



**PROVVEDIMENTO DI INDIZIONE**

**AFFIDAMENTO DIRETTO  
DEI SERVIZI DI MANUTENZIONE E SUPPORTO SPECIALISTICO  
DEL SOFTWARE STANDARD DBMAP E SITI FORNITO IN LICENZA D'USO  
ALLA REGIONE PIEMONTE PER IL SISTEMA INFORMATIVO AGRICOLO  
(AD17\_98\_MEPA)**

**PREMESSE**

Viste le motivazioni di cui all'Allegato 1 "Motivazioni dell'approvvigionamento", ai sensi del D. Lgs. 50/2016 e s.m.i. (cd. Codice dei Contratti), si rende necessario procedere all'acquisizione dei servizi di "Manutenzione e supporto specialistico del software standard DBMAP e SITI fornito in licenza d'uso alla Regione Piemonte per il Sistema Informativo Agricolo" per l'anno 2017 dalla società Abaco S.p.A.

**PROSPETTO ECONOMICO COMPLESSIVO DELL'APPALTO**

Il prospetto economico complessivo degli oneri necessari per l'acquisizione dei servizi in oggetto, individua le seguenti voci:

**A) Importo servizi oggetto d'appalto**

A1	Importo a base d'asta per servizio di manutenzione software	Euro 40.757,00
A2	Importo massimo di spesa per servizio di supporto specialistico	Euro 66.000,00
	<b>Totale A</b>	<b>Euro 106.757,00</b>

**B) Importo per oneri per la sicurezza da interferenza non soggetti a ribasso**

B1	Oneri per la sicurezza da interferenza	Euro 0,00
	<b>Totale B</b>	<b>Euro 0,00</b>

	<b>Totale A + B</b>	<b>Euro 106.757,00</b>
--	---------------------	------------------------

**C) Somme a disposizione dell'Amministrazione**

C1	Spese per contributo ANAC ( <i>Autorità Nazionale Anticorruzione Vigilanza Contratti Pubblici</i> )	Euro 30,00
	IVA ed eventuali altre imposte:	
C2	IVA (al 22%) di A)	Euro 23.486,54
C3	IVA (al 22%) di B)	Euro 0,00
	<b>Totale C</b>	<b>Euro 23.516,54</b>

	<b>Totale A + B + C</b>	<b>Euro 130.273,54</b>
--	-------------------------	------------------------

Il valore dell'appalto, ai sensi dell'art. 35 del D. Lgs. 50/2016 e s.m.i., comprensivo degli oneri per la sicurezza da interferenza non soggetti a ribasso, è pari a Euro 106.757,00 (oltre oneri di legge e spese per contributo ANAC), salvo

eventuali maggiori oneri derivanti da rischi da interferenza come definiti preliminarmente alla stipula del Contratto.

## **DURATA**

Il servizio di manutenzione e supporto specialistico del software standard DBMAP e SITI fornito in licenza d'uso alla Regione Piemonte per il Sistema Informativo Agricolo deve essere erogato nel periodo dal 1° gennaio 2017 al 31 dicembre 2017.

## **TIPOLOGIA DI PROCEDURA E CRITERIO DI AGGIUDICAZIONE**

Con riferimento alle considerazioni sopra esposte e a quanto previsto dalla normativa vigente in materia ed in particolare dall'art. 63, comma 2, lettera b), del D. Lgs. n. 50/2016 e s.m.i., che regola l'espletamento di una procedura negoziata senza previa pubblicazione del bando di gara, vista la natura tecnica dei servizi richiesti, si giustifica l'attivazione di un rapporto contrattuale diretto con la società Abaco S.p.A. in quanto produttore dei moduli software DBMAP e SITI e, pertanto, unico soggetto in grado di erogare i servizi di manutenzione software e di supporto specialistico oggetto d'appalto.

Si applica il criterio di aggiudicazione del minor prezzo ai sensi dell'art. 95, comma 4, lett. b), del D. Lgs. 50/2016 e s.m.i.

