



PROVVEDIMENTO DI INDIZIONE

AFFIDAMENTO DIRETTO

SERVIZIO ANTISPAM SPAMHAUS – URIBL (BLACKLIST DINAMICA DI URI) (AD16_224)

PREMESSE

Viste le motivazioni di cui all'Allegato 1 "Motivazioni dell'approvvigionamento", ai sensi del D. Lgs. 50/2016 (cd. Codice dei Contratti), si rende necessario procedere all'acquisizione del servizio di "Antispam Spamhaus – URIBL (Blacklist dinamica URI)" dal 1° gennaio 2017 al 31 dicembre 2017, dalla società MX Tools Inc.

Ciò premesso, e considerato inoltre che:

- la Legge 208/2015 (c.d. "Legge di Stabilità 2016"), all'art. 1, comma 512, pone in capo alle Pubbliche Amministrazioni ed alle società inserite nel conto economico consolidato della PA (c.d. elenco ISTAT) l'obbligo di provvedere ai propri approvvigionamenti di beni e servizi informatici e di connettività esclusivamente tramite Consip S.p.A. o soggetti aggregatori, ivi comprese le Centrali di committenza regionali;
- in assenza di atti normativi di natura interpretativa circa le modalità di applicazione delle disposizioni di cui all'art. 1, commi da 512 a 517, della norma sopra richiamata, si ritiene di dover prevedere, quantomeno in via prudenziale, l'applicazione delle suddette disposizioni anche al CSI-Piemonte, il quale, sulla base dell'atto di indirizzo assunto dall'Assemblea consortile nella seduta del 21 marzo 2016, ha quindi conformato il proprio iter autorizzativo per gli "acquisti IT" a quanto disposto dall'art. 1, commi da 512 a 516, della Legge 208/2015;
- dagli esiti dell'istruttoria condotta dalle competenti strutture del CSI-Piemonte (riportati nell'Allegato 1 "Motivazioni dell'approvvigionamento" e costantemente monitorati) si evince che per l'approvvigionamento in oggetto ricorrono le condizioni per procedere in deroga agli obblighi di cui all'art. 1, commi 512 e 514, della Legge 208/2015 in quanto, con riferimento al servizio oggetto dell'appalto, alla data odierna, non sussistono, né sui cataloghi di CONSIP S.p.A., né su quelli di S.C.R.-Piemonte S.p.A. (Centrale di Committenza Regionale del Piemonte), né fra gli avvisi relativi alle iniziative del soggetto aggregatore Città Metropolitana di Torino, Convenzioni e/o Accordi Quadro attivi relativi alla tipologia del servizio richiesto.

Inoltre, per quanto concerne il canale Consip del "Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MEPA)", dalla consultazione del catalogo pubblicato nel relativo portale (www.acquistinretepa.it), in particolare per i servizi della categoria "ICT 2009" che qualifica i fornitori ICT sulla piattaforma, nell'ambito del lotto "Prodotti e servizi per l'informatica e le telecomunicazioni" risulta disponibile il metaprodotto "Servizi di manutenzione software".

Configurandosi il presente affidamento come servizio riconducibile al metaprodotto sopra citato, risulterebbe possibile l'attivazione di una "RDO" o "Trattativa diretta" tramite MEPA.

La società MX Tools Inc. non risulta abilitata al Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MEPA).

Allo stato attuale, in considerazione delle tempistiche necessarie per gli adempimenti amministrativi previsti dall'iter di abilitazione al MEPA per i fornitori stranieri (es. presentazione richiesta di abilitazione e relativa documentazione da parte del Fornitore, controlli di Consip S.p.A., conferma abilitazione, etc...), per l'approvvigionamento in oggetto non risulta possibile fare ricorso al MEPA.

