

PROVVEDIMENTO DI INDIZIONE

PROCEDURA NEGOZIATA PER IL SERVIZIO DI FOTO- INTERPRETAZIONE, GESTIONE DELLE CONVOCAZIONI IN CONTRADDITTORIO E DI SOPRALLUOGO IN CAMPO IN CAMPO FINALIZZATO ALLA CERTIFICAZIONE GRAFICA DEGLI UTILIZZI DEL SUOLO IN ISTANZA DI RIESAME ATTRAVERSO I SISTEMI GEOGRAFICI TERRITORIALI INTEGRATI NEL SISTEMA INFORMATIVO GESTIONALE AGRICOLO PIEMONTESE (SIAP) (N.32/16)

Viste le motivazioni di cui all'Allegato 1 "Motivazioni dell'approvvigionamento", si rende necessario indire una procedura negoziata per il servizio di foto-interpretazione, gestione delle convocazioni in contraddittorio e di sopralluogo in campo finalizzato alla certificazione grafica degli utilizzi del suolo in istanza di riesame attraverso i sistemi geografici territoriali integrati nel sistema informativo gestionale agricolo piemontese (SIAP) (n.32/16).

L'importo massimo spendibile con riferimento al complesso delle prestazioni oggetto dell'appalto, secondo quanto descritto nel documento "Requisiti Tecnici", ammonta a Euro 148.150,00 (centoquarantaottomilacentocinquanta/00) (oltre oneri di legge), oltre a oneri per la sicurezza da interferenze non soggetti a ribasso pari a Euro 1.400,00 (millequattrocento/00) (oltre oneri di legge) e salvo maggiori oneri derivanti da rischi di interferenza come definiti preliminarmente alla stipula del contratto per mezzo di apposito DUVRI (Documento Unico di Valutazione dei Rischi ai sensi dell'art. 26, comma 3, del D. Lgs. 81/2008 e s.m.i.), che verrà allegato al Contratto stesso e ne costituirà parte integrante ed essenziale.

L'importo minimo garantito è pari a Euro 10.600,00 (diecimilaseicento/00) (oltre oneri di legge) oltre a oneri per la sicurezza derivanti da interferenza non soggetti a ribasso pari a Euro 1.400,00 e oltre oneri di legge.

Gli importi unitari posti a base di gara con riferimento ai quali il concorrente dovrà proporre uno sconto sono i seguenti:

Attività	Unità di misura	Importo unitario (in euro) a base di gara (oltre oneri di legge)
Foto-interpretazione	Numero particelle foto-interpretate	€1,70
Gestione del Contraddittorio	Numero di aziende che presentano il contraddittorio	€ 42,00
Sopralluogo	Numero di aziende che presentano il sopralluogo	€ 210,00

PROSPETTO ECONOMICO COMPLESSIVO DELL'APPALTO

Il prospetto economico complessivo degli oneri necessari per l'acquisizione del servizio in oggetto, individua le seguenti voci:

A) IMPORTO MASSIMO SPENDIBILE		
A	Importo massimo spendibile per i servizi oggetto dell'Appalto	€ 148.150,00
Totale A		

B) IMPORTO ONERI RELATIVI ALLA SICUREZZA DERIVANTI DA RISCHI DA INTERFERENZA NON SOGGETTI A RIBASSO		
B	Oneri per la sicurezza di A	€ 1.400,00
	* Salvo maggiori oneri derivanti da rischi da interferenza, come definiti preliminarmente alla stipula del contratto per mezzo di apposito DUVRI (Documento Unico di Valutazione dei Rischi da Interferenza, ai sensi dell'art. 26, comma 3 del D. Lgs. n. 81/2008 e s.m.i.)	
Totale B		€ 1.400,00

C) SOMME A DISPOSIZIONE DELL'AMMINISTRAZIONE		
	IVA ed eventuali altre imposte:	
C1)	Spese per contributo AVCP (Autorità per la Vigilanza sui contratti pubblici)	€ 30,00
C1)	IVA (al 22%) di A):	€ 32.543,00
C2)	IVA (al 22%) di B):	€ 308,00
Totale C		€ 32.881,00
TOTALE A+B+C		€ 182.431,00

Il valore dell'appalto, ai sensi dell'art.35 del D. Lgs. 50/2016., comprensivo degli oneri per la sicurezza non soggetti a ribasso, è pari ad Euro **149.550,00** (oltre oneri di legge e spese per contributo AVCP).

