

PROVVEDIMENTO DI INDIZIONE

AFFIDAMENTO DIRETTO PER NOLEGGIO DI LICENZE PER ESTENSIONE DELLE FUNZIONALITÀ DEL SERVIZIO SOFTWARE QUALITY METRICS BASATO SU PIATTAFORMA SONARQUBE

(AD16_42)

PREMESSE

Viste le motivazioni di cui all'Allegato 1 "Motivazioni dell'approvvigionamento", ai sensi dei principi del "Regolamento per l'acquisto in economia di forniture di beni e servizi" del CSI-Piemonte e del D. Lgs. 50/2016 (cd. Codice dei Contratti), si rende necessario procedere all'acquisizione del noleggio di licenze per estensione delle funzionalità del servizio software Quality Metrics basato su piattaforma Sonarqube per 24 mesi dalla società SonarSource S.A.

Ciò premesso, e considerato inoltre che:

- la Legge 208/2015 (c.d. "Legge di Stabilità 2016"), all'art. 1, comma 512, pone in capo alle Pubbliche Amministrazioni ed alle società inserite nel conto economico consolidato della PA (c.d. elenco ISTAT) l'obbligo di provvedere ai propri approvvigionamenti di beni e servizi informatici e di connettività esclusivamente tramite Consip S.p.A. o soggetti aggregatori, ivi comprese le Centrali di committenza regionali;
- in assenza di atti normativi di natura interpretativa circa le modalità di applicazione delle disposizioni di cui all'art. 1, commi da 512 a 517, della norma sopra richiamata, si ritiene di dover prevedere, quantomeno in via prudenziale, l'applicazione delle suddette disposizioni anche al CSI-Piemonte, il quale, sulla base dell'atto di indirizzo assunto dall'Assemblea consortile nella seduta del 21 marzo 2016, ha quindi conformato il proprio iter autorizzativo per gli "acquisti IT" a quanto disposto dall'art. 1, commi da 512 a 516, della Legge 208/2015;
- dagli esiti dell'istruttoria condotta dalle competenti strutture del CSI-Piemonte (riportati nell'Allegato 1 "Motivazioni dell'approvvigionamento" e costantemente monitorati) si evince che per l'approvvigionamento in oggetto ricorrono le condizioni per procedere in deroga agli obblighi di cui all'art. 1, commi 512 e 514, della Legge 208/2015 in quanto, con riferimento al servizio oggetto dell'appalto, alla data odierna, non sussistono, né sui cataloghi di CONSIP S.p.A., né su quelli di S.C.R.-Piemonte S.p.A. (Centrale di Committenza Regionale del Piemonte), né fra gli avvisi relativi alle iniziative del soggetto aggregatore Città Metropolitana di Torino, Convenzioni e/o Accordi Quadro attivi relativi alla tipologia del servizio richiesto.

Inoltre, per quanto concerne il canale Consip del "Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MEPA)", dalla consultazione del bando "ICT 2009", nell'ambito del lotto "Prodotti e servizi per l'informatica e le telecomunicazioni" risultano disponibili i metaprodotto "Prodotti Software", all'interno del quale è compresa la categoria di Prodotti "Software per sistemi operativi", e "Manutenzione di software".

Configurandosi il presente affidamento come servizio riconducibile ai metaprodotto sopra citati, risulterebbe possibile l'attivazione di una RdO tramite MEPA.

La società SonarSource S.A. non risulta abilitata al Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MEPA). In considerazione dell'esigenza di provvedere alla formalizzazione dell'affidamento con urgenza, nonché delle tempistiche necessarie per gli adempimenti amministrativi previsti dall'iter di abilitazione al MEPA (es. presentazione richiesta di abilitazione e relativa documentazione da parte del Fornitore, controlli di Consip S.p.A., conferma abilitazione, etc...), per l'approvvigionamento in oggetto non risulta possibile fare ricorso al MEPA.

- ai sensi dell'art. 1, comma 516, della Legge 208/2015, la suddetta deroga deve essere motivatamente autorizzata dall'Organo di vertice amministrativo del Consorzio;
- sulla base dell'atto di indirizzo assunto dall'Assemblea consortile nella seduta del 21 marzo 2106, visto l'importo dell'acquisizione in oggetto, l'autorizzazione all'acquisto in deroga è di competenza del Direttore Generale;

il Direttore Generale autorizza l'acquisto in deroga in oggetto e approva la procedura di affidamento diretto per il noleggio di licenze per estensione delle funzionalità del servizio software Quality Metrics basato su piattaforma Sonarqube a favore della società SonarSource S.A., nei termini di seguito specificati.