- ai sensi dell'art. 1, comma 516, della Legge 208/2015, la deroga deve essere motivatamente autorizzata dall'Organo di vertice amministrativo del Consorzio;
- sulla base dell'atto di indirizzo assunto dall'Assemblea consortile nella seduta del 21 marzo 2106, visto l'importo dell'acquisizione in oggetto, l'autorizzazione all'acquisto in deroga è di competenza del Direttore Generale;

il Direttore Generale autorizza l'acquisto in deroga in oggetto e approva la procedura di affidamento diretto del servizio di "Antispam Spamhaus – URIBL (Blacklist dinamica URI)" a favore della società MX Tools Inc., nei termini di seguito specificati.

PROSPETTO ECONOMICO COMPLESSIVO DELL'APPALTO

Il prospetto economico complessivo degli oneri necessari per l'acquisizione del servizio in oggetto, individua le seguenti voci:

A) Importo servizi oggetto d'appalto

A1	Importo a base d'asta per il servizio di "Antispam Spamhaus – URIBL (Blacklist dinamica URI)"	\$ 17.456,00
	Totale A	\$ 17.456,00

B) Importo per oneri per la sicurezza da interferenza non soggetti a ribasso

B1	Oneri per la sicurezza da interferenza	\$ 0,00
	Totale B	\$ 0,00

	Totale A + B	\$ 17.456,00
--	---------------------	---------------------

C) Somme a disposizione dell'Amministrazione

C1	Spese per contributo ANAC (<i>Autorità Nazionale Anticorruzione Vigilanza Contratti Pubblici</i>)	non dovuto
	IVA ed eventuali altre imposte:	
C2	IVA di A)	Ai sensi dell'art. 17, comma 2, del D.P.R. n. 633/1972
C3	IVA di B)	

Il valore dell'appalto, ai sensi dell'art. 35 del D. Lgs. 50/2016, comprensivo degli oneri per la sicurezza da interferenza non soggetti a ribasso, è pari a \$ 17.456,00 (oltre oneri di legge), salvo eventuali maggiori oneri derivanti da rischi da interferenza come definiti preliminarmente alla stipula del Contratto.

DURATA

Il servizio oggetto del presente affidamento dovrà essere erogato per il periodo dal 1° gennaio 2017 al 31 dicembre 2017.

TIPOLOGIA DI PROCEDURA E CRITERIO DI AGGIUDICAZIONE

Alla luce di quanto sopra esposto, in considerazione dell'importo economico stimato a base d'asta, vista la normativa in materia di appalti pubblici, in particolare con riferimento ai principi di cui all'art. 63, comma 2, lettera b), punto 2 del D. Lgs. 50/2016, si richiede di procedere mediante affidamento diretto alla Società MX Tools Inc. in qualità di unico reseller della soluzione URIBL a livello internazionale e, pertanto, unico soggetto in grado di erogare il servizio oggetto del presente appalto.

Si applica il criterio di aggiudicazione del minor prezzo ai sensi dell'art. 95, comma 4, lett. b), del D. Lgs. 50/2016.

RESPONSABILE UNICO DEL PROCEDIMENTO

Visto il Provvedimento di nomina assunto dal Direttore Generale il 31 marzo 2016 - in esecuzione della decisione assunta dal Consiglio di Amministrazione del 26 gennaio 2016 - con cui veniva individuato Stefano Lista quale Responsabile Unico del Procedimento (RUP) per la Direzione Datacenter per le procedure di gara afferenti alla propria Direzione, si conferma tale nomina per la presente procedura.

Tutto ciò premesso, visti:

- gli esiti dell'istruttoria condotta dalle competenti strutture del CSI-Piemonte (riportati nell'Allegato 1 "Motivazioni dell'approvvigionamento" e costantemente monitorati), da cui si evince che per l'approvvigionamento in oggetto ricorrono le condizioni per l'acquisto in deroga ex art. 1, comma 516, della Legge 208/2015;
- l'importo dell'affidamento in oggetto, in base al quale, rispetto all'atto di indirizzo assunto dall'Assemblea consortile nella seduta del 21 marzo 2016, l'Organo competente ad autorizzare la suddetta deroga è il Direttore Generale;

il Direttore Generale, accertata la fondatezza degli esiti dell'istruttoria di cui sopra e fatte proprie le risultanze della stessa:

