



PROVVEDIMENTO DI INDIZIONE

**AFFIDAMENTO DIRETTO
DEL SERVIZIO DI PROGETTAZIONE APPLICATIVA E INTEGRATION
ENGINEERING PER LA REALIZZAZIONE DEI NUOVI SVILUPPI
ALL'INTERNO DEL PROGRAMMA DI EVOLUZIONE DELLA SANITÀ
DIGITALE (NUOVI SERVIZI ON-LINE)
(AD18_112_MEPA)**

PREMESSE

Viste le motivazioni di cui all'Allegato 1 "Motivazioni dell'approvvigionamento", ai sensi del D. Lgs. 50/2016 e s.m.i. (cd. Codice dei Contratti Pubblici), si rende necessario procedere all'acquisizione del "Servizio di progettazione applicativa e integration engineering per la realizzazione dei nuovi sviluppi all'interno del Programma di evoluzione della Sanità Digitale (Nuovi servizi on-line)", per il periodo dalla data di stipula del Contratto fino al 31 dicembre 2018, dalla società Progesi S.p.A.

PROSPETTO ECONOMICO COMPLESSIVO DELL'APPALTO

Il prospetto economico complessivo degli oneri necessari per l'acquisizione del servizio in oggetto, individua le seguenti voci:

A) Importo servizio oggetto d'appalto

A1	Importo massimo di spesa	Euro 111.000,00
	Totale A	Euro 111.000,00

B) Importo per oneri per la sicurezza da interferenza non soggetti a ribasso

B1	Oneri per la sicurezza da interferenza	Euro 0,00
	Totale B	Euro 0,00

	Totale A + B	Euro 111.000,00
--	---------------------	------------------------

C) Somme a disposizione dell'Amministrazione

C1	Spese per contributo ANAC (<i>Autorità Nazionale Anticorruzione Vigilanza Contratti Pubblici</i>)	Euro 30,00
	IVA ed eventuali altre imposte:	
C2	IVA (<i>al 22%</i>) di A)	Euro 24.420,00
C3	IVA (<i>al 22%</i>) di B)	Euro 0,00
	Totale C	Euro 24.450,00

	Totale A + B + C	Euro 135.450,00
--	-------------------------	------------------------

Il valore dell'appalto, ai sensi dell'art. 35 del D. Lgs. 50/2016 e s.m.i., comprensivo degli oneri per la sicurezza da interferenza non soggetti a ribasso, è pari a Euro 111.000,00 (oltre oneri di legge e spese per contributo ANAC), salvo eventuali maggiori oneri derivanti da rischi da interferenza come definiti preliminarmente alla stipula del Contratto.

DURATA

Il servizio di progettazione applicativa e integration engineering per la realizzazione dei nuovi sviluppi all'interno del Programma di evoluzione della Sanità Digitale (Nuovi servizi on-line) dovrà essere erogato nel periodo dalla data di stipula del Contratto fino al 31 dicembre 2018.

TIPOLOGIA DI PROCEDURA E CRITERIO DI AGGIUDICAZIONE

Alla luce di quanto sopra esposto, considerata la natura tecnica dei servizi richiesti, nonché l'assenza di soluzioni alternative ragionevoli derivante dalle criticità connesse ai tempi di realizzazione molto stringenti definiti dall'Ente/Cliente e dall'indisponibilità attuale del mercato di settore risultante da esplorativa informale, si procede con affidamento diretto - ai sensi dell'art. 63, comma 2, lett. b), punto 2) del D. Lgs. 50/2016 e s.m.i. - a favore della società Progesi S.p.A. che, oltre a vantare un'ampia conoscenza dell'ambiente di riferimento e delle competenze tecnologiche richieste, al momento, risulta l'unico soggetto in grado di prendere in carico le attività oggetto di appalto in tempi rapidi e adeguati per rispettare la consegna della prima tranche di servizi richiesta dall'Ente/Cliente.

L'assenza della concorrenza non è il risultato di una limitazione artificiale dei parametri dell'appalto.