PROSPETTO ECONOMICO COMPLESSIVO DELL'APPALTO

Il prospetto economico complessivo degli oneri necessari per l'acquisizione del servizio in oggetto, individua le seguenti voci:

A) Importo servizi oggetto d'appalto

A1	Importo a base di gara per noleggio di licenze per estensione delle funzionalità del servizio software Quality Metrics basato su piattaforma Sonarqube	Euro 35.000,00
Totale A		Euro 35.000,00

B) Importo per oneri per la sicurezza da interferenza non soggetti a ribasso

B1	Oneri per la sicurezza da interferenza	Euro 0,00
Totale B		Euro 0,00

Totale A + B		Euro 35.000,00
---------------------	--	-----------------------

C) Somme a disposizione dell'Amministrazione

C1	Spese per contributo ANAC (<i>Autorità Nazionale Anticorruzione Vigilanza Contratti Pubblici</i>)	Euro 0,00
IVA ed eventuali altre imposte:		
C2	IVA (al 22%) di A)	Euro 7.700,00
C3	IVA (al 22%) di B)	Euro 0,00
Totale C		Euro 7.700,00

Totale A + B + C		Euro 42.700,00
-------------------------	--	-----------------------

Il valore dell'appalto, ai sensi dell'art. 35 del D. Lgs. 50/2016, comprensivo degli oneri per la sicurezza da interferenza non soggetti a ribasso, è pari a Euro 35.000,00 (oltre oneri di legge), salvo eventuali maggiori oneri derivanti da rischi da interferenza come definiti preliminarmente alla stipula del Contratto.

DURATA

Il servizio di noleggio di licenze per estensione delle funzionalità del servizio software Quality Metrics basato su piattaforma Sonarqube dovrà essere erogato nel periodo dal 9 maggio 2016 all'8 maggio 2018.

TIPOLOGIA DI PROCEDURA

Ai sensi dei principi del "Regolamento per l'acquisto in economia di forniture di beni e servizi" del CSI-Piemonte e del D. Lgs. 50/2016, si procede con l'acquisizione tramite affidamento diretto alla società SonarSource S.A.

La Società SonarSource S.A. risulta essere l'unico fornitore in grado di fornire le funzionalità aggiuntive previste dai plugin, nonché il supporto tecnico sulla piattaforma, in quanto produttrice e distributrice unica di tali moduli software.

RESPONSABILE UNICO DEL PROCEDIMENTO

Visto il Provvedimento di nomina assunto dal Direttore Generale il 31 marzo 2016 - in esecuzione della decisione assunta dal Consiglio di Amministrazione del 26 gennaio 2016 - con cui veniva individuato Fabrizio Barbero quale Responsabile Unico del Procedimento (RUP) per la Direzione Gestione Piattaforme Trasversali e di Integrazione per le procedure di gara afferenti alla propria Direzione, si conferma tale nomina per la presente procedura.

Tutto ciò premesso, visti:

- gli esiti dell'istruttoria condotta dalle competenti strutture del CSI-Piemonte (riportati nell'Allegato 1 "Motivazioni dell'approvvigionamento" e costantemente monitorati), da cui si evince che per l'approvvigionamento in oggetto ricorrono le condizioni per l'acquisto in deroga ex art. 1, comma 516, della Legge 208/2015;
- l'importo dell'affidamento in oggetto, in base al quale, rispetto all'atto di indirizzo assunto dall'Assemblea consortile nella seduta del 21 marzo 2016, l'Organo competente ad autorizzare il presente approvvigionamento è il Direttore Generale;

il Direttore Generale, accertata la fondatezza degli esiti dell'istruttoria di cui sopra e fatte proprie le risultanze della stessa:

