



PROVVEDIMENTO DI INDIZIONE

AFFIDAMENTO DIRETTO DEL SERVIZIO DI PROGETTAZIONE APPLICATIVA E INTEGRATION ENGINEERING PER LA REALIZZAZIONE DEI NUOVI SVILUPPI ALL'INTERNO DEL PROGRAMMA DI EVOLUZIONE DEI PROGETTI PON METRO DELLA CITTÀ DI TORINO (GESTIONE GRADUATORIE ASILI E SCUOLE MATERNE) (AD18_114_MEPA)

PREMESSE

Viste le motivazioni di cui all'Allegato 1 "Motivazioni dell'approvvigionamento", ai sensi del D. Lgs. 50/2016 e s.m.i. (cd. Codice dei Contratti Pubblici), si rende necessario procedere all'acquisizione del "Servizio di progettazione applicativa e integration engineering per la realizzazione dei nuovi sviluppi all'interno del Programma di evoluzione dei progetti PON METRO della Città di Torino (Gestione graduatorie asili e scuole materne)", per il periodo dalla data di stipula del Contratto fino al 31 dicembre 2018, dalla società Aizoon Consulting S.r.l.

PROSPETTO ECONOMICO COMPLESSIVO DELL'APPALTO

Il prospetto economico complessivo degli oneri necessari per l'acquisizione del servizio in oggetto, individua le seguenti voci:

A) Importo servizio oggetto d'appalto

A1	Importo massimo di spesa	Euro 51.000,00
	Totale A	Euro 51.000,00

B) Importo per oneri per la sicurezza da interferenza non soggetti a ribasso

B1	Oneri per la sicurezza da interferenza	Euro 0,00
	Totale B	Euro 0,00

	Totale A + B	Euro 51.000,00
--	---------------------	-----------------------

C) Somme a disposizione dell'Amministrazione

C1	Spese per contributo ANAC (<i>Autorità Nazionale Anticorruzione Vigilanza Contratti Pubblici</i>)	Euro 30,00
	IVA ed eventuali altre imposte:	
C2	IVA (al 22%) di A)	Euro 11.220,00
C3	IVA (al 22%) di B)	Euro 0,00
	Totale C	Euro 11.250,00

	Totale A + B + C	Euro 62.250,00
--	-------------------------	-----------------------

Il valore dell'appalto, ai sensi dell'art. 35 del D. Lgs. 50/2016 e s.m.i., comprensivo degli oneri per la sicurezza da interferenza non soggetti a ribasso, è pari a Euro 51.000,00 (oltre oneri di legge e spese per contributo ANAC), salvo

eventuali maggiori oneri derivanti da rischi da interferenza come definiti preliminarmente alla stipula del Contratto.

DURATA

Il servizio di progettazione applicativa e integration engineering per la realizzazione dei nuovi sviluppi all'interno del Programma di evoluzione dei progetti PON METRO della Città di Torino (Gestione graduatorie asili e scuole materne) dovrà essere erogato nel periodo dalla data di stipula del Contratto fino al 31 dicembre 2018.

TIPOLOGIA DI PROCEDURA E CRITERIO DI AGGIUDICAZIONE

Alla luce di quanto sopra esposto, considerata la natura tecnica dei servizi richiesti, nonché l'assenza di soluzioni alternative ragionevoli derivante dalle criticità connesse ai tempi di realizzazione molto stringenti definiti dall'Ente/Cliente e dall'indisponibilità attuale del mercato di settore risultante da esplorativa informale, si procede con affidamento diretto - ai sensi dell'art. 63, comma 2, lett. b), punto 2) del D. Lgs. 50/2016 e s.m.i. - a favore della società Aizoon Consulting S.r.l. che, oltre a vantare un'ampia conoscenza dell'ambiente di riferimento e delle competenze tecnologiche richieste, gode di comprovata esperienza maturata in ulteriori contesti dove il Consorzio ha avuto modo di valutarne positivamente le competenze e la professionalità e, al momento, risulta l'unico soggetto in grado di prendere in carico le attività oggetto di appalto in tempi rapidi e adeguati per rispettare la consegna della prima tranche di servizi richiesta dall'Ente/Cliente.