FORNITORI SELEZIONATI

Alla luce delle valutazioni di cui al documento "Motivazioni dell'approvvigionamento" (All. 1), si propone di invitare a presentare offerta le seguenti società:

- IMPRO SRL
- ESPRO GEO SRL
- I.C.I.S. SOCIETA' DI INGEGNERIA SRL
- ECO S.R.L.
- CO.R.IN.TE.A Società cooperativa

DURATA

Il contratto derivante dalla presente procedura negoziata avrà decorrenza dalla data di stipula o dall'eventuale esecuzione anticipata dello stesso.

Il servizio avrà durata di 24 mesi a partire dalla conclusione delle attività di presa in carico, inizio ipotizzato con decorrenza dal 1° gennaio 2017.

TIPOLOGIA DI PROCEDURA

L'acquisizione sarà gestita mediante procedura negoziata elettronica ai sensi dell'art. 36, c.2, lett..b e dell'art.58 del D. Lgs. 50/2016 gestita con le modalità di cui al "*Regolamento per lo svolgimento di procedure di gara elettroniche*" approvato con provvedimento del Consiglio di Amministrazione del CSI-Piemonte dell'11 febbraio 2014, applicando il criterio di aggiudicazione dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art. 95, c.2 del D. Lgs. 50/2016.

RESPONSABILE UNICO DEL PROCEDIMENTO

Visto il Provvedimento di nomina assunto dal Direttore Generale il 31 marzo 2016 - in esecuzione della decisione assunta dal Consiglio di Amministrazione del 26 gennaio 2016 - con cui veniva individuata Maria Medda quale Responsabile Unico del Procedimento (RUP) per le procedure di gara afferenti alla Direzione Sviluppo e Manutenzione Applicazioni, si conferma tale nomina per la presente procedura.

Tutto ciò premesso:

il Direttore Generale, accertata la fondatezza degli esiti dell'istruttoria di cui sopra e fatte proprie le risultanze della stessa:

- autorizza l'indizione della procedura negoziata per il servizio di foto-interpretazione, gestione delle convocazioni in contraddittorio e di sopralluogo in campo finalizzato alla certificazione grafica degli utilizzi del suolo in istanza di riesame attraverso i sistemi geografici territoriali integrati nel sistema informativo gestionale agricolo piemontese (SIAP) da esperirsi mediante procedura negoziata elettronica ai sensi della vigente normativa, per un importo massimo spendibile con riferimento al complesso delle prestazioni oggetto dell'appalto pari a Euro 148.150,00 (centoquarantottomilacentocinquanta/00) (oltre oneri di legge), oltre a oneri per la sicurezza da interferenze non soggetti a ribasso pari a Euro 1.400,00

(euro millequattrocento/00) (oltre oneri di legge) e salvo maggiori oneri derivanti da rischi di interferenza come definiti preliminarmente alla stipula del contratto per mezzo di apposito DUVRI;

- approva il quadro economico complessivo per l'acquisizione del servizio;
- approva la lettera di invito, il Capitolato Speciale d'Appalto – Norme Generali e Requisiti Tecnici e i relativi allegati (All.3);
- approva il documento “elenco fornitori da invitare” (All.2);
- demanda alla Commissione di gara il compito, tra gli altri, di coadiuvare il Responsabile del Procedimento nella verifica dell'eventuale anomalia/congruità delle offerte che verranno presentate.

