea consortile nella seduta del 21 marzo 2016, l'Organo competente ad autorizzare la suddetta deroga è il Direttore Generale;

il Direttore Generale, accertata la fondatezza degli esiti dell'istruttoria di cui sopra e fatte proprie le risultanze della stessa:

- autorizza il CSI-Piemonte, ex art. 1, comma 516, della Legge 208/2015, a procedere all'approvvigionamento del "Servizio di registrazione nella procedura *SAFM - Dati farmaceutici*", al di fuori delle modalità previste all'art. 1, commi 512 e 514, della Legge 208/2015, in quanto, come dettagliato nell'istruttoria condotta dalle competenti strutture del Consorzio (i cui esiti sono riportati nell'Allegato 1 "Motivazioni dell'approvvigionamento" e costantemente monitorati), alla data odierna, non sussistono, né nei cataloghi di CONSIP S.p.A., né in quelli di S.C.R.-Piemonte S.p.A. (Centrale di Committenza Regionale del Piemonte), né fra gli avvisi relativi alle iniziative del soggetto aggregatore Città Metropolitana di Torino, Convenzioni e/o Accordi Quadro attivi relativi alla tipologia del servizio oggetto dell'appalto.

Inoltre, per quanto concerne il canale Consip del "Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MEPA)", dalla consultazione del catalogo pubblicato nel relativo portale (www.acquistinretepa.it), in particolare per i servizi della categoria "ICT 2009" che qualifica i fornitori ICT sulla piattaforma, è risultato presente il metaprodotto "CPV 72512000-7 – Servizio di gestione elettronica dei documenti". Configurandosi il presente affidamento come servizio riconducibile al metaprodotto sopra citato, risulterebbe possibile l'attivazione di un RdO tramite MEPA.

La società Komec S.r.l. non risulta abilitata al Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MEPA). In considerazione dell'esigenza di provvedere alla formalizzazione dell'affidamento con urgenza, garantendo continuità di servizio, nonché delle tempistiche necessarie per gli adempimenti amministrativi previsti dall'iter di abilitazione al MEPA (es. presentazione richiesta di abilitazione e relativa documentazione da parte del Fornitore, controlli di Consip S.p.A., conferma abilitazione, etc...), per l'approvvigionamento in oggetto non risulta possibile fare ricorso al MEPA;

- autorizza, ai sensi della normativa vigente in materia, la procedura di affidamento diretto del "Servizio di registrazione nella procedura *SAFM - Dati farmaceutici*" alla società Komec S.r.l., per il periodo dal 1° ottobre 2016 al 30 novembre 2016, per un importo a base d'asta pari a Euro 6.400,00 (seimilaquattrocento/00) (oltre oneri di legge).

Gli oneri per la sicurezza da interferenza non soggetti a ribasso sono pari a Euro zero (oltre oneri di legge), salvo maggiori oneri derivanti da rischi da interferenza come definiti preliminarmente alla stipula del Contratto;

- approva il prospetto economico complessivo degli oneri necessari per l'appalto in oggetto;
- nelle more della definizione, da parte dell'Agenzia per l'Italia Digitale (AGID) e dell'Autorità Nazionale Anticorruzione (ANAC), delle modalità con cui ottemperare agli obblighi di comunicazione di cui all'art. 1, comma 516, della Legge 208/2015 circa gli acquisti in deroga disciplinati dal comma stesso, demanda alle competenti strutture del Consorzio tutte le azioni funzionali ad ottemperare al suddetto vincolo informativo, in via cautelativa, anche per il presente approvvigionamento.



Si allega:

- Motivazioni dell'Approvvigionamento della Direzione Contact Center, Service Desk e Personale e della Direzione Amministrazione e Approvvigionamenti (Allegato 1)

Torino, 25.11.2016

Il Direttore Generale

FIRMATO IN ORIGINALE

(Ferruccio Ferranti)

MOTIVAZIONI DELL'APPROVVIGIONAMENTO**AFFIDAMENTO DIRETTO****SERVIZIO DI REGISTRAZIONE NELLA
PROCEDURA "SAFM - DATI FARMACEUTICI"**

(RdA n. 2016000634)

Motivazione della richiesta e contesto in cui si inserisce la fornitura

Nell'ambito dei servizi erogati dalla Direzione Contact Center, Service Desk e Personale, l'Area Servizi al Personale e Formazione del CSI Piemonte gestisce, per i propri Clienti (Aziende Sanitarie del Piemonte), il servizio di registrazione dei dati utilizzando un'apposita procedura denominata "SAFM - dati farmaceutici". Tale procedura è stata realizzata ed è gestita da CSI Piemonte.