L'assenza della concorrenza non è il risultato di una limitazione artificiale dei parametri dell'appalto.

Si applica il criterio di aggiudicazione del minor prezzo ai sensi dell'art. 95, comma 4, lett. b), del D. Lgs. 50/2016 e s.m.i.

L'acquisizione sarà gestita tramite il canale del Mercato Elettronico per la Pubblica Amministrazione (MEPA) (Rif. "Procedura di acquisto tramite "Trattativa diretta").

RESPONSABILE UNICO DEL PROCEDIMENTO

Il Responsabile Unico del Procedimento (RUP) per la presente procedura è individuato, ai sensi dell'art. 31, comma 1, del D. Lgs. n. 50/2016 e s.m.i. nella persona di Maria Medda, in qualità di Direttore della Direzione Sviluppo e Gestione Soluzioni e Prodotti.

Considerato quanto sopra descritto, il Direttore Generale:

- autorizza, ai sensi della normativa vigente in materia, la procedura di affidamento diretto – da esperirsi tramite il canale del Mercato Elettronico per la Pubblica Amministrazione (MEPA) (Rif. "Procedura di acquisto tramite Trattativa diretta") – del "Servizio di progettazione applicativa e integration engineering per la realizzazione dei nuovi sviluppi all'interno del Programma di evoluzione dei progetti PON METRO della Città di Torino (Gestione

graduatorie asili e scuole materne)" alla società Aizoon Consulting S.r.l., per il periodo dalla data di stipula del Contratto fino al 31 dicembre 2018, per un importo massimo di spesa pari a Euro 51.000,00 (cinquantunomila/00) (oltre oneri di legge e spese per contributo ANAC).

Gli oneri per la sicurezza da interferenza non soggetti a ribasso sono pari a Euro zero (oltre oneri di legge), salvo maggiori oneri derivanti da rischi da interferenza come definiti preliminarmente alla stipula del Contratto;

- approva il prospetto economico complessivo degli oneri necessari per l'appalto in oggetto;
- nomina Maria Medda (Direttore della Direzione Sviluppo e Gestione Soluzioni e Prodotti del CSI-Piemonte) Responsabile Unico del Procedimento per l'approvvigionamento in oggetto;
- approva la documentazione della procedura: Capitolato Speciale d'Appalto – Requisiti Tecnici, Condizioni Particolari di Contratto e relativi allegati.

Si allega:

- Motivazioni dell'Approvvigionamento della Direzione Sviluppo e Gestione Soluzioni e Prodotti (Allegato 1)
- Capitolato Speciale d'Appalto – Requisiti Tecnici, Condizioni Particolari di Contratto e relativi allegati (Allegato 2)

Torino, 10 MAGGIO 2018

Il Direttore/Generale

FIRMATO IN ORIGINALE

(Ferruccio Ferranti)

RdA	WBS	Codice Materiale CSI	CUI
2018000245	T14-1201	72210000-000	01995120019-201800054

MOTIVAZIONI DELL'APPROVVIGIONAMENTO

AFFIDAMENTO DIRETTO

PER L'ACQUISIZIONE DEL SERVIZIO DI PROGETTAZIONE APPLICATIVA E INTEGRATION ENGINEERING PER I PROGETTI PON METRO DELLA CITTÀ DI TORINO (GESTIONE GRADUATORIE ASILI E SCUOLE MATERNE)

