



PROVVEDIMENTO DI INDIZIONE

AFFIDAMENTO DIRETTO DELLA FORNITURA DI CERTIFICATI SERVER, CERTIFICATI DI AUTENTICAZIONE E FIRMA DIGITALE (SOTTOSCRIZIONE E LIBRERIA ICCRYPTO)

(AD16_238)

PREMESSE

Viste le motivazioni di cui all'Allegato 1 "Motivazioni dell'approvvigionamento", ai sensi del D. Lgs. 50/2016 (cd. Codice dei Contratti), si rende necessario procedere all'acquisizione della "Fornitura di certificati server, certificati di autenticazione e firma digitale (sottoscrizione e libreria Iccrypto)" dalla società Infocert S.p.A.

Ciò premesso, e considerato inoltre che:

- la Legge 208/2015 (c.d. "Legge di Stabilità 2016"), all'art. 1, comma 512, pone in capo alle Pubbliche Amministrazioni ed alle società inserite nel conto economico consolidato della PA (c.d. elenco ISTAT) l'obbligo di provvedere ai propri approvvigionamenti di beni e servizi informatici e di connettività esclusivamente tramite Consip S.p.A. o soggetti aggregatori, ivi comprese le Centrali di committenza regionali;
- in assenza di atti normativi di natura interpretativa circa le modalità di applicazione delle disposizioni di cui all'art. 1, commi da 512 a 517, della norma sopra richiamata, si ritiene di dover prevedere, quantomeno in via prudenziale, l'applicazione delle suddette disposizioni anche al CSI-Piemonte, il quale, sulla base dell'atto di indirizzo assunto dall'Assemblea consortile nella seduta del 21 marzo 2016, ha quindi conformato il proprio iter autorizzativo per gli "acquisti IT" a quanto disposto dall'art. 1, commi da 512 a 516, della Legge 208/2015;
- dagli esiti dell'istruttoria condotta dalle competenti strutture del CSI-Piemonte (riportati nell'Allegato 1 "Motivazioni dell'approvvigionamento" e costantemente monitorati) si evince che per l'approvvigionamento in oggetto ricorrono le condizioni per procedere in deroga agli obblighi di cui all'art. 1, commi 512 e 514, della Legge 208/2015 in quanto, con riferimento alla fornitura oggetto dell'appalto, alla data odierna, non sussistono, né sui cataloghi di CONSIP S.p.A., né su quelli di S.C.R.-Piemonte S.p.A. (Centrale di Committenza Regionale del Piemonte), né fra gli avvisi relativi alle iniziative del soggetto aggregatore Città Metropolitana di Torino, Convenzioni e/o Accordi Quadro attivi relativi alla tipologia della fornitura richiesta.

Inoltre, per quanto concerne il canale Consip del "Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MEPA)", dalla consultazione del catalogo pubblicato nel relativo portale (www.acquistinretepa.it), in particolare per i servizi della categoria "ICT 2009" che qualifica i fornitori ICT sulla piattaforma, è risultato presente un solo metaprodotto inerente servizi di certificazione

(CPV 79132100-9 - Servizio di Certificazione della Firma Digitale) che, nel caso specifico, non risulta idoneo in quanto non contempla tutte le tipologie di certificati oggetto del presente affidamento. Pertanto, nel caso specifico, al fine di evitare frazionamenti, per la formalizzazione del presente affidamento diretto si ritiene opportuno procedere senza ricorrere al MEPA;

- ai sensi dell'art. 1, comma 516, della Legge 208/2015, la suddetta deroga deve essere motivatamente autorizzata dall'Organo di vertice amministrativo del Consorzio;
- sulla base dell'atto di indirizzo assunto dall'Assemblea consortile nella seduta del 21 marzo 2106, visto l'importo dell'acquisizione in oggetto, l'autorizzazione all'acquisto in deroga è di competenza del Direttore Generale;

il Direttore Generale autorizza l'acquisto in deroga in oggetto e approva la procedura di affidamento diretto della "Fornitura di certificati server, certificati di autenticazione e firma digitale (sottoscrizione e libreria Iccrypto)" a favore della società Infocert S.p.A., nei termini di seguito specificati.