- autorizza il CSI-Piemonte, ex art. 1, comma 516, della Legge 208/2015, a procedere all'approvvigionamento del servizio di "Antispam Spamhaus – URIBL (Blacklist dinamica URI)" per il periodo dal 1° gennaio 2017 al 31 dicembre 2017, al di fuori delle modalità previste all'art. 1, commi 512 e 514, della Legge 208/2015, in quanto, come dettagliato nell'istruttoria condotta dalle competenti strutture del Consorzio (i cui esiti sono riportati nell'Allegato 1 "Motivazioni dell'approvvigionamento" e costantemente monitorati), alla data odierna, non sussistono, né nei cataloghi di CONSIP S.p.A., né in quelli di S.C.R.-Piemonte S.p.A. (Centrale di Committenza Regionale del Piemonte), né fra gli avvisi relativi alle iniziative del soggetto aggregatore Città Metropolitana di Torino, Convenzioni e/o Accordi Quadro attivi relativi alla tipologia del servizio oggetto dell'appalto.

Inoltre, per quanto concerne il canale Consip del "Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MEPA)", dalla consultazione del catalogo pubblicato nel relativo portale (www.acquistinretepa.it), in particolare per i servizi della categoria "ICT 2009" che qualifica i fornitori ICT sulla piattaforma, nell'ambito del lotto "Prodotti e servizi per l'informatica e le telecomunicazioni" risulta disponibile il metaprodotto "Servizi di manutenzione software".

Configurandosi il presente affidamento come servizio riconducibile al metaprodotto sopra citato, risulterebbe possibile l'attivazione di una "RDO" o "Trattativa diretta" tramite MEPA.

La società MX Tools Inc. non risulta abilitata al Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MEPA).

Allo stato attuale, in considerazione delle tempistiche necessarie per gli adempimenti amministrativi previsti dall'iter di abilitazione al MEPA per i fornitori stranieri (es. presentazione richiesta di abilitazione e relativa documentazione da parte del Fornitore, controlli di Consip S.p.A., conferma abilitazione, etc...), per l'approvvigionamento in oggetto non risulta possibile fare ricorso al MEPA.

- autorizza, ai sensi della normativa vigente in materia, la procedura di affidamento diretto del servizio di "Antispam Spamhaus – URIBL (Blacklist dinamica URI)" per il periodo dal 1° gennaio 2017 al 31 dicembre 2017 a favore della società MX Tools Inc., per un importo a base d'asta pari a \$ 17.456,00 (Dollari diciassettemilaquattrocentocinquantasei/00) (oltre oneri di legge).

Gli oneri per la sicurezza da interferenza non soggetti a ribasso sono pari a \$ zero (oltre oneri di legge), salvo maggiori oneri derivanti da rischi da interferenza come definiti preliminarmente alla stipula del Contratto;

- approva il prospetto economico complessivo degli oneri necessari per l'appalto in oggetto;
- nelle more della definizione, da parte dell'Agenzia per l'Italia Digitale (AGID) e dell'Autorità Nazionale Anticorruzione (ANAC), delle modalità con cui

ottemperare agli obblighi di comunicazione di cui all'art. 1, comma 516, della Legge 208/2015 circa gli acquisti in deroga disciplinati dal comma stesso, demanda alle competenti strutture del Consorzio tutte le azioni funzionali ad ottemperare al suddetto vincolo informativo, in via cautelativa, anche per il presente approvvigionamento.