Si applica il criterio di aggiudicazione del minor prezzo ai sensi dell'art. 95, comma 4, lett. b), del D. Lgs. 50/2016 e s.m.i.

L'acquisizione sarà gestita tramite il canale del Mercato Elettronico per la Pubblica Amministrazione (MEPA) (Rif. "Procedura di acquisto tramite "Trattativa diretta").

RESPONSABILE UNICO DEL PROCEDIMENTO

Il Responsabile Unico del Procedimento (RUP) per la presente procedura è individuato, ai sensi dell'art. 31, comma 1, del D. Lgs. n. 50/2016 e s.m.i. nella persona di Maria Medda, in qualità di Direttore della Direzione Sviluppo e Gestione Soluzioni e Prodotti.

Considerato quanto sopra descritto, il Direttore Generale:

- autorizza, ai sensi della normativa vigente in materia, la procedura di affidamento diretto – da esperirsi tramite il canale del Mercato Elettronico per la Pubblica Amministrazione (MEPA) (Rif. "Procedura di acquisto tramite Trattativa diretta") – del "Servizio di progettazione applicativa e integration engineering per la realizzazione dei nuovi sviluppi all'interno del Programma di evoluzione della Sanità Digitale (Nuovi servizi on-line)" alla società Progesi S.p.A., per il periodo dalla data di stipula del Contratto fino al 31 dicembre 2018, per un importo massimo di spesa pari a Euro 111.000,00 (centoundicimila/00) (oltre oneri di legge e spese per contributo ANAC).

Gli oneri per la sicurezza da interferenza non soggetti a ribasso sono pari a Euro zero (oltre oneri di legge), salvo maggiori oneri derivanti da rischi da interferenza come definiti preliminarmente alla stipula del Contratto;

- approva il prospetto economico complessivo degli oneri necessari per l'appalto in oggetto;
- nomina Maria Medda (Direttore della Direzione Sviluppo e Gestione Soluzioni e Prodotti del CSI-Piemonte) Responsabile Unico del Procedimento per l'approvvigionamento in oggetto;
- approva la documentazione della procedura: Capitolato Speciale d'Appalto – Requisiti Tecnici, Condizioni Particolari di Contratto e relativi allegati.

Si allega:

- Motivazioni dell'Approvvigionamento della Direzione Sviluppo e Gestione Soluzioni e Prodotti (Allegato 1)
- Capitolato Speciale d'Appalto – Requisiti Tecnici, Condizioni Particolari di Contratto e relativi allegati (Allegato 2)

Torino, 10 MAGGIO 2018

Il Direttore Generale
FIRMATO IN ORIGINALE

(Ferruccio Ferranti)

RdA	WBS	Codice Materiale CSI	CUI
2018000248	T14-1201	72210000-000	01995120019- 201800054

MOTIVAZIONI DELL'APPROVVIGIONAMENTO

AFFIDAMENTO DIRETTO

PER L'ACQUISIZIONE DEL SERVIZIO DI PROGETTAZIONE APPLICATIVA E INTEGRATION ENGINEERING PER LA REALIZZAZIONE DEI NUOVI SVILUPPI ALL'INTERNO DEL PROGRAMMA DI EVOLUZIONE DELLA SANITÀ DIGITALE (NUOVI SERVIZI ON-LINE)

1. Motivazione della richiesta e contesto in cui si inserisce l'approvvigionamento

La Regione Piemonte, in osservanza delle indicazioni e degli atti emanati a livello centrale (Piano Triennale per l'informatica nella PA 2017-2019, obiettivi definiti dall'Agenda Digitale), ha definito gli interventi prioritari per il triennio 2018-2020 per l'evoluzione della sanità digitale in ottica di efficienza dei servizi erogati, risparmi di sistema, immediatezza nella relazione con gli utenti e innalzamento della qualità percepita.