PROSPETTO ECONOMICO COMPLESSIVO DELL'APPALTO

Il prospetto economico complessivo degli oneri necessari per l'acquisizione della fornitura in oggetto, individua le seguenti voci:

A) Importo servizi oggetto d'appalto

A1	Importo per fornitura di certificati server, certificati di autenticazione e firma digitale	Euro 93.713,00
Totale A		Euro 93.713,00

B) Importo per oneri per la sicurezza da interferenza non soggetti a ribasso

B1	Oneri per la sicurezza da interferenza	Euro 0,00
Totale B		Euro 0,00

Totale A + B		Euro 93.713,00
---------------------	--	-----------------------

C) Somme a disposizione dell'Amministrazione

C1	Spese per contributo ANAC (<i>Autorità Nazionale Anticorruzione Vigilanza Contratti Pubblici</i>)	Euro 30,00
	IVA ed eventuali altre imposte:	
C2	IVA (al 22%) di A)	Euro 20.616,86
C3	IVA (al 22%) di B)	Euro 0,00
Totale C		Euro 20.646,86

Totale A + B + C		Euro 114.359,86
-------------------------	--	------------------------

Il valore dell'appalto, ai sensi dell'art. 35 del D. Lgs. 50/2016 e s.m.i., comprensivo degli oneri per la sicurezza da interferenza non soggetti a ribasso, è pari a Euro 93.713,00 (oltre oneri di legge e spese per contributo ANAC), salvo eventuali maggiori oneri derivanti da rischi da interferenza come definiti preliminarmente alla stipula del Contratto.

DURATA

La fornitura di certificati server, certificati di autenticazione e firma digitale oggetto del presente affidamento deve essere garantita nel periodo dal 1° gennaio 2016 al 30 giugno 2017.

TIPOLOGIA DI PROCEDURA E CRITERIO DI AGGIUDICAZIONE

Vista la normativa in materia di appalti pubblici, e, in particolare, i principi di cui all'art. 63, comma 2, lettera b), punto 2) del D. Lgs. 50/2016 e s.m.i., si procede mediante affidamento diretto alla società Infocert S.p.A. in quanto unico soggetto in grado di garantire i servizi della Certification Authority attualmente adottata dal CSI Piemonte.

Si applica il criterio di aggiudicazione del minor prezzo ai sensi dell'art. 95, comma 4, lett. b), del D. Lgs. 50/2016.

RESPONSABILE UNICO DEL PROCEDIMENTO

Visto il Provvedimento di nomina del Direttore Generale del 31 marzo 2016 - in esecuzione della decisione assunta dal Consiglio di Amministrazione del 26 gennaio 2016 - con cui veniva individuato Roberto Aluffi quale Responsabile Unico del Procedimento (RUP) per la Direzione Contact Center, Service Desk e Personale per le procedure di gara afferenti alla propria Direzione, si conferma tale nomina per la presente procedura.

Tutto ciò premesso, visti:

- gli esiti dell'istruttoria condotta dalle competenti strutture del CSI-Piemonte (riportati nell'Allegato 1 "Motivazioni dell'approvvigionamento" e costantemente monitorati), da cui si evince che per l'approvvigionamento in oggetto ricorrono le condizioni per l'acquisto in deroga ex art. 1, comma 516, della Legge 208/2015;
- l'importo dell'affidamento in oggetto, in base al quale, rispetto all'atto di indirizzo assunto dall'Assemblea consortile nella seduta del 21 marzo 2016, l'Organo competente ad autorizzare la suddetta deroga è il Direttore Generale;

il Direttore Generale, accertata la fondatezza degli esiti dell'istruttoria di cui sopra e fatte proprie le risultanze della stessa:

- autorizza il CSI-Piemonte, ex art. 1, comma 516, della Legge 208/2015, a procedere all'approvvigionamento della "Fornitura di certificati server, certificati di autenticazione e firma digitale (sottoscrizione e libreria Iccrypto)", per il periodo dal 1° gennaio 2016 al 30 giugno 2017, al di fuori delle modalità previste all'art. 1, commi 512 e 514, della Legge 208/2015, in quanto, come dettagliato nell'istruttoria condotta dalle competenti strutture del Consorzio (i cui esiti sono riportati nell'Allegato 1 "Motivazioni dell'approvvigionamento" e costantemente monitorati), alla data odierna, non sussistono, né nei cataloghi di CONSIP S.p.A., né in quelli di S.C.R.-Piemonte S.p.A. (Centrale di Committenza Regionale del Piemonte), né fra gli avvisi relativi alle iniziative

del soggetto aggregatore Città Metropolitana di Torino, Convenzioni e/o Accordi Quadro attivi relativi alla tipologia della fornitura oggetto dell'appalto.

Inoltre, per quanto concerne il canale Consip del "Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MEPA)", dalla consultazione del catalogo pubblicato nel relativo portale (www.acquistinretepa.it), in particolare per i servizi della categoria "ICT 2009" che qualifica i fornitori ICT sulla piattaforma, è risultato presente un solo metaprodotto inerente servizi di certificazione (CPV 79132100-9 - Servizio di Certificazione della Firma Digitale) che, nel caso specifico, non risulta idoneo in quanto non contempla tutte le tipologie di certificati oggetto del presente affidamento. Pertanto, nel caso specifico, al fine di evitare frazionamenti, per la formalizzazione del presente affidamento diretto si ritiene opportuno procedere senza ricorrere al MEPA;

- autorizza, ai sensi della normativa vigente in materia, la procedura di affidamento diretto della "Fornitura di certificati server, certificati di autenticazione e firma digitale (sottoscrizione e libreria Iccrypto)" alla società Infocert S.p.A., per il periodo dal 1° gennaio 2016 al 30 giugno 2017, per un importo complessivo pari a Euro 93.713,00 (novantatremilasettecentotredici/00) (oltre oneri di legge e spese per contributo ANAC).

Gli oneri per la sicurezza da interferenza non soggetti a ribasso sono pari a Euro zero (oltre oneri di legge), salvo maggiori oneri derivanti da rischi da interferenza come definiti preliminarmente alla stipula del Contratto;

- approva il prospetto economico complessivo degli oneri necessari per l'appalto in oggetto;
- approva la documentazione della procedura: Capitolato Speciale d'Appalto – Requisiti Tecnici;
- nelle more della definizione, da parte dell'Agenzia per l'Italia Digitale (AGID) e dell'Autorità Nazionale Anticorruzione (ANAC), delle modalità con cui ottemperare agli obblighi di comunicazione di cui all'art. 1, comma 516, della Legge 208/2015 circa gli acquisti in deroga disciplinati dal comma stesso, demanda alle competenti strutture del Consorzio tutte le azioni funzionali ad ottemperare al suddetto vincolo informativo, in via cautelativa, anche per il presente approvvisionamento.

Si allega:

- Motivazioni dell'Approvvigionamento della Direzione Contact Center, Service Desk e Personale (Allegato 1)
- Capitolato Speciale d'Appalto – Requisiti Tecnici (Allegato 2)

Torino, 16.01.2016

Il Direttore Generale

FIRMATO IN ORIGINALE

(Ferruccio Ferranti)

<i>RdA</i>	<i>WBS</i>	<i>Codice Materiale CSI</i>
2016000597	G16-1001-SFRM-SVZZ -F142 G14-9001-CRCA-SVZZ -F142	48222000-0-001 79132100-9-000 48517000-5-017