Si allegano:

- Motivazioni dell'Approvvigionamento della Direzione competente (Allegato 1)
- Motivazioni scelta società invitate a partecipare (Allegato 2)
- Documenti della procedura: Lettera di invito, Capitolato Speciale d'Appalto – Norme Generali e Requisiti Tecnici e relativi allegati (Allegato 3)

Torino, 13/11/2016

FIRMATO IN ORIGINALE

Il Direttore Generale
(Ferruccio Ferranti)

FIRMATO IN ORIGINALE

MOTIVAZIONI DELL'APPROVVIGIONAMENTO**PROCEDURA NEGOZIATA****PER IL SERVIZIO DI FOTO-INTERPRETAZIONE,
GESTIONE DELLE CONVOCAZIONI IN CONTRADDITTORIO E DI SOPRALLUOGO
IN CAMPO FINALIZZATO ALLA CERTIFICAZIONE GRAFICA DEGLI UTILIZZI DEL
SUOLO IN ISTANZA DI RIESAME ATTRAVERSO I SISTEMI GEOGRAFICI
TERRITORIALI INTEGRATI NEL SISTEMA INFORMATIVO GESTIONALE
AGRICOLO PIEMONTESE (SIAP)**

(RDA N. 2016000641)

Motivazione della richiesta e contesto in cui si inserisce la fornitura

La normativa comunitaria, attraverso il regolamento (CE) n. 73/2009 e il regolamento (CE) n. 1122/2009 e s.m.i., impone che gli Stati Membri si dotino di un sistema informativo di gestione e controllo (SIGC) per l'erogazione degli aiuti cofinanziati in materia di agricoltura e sviluppo rurale. L'Italia, per ottemperare agli obblighi comunitari, si è dotata del sistema informativo agricolo nazionale (SIAN).

In tale contesto, ai fini dell'erogazione di aiuti comunitari, cofinanziati o di stato riferiti a superfici agricole, la Regione Piemonte e Arpa - Agenzia Regionale Piemontese per le Erogazioni in Agricoltura, in qualità di Organismo Pagatore Regionale Piemontese, nel corso del 2012 hanno avviato un processo di certificazione preventiva delle superfici oggetto di premio attraverso funzionalità integrate in Anagrafe.

All'atto della validazione del fascicolo, quindi della presentazione e certificazione della consistenza territoriale, vengono evidenziate eventuali discordanze tra il dato dichiarato e la superficie eleggibile. Tali discordanze possono essere sanate mediante modifica del dato dichiarato.

In caso di palese errore di fotointerpretazione, di discordanza e/o mancato accordo con la superficie eleggibile proposta dal sistema, il soggetto dichiarante ha diritto di presentare idonea contestazione, mediante apposita "Istanza di Riesame".

L'istanza di riesame è una richiesta formale alla Regione Piemonte, da parte del beneficiario, di nuova valutazione delle superfici eleggibili a premio ed avvia un procedimento amministrativo.

Il produttore che contesta il dato presente nel GIS ha diritto di presentare, all'atto dell'istanza di riesame, documentazione comprovante i dati contestati.

La trattazione da parte della Regione Piemonte dell'istanza di riesame presentata si compone delle seguenti fasi:

- fotointerpretazione
- controllo in contraddittorio
- sopralluogo in campo

La fotointerpretazione consiste nell'oggettiva definizione qualitativa e quantitativa dell'uso del suolo di una particella oggetto di dichiarazione e richiesta a premio da parte di un'azienda agricola attraverso l'uso del sw dedicato ed avvalendosi dello strato catastale e della foto aerea di riferimento.

In caso di rigetto totale o parziale delle segnalazioni fatte in fase di fotointerpretazione, l'azienda che non concordi con i dati di uso del suolo attribuiti da fotointerpretazione può fare richiesta di un controllo in contraddittorio.