I dati oggetti di registrazione sono forniti dalle farmacie all'interno di distinte contabili, su supporto cartaceo, che vengono inviate alle Aziende Sanitarie al fine di perfezionare le richieste di rimborso relative ai medicinali dispensati nell'ambito del Servizio Sanitario Nazionale.

Nel dettaglio il processo prevede che le Aziende Sanitarie verifichino le distinte, le vidimino per approvazione per inviarle successivamente al CSI Piemonte che provvederà a trasferire e registrare i dati mediante l'utilizzo della procedura "SAFM - dati farmaceutici".

Più in generale il servizio che il CSI Piemonte fornisce alle Aziende Sanitarie consiste nelle seguenti fasi/attività:

- trasferimento dei dati cartacei presenti sulle distinte contabili in un file elettronico;
- importazione del file all'interno dell'applicativo "SAFM-dati farmaceutici" per la registrazione dei dati;
- elaborazione dei dati registrati;
- invio dei dispositivi di pagamento agli Istituti di Credito per il pagamento dei rimborsi alle Farmacie;
- creazione dei report di controllo che vengono messi a disposizione delle Aziende Sanitarie all'interno della procedura "SAFM - dati farmaceutici".

Mensilmente, con regolare frequenza e periodicità, il CSI Piemonte deve elaborare e registrare circa 40.000 record di dati sulla base di un calendario inderogabile, definito dalle Aziende Sanitarie e con tempi di lavorazione vincolati a pochi giorni per ogni sessione mensile.

Periodicamente vengono effettuate delle verifiche in base alle quali non risultano esserci risorse interne disponibili per erogare il servizio in oggetto.

Il servizio di registrazione mediante l'utilizzo della procedura "SAFM - dati farmaceutici" è erogato dalla società Komec S.r.l., individuata dall'esito di una indagine di mercato effettuata nel 2015 (rif. IM15_47_SP).

Al fine di garantire continuità di servizio si è reso necessario commissionare alla società Komec S.r.l. la prosecuzione del servizio in oggetto.

La società Komec S.r.l. ha comunicato l'impossibilità di erogare la prestazione oltre il 30 novembre 2016.

Pertanto, si rende necessario formalizzare un affidamento diretto a favore della società Komec S.r.l. per il periodo dal 1° ottobre 2016 al 30 novembre 2016.

Oggetto dell'affidamento

Oggetto dell'affidamento è la registrazione dei dati contenuti nelle distinte contabili che le farmacie inviano in formato cartaceo alle Aziende Sanitarie mediante la procedura "SAFM - dati farmaceutici", nel periodo dal 1° ottobre 2016 al 30 novembre 2016.

L'attività di registrazione deve rispettare inderogabilmente le scadenze di un calendario definito dalle Aziende Sanitarie e con tempi di lavorazione vincolati a pochi giorni per ogni sessione mensile; tale attività deve necessariamente pertanto essere effettuata con la massima accuratezza e precisione così da ridurre al minimo gli impatti di eventuali ricicli.

In particolare si evidenzia la criticità della fase di trasferimento dati dalle distinte cartacee al file elettronico in quanto oltre ai vincoli di tempo deve anche essere garantita una prima scrematura delle informazioni per intercettare tempestivamente ogni possibile anomalia dei dati e permettere di avviare rapidamente la successiva fase di correzione.

Disponibilità di spesa prevista per la fornitura

Per l'affidamento in oggetto si prevede un importo pari ad Euro 6.400,00 (oltre oneri di legge e inclusi oneri per la sicurezza derivanti da interferenza pari ad Euro zero).

L'importo a base d'asta è calcolato secondo quanto definito nel contratto precedente.

In merito alla congruità del valore economico, sono confermate le valutazioni già espresse in fase di formalizzazione dell'affidamento precedente.