- autorizza il CSI-Piemonte, ex art. 1, comma 516, della Legge 208/2015, a procedere all'approvvigionamento del noleggio di licenze per estensione delle funzionalità del servizio software Quality Metrics basato su piattaforma Sonarqube, per il periodo dal 9 maggio 2016 all'8 maggio 2018, al di fuori delle modalità previste all'art. 1, commi 512 e 514, della Legge 208/2015, in quanto, come dettagliato nell'istruttoria condotta dalle competenti strutture del Consorzio (i cui esiti sono riportati nell'Allegato 1 "Motivazioni dell'approvvigionamento" e costantemente monitorati), alla data odierna, non sussistono, né nei cataloghi di CONSIP S.p.A., né in quelli di S.C.R.-

Piemonte S.p.A. (Centrale di Committenza Regionale del Piemonte), né fra gli avvisi relativi alle iniziative del soggetto aggregatore Città Metropolitana di Torino, Convenzioni e/o Accordi Quadro attivi relativi alla tipologia del servizio oggetto dell'appalto. Inoltre, per quanto concerne il canale Consip del "Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MEPA)", dalla consultazione del bando "ICT 2009", nell'ambito del lotto "Prodotti e servizi per l'informatica e le telecomunicazioni" risultano disponibili i metaprodotto "Prodotti Software", all'interno del quale è compresa la categoria di Prodotti "Software per sistemi operativi", e "Manutenzione di software";

- autorizza, ai sensi della normativa vigente in materia, la procedura di affidamento diretto del servizio di noleggio di licenze per estensione delle funzionalità del servizio software Quality Metrics basato su piattaforma Sonarqube alla società SonarSource S.A., per il periodo dal 9 maggio 2016 all'8 maggio 2018, per un importo a base d'asta pari a Euro 35.000,00 (trentacinquemila/00) (oltre oneri di legge). Gli oneri per la sicurezza da interferenza non soggetti a ribasso sono pari a Euro zero (oltre oneri di legge), salvo maggiori oneri derivanti da rischi da interferenza come definiti preliminarmente alla stipula del Contratto;
- approva il prospetto economico complessivo degli oneri necessari per l'appalto in oggetto;
- nelle more della definizione, da parte dell'Agenzia per l'Italia Digitale (AGID) e dell'Autorità Nazionale Anticorruzione (ANAC), delle modalità con cui ottemperare agli obblighi di comunicazione di cui all'art. 1, comma 516, della Legge 208/2015 circa gli acquisti in deroga disciplinati dal comma stesso, demanda alle competenti strutture del Consorzio tutte le azioni funzionali ad ottemperare al suddetto vincolo informativo, in via cautelativa, anche per il presente approvvigionamento.

Si allega:

- Motivazioni dell'Approvvigionamento della Direzione Gestione Piattaforme Trasversali e di Integrazione e della Direzione Amministrazione e Approvvigionamenti (Allegato 1)

Torino, 24.05.2016

Il Direttore Generale

FIRMATO IN ORIGINALE

(Ferruccio Ferranti)

MOTIVAZIONI DELL'APPROVVIGIONAMENTO

AFFIDAMENTO DIRETTO

NOLEGGIO DELLE LICENZE SONARQUBE ED ESTENSIONE DELLE FUNZIONALITÀ DEL SERVIZIO SOFTWARE QUALITY METRICS (PROFESSIONAL EDITION)

(Riferimento RdA n.ro 2016000160)

Motivazione della richiesta e contesto in cui si inserisce la fornitura

La richiesta di noleggio delle licenze software oggetto dell'affidamento si inserisce nell'ambito degli interventi di evoluzione tecnologica finalizzati ad ottimizzare ed incrementare il livello di industrializzazione ed automazione nei processi di sviluppo del software con particolare riguardo per gli aspetti legati alla misurazione della qualità del software prodotto o acquisito dal CSI Piemonte.

Dopo un'accurata software selection che aveva visto coinvolti nel 2010 diversi tool (sia open source che proprietari), uno strumento, che all'epoca si chiamava ancora solo "Sonar", si era distinto come la soluzione più idonea per completezza di funzionalità, prestazioni ed economicità.

Sonar si era contraddistinta, all'atto dell'introduzione in Consorzio, in quanto piattaforma completamente "free & open", già in grado di fornire la possibilità di misurare la qualità del codice della maggior parte delle applicazioni sviluppate in CSI basate sulla tecnologia di riferimento Java/J2EE.