Qualora la verifica in contraddittorio porti a non concordare sui dati, l'interessato può richiedere che l'accertamento dell'occupazione del suolo sui terreni in questione, avvenga mediante sopralluogo in campo, che deve essere richiesto formalmente entro 30 giorni dalla data del verbale del controllo in contraddittorio. In assenza di tale comunicazione il procedimento si chiude d'ufficio, confermando i dati GIS presenti sul sistema.

Il sopralluogo in campo per l'accertamento dell'occupazione del suolo sui terreni in questione viene effettuato, qualora il controllo in contraddittorio non abbia avuto esito positivo, a seguito di formale richiesta del beneficiario, previo appuntamento concordato per vie brevi (telefono, mail) con il beneficiario e/o con il tecnico incaricato.

Dal 2013, nell'ambito del Piano dei Servizi, la Direzione Agricoltura della Regione Piemonte richiede annualmente che il CSI-Piemonte fornisca il "Servizio di fotointerpretazione, di gestione degli incontri in contraddittorio e dei sopralluoghi in campo".

Fino al 2013 tale servizio veniva erogato nell'ambito dei contratti stipulati tra la Regione Piemonte e l'Arpea e tra la Regione Piemonte e l'Agea – Agenzia per le Erogazioni in Agricoltura e la Sin S.r.l. (in virtù del Protocollo di intesa del 9 febbraio 2009 che prevedeva che l'Arpea potesse delegare lo svolgimento di proprie funzioni all'Agea, in collaborazione con la Società Sin S.r.l.).

La richiesta dei servizi in oggetto si inserisce nel più ampio contesto relativo alle attività di Supporto Specialistico Anagrafe Unica Aziende Agricole che, allo scadere della Convenzione con l'Arpea, la Regione Piemonte ha affidato al CSI-Piemonte.

L'attività in oggetto rappresenta circa il 10% del valore del servizio complessivo di Supporto Specialistico Anagrafe Unica Aziende Agricole e, per la sua attuazione, il CSI-Piemonte si avvale del proprio personale per le prime fasi di gestione del contenzioso, e della collaborazione di una Società esterna qualificata di settore per le fasi successive, relative ad attività che richiedono l'utilizzo di strumenti tecnici specialistici, nonché di competenze professionali qualificate in ambito agro-forestale.

Non sono infatti presenti in Consorzio risorse con skill tecnici e di materia idonei a soddisfare i requisiti richiesti per lo svolgimento di queste attività.

Si rende pertanto necessario procedere con l'affidamento di attività a consumo per il servizio di foto-interpretazione, di gestione degli incontri in contraddittorio e dei sopralluoghi in campo.

Oggetto dell'affidamento

L'oggetto dell'affidamento sono le attività di foto-interpretazione, di incontro in contraddittorio e di sopralluogo in campo che, essendo attivate dalla richiesta presentata dai beneficiari di aiuti comunitari, cofinanziati o di stato in materia di agricoltura e sviluppo rurale, non possono essere definite a priori in quantità certa.

Per l'esecuzione dei servizi professionali richiesti, sarà necessario utilizzare macchine ed attrezzature (strumentazioni software e hardware), di dotazione al fornitore.

Le attività dovranno essere erogate per un periodo di 24 mesi, a partire dalla conclusione delle attività di presa in carico, la cui durata è prevista in un massimo di 10 giorni lavorativi decorrenti dalla riunione di kick-off. L'inizio del servizio è ipotizzato a decorrere dal mese di gennaio 2017.

Si prevede la possibilità di estensione temporale dell'affidamento richiesto, nel caso in cui le scadenze definite dagli Enti/Clienti e/o quelle normate subiscano delle ripianificazioni.

Disponibilità di spesa prevista

L'importo massimo spendibile stimato per lo svolgimento del servizio in oggetto è pari a **Euro 148.150,00** (oltre oneri di legge e oneri per la sicurezza derivanti da interferenza non soggetti a ribasso pari a Euro 1.400,00 – oltre oneri di legge -, come da stima effettuata dal Servizio Prevenzione e Protezione aziendale).