Attraverso l'attuazione degli interventi declinati nella Misura 3, Asse II, Ob. II.2c.2.1 di cui alla DGR 19-4900 del 20/04/2017, la Regione Piemonte prevede, in particolare, di avviare un'importante progetto di evoluzione e diffusione sul territorio piemontese del Fascicolo Sanitario Elettronico e dei Servizi on-Line (FSE - SoL), nonché della semplificazione digitale dei servizi on line di pagamento che interessa i Cittadini, gli Operatori delle Aziende Sanitarie, i Medici di medicina generale e i Pediatri di libera scelta. Il Fascicolo Sanitario Elettronico del paziente costituisce, infatti, l'architettura informativa che abilita la realizzazione dei servizi digitali per i cittadini e gli operatori sanitari.

Con la DGR 27-6517 del 23/02/2018 sono state approvate le *Linee di indirizzo della Sanità digitale piemontese – Progetti regionali 2018-2020*.

Da queste linee di indirizzo strategico discendono gli obiettivi di evoluzione del Sistema Informativo Sanitario, in particolare attraverso l'incremento dell'offerta di servizi on line (che dovranno rispondere ai requisiti nazionali del paradigma "API first"), l'evoluzione del Fascicolo Sanitario Elettronico (integrazione con i Sistemi

Informativi delle Aziende Sanitarie e interoperabilità in ambito nazionale), la digitalizzazione e l'archiviazione dei documenti clinici, la diffusione della Telemedicina e dei servizi dedicati alle condizioni di fragilità e cronicità.

Il CSI Piemonte (di seguito anche "CSI"), individuato dalla Regione Piemonte come soggetto tecnico attuatore del suddetto Piano strategico, deve quindi affrontare la necessità di nuovi sviluppi e significative evoluzioni del Sistema Informativo Sanitario esistente, operando in un contesto tecnologico complesso e innovativo, rispettando scadenze cogenti.

In particolare, una prima tranche significativa di servizi deve essere consegnata e avviata in esercizio entro il mese di ottobre 2018, come già dichiarato nei Piani di consegna allegati alle Proposte Tecnico Economiche presentate alla Direzione Sanità di Regione Piemonte.

A tal proposito, la Direzione Sviluppo e Gestione Soluzioni e Prodotti ha già espresso l'esigenza di inserimento di nuove risorse per le attività connesse all'ALO¹ Regione Sanità. Tali esigenze potranno essere recepite dal programma di assunzioni a tempo indeterminato che troverà attuazione a seguito dell'emissione del Piano Strategico aziendale e, nel frattempo, saranno in parte soddisfatte dal previsto inserimento di risorse a Tempo Determinato. In ogni caso, non potranno essere disponibili nuove risorse prima del mese di luglio 2018, data a partire da cui occorrerà prevedere una fase di training e di inserimento progressivo. Si stima quindi che queste risorse non possano essere effettivamente operative prima dell'autunno.

Da qui la necessità di approvvigionamento di servizi professionali a supporto delle attività di sviluppo svolte dagli attuali gruppi di lavoro coinvolti.

Nello specifico, si attestano in capo al CSI le attività di governo e di presidio della materia, dei requisiti utente e delle infrastrutture (redazione delle specifiche dei requisiti di dettaglio, validazione dell'analisi e del software prodotti dal fornitore, predisposizione e gestione sistemistica degli ambienti, installazione e configurazione del software).

Alcune delle attività descritte saranno impostate con un'architettura software "Service-Oriented Architecture (SOA)" che permette di supportare l'uso di servizi Web per garantire l'interoperabilità tra diversi sistemi, così da consentire l'utilizzo delle singole applicazioni come componenti del processo di business e soddisfare le richieste degli utenti in modo integrato e trasparente.