L'utilizzo sempre più esteso ed intensivo delle metriche ha richiesto non solo di tenere costantemente aggiornata la piattaforma allineandosi alle ultime versioni rilasciate dalla community ma anche di estenderne le funzionalità aggiungendo ulteriori moduli che in alcuni casi richiedono il noleggio di licenze commerciali.

L'estensione delle funzionalità della piattaforma, ottenuta grazie ad i nuovi plugin (free e commerciali) acquisiti nel corso degli anni, ha consentito di ampliare il nucleo iniziale di circa 200 prodotti software del biennio 2010-2012 ai circa 350 del 2014 per poi giungere, grazie all'integrazione nel processo di rilascio con il tool di continuous integration Jenkins (anch'esso open source), a più di 500 prodotti software alla fine del 2015.

In alcuni casi le aree produttive hanno ritenuto opportuno sottoporre a benchmarking di qualità anche il software in outsourcing affidato a fornitori esterni. I "quality profiles" definiti su Sonar (nel frattempo rinominato "SonarQube") ed utilizzati per i prodotti CSI sono stati condivisi con i fornitori e ciò ha consentito da un lato al CSI di utilizzare alcuni indicatori di qualità come criterio di accettazione delle forniture, e dall'altro ai fornitori di verificare prima ancora della consegna il rispetto delle soglie di qualità prefissate.

Questo approccio ha apportato una serie di benefici tra cui:

- riduzione dei cicli in fase di consegna;
- riduzione del rischio di contenziosi;
- aumento complessivo del livello qualitativo del software in outsourcing.

Allegato 1

Ad oggi, la piattaforma SonarQube risponde ancora alle esigenze del Consorzio e risulta la soluzione più idonea per completezza di funzionalità e prestazioni e, pertanto si richiede di noleggiare per ulteriori due anni le licenze attualmente in uso ed estenderne l'utilizzo alle funzionalità contenute nella versione "Professional edition" di SonarQube per il calcolo automatizzato delle metriche di qualità del software.

In particolare la dotazione di questo modulo aggiuntivo aumenterà l'efficacia della soluzione SonarQube trasformandola in uno strumento di supporto alle decisioni per il management delle aree produttive del Consorzio e consentirà di ampliare il parco software misurabile. Inoltre, grazie al presente affidamento il Consorzio, in aggiunta a quanto previsto dal precedente contratto, avrà diritto ad usufruire di:

- supporto professionale sul Core della piattaforma basato su sistema di ticketing fornito dal produttore del software (SonarSource SA - <http://www.sonarsource.com/get-contact/>);
- una licenza aggiuntiva utilizzabile per l'ambiente di Test della piattaforma che permette di verificare il funzionamento della piattaforma e di tutti i plugin commerciali su un ambiente distinto da quello di produzione;
- una licenza per l'utilizzo del Technical Debt Evaluation (SQALE Plugin):
 - o implementa il supporto completo alla metodologia SQALE (Software Quality Assessment based on Lifecycle Expectations) definita dalla divisione francese della società multinazionale DNV ITGSI. Lo SQALE Quality Model è conforme allo standard internazionale ISO/IEC 9126 che definisce i criteri per misurare la qualità del software. Lo SQALE plugin permette di:
 - classificare la qualità delle applicazioni;
 - fornire una diagnosi quantitativa delle differenti tipologie di software analizzate;
 - organizzare i risultati dell'analisi e definire le priorità per la risoluzione delle problematiche di qualità rilevate;
 - valutare il "Debito Tecnico" ed i costi derivanti dalla non-qualità del software;
 - o riferimenti:
<http://www.sonarsource.com/products/plugins/governance/sqale/>
- una licenza per l'utilizzo del Report Plugin:
 - o abilita alla creazione e all'invio automatico via email di report PDF personalizzabili;
 - o riferimenti: <http://docs.sonarqube.org/display/PLUG/REPORT+Plugin>

Oggetto dell'affidamento

Si richiede il noleggio delle seguenti licenze software per il periodo dal 09/05/2016 all'08/05/2018:

- n. 1 licenza server per Views Plugin versione 2.4, inclusi 24 mesi di upgrade, manutenzione e supporto;
- n. 1 licenza server Professional Edition (inclusi i moduli SQALE e Report Plugin), inclusi 24 mesi di upgrade, manutenzione e supporto;
- n. 1 licenza server per PL/SQL Plugin versione 2.5, inclusi 24 mesi di upgrade, manutenzione e supporto.