1. Motivazione della richiesta e contesto in cui si inserisce l'approvvigionamento

La Città di Torino, in osservanza delle indicazioni e degli atti emanati a livello centrale nel Piano Operativo del PON Metro (e in particolare nel Progetto TO1.1.1.a Asse 1: Agenda Digitale Metropolitana, Azione: Adozione di tecnologie per migliorare i servizi urbani della smart city, Area Tematica: Assistenza e Sostegno Sociale, Progetto TO1.1.1.a - Fascicolo del Beneficiario) in coerenza con i principi dell'Agenda Digitale Europea e in conformità con quanto previsto nella Strategia Nazionale per la Crescita Digitale 2014-2020, prevede la realizzazione ed adozione di servizi on line erogati dalla Pubblica Amministrazione per cittadini e imprese e resi disponibili dalle soluzioni e piattaforme tecnologiche sviluppate in ambito nazionale; con tali piattaforme sono inoltre garantite, ove applicabile, l'interoperabilità e la cooperazione applicativa in conformità all'art. 68 c. 2 D. Lgs. 82/2005 e s.m.i. ("Codice dell'Amministrazione Digitale").

Il CSI Piemonte (di seguito anche "CSI"), individuato dalla Città di Torino come soggetto tecnico attuatore del suddetto Piano Operativo, è chiamato a proporre e sviluppare servizi digitali in aderenza con le linee di sviluppo indicate nell'Agenda Digitale della Città di Torino, nel III Piano strategico della Città (Torino Metropoli 2025) e nelle Linee di indirizzo per la formazione del Piano Strategico Metropolitan 2016-2019¹.

A tal fine, deve quindi affrontare la necessità di nuovi sviluppi e significative evoluzioni del Sistema Informativo dei Servizi Socio-Educativi in un contesto tecnologico complesso e innovativo, rispettando scadenze cogenti.

In particolare, una prima tranche significativa di servizi deve essere consegnata e avviata in esercizio entro il mese di ottobre 2018, come già dichiarato nei Piani di consegna allegati alle Proposte Tecnico Economiche presentate alla Città di Torino.

¹ Del. Cons. Metrop. 77/2015

Per l'attuazione di quanto sopra esposto, la Direzione Sviluppo e Gestione Soluzioni e Prodotti ha già espresso l'esigenza di inserimento di nuove risorse i per le attività connesse alle ALO² Istruzione e Attività Produttive. Tali esigenze potranno essere recepite dal programma di assunzioni a tempo indeterminato che troverà attuazione a seguito dell'emissione del Piano Strategico aziendale e, nel frattempo, saranno in parte soddisfatte dal previsto inserimento di risorse a tempo determinato. In ogni caso, non potranno essere disponibili nuove risorse prima del mese di luglio 2018, data a partire dalla quale occorrerà prevedere una fase di training e di inserimento progressivo. Si stima quindi che queste risorse non possano essere effettivamente operative prima dell'autunno.

Da qui la necessità di approvvigionamento di servizi professionali a supporto delle attività di sviluppo svolte dagli attuali gruppi di lavoro coinvolti.

Nello specifico, si attestano in capo al CSI le attività di governo e di presidio della materia, di definizione dei requisiti utente analisi funzionale e realizzazione di componenti software di front-end e delle infrastrutture (predisposizione e gestione sistemistica degli ambienti, installazione e configurazione del software). Le attività descritte seguiranno un nuovo paradigma di realizzazione del software basato sulla metodologia Agile/SCRUM, applicandone i concetti di base.

Il metodo Agile implica un modello di sviluppo basato su cicli di realizzazione iterativi brevi che mirano ad avere, alla fine di ogni ciclo, un rilascio di software utilizzabile che aumenti il valore del prodotto.

Fra i principi del metodo Agile³ si citano:

- focus sul rilascio rapido di software utile e funzionante;
- approfondimento continuo dei requisiti e possibilità di *change* frequenti;
- interazione frequente e stretta fra Team di Sviluppo e stakeholder (rappresentati dal Product Owner e dai referenti Cliente).

Questo tipo di approccio metodologico, adottato su alcune delle componenti che saranno realizzate nell'ambito del progetto, mal si coniuga con le modalità particolarmente "strutturate" di acquisizione previste dall'Appalto specifico in cui si colloca l'ambito Istruzione, derivante dall'Accordo Quadro CONSIP "Servizi Applicativi".