L'importo rientra nelle previsioni di budget della Direzione Contact Center, Service Desk e Personale e trova copertura economica nell'adesione al servizio SAFM da parte delle Aziende Sanitarie del Piemonte gestite dall'area Servizi al Personale e Formazione.

Istruttoria ex Legge 208/2015

La Legge 208/2015 del 28 dicembre 2015 (nota anche come "Legge di Stabilità 2016"), in particolare ai commi 512-516, impone alle Pubbliche Amministrazioni ed alle società inserite nel conto economico consolidato della PA (c.d. "elenco ISTAT") l'obbligo di provvedere ai propri approvvigionamenti di beni e servizi informatici e di connettività esclusivamente tramite Consip S.p.A. o Soggetti Aggregatori, ivi comprese le Centrali di Committenza regionali.

Poiché i servizi professionali oggetto dell'appalto rientrano nella suddetta categoria, si è proceduto alla verifica della sussistenza di Convenzioni attive o di Accordi Quadro nei cataloghi di Consip S.p.A. (www.acquistinretepa.it), della Centrale di Committenza Regionale (SCR-Piemonte S.p.A.) e della Città Metropolitana di Torino.

Alla data del 17 novembre 2016, è stato verificato che sui cataloghi di SCR-Piemonte S.p.A. e della Città Metropolitana di Torino non è presente alcuna Convenzione con le caratteristiche idonee a soddisfare le esigenze oggetto di appalto.

Il riscontro ha invece avuto esito positivo nei cataloghi Consip S.p.A. (www.acquistinretepa.it) che, in data 07 giugno 2016, ha attivato l'Accordo Quadro "Servizi Applicativi" recante servizi professionali assimilabili a quelli oggetto del presente appalto.

Tuttavia, in considerazione dell'esigenza di provvedere alla formalizzazione dell'affidamento con urgenza, garantendo continuità di servizio l'adesione all'Accordo Quadro medesimo risulta non idoneo, per questa prima fase di approvvigionamento.

Infine, per quanto concerne il canale Consip del "Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MEPA)", dalla consultazione del catalogo pubblicato nel relativo portale

Allegato 1

(www.acquistinretepa.it), in particolare per i servizi della categoria "ICT 2009" - che qualifica i fornitori ICT sulla piattaforma, è risultato presente il metaprodotto "CPV 72512000-7 – Servizio di gestione elettronica dei documenti".

Configurandosi il presente affidamento come servizio riconducibile al meta prodotto sopra citato, risulterebbe possibile l'attivazione di un Rdo tramite MEPA.

La società Komec S.r.l. non risulta abilitata al Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MEPA).

In considerazione dell'esigenza di provvedere alla formalizzazione dell'affidamento con urgenza, garantendo continuità di servizio, nonché delle tempistiche necessarie per gli adempimenti amministrativi previsti dall'iter di abilitazione al MEPA (es. presentazione richiesta di abilitazione e relativa documentazione da parte del Fornitore, controlli di Consip S.p.A., conferma abilitazione, etc...), per l'approvvigionamento in oggetto non risulta possibile fare ricorso al MEPA.

Giustificazione di richiesta affidamento diretto ad unico fornitore

In ragione dell'importo, come sopra evidenziato, trova applicazione quanto previsto all'art. 36 del D. Lgs. 50/2016, in relazione a cui si evidenzia quanto segue.

La società Komec S.r.l. garantisce la continuità del servizio di registrazione dati secondo le specifiche delle Aziende Sanitarie del Piemonte, nelle more dell'individuazione di un fornitore alternativo per l'affidamento del medesimo servizio a decorrere dal 1° dicembre 2016.

Pertanto, vista la normativa in materia di appalti pubblici, considerato tutto quanto sopra, tenuto conto della qualità della prestazione erogata nel corso dei precedenti rapporti contrattuali, nonché della diseconomicità di un eventuale cambio di fornitore entro il 30 novembre 2016, si richiede di procedere con l'affidamento diretto alla società Komec S.r.l., operatore economico uscente, prescindendo dalla richiesta di pluralità di preventivi.

Torino, 17 novembre 2016

Direzione Contact Center,
Service Desk e Personale
(Roberto Aluffi)

FIRMATO IN ORIGINALE

Direzione Amministrazione
e Approvvigionamenti
(Franco Ferrara)

FIRMATO IN ORIGINALE