MOTIVAZIONI DELL'APPROVVIGIONAMENTO**AFFIDAMENTO DIRETTO****FORNITURA DI CERTIFICATI SERVER, CERTIFICATI DI AUTENTICAZIONE E FIRMA DIGITALE (SOTTOSCRIZIONE E LIBRERIA ICCRYPTO)****1. Motivazione della richiesta e contesto in cui si inserisce**

Il CSI Piemonte, al fine di porre in sicurezza il canale di trasmissione dati dei servizi web e certificati di autenticazione e firma digitale, fornisce dal 2008 all'interno di specifici progetti di sviluppo, ad alcuni Enti (quali ad esempio Regione Piemonte, Consiglio Regionale del Piemonte, Provincia di Asti, CPO Piemonte - Centro di Riferimento per l'Epidemiologia e la Prevenzione Oncologica in Piemonte), i certificati server emessi da un Ente Certificatore legalmente riconosciuto a livello nazionale.

Nel 2003 il Consorzio ha creato una Certification Authority (CA) - valida a livello Regionale - per emettere sia certificati server sia certificati di autenticazione. Le ultime e più recenti modifiche normative hanno posto dei vincoli tecnologici troppo onerosi, rendendo anti-economica la gestione in Consorzio di tale struttura CA.

Tuttavia, trattandosi di un servizio necessario agli Enti, si è convenuto di valutare un *service* che permettesse di mantenere i flussi di erogazione attuali e che garantisse il rispetto della sicurezza ed affidabilità richiesto dall'Agenzia per l'Italia Digitale (AGID); la soluzione individuata consiste nell'attività di conversione di tali certificati con altri, analoghi, emessi da una Certification Authority accreditata.

E' stato quindi valutato che l'adozione di tale modifica consente di garantire, oltre alla continuità del servizio offerto agli utenti della PA Piemontese e ai cittadini che fruiscono di servizi sanitari Regionali, il rispetto del vincolo di conformità dettato dalla Direttiva europea 1999/93/CE e dalla normativa nazionale.

Nei primi mesi del 2015 al fine di garantire continuità del servizio nei confronti dei Clienti e dovendo attuare la sostituzione complessiva dei certificati, e nel contempo anche intervenire su alcuni applicativi ormai datati e per i quali non era possibile prevedere un adeguamento *software*, è subito apparso necessario affidare tale servizio alla società Infocert S.p.A., fornitore già presente in CSI Piemonte, così da operare in continuità e ridurre i tempi di start-up del nuovo modello di emissione/gestione dei certificati.

Infatti la reciproca conoscenza delle strutture di assistenza, dei rispettivi flussi e in generale delle pratiche tecnico-organizzative che sottendono all'intero sistema CA è risultato un elemento determinante per la gestione del *change* richiesto e imposto dall'adeguamento normativo.

A tutto ciò va aggiunta la presenza di un laboratorio di sviluppo attestato presso la sede del Fornitore la cui disponibilità ha permesso di effettuare velocemente operazioni di *trouble shooting* complesse.

Allegato 1

Tale condizione costituisce un elemento di qualità poiché la presenza nei nostri *keystore* informativi delle catene di riconoscimento della CA ha consentito alla catena produttiva del CSI Piemonte di contenere ampiamente l'impatto e gli oneri di eventuali *change* infrastrutturali.

L'insieme di quanto esposto ha garantito la gestione e l'erogazione dei servizi del CSI Piemonte nei tempi concordati con il Cliente e formalizzati all'interno delle CTE/PTE.

Tra la fine del 2015 e primi mesi del 2016 in base ad un ulteriore adeguamento normativo indicato da AGID, ossia il passaggio all'algoritmo di cifratura SHA256 si è stabilito, in accordo con tutte le funzioni aziendali interessate, di posticipare l'indizione di una procedura negoziata per l'individuazione di una eventuale nuova soluzione volta a consentire tutte le attività di sostituzione dei certificati che afferivano alle piattaforme di autenticazione e utilizzo dei servizi trasversali per i principali clienti del CSI Piemonte

L'insieme di quanto esposto ha garantito la gestione e l'erogazione dei servizi del CSI Piemonte nei tempi concordati con il Cliente e formalizzati all'interno delle CTE/PTE.