Considerata la tipologia di servizi professionali richiesti, in assenza di risorse interne immediatamente disponibili e accertata la non opportunità di fare ricorso all'Appalto Specifico aggiudicato dal CSI-Piemonte in ambito Salute (rif. Accordo Quadro Consip Servizi Applicativi per le PP.AA. - Lotto 2 – PN n. 37/16) per valutazioni di gestione del Progetto nel suo complesso (in particolare per le attività di verifica e validazione dei deliverable prodotti dal fornitore aggiudicatario del suddetto Appalto Specifico Consip, cui sono affidate le attività di sviluppo a

¹ Area Logica Omogenea: identifica un insieme di servizi informatici, basi dati e front-end aventi un elevato grado di omogeneità tematica e coesione tecnica e funzionale, coincidenti in larga misura con gli ambiti operativi di materia (agricoltura, ambiente, ecc.)

corpo a ciclo completo), è quindi necessario procedere con urgenza all'acquisizione di nuovi servizi professionali individuando Operatori Economici in possesso delle adeguate competenze tecniche e che, grazie a una pregressa conoscenza della realtà e degli applicativi del Consorzio, siano in grado di prendere in carico rapidamente le nuove attività.

A tal fine, considerate le scadenze progettuali e la complessità tecnica che richiedono l'avvio immediato delle attività e la relativa continuità per il raggiungimento degli obiettivi in un arco temporale limitato, la modalità di approvvigionamento percorribile, stante l'assenza di soluzioni alternative ragionevoli in termini di tempi e costi, per l'acquisizione dei servizi professionali in oggetto, risulta essere un affidamento diretto alla società Progesi S.p.A. in quanto Operatore Economico qualificato nell'ambito di riferimento e disponibile nell'immediato – come verificato tramite esplorativa informale del mercato di riferimento – a garantire i servizi professionali oggetto di appalto, secondo le esigenze del CSI-Piemonte.

2. Oggetto

Il presente affidamento ha ad oggetto l'acquisizione di un servizio di progettazione applicativa e di integration engineering per la realizzazione dei nuovi sviluppi, all'interno del Programma di evoluzione della Sanità Digitale ed in particolare per la realizzazione dei seguenti nuovi servizi online (cosiddetti "Acceleratori") rivolti ai cittadini:

- Ritiro referti;
- Visualizzazione e utilizzo del promemoria delle ricette dematerializzate (di farmaceutica e specialistica);
- Arruolamento al Fascicolo Sanitario Elettronico;
- Gestione delle deleghe.

Le attività riguardano principalmente la progettazione dell'architettura software di integrazione e sviluppo delle relative componenti in accordo con la logica Service Oriented Architecture in ambito J2EE.

In particolare, saranno previsti i seguenti deliverable/responsabilità principali:

- definire/comprendere l'architettura applicativa dei sistemi;
- progettare componenti applicative;
- presidiare/gestire gli ambienti di sviluppo e test;
- progettare e realizzare il software di interfaccia;
- collaborare nella definizione dei requisiti, in particolare dei requisiti non funzionali;
- collaborare nella scelta dei servizi da riusare;
- definire gli ambienti di sviluppo e test, preparare i pacchetti per l'installazione, gestire versioni e configurazioni dei prodotti e delle componenti;
- assegnare i moduli da realizzare e fornire supporto all'attività di sviluppo;
- documentare le attività svolte.

Le attività dovranno essere erogate nel periodo compreso dalla data di stipula del contratto fino al 31 dicembre 2018.

3. Spesa prevista

L'importo massimo di spesa previsto per l'affidamento in oggetto è pari a **Euro 111.000,00** (oltre oneri di legge, spese per contributo ANAC e oneri di sicurezza da interferenza non soggetti a ribasso pari a Euro zero).

L'importo è stato calcolato considerando un impegno di 300 giornate ad una tariffa pari a Euro 370,00 (intermedio dei valori di aggiudicazione dell'Accordo Quadro Consip "Servizi Applicativi" relativo all'omologa figura di "Specialista di Prodotto/Tecnologia Junior" e "Specialista di Prodotto/Tecnologia Senior").

4. Istruttoria ex Legge 208/2015 e s.m.i.

La Legge 208/2015 del 28 dicembre 2015 e s.m.i. (nota anche come "Legge di Stabilità 2016"), in particolare ai commi 512-516, pone in capo alle Pubbliche Amministrazioni ed alle società inserite nel conto economico consolidato della PA (c.d. "elenco ISTAT") l'obbligo di provvedere ai propri approvvigionamenti di beni e servizi informatici e di connettività esclusivamente tramite gli strumenti di acquisto e di negoziazione di Consip S.p.A. o dei "Soggetti Aggregatori", ivi comprese le Centrali di Committenza regionali.