L'acquisizione sarà gestita tramite il canale del Mercato Elettronico per la Pubblica Amministrazione (MEPA) (Rif. "Procedura di acquisto tramite Trattativa diretta").

## **RESPONSABILE UNICO DEL PROCEDIMENTO**

Visto il Provvedimento di nomina assunta dal Direttore Generale il 31 marzo 2016 - in esecuzione della decisione assunta dal Consiglio di Amministrazione del 26 gennaio 2016 - con cui veniva individuata Maria Medda quale Responsabile Unico del Procedimento (RUP) per la Direzione Sviluppo e Manutenzione Applicazioni per le procedure di gara afferenti alla propria Direzione, si conferma tale nomina per la presente procedura.

Considerato quanto sopra descritto, il Direttore Generale:

- autorizza, ai sensi della normativa vigente in materia, la procedura di affidamento diretto, da esperirsi tramite il canale del Mercato Elettronico per la Pubblica Amministrazione (MEPA) (Rif. "Procedura di acquisto tramite Trattativa diretta"), dei servizi di "Manutenzione e supporto specialistico del software standard DBMAP e SITI fornito in licenza d'uso alla Regione Piemonte per il Sistema Informativo Agricolo" per l'anno 2017 alla società Abaco S.p.A., per un importo complessivo pari a Euro 106.757,00 (centoseimilasettecentocinquantesette/00) (oltre oneri di legge e spese per contributo ANAC).

Gli oneri per la sicurezza da interferenza non soggetti a ribasso sono pari a Euro zero (oltre oneri di legge), salvo maggiori oneri derivanti da rischi da interferenza come definiti preliminarmente alla stipula del Contratto;

- approva il prospetto economico complessivo degli oneri necessari per l'appalto in oggetto;
- approva la documentazione della procedura: Capitolato Speciale d'Appalto – Requisiti Tecnici, Condizioni Particolari di Contratto e relativi allegati.

Si allega:

- Motivazioni dell'Approvvigionamento della Direzione Sviluppo e Manutenzione Applicazioni (Allegato 1)
- Capitolato Speciale d'Appalto – Requisiti Tecnici, Condizioni Particolari di Contratto e relativi allegati (Allegato 2)

Torino, 6 APRILE 2017

Il Direttore ~~Generale~~

FIRMATO IN ORIGINALE

(Ferruccio Ferranti)



<i>RdA</i>	<i>WBS</i>	<i>Codice Materiale CSI</i>
2016000785	S16-2064-0001	72267000-4-095
2016000789	S16-2075-0004	72260000-5-037

## MOTIVAZIONI DELL'APPROVVIGIONAMENTO

### AFFIDAMENTO DIRETTO PER

#### LA FORNITURA DI MANUTENZIONE E SUPPORTO SPECIALISTICO DEL SOFTWARE STANDARD DBMAP E SITI FORNITO IN LICENZA D'USO ALLA REGIONE PIEMONTE PER IL SISTEMA INFORMATIVO AGRICOLO

#### 1. Motivazione della richiesta e contesto in cui si inserisce l'approvvigionamento

Il Sistema Informativo Geografico (GIS) è la componente del Sistema Informativo Agricolo Piemontese utilizzata dalla Pubblica Amministrazione per il controllo del territorio.

Il GIS è realizzato sulla base di tre componenti cartografiche principali:

- Ortofoto/ortoimmagini digitali
- Catasto Terreni
- Tematismi agricoli specifici

e rende disponibili in modo uniforme, omogeneo e georeferenziato le informazioni di interesse agricolo relative all'intero territorio nazionale e regionale e consente pertanto l'esecuzione di controlli oggettivi, per la valutazione dell'esigibilità degli aiuti comunitari richiesti dalle imprese agricole. Tali esigenze di controllo sono espresse dall'Unione Europea per i vari settori di intervento e sono da recepirsi da parte di ogni Stato Membro (Regolamento (CE) n.796/2004 istituzione del Sistema Integrato di Gestione e Controllo (SIGC).