L'importo massimo spendibile stimato comprende anche le spese relative alle trasferte da effettuarsi (sia per le attività di sopralluogo in campo sia presso le sedi di Regione Piemonte e Arpea).

Le attività oggetto dell'appalto potranno essere richieste sino al raggiungimento di tale importo massimo spendibile e il relativo corrispettivo sarà determinato sulla base degli importi unitari offerti dall'Appaltatore.

L'**importo minimo garantito** è pari a **Euro 10.600,00** (oltre oneri di legge e oneri per la sicurezza derivanti da interferenza non soggetti a ribasso pari a Euro 1.400,00, oltre oneri di legge).

La tabella che segue mostra gli importi unitari posti a base di gara, le quantità stimate e non vincolate per il biennio per ogni attività e le quantità minime garantite.

Attività	Unità di misura	Importo unitario (€)	Quantità stimate non vincolanti
Foto-interpretazione	Numero particelle foto-interpretate	€ 1,70	65.900
Gestione del contraddittorio	Numero di aziende che presentano il contraddittorio	€ 42,00	310
Gestione del Sopralluogo	Numero di aziende che presentano il sopralluogo	€ 210,00	110
Importi (€)			€ 148.150,00

Si precisa che i sopra indicati importi sono stati determinati prendendo in considerazione le tariffe a base di gara e quelle aggiudicate con la precedente procedura negoziata.

L'affidamento è garantito dalla copertura economica della voce "Supporto Specialistico Anagrafe Unica Aziende Agricole" riportata annualmente nel Piano dei Servizi in approvazione in Cabina Tecnica di Regia (composta da Regione, Assessorato Agricoltura, Arpea, etc...), nel periodo di dicembre 2016 – gennaio 2017.

Per le annualità 2017-2018, allo stato attuale non è disponibile la documentazione a sostegno dell'effettiva copertura economica dei servizi, ma gli Enti committenti Regione, Assessorato Agricoltura e Arpea non hanno evidenziato elementi che inducano a prefigurare una riduzione del perimetro economico. Si prevede quindi una continuità di copertura degli affidamenti.

Verifica parametri prezzo-qualità di Convenzioni CONSIP/SCR-Piemonte/Città Metropolitana di Torino e catalogo MEPA

Relativamente alla tipologia di servizio oggetto d'appalto, al fine di adempiere all'obbligo di utilizzo dei parametri prezzo-qualità delle Convenzioni Consip S.p.A. come limite massimo per l'acquisto di beni e servizi comparabili, si è proceduto alla verifica della sussistenza di Convenzioni attive o di Accordi Quadro nei cataloghi di Consip S.p.A. (www.acquistinretepa.it) e della Centrale di Committenza Regionale (SCR-Piemonte S.p.A.), nonché di avvisi relativi alle iniziative del soggetto aggregatore Città Metropolitana di Torino.

Il riscontro, alla data del 27 Ottobre 2016, è risultato negativo.

Infine, per quanto concerne il canale Consip del "Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MEPA)", dalla consultazione del catalogo pubblicato nel relativo portale (www.acquistinretepa.it), non è risultato presente il servizio oggetto d'appalto.

Tipologia di procedura richiesta

In considerazione dell'importo economico stimato, vista la normativa in materia di appalti pubblici, si richiede di procedere mediante "Procedura Negoziata ad Inviti" da aggiudicare applicando il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa.