Poiché il servizio oggetto dell'appalto rientra nella suddetta categoria, si è proceduto alla verifica della sussistenza di Convenzioni attive o di Accordi Quadro nei cataloghi di Consip S.p.A. (www.acquistinretepa.it), della Centrale di Committenza Regionale (SCR-Piemonte S.p.A.) e della Città Metropolitana di Torino, che potessero soddisfare le esigenze cui l'appalto intende rispondere.

In considerazione della scelta di procedere alla formalizzazione di un affidamento diretto per i motivi suesposti, emerge che l'unico strumento utilizzabile a tale scopo è il canale Consip del "Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MEPA)", utilizzabile esclusivamente per importi di valore economico inferiore alla soglia comunitaria².

Pertanto, l'esito dell'Istruttoria alla data del 9 maggio 2018, è il seguente:

- dalla consultazione del catalogo MEPA, pubblicato nel relativo portale (www.acquistinretepa.it), in particolare per i servizi della categoria "Information & Communication Technology" è risultato presente il prodotto "Servizi applicativi" al quale è riconducibile il servizio oggetto del presente appalto. Pertanto risulta possibile la gestione dell'affidamento tramite MEPA (Rif. "Procedura di acquisto tramite Trattativa diretta").

² L'appalto di servizi di importo superiore alla soglia comunitaria (Euro 221.000,00) non rientra nel campo di applicazione del MEPA (rif. www.acquistinretepa.it – sezione FAQ per PA).

5. Giustificazione di richiesta affidamento diretto ad unico fornitore

Alla luce di quanto sopra esposto, considerata la natura tecnica dei servizi richiesti, nonché l'assenza di soluzioni alternative ragionevoli derivante dalle criticità connesse ai tempi di realizzazione molto stringenti definiti dall'Ente/Cliente e dall'indisponibilità attuale del mercato di settore risultante da esplorativa informale, si richiede di procedere con affidamento diretto - ai sensi dell'art. 63, comma 2, lett. b), punto 2) del D. Lgs. 50/2016 e s.m.i. - a favore della società Progesi S.p.A. che, oltre a vantare un'ampia conoscenza dell'ambiente di riferimento e delle competenze tecnologiche richieste, al momento, risulta l'unico soggetto in grado di prendere in carico le attività oggetto di appalto in tempi rapidi e adeguati per rispettare la consegna della prima tranche di servizi richiesta dall'Ente/Cliente.

L'assenza della concorrenza non è il risultato di una limitazione artificiale dei parametri dell'appalto.

Torino, 9 maggio 2018

FIRMATO IN ORIGINALE

Direzione Sviluppo e Gestione
Soluzioni e Prodotti
(Maria Medda)

Riservato Direzione Amministrazione e Approvvigionamenti

✓	Visto attestante l'avvenuta istruttoria, effettuata ai sensi dell'art. 1, comma 516 della Legge 208/2015 e s.m.i., in ordine all'esistenza o meno di Convenzioni o Accordi Quadro stipulati da Consip S.p.A., Centrali di Committenza regionali o altri Soggetti Aggregatori, nonché in ordine all'esistenza o meno del prodotto oggetto di appalto sul MEPA, ai fini degli adempimenti di cui all'art. 1, comma 502 e 503 della Legge 208/2015 e s.m.i. (Rif. Paragrafo 4)	Responsabile Acquisti e Gestione Fornitori (Enrica Valle) FIRMATO IN ORIGINALE
✓	Visto attestante la coerenza del presente approvvigionamento con la "Pianificazione aziendale" (per appalto di importo uguale/superiore a 40.000,00 Euro)	Responsabile Acquisti e Gestione Fornitori (Enrica Valle) FIRMATO IN ORIGINALE
✓	Visto attestante l'adeguatezza dell'importo	Responsabile Acquisti e Gestione Fornitori (Enrica Valle) FIRMATO IN ORIGINALE