L'Unione Europea consente agli Stati Membri di istituire più Organismi pagatori che hanno la funzione di gestire e controllare le spese finanziate dal "Fondo europeo agricolo di garanzia" e dal "Fondo europeo agricolo per lo sviluppo rurale". Essi hanno le seguenti funzioni:

- Autorizzazione dei pagamenti: ovvero determinare l'importo da pagare ai richiedenti.
- Esecuzione dei pagamenti: ovvero impartire le istruzioni per il pagamento agli istituti "cassieri".

- Contabilizzazione dei pagamenti: ovvero registrare i pagamenti eseguiti nei "libri contabili" e predisporre sintesi periodiche di spesa ai fini della consuntivazione alla Commissione, tramite l'Organismo di Coordinamento.

L'adozione dell'insieme di moduli software DBMAp e SITI, prodotti dalla società Abaco S.p.A. discende dalle esigenze di interoperazione ed omogeneità con tutti gli Organismi Pagatori Nazionali Agea, Avepa, Agrea, Oplo, che hanno effettuato la medesima scelta: per interagire con essi è necessario, per vincoli tecnici come di seguito esposto, utilizzare lo stesso strumento.

A decorrere dal 2016 Agea – che ha la gestione in via esclusiva con la CE dei rapporti finanziari – ha adottato una soluzione software che consente la gestione della Domanda Unica in forma grafica (prevista dai regolamenti comunitari del 2016).

Arpa in qualità di Organismo Pagatore della Regione Piemonte, in risposta ai vincoli tecnici di interoperabilità, ai requisiti della Domanda Unica in forma Grafica e del Sistema Informativo Agricolo Piemontese, ha acquisito in riuso la medesima soluzione, a fronte di una ipotesi di piano che prevedeva, da parte di Agea, il completamento dello sviluppo delle funzionalità necessarie e presenti nella suite Abaco entro il 2016.

Tuttavia, data la complessità della gestione della Domanda Unica in forma Grafica e le risultanze di audit da parte della Commissione Europea sulla soluzione applicata, il piano per il completamento della soluzione ipotizzato entro il 30 settembre 2016 non è stato mantenuto.

Le funzionalità ad oggi mancanti sono imprescindibili per la gestione del procedimento amministrativo "Domanda Unica in forma Grafica" innescato dalla soluzione software in riuso e il CSI-Piemonte non detiene le competenze tecniche né i tempi per farsi carico dello sviluppo in sostituzione di Agea medesima.

Attualmente non risultano ulteriori soluzioni alternative sul mercato che coprano in maniera congrua le funzionalità dei moduli software di Abaco personalizzate per la Regione Piemonte e che forniscano la stessa garanzia di interoperabilità a livello nazionale, a fondamento del Sistema Integrato di Gestione e Controllo (SIGC) a cui lo stato membro Italia deve attenersi secondo il Regolamento della Comunità Europea.

Si riconferma pertanto la necessità di adottare la suite Abaco almeno per il periodo necessario per verificare l'effettiva disponibilità della soluzione Agea, come sopra descritta, nonché la convenienza tecnico-economica di un trasferimento ad essa.

L'uso dello strumento si inserisce nel contesto dell'erogazione dei servizi in continuità in Convenzione con la Regione Piemonte: il CSI-Piemonte fornisce il servizio di sviluppo e gestione del Sistema Informativo Agricolo Piemontese, nel quale rientrano le componenti finalizzate alla gestione delle pratiche di erogazione contributo o autorizzative in materia di agricoltura e di sviluppo rurale.

In questo contesto il software Abaco viene usato per:

- effettuare la verifica dell'ammissibilità e dell'eleggibilità della richiesta di contributo su una particella;
- effettuare la revisione dell'uso del suolo rilevato a GIS attraverso funzioni in uso al servizio di backoffice di fotointerpretazione;
- l'interscambio di dati GIS con il Sistema Informativo Agricolo Nazionale attraverso l'esposizione e la fruizione di servizi di cooperazione applicativa e la trasmissione periodica di dati basata sulla medesima struttura;

- misurare e definire le schede agronomiche vitate e la certificazione dello schedario viticolo;
- l'applicazione del refresh dell'uso del suolo e la determinazione dell'impatto di recupero sui procedimenti amministrativi.