Torino, 27/10/2016

FIRMATO IN ORIGINALE

Direzione/Sviluppo e
Manutenzioni Applicazioni
(Maria Medda)

FIRMATO IN ORIGINALE

Direzione Amministrazione
e Approvvigionamenti
(Franco Ferrara)

**PROCEDURA NEGOZIATA
PER FORNITURA DEL SERVIZIO DI FOTO-INTERPRETAZIONE,
GESTIONE DELLE CONVOCAZIONI IN CONTRADDITTORIO E DI
SOPRALLUOGO IN CAMPO FINALIZZATO ALLA CERTIFICAZIONE GRAFICA
DEGLI UTILIZZI DEL SUOLO IN ISTANZA DI RIESAME ATTRAVERSO I
SISTEMI GEOGRAFICI TERRITORIALI INTEGRATI NEL SISTEMA
INFORMATIVO GESTIONALE AGRICOLO PIEMONTESE (SIAP)
(RDA N. 2016000641)**

ELENCO FORNITORI DA INVITARE

La normativa comunitaria impone che gli Stati Membri si dotino di un sistema informativo di gestione e controllo (SIGC) per l'erogazione degli aiuti cofinanziati in materia di agricoltura e sviluppo rurale. L'Italia, per ottemperare agli obblighi comunitari, si è dotata del sistema informativo agricolo nazionale (SIAN).

In tale contesto, Regione Piemonte e ARPEA hanno avviato, nel corso del 2012, un processo di certificazione preventiva delle superfici oggetto di premio attraverso funzionalità integrate in Anagrafe volte a evidenziare eventuali discordanze tra il dato dichiarato e la superficie eleggibile.

Dal 2013 la Direzione Agricoltura della Regione Piemonte affida al CSI-Piemonte il "Servizio di foto-interpretazione, di gestione degli incontri in contraddittorio e dei sopralluoghi in campo".

Per lo svolgimento delle attività che richiedono l'utilizzo di strumenti tecnici specifici e il coinvolgimento di professionisti qualificati come Agronomi e Forestali iscritti ai relativi albi e collegi, il CSI-Piemonte si avvale della collaborazione di società esterne, non essendo tali professionalità presenti in Consorzio.

Si rende pertanto necessario procedere con l'affidamento di attività a consumo per il servizio di foto-interpretazione, di gestione degli incontri in contraddittorio e dei sopralluoghi in campo.

In considerazione del riscontro negativo sulla verifica dei parametri prezzo-qualità di Convenzioni CONSIP/SCR-Piemonte/Città Metropolitana di Torino e catalogo MEPA, l'affidamento avverrà mediante "Procedura Negoziata ad Inviti" da aggiudicare applicando il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa.

Per la selezione degli Operatori da invitare, vista la peculiarità del servizio e delle professionalità coinvolte che non rientrano nel *core business* specifico del CSI, oltre all'utilizzo dell'Elenco Operatori Economici del Consorzio si è scelto di attingere dall'Elenco dei Professionisti Tecnici, composto da professionisti con competenze assimilabili a quelle richieste per lo svolgimento del servizio.

Nel rispetto dei principi di rotazione e trasparenza, i fornitori sono stati individuati tenendo in considerazione le competenze tecniche e professionali richieste e le dimensioni societarie, evinte dalle esperienze passate nonché dalla verifica delle visure camerali.

Dalla fascia economica più alta dell'Elenco dei Professionisti Tecnici, sono state quindi selezionate società di capitale dalla cui visura camerale emerge un numero di addetti adeguato alle caratteristiche dell'attività richiesta (con particolare analogia con il Fornitore aggiudicatario del contratto in scadenza).

Da EOPE sono stati invece individuati il fornitore uscente e il concorrente che ha partecipato alle ultime due procedure espletate nel 2014 e nel 2015 per servizi analoghi.

Alla luce di quanto sopra, si propone di invitare alla procedura in oggetto le seguenti società:

- IMPRO SRL
- ESPRO GEO SRL
- I.C.I.S. - SOCIETA' DI INGEGNERIA S.R.L. (SIGLABILE I.C.I.S SRL)
- ECO SRL
- CO.R.IN.TE.A SOCIETA' COOPERATIVA

Torino, 2 Novembre 2016

FIRMATO IN ORIGINALE

Direzione Amministrazione
e Approvvigionamenti
(Franco Ferrara)