In dettaglio, al momento, dalla società Infocert S.p.A. vengono acquisiti:

- certificati server: permettono la securizzazione delle pagine Web delle procedure sviluppate dal CSI Piemonte per le PA Piemontesi e per l'accesso ai Cittadini;
- certificati di autenticazione: vengono rilasciati al personale della PA Piemontese e permettono l'accesso alle procedure che prevedono un accesso con certificato "CNS Like";
- servizi di firma digitale: comprendono tutti i servizi legati alla firma con sottoscrizione digitale dei documenti. Sono quindi compresi i servizi di:
 - firma digitale con dispositivo esterno Business Key o su smart card;
 - firma digitale remota;
 - libreria di firma digitale per ASL TO5 e ASO Mauriziano.

La firma digitale remota è un servizio che viene reso disponibile dal 2016 agli Enti ed al CSI Piemonte. Nel 2016 è stato avviato in Consorzio il processo di emissione finalizzato alla dematerializzazione del ciclo di acquisto, estendendo poi sui Clienti tale servizio (si prevede l'avvio del servizio a decorrere dai primi mesi del 2017).

Per i motivi di cui sopra si è quindi scelto di affidare ad un unico fornitore già accreditato, il servizio per l'anno 2016 e per i primi 6 mesi del 2017 per la ri-emissione e la normalizzazione dei certificati necessari.

Allo stato attuale, è in corso di predisposizione la documentazione necessaria per l'indizione della Procedura Negoziata sopra citata. Si stima che, a seguito dell'aggiudicazione della medesima procedura, il relativo Contratto d'appalto potrà decorrere dal 1° luglio 2017.

2. Oggetto

Il presente affidamento ha ad oggetto la fornitura di:

- n. 364 certificati server emessi nell'anno 2016, rinnovo certificati in scadenza nel primo semestre 2017 ed eventuali nuove emissioni (a consumo)
- n. 4.300 nuove emissioni di certificati di autenticazione (a consumo)
- Libreria di firma digitale per ASL TO5 e ASO Mauriziano

Allegato 1

- Firma digitale rinnovo firme ed emissione firme su dispositivo (Business Key o smart card), a consumo ed emissione nuove firme remote a consumo e marche temporali per la firma dei CUD.

La fornitura è prevista nel periodo dal 1° gennaio 2016 al 30 giugno 2017.

3. Disponibilità di spesa prevista

Per la fornitura oggetto dell'affidamento l'importo complessivo è di Euro 93.713,00 (oltre oneri di legge e inclusi oneri per la sicurezza derivanti da interferenza pari a Euro zero) di cui:

- Euro 50.513,00 per certificati server emessi
- Euro 9.000,00 per nuovi certificati server a consumo
- Euro 17.500,00 per certificati di autenticazione
- Euro 4.000,00 per Libreria di firma digitale per ASL TO5 e ASO Mauriziano
- Euro 8.200,00 Firma digitale: firme ed emissione nuove da dispositivo (business key, smart card e marche temporali)
- Euro 4.500,00 Firma remota, importo a consumo

L'importo dell'affidamento deriva dal corrispettivo definito nel contratto precedente.

L'importo è stato definito sulla base del fabbisogno stimato per il periodo del presente affidamento.

L'importo trova copertura economica nelle previsioni di spesa comprese nel budget assegnato alla Direzione Contact Center, Service Desk e Personale ed è coperto all'interno di offerte specifiche in essere (CTE/PTE) nei confronti degli Enti che ne hanno fatto richiesta.