Si allega:

- Motivazioni dell'Approvvigionamento della Direzione Datacenter e della Direzione Amministrazione e Approvvigionamenti

(Allegato 1)

Torino, 22.12.2016

Il Direttore ~~Generale~~

FIRMATO IN ORIGINALE

(Ferruccio Ferranti)

MOTIVAZIONI DELL'APPROVVIGIONAMENTO**AFFIDAMENTO DIRETTO****SERVIZIO ANTISPAM SPAMHAUS – URIBL (BLACKLIST DINAMICA DI URI)**

(RdA n. 2016000759)

Motivazione della richiesta e contesto in cui si inserisce la fornitura

Per l'erogazione dei servizi di Server Farm, in particolare per le azioni di contenimento e filtraggio dei messaggi di posta indesiderati (c.d. spam), è indispensabile acquisire il Servizio antispam adeguato.

Nello specifico il servizio consiste nella disponibilità di accesso e utilizzo ad elenchi di mittenti e domini di posta considerati inattendibili e per i quali opportune configurazioni software, effettuate in modalità dinamica dai server ospitati presso il CSI-Piemonte, permettono di filtrare alla sorgente i messaggi catalogati come indesiderati (spam) o potenzialmente dannosi.

La mancata attivazione del servizio comporta l'interruzione immediata del servizio stesso e l'immediato inevitabile incremento dei messaggi di spam, fenomeno che in passato ha già determinato la forte protesta degli utenti e che solo grazie a questo servizio si è potuto attenuare efficacemente.

L'inserimento del servizio antispam denominato "RBL" fornito dal produttore SpamHaus Technology Ltd – avvenuto nel 2009 – nasce da un precedente progetto di svincolo da tecnologie proprietarie basate su appliance (soluzioni software cablate su hardware del fornitore) estremamente costose.

Inoltre, viene utilizzata la soluzione "URIBL" (blacklist dinamica di URI) che consente di bloccare la consegna di e-mail di spam.

Per l'anno 2016 il servizio antispam "RBL" è stato acquisito dalla Società MX Tools Inc., in qualità di Authorized Datafeed Vendors del produttore Spamhaus tramite affidamento diretto, mentre, a partire dal mese di agosto 2016, la soluzione "URIBL" – precedentemente acquisita a titolo gratuito direttamente dal produttore URIBL – è diventata un servizio software soggetto a diritto d'uso e commercializzata esclusivamente dalla società Mx Tools Inc, unico reseller autorizzato a livello internazionale.

Nel tentativo di sopperire alle funzionalità coperte dalla soluzione "URIBL" sono stati effettuati alcuni test utilizzando sistemi analoghi (SURBL - URI REPUTATION DATA) che si sono dimostrati inadeguati in quanto non in grado di ripristinare l'efficienza complessiva del sistema.

Pertanto, al momento, il prodotto "URIBL" risulta l'unica soluzione in grado di bloccare la consegna di e-mail di spam che risponde pienamente alle esigenze e degli Enti/Clienti del CSI-Piemonte.

Visto l'attuale rapporto con il CSI-Piemonte relativamente all'erogazione del servizio antispam "RBL", la Società Mx Tools Inc. ha concesso l'utilizzo della soluzione "URIBL" a titolo gratuito fino al 31 dicembre 2016.

Allegato 1

Pertanto, allo stato attuale, per garantire l'efficienza, anche per l'anno 2017, del sistema antispam "RBL" fornito dal CSI-Piemonte ai suoi Enti/Clienti, si rende necessario acquisire il servizio integrato antispam "RBL" e la soluzione "URIBL" dalla Società Mx Tools Inc.

Oggetto dell'affidamento

Il presente affidamento ha ad oggetto l'attivazione del seguente servizio antispam SpamHaus RBL-URIBL per il periodo dal 01/01/2017 al 31/12/2017:

- Spamhaus Datafeed IP Blocklist (SBL/XBL/PBL) per 40.000 utenze e-mail
- Spamhaus Datafeed Domain Blocklist (DBL) per 40.000 utenze e-mail
- URIBL Datafeed per 40.000 utenze e-mail

Istruttoria ex Legge 208/2015

La Legge 208/2015 del 28 dicembre 2015 (nota anche come "Legge di Stabilità 2016"), in particolare ai commi 512-516, impone alle Pubbliche Amministrazioni ed alle società inserite nel conto economico consolidato della PA (c.d. "elenco ISTAT") l'obbligo di provvedere ai propri approvvigionamenti di beni e servizi informatici e di connettività esclusivamente tramite Consip S.p.A. o Soggetti Aggregatori, ivi comprese le Centrali di Committenza regionali.