Nell'ambito di tali attività, il CSI-Piemonte detiene le competenze tecniche per formulare le richieste di supporto specialistico all'uso dello strumento costituito dai moduli software DBMAP e SITI della società Abaco S.p.A.

Per mantenere aggiornato e correttamente funzionante il sistema attualmente in uso si rende necessario procedere con l'affidamento per l'acquisizione di:

- servizio di manutenzione adeguativa che garantisca la disponibilità delle nuove versioni dei software in licenza d'uso nelle versioni standard, nonché il servizio di manutenzione correttiva;
- attività a consumo di supporto specialistico.

A tal fine, a differenza dell'anno 2016 nel presente affidamento non sono contemplate attività di manutenzione evolutiva che rappresenterebbero investimenti in soluzioni destinate alla sostituzione; ma a fronte dell'adozione a regime della Domanda Unica in forma Grafica e della sua complessità si necessita di un maggior supporto all'uso dello strumento e di funzionalità non precedentemente utilizzate.

## 2. Oggetto

Il presente affidamento ha ad oggetto i seguenti servizi per il periodo dal 1° gennaio 2017 al 31 dicembre 2017:

- Manutenzione delle licenze dei moduli software, di seguito elencati:

ID	DENOMINAZIONE
1	DbMAP ASJ Runtime Server – licenza d'uso per server max 2 CPU accessi illimitati
2	SITI Catasto componente server – licenza per server max 2 CPU accessi illimitati
3	SITI GIS Viewer componente server – licenza per server max 2 CPU accessi illimitati
4	SITI GIS componente client (SITI Client) – licenza d'uso per un numero limitato di client
5	SITI Data componente client di data management via http
6	SITI Cataloghi
7	SITI WS
8	Modulo di segnalazione correzioni GIS ed invio documentazione
9	Client WebServices GIS d'interoperabilità con SIAN
10	SITI Client licenza d'uso per un numero illimitato di postazione lavori

11	Modulo d'interfaccia operativa software Potenziale Viticolo Regionale e GIS Uso Suolo
12	Modulo di misurazione GIS interattiva a supporto PSR (siepi, ecc.)
13	Input grafico piano colturale su appezzamento e ritaglio per particella e/o parcella
14	DbMAP 3D Server e DbMAP Flyer (su shockwave) utenti illimitati ed estensione territoriale illimitata
15	DbMAP 3D Builder per creazione modelli tridimensionali 1 postazione lavoro
16	SITI Client Pocket GPS

- Servizio di Supporto Specialistico, a consumo.

### 3. Disponibilità di spesa prevista

L'importo complessivo previsto per l'affidamento in oggetto è di **€ 106.757,00** (oltre oneri di legge, inclusi oneri di sicurezza da interferenza pari a € zero) così suddiviso:

- per la manutenzione delle licenze dei moduli software DBMAP e SITI: importo a base d'asta pari a **€ 40.757,00**, ripartiti come mostra la tabella che segue:

ID	DESCRIZIONE	IMPORTO NETTO
A	Canone annuale licenze DBMAP e SITI (righe da 1 a 7 dettaglio lic.)	€ 15.232
B	Canone annuale licenze Mod. Segnalazioni e Client WS GIS SIAN (righe 8, 9)	€ 8.700
C	Canone annuale licenza per un numero illimitato di SITI Client (riga 10)	€ 4.000
D	Canoni annuali licenze prodotti acquisiti nel 2008 (righe da 11 a 15)	€ 9.825
E	Canone annuale licenza SITI Client pocket GPS (riga 16)	€ 3.000
	<b>TOTALE CANONE ANNUALE 2017</b>	<b>€ 40.757</b>

- per il servizio di Supporto Specialistico a consumo (stima di circa 165 gg/uomo):  
- importo massimo di spesa pari a **€ 66.000,00**.