Istruttoria ex Legge 208/2015

La Legge 208/2015 del 28 dicembre 2015 (nota anche come "Legge di Stabilità 2016"), in particolare ai commi 512-516, impone alle Pubbliche Amministrazioni ed alle società inserite nel conto economico consolidato della PA (c.d. "elenco ISTAT") l'obbligo di provvedere ai propri approvvigionamenti di beni e servizi informatici e di connettività esclusivamente tramite Consip S.p.A. o Soggetti Aggregatori, ivi comprese le Centrali di Committenza regionali.

Poiché il servizio oggetto dell'appalto rientra nella suddetta categoria, si è proceduto alla verifica della sussistenza di Convenzioni attive o di Accordi Quadro nei cataloghi di Consip S.p.A. (www.acquistinretepa.it), della Centrale di Committenza Regionale (SCR-Piemonte S.p.A.) e della Città Metropolitana di Torino.

Il riscontro, alla data del 16 maggio 2016, è risultato negativo.

In particolare sui cataloghi di Consip S.p.A., SCR-Piemonte S.p.A. e della Città Metropolitana di Torino non è presente alcuna Convenzione avente ad oggetto il servizio di noleggio e manutenzione di licenze Jira.

Per quanto concerne, invece, il canale Consip del "Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MEPA)", dalla consultazione del bando "ICT 2009", nell'ambito del lotto "Prodotti e servizi per l'informatica e le telecomunicazioni" risultano disponibili i metaprodotto "Prodotti Software", all'interno del quale è compresa la categoria di Prodotti "Software per sistemi operativi", e "Manutenzione di software".

Configurandosi il presente affidamento come servizio riconducibile ai metaprodotto sopra citati, risulterebbe possibile l'attivazione di una RdO tramite MEPA.

La società SonarSource S.A. non risulta abilitata al Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MEPA).

In considerazione dell'esigenza di provvedere alla formalizzazione dell'affidamento con urgenza, nonché delle tempistiche necessarie per gli adempimenti amministrativi previsti dall'iter di abilitazione al MEPA (es. presentazione richiesta di abilitazione e relativa documentazione da parte del Fornitore, controlli di Consip S.p.A., conferma abilitazione, etc...), per l'approvvigionamento in oggetto non risulta possibile fare ricorso al MEPA.

Disponibilità di spesa prevista per la fornitura oggetto di affidamento

Per il noleggio delle licenze oggetto dell'affidamento si prevede un importo annuo di Euro 17.500,00 (oltre oneri di legge, inclusi oneri di sicurezza da interferenza pari a Euro zero), così suddiviso:

- Euro 1.800,00 per noleggio licenza server per Views Plugin versione 2.4;
- Euro 12.500,00 per noleggio licenza server Professional Edition (inclusi i moduli SQALE e Report Plugin);
- Euro 3.200,00 per noleggio licenza server per PL/SQL Plugin versione 2.5

L'importo a base d'asta è stato definito sulla base dell'importo del precedente contratto.

In merito alla congruità del valore economico, sono confermate le valutazioni già espresse in fase formalizzazione dell'affidamento precedente.

L'affidamento trova copertura economica nello Shared Service CRPAL.

Giustificazione di richiesta affidamento diretto ad unico fornitore

In considerazione dell'importo economico stimato a base d'asta, in riferimento al Regolamento del CSI-Piemonte sugli acquisti in economia di beni e servizi, vista la normativa in materia di appalti pubblici, si richiede di procedere mediante affidamento diretto alla Società SonarSource S.A.

La Società SonarSource S.A. risulta essere l'unico fornitore in grado di fornire le funzionalità aggiuntive previste dai plugin, nonché il supporto tecnico sulla piattaforma, in quanto produttrice e distributrice unica di tali moduli software.

L'affidamento diretto alla Società SonarSource S.A. prescinde, pertanto, dalla richiesta di pluralità di preventivi come da Regolamento di cui sopra (rif. art. 11).

Torino, 18 maggio 2016

Direzione Gestione Piattaforme
Trasversali e di Integrazione
(Fabrizio Barbero)

FIRMATO IN ORIGINALE

Direzione Amministrazione e
Approvvigionamenti
(Franco Ferrara)

FIRMATO IN ORIGINALE