Considerata la tipologia di servizi professionali richiesti, in assenza di risorse interne immediatamente disponibili, è quindi necessario procedere con urgenza all'acquisizione di nuovi servizi professionali per poter avviare nell'immediato le attività commissionate al Consorzio, individuando Operatori Economici in possesso delle adeguate competenze in ambito Agile/SCRUM e che, grazie a una pregressa conoscenza della realtà e degli applicativi del Consorzio siano in grado di prendere in carico rapidamente le nuove attività.

² Area Logica Omogenea: identifica un insieme di servizi informatici, basi dati e front-end aventi un elevato grado di omogeneità tematica e coesione tecnica e funzionale, coincidenti in larga misura con gli ambiti operativi di materia (agricoltura, ambiente, ecc.)

³ Cfr. The Agile Manifesto, agilemanifesto.org

A tal fine, considerate le scadenze progettuali e la complessità tecnica che richiedono l'avvio immediato delle attività e la relativa continuità per il raggiungimento degli obiettivi in un arco temporale limitato, la modalità di approvvigionamento percorribile, stante l'assenza di soluzioni alternative ragionevoli in termini di tempi e costi, per l'acquisizione dei servizi professionali in oggetto, risulta essere un affidamento diretto alla società Aizoon Consulting S.r.l. in quanto Operatore Economico qualificato nell'ambito di riferimento e disponibile nell'immediato – come verificato tramite esplorativa informale del mercato di riferimento – a garantire i servizi professionali oggetto di appalto, secondo le esigenze del CSI-Piemonte.

2. Oggetto

Il presente affidamento ha ad oggetto l'acquisizione di servizi professionali per la progettazione applicativa e integration engineering nell'ambito dei Progetti PON Metro della Città di Torino e, in particolare, per il progetto dell'ambito Socioeducativo, relativo alla presentazione di domande on-line e gestione graduatorie per l'iscrizione agli asili nido e scuole materne.

Le attività riguarderanno principalmente la progettazione dell'architettura software di integrazione e sviluppo delle relative componenti in accordo con la logica Service Oriented Architecture in ambito J2EE e la metodologia Agile/SCRUM.

In particolare, saranno previsti i seguenti deliverable/responsabilità principali:

- definire/comprendere l'architettura applicativa dei sistemi
- progettare e realizzare componenti applicative
- presidiare/gestire gli ambienti di sviluppo e test
- progettare e realizzare il software di interfaccia
- collaborare nella definizione dei requisiti, in particolare dei requisiti non funzionali
- collaborare nella scelta dei servizi da riusare
- definire gli ambienti di sviluppo e test, preparare i pacchetti per l'installazione, gestire versioni e configurazioni dei prodotti e delle componenti
- affiancare e fornire supporto all'attività di sviluppo
- documentare le attività svolte

Le attività dovranno essere erogate nel periodo compreso dalla data di stipula del contratto fino al 31 dicembre 2018.

3. Spesa prevista

L'importo massimo di spesa previsto per l'affidamento in oggetto è pari a **Euro 51.000,00** (oltre oneri di legge e oneri di sicurezza da interferenza non soggetti a ribasso pari a Euro zero).

L'importo è stato calcolato considerando un impegno di 150 giornate ad una tariffa pari a Euro 340,00 (intermedio dei valori di aggiudicazione dell'Accordo Quadro Consip "Servizi Applicativi" relativo all'omologa figura di "Analista funzionale" e di "Specialista di Prodotto/Tecnologia Junior").

4. Istruttoria ex Legge 208/2015 e s.m.i.

La Legge 208/2015 del 28 dicembre 2015 e s.m.i. (nota anche come "Legge di Stabilità 2016"), in particolare ai commi 512-516, pone in capo alle Pubbliche Amministrazioni ed alle società inserite nel conto economico consolidato della PA (c.d. "elenco ISTAT") l'obbligo di provvedere ai propri approvvigionamenti di beni e servizi informatici e di connettività esclusivamente tramite gli strumenti di acquisto e di negoziazione di Consip S.p.A. o dei "Soggetti Aggregatori", ivi comprese le Centrali di Committenza regionali.