L'importo di spesa deriva dal corrispettivo definito nel contratto precedente, opportunamente rivisto per tenere conto della modifica del perimetro delle attività richieste.



#### 4. Istruttoria ex Legge 208/2015 e s.m.i.

La Legge 208/2015 del 28 dicembre 2015 e s.m.i. (nota anche come "Legge di Stabilità 2016"), in particolare ai commi 512-516, impone alle Pubbliche Amministrazioni ed alle società inserite nel conto economico consolidato della PA (c.d. "elenco ISTAT") l'obbligo di provvedere ai propri approvvigionamenti di beni e servizi informatici e di connettività esclusivamente tramite Consip S.p.A. o Soggetti Aggregatori, ivi comprese le Centrali di Committenza regionali.

Poiché il servizio oggetto dell'appalto rientra nella suddetta categoria, si è proceduto alla verifica della sussistenza di Convenzioni attive o di Accordi Quadro nei cataloghi di Consip S.p.A. ([www.acquistinretepa.it](http://www.acquistinretepa.it)), della Centrale di Committenza Regionale (SCR-Piemonte S.p.A.) e della Città Metropolitana di Torino.

Il riscontro, alla data del 4 aprile 2017 è risultato negativo.

In particolare sui cataloghi di Consip S.p.A., SCR-Piemonte S.p.A. e della Città Metropolitana di Torino non è presente alcuna Convenzione avente ad oggetto il servizio di manutenzione delle licenze DBMap e SITI.

Per quanto concerne, invece, il canale Consip del "Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MEPA)", dalla consultazione del bando "ICT 2009", nell'ambito del lotto "Prodotti e servizi per l'informatica e le telecomunicazioni" risulta disponibile il metaprodotto "Manutenzione di software".

Configurandosi il presente affidamento come servizio riconducibile al metaprodotto sopra citato, risulta possibile l'attivazione di una RdO "Trattativa diretta" tramite MEPA.

#### 5. Giustificazione di richiesta affidamento diretto ad unico fornitore


Alla luce di quanto sopra esposto, vista la normativa in materia di appalti pubblici, e, in particolare, i principi di cui all'art. 63, comma 2, lettera b), punto 2) del D. Lgs. 50/2016 e s.m.i., si richiede di procedere mediante affidamento diretto alla società Abaco S.p.A. in quanto produttore dei moduli software DBMAP e SITI e, pertanto, unico soggetto in grado di erogare i servizi di manutenzione software e di supporto specialistico oggetto d'appalto.

Torino, 4 aprile 2017

Direzione Sviluppo e Manutenzione Applicazioni  
(Maria Medda)

FIRMATO IN ORIGINALE

Riservato Direzione Amministrazione e Approvvigionamenti

	Visto attestante l'avvenuta istruttoria, effettuata ai sensi dell'art. 1, comma 516 della Legge 208/2015 e s.m.i., in ordine all'esistenza o meno di Convenzioni o Accordi Quadro stipulati da Consip S.p.A., Centrali di Committenza regionali o altri Soggetti Aggregatori, nonché in ordine all'esistenza o meno del metaprodotto oggetto di appalto sul MEPA, ai fini degli adempimenti di cui all'art. 1, comma 502 e 503 della Legge 208/2015 e s.m.i. (Rif. Paragrafo 4)	Responsabile Acquisti e Gestione Fornitori (Enrica Valle) FIRMATO IN ORIGINALE
---	---	--

**Allegato 1**

<input type="checkbox"/>	Visto attestante la coerenza del presente approvvigionamento con la "Pianificazione aziendale" (per appalto di importo uguale/superiore a 40.000,00 Euro)	Responsabile Acquisti e Gestione Fornitori (Enrica Valle)
<input checked="" type="checkbox"/>	Visto attestante l'adeguatezza della base d'asta/dell'importo massimo spendibile	Responsabile Acquisti e Gestione Fornitori (Enrica Valle)

**FIRMATO IN  
ORIGINALE**