4. Istruttoria ex Legge 208/2015

La Legge 208/2015 del 28 dicembre 2015 (nota anche come "Legge di Stabilità 2016"), in particolare ai commi 512-516, impone alle Pubbliche Amministrazioni ed alle società inserite nel conto economico consolidato della PA (c.d. "elenco ISTAT") l'obbligo di provvedere ai propri approvvigionamenti di beni e servizi informatici e di connettività esclusivamente tramite Consip S.p.A. o Soggetti Aggregatori, ivi comprese le Centrali di Committenza regionali.

Poiché il servizio oggetto dell'appalto rientra nella suddetta categoria, si è proceduto alla verifica della sussistenza di Convenzioni attive o di Accordi Quadro nei cataloghi di Consip S.p.A. (www.acquistinretepa.it), della Centrale di Committenza Regionale (SCR-Piemonte S.p.A.) e della Città Metropolitana di Torino.

Il riscontro, alla data del 27 dicembre 2016, è risultato negativo.

In particolare sui cataloghi di Consip S.p.A., SCR-Piemonte S.p.A. e della Città Metropolitana di Torino non è presente alcuna Convenzione avente ad oggetto la fornitura di certificati server e di firma digitale.

Infine, per quanto concerne il canale Consip del "Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MEPA)", dalla consultazione del catalogo pubblicato nel relativo portale (www.acquistinretepa.it), in particolare per i servizi della categoria "ICT 2009" che

Allegato 1

qualifica i fornitori ICT sulla piattaforma, è presente un solo metaprodotto inerente servizi di certificazione (CPV 79132100-9 - Servizio di Certificazione della Firma Digitale) che, nel caso specifico, non risulta idoneo in quanto non contempla tutte le tipologie di certificati oggetto del presente affidamento.

Pertanto, nel caso specifico, al fine di evitare frazionamenti, per la formalizzazione del presente affidamento diretto si ritiene opportuno procedere senza ricorrere al MEPA.

5. Giustificazione di richiesta affidamento diretto ad unico fornitore

Alla luce di quanto sopra esposto, vista la normativa in materia di appalti pubblici, e, in particolare, i principi di cui all'art. 63, comma 2, lettera b), punto 2) del D. Lgs. 50/2016, si richiede di procedere mediante affidamento diretto alla società Infocert S.p.A. in quanto unico soggetto in grado di garantire i servizi della Certification Authority attualmente adottata dal CSI Piemonte.

Torino, 27 dicembre 2016

Direzione Contact Center,
Service Desk e Personale
(Roberto Aluffa)

FIRMATO IN ORIGINALE

Riservato Direzione Amministrazione e Approvvigionamenti

<input checked="" type="checkbox"/>	<p>Visto attestante l'avvenuta istruttoria, effettuata ai sensi dell'art. 1, comma 516 della Legge 208/2015, in ordine all'esistenza o meno di Convenzioni o Accordi Quadro stipulati da Consip S.p.A., Centrali di Committenza regionali o altri Soggetti Aggregatori, nonché in ordine all'esistenza o meno del metaprodotto oggetto di appalto sul MEPA, ai fini degli adempimenti di cui all'art. 1, comma 502 e 503 della Legge 208/2015 (Rif. Paragrafo 4)</p>	<p>Responsabile Acquisti e Gestione Fornitori (Enrica Valle)</p> <p>FIRMATO IN ORIGINALE</p>
<input type="checkbox"/>	<p>Visto attestante la coerenza del presente approvvigionamento con la "Pianificazione aziendale" (per appalto di importo uguale/superiore a 40.000,00 Euro)</p>	<p>Responsabile Acquisti e Gestione Fornitori (Enrica Valle)</p>
<input checked="" type="checkbox"/>	<p>Visto attestante l'adeguatezza della base d'asta/dell'importo massimo spendibile</p>	<p>Responsabile Acquisti e Gestione Fornitori (Enrica Valle)</p> <p>FIRMATO IN ORIGINALE</p>