Poiché il servizio oggetto dell'appalto rientra nella suddetta categoria, si è proceduto alla verifica della sussistenza di Convenzioni attive o di Accordi Quadro nei cataloghi di Consip S.p.A. (www.acquistinretepa.it), della Centrale di Committenza Regionale (SCR-Piemonte S.p.A.) e della Città Metropolitana di Torino, che potessero soddisfare le esigenze cui l'appalto intende rispondere.

In considerazione della scelta di procedere alla formalizzazione di un affidamento diretto per i motivi suesposti, emerge che l'unico strumento utilizzabile a tale scopo è il canale Consip del "Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MEPA)", utilizzabile esclusivamente per importi di valore economico inferiore alla soglia comunitaria⁴.

Pertanto, l'esito dell'Istruttoria alla data del 9 maggio 2018, è il seguente:

- dalla consultazione del catalogo MEPA, pubblicato nel relativo portale (www.acquistinretepa.it), in particolare per i servizi della categoria "Information & Communication Technology" è risultato presente il prodotto "Servizi applicativi" al quale è riconducibile il servizio oggetto del presente appalto. Pertanto risulta possibile la gestione dell'affidamento tramite MEPA (Rif. "Procedura di acquisto tramite Trattativa diretta").

5. Giustificazione di richiesta affidamento diretto ad unico fornitore

Alla luce di quanto sopra esposto, considerata la natura tecnica dei servizi richiesti, nonché l'assenza di soluzioni alternative ragionevoli derivante dalle criticità connesse ai tempi di realizzazione molto stringenti definiti dall'Ente/Cliente e dall'indisponibilità attuale del mercato di settore risultante da esplorativa informale, si richiede di procedere con affidamento diretto - ai sensi dell'art. 63, comma 2, lett. b), punto 2) del D. Lgs. 50/2016 e s.m.i. - a favore della società Aizoon Consulting S.r.l. che, oltre a vantare un'ampia conoscenza dell'ambiente di riferimento e delle competenze tecnologiche richieste, gode di comprovata

⁴ L'appalto di servizi di importo superiore alla soglia comunitaria (Euro 221.000,00) non rientra nel campo di applicazione del MEPA (rif. www.acquistinretepa.it - sezione FAQ per PA).

esperienza maturata in ulteriori contesti dove il Consorzio ha avuto modo di valutarne positivamente le competenze e la professionalità e, al momento, risulta l'unico soggetto in grado di prendere in carico le attività oggetto di appalto in tempi rapidi e adeguati per rispettare la consegna della prima tranches di servizi richiesta dall'Ente/Cliente.

L'assenza della concorrenza non è il risultato di una limitazione artificiale dei parametri dell'appalto.

Torino, 9 maggio 2018

FIRMATO IN ORIGINALE

Direzione Sviluppo e Gestione
Soluzioni e Prodotti
(Maria Medda)

Riservato Direzione Amministrazione e Approvvigionamenti

✓	Visto attestante l'avvenuta istruttoria, effettuata ai sensi dell'art. 1, comma 516 della Legge 208/2015 e s.m.i., in ordine all'esistenza o meno di Convenzioni o Accordi Quadro stipulati da Consip S.p.A., Centrali di Committenza regionali o altri Soggetti Aggregatori, nonché in ordine all'esistenza o meno del prodotto oggetto di appalto sul MEPA, ai fini degli adempimenti di cui all'art. 1, comma 502 e 503 della Legge 208/2015 e s.m.i. (Rif. Paragrafo 4)	Responsabile Acquisti e Gestione Fornitori (Enrica Valle) FIRMATO IN ORIGINALE
✓	Visto attestante la coerenza del presente approvvigionamento con la "Pianificazione aziendale" (per appalto di importo uguale/superiore a 40.000,00 Euro)	Responsabile Acquisti e Gestione Fornitori (Enrica Valle) FIRMATO IN ORIGINALE
✓	Visto attestante l'adeguatezza dell'importo	Responsabile Acquisti e Gestione Fornitori (Enrica Valle) FIRMATO IN ORIGINALE