Poiché il servizio oggetto dell'appalto rientra nella suddetta categoria, si è proceduto alla verifica della sussistenza di Convenzioni attive o di Accordi Quadro nei cataloghi di Consip S.p.A. (www.acquistinretepa.it), della Centrale di Committenza Regionale (SCR-Piemonte S.p.A.) e della Città Metropolitana di Torino.

Il riscontro, alla data del 14 dicembre 2016, è risultato negativo.

In particolare sui cataloghi di Consip S.p.A., SCR-Piemonte S.p.A. e della Città Metropolitana di Torino non è presente alcuna Convenzione.

Infine, per quanto concerne il canale Consip del "Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MEPA)", dalla consultazione del catalogo pubblicato nel relativo portale (www.acquistinretepa.it), in particolare per i servizi della categoria "ICT 2009" che qualifica i fornitori ICT sulla piattaforma, nell'ambito del lotto "Prodotti e servizi per l'informatica e le telecomunicazioni" risulta disponibile il metaprodotto "Servizi di manutenzione software".

Configurandosi il presente affidamento come servizio riconducibile ai metaprodotto sopra citati, risulterebbe possibile l'attivazione di una "Trattativa diretta" tramite MEPA.

Allo stato attuale, in considerazione delle tempistiche necessarie per gli adempimenti amministrativi previsti dall'iter di abilitazione al MEPA per i fornitori stranieri (es. presentazione richiesta di abilitazione e relativa documentazione da parte del Fornitore, controlli di Consip S.p.A., conferma abilitazione, etc...), per l'approvvigionamento in oggetto non risulta possibile fare ricorso al MEPA.

Disponibilità di spesa prevista per la fornitura oggetto di affidamento

Per il servizio oggetto dell'affidamento si prevede un importo di spesa per l'anno 2017 pari a \$ 17.456,00 (oltre oneri di legge e oneri per la sicurezza derivanti da interferenza non soggetti a ribasso pari a zero) così ripartito:

- Spamhaus Datafeed IP Blocklist (SBL/XBL/PBL) per 40.000 utenze e-mail: \$ 6.985,50
- Spamhaus Datafeed Domain Blocklist (DBL) per 40.000 utenze e-mail: \$ 6.985,50
- URIBL Datafeed per 40.000 utenze e-mail: \$ 3491,00

Per la definizione dell'importo a base d'asta è stato preso in considerazione l'importo definito nel contratto in essere.

L'importo rientra nelle previsioni di spesa comprese correntemente nel budget e nel piano biennale della Direzione Datacenter ed è coperto dalle CTE di tutti gli Enti Consorziati che utilizzano i servizi del Datacenter per l'erogazione in continuità delle risorse elaborative attestata presso la Server Farm del CSI Piemonte.

Giustificazione di richiesta affidamento diretto ad unico fornitore

Alla luce di quanto sopra esposto, in considerazione dell'importo economico stimato a base d'asta, vista la normativa in materia di appalti pubblici, in particolare con riferimento ai principi di cui all'art. 63, comma 2, lettera b), punto 2 del D. Lgs. 50/2016, si richiede di procedere mediante affidamento diretto alla Società MX Tools Inc. in qualità di unico reseller della soluzione URIBL a livello internazionale e, pertanto, unico soggetto in grado di erogare il servizio oggetto del presente appalto.

Torino, 16 dicembre 2016

Direzione Datacenter

(Stefano Lista)

FIRMATO IN ORIGINALE

Direzione Amministrazione e
Approvvigionamenti
(Franco Ferrara)

FIRMATO IN ORIGINALE

