



**PROVVEDIMENTO DI INDIZIONE**

**AFFIDAMENTO DIRETTO  
DEL SERVIZIO DI SVILUPPO PER L'IMPLEMENTAZIONE DEI SERVIZI  
NELL'AMBITO DEL NUOVO SERVIZIO DI GESTIONE DELLE VARIANTI AL  
PIANO REGOLATORE GENERALE DELLA CITTÀ DI TORINO (PON METRO)  
E PER L'EVOLUZIONE DEL FRAMEWORK ECOGIS  
(AD18\_116\_MEPA)**

**PREMESSE**

Viste le motivazioni di cui all'Allegato 1 "Motivazioni dell'approvvigionamento", ai sensi del D. Lgs. 50/2016 e s.m.i. (cd. Codice dei Contratti), si rende necessario procedere all'acquisizione del "Servizio di sviluppo per l'implementazione dei servizi nell'ambito del nuovo servizio di gestione delle varianti al Piano Regolatore Generale della Città di Torino (PON METRO) e per l'evoluzione del framework ECOGIS", per il periodo dalla data di stipula del Contratto al 31 dicembre 2018, dalla società Betacom S.r.l., nei termini di seguito specificati.

**PROSPETTO ECONOMICO COMPLESSIVO DELL'APPALTO**

Il prospetto economico complessivo degli oneri necessari per l'acquisizione del servizio in oggetto, individua le seguenti voci:

**A) Importo servizio oggetto d'appalto**

A1	Importo massimo di spesa	Euro 37.800,00
	<b>Totale A</b>	<b>Euro 37.800,00</b>

**B) Importo per oneri per la sicurezza da interferenza non soggetti a ribasso**

B1	Oneri per la sicurezza da interferenza	Euro 0,00
	<b>Totale B</b>	<b>Euro 0,00</b>

	<b>Totale A + B</b>	<b>Euro 37.800,00</b>
--	---------------------	-----------------------

**C) Somme a disposizione dell'Amministrazione**

C1	Spese per contributo ANAC ( <i>Autorità Nazionale Anticorruzione Vigilanza Contratti Pubblici</i> )	Euro 0,00
	IVA ed eventuali altre imposte:	
C2	IVA (al 22%) di A)	Euro 8.316,00
C3	IVA (al 22%) di B)	Euro 0,00
	<b>Totale C</b>	<b>Euro 8.316,00</b>

	<b>Totale A + B + C</b>	<b>Euro 46.116,00</b>
--	-------------------------	-----------------------

Il valore dell'appalto, ai sensi dell'art. 35 del D. Lgs. 50/2016 e s.m.i., comprensivo degli oneri per la sicurezza da interferenza non soggetti a ribasso, è pari a Euro 37.800,00 (oltre oneri di legge), salvo eventuali maggiori oneri derivanti da rischi da interferenza come definiti preliminarmente alla stipula del Contratto.

## **DURATA**

Il Servizio di sviluppo per l'implementazione dei servizi nell'ambito del nuovo servizio di gestione delle varianti al Piano Regolatore Generale della Città di Torino (PON METRO) e per l'evoluzione del framework ECOGIS dovrà essere garantito nel periodo dalla data di stipula del Contratto fino al 31 dicembre 2018.

## **TIPOLOGIA DI PROCEDURA E CRITERIO DI AGGIUDICAZIONE**

In ragione dell'importo, come sopra evidenziato, trova applicazione quanto previsto all'art. 36, comma 2, lett. a) del D. Lgs. 50/2016 e s.m.i.

La società Betacom S.r.l. oltre a vantare un'ampia conoscenza dell'ambiente di riferimento e delle competenze tecnologiche richieste, gode di comprovata esperienza maturata in ulteriori contesti dove il Consorzio ha avuto modo di valutarne positivamente le competenze e la professionalità ed è in grado di prendere in carico le attività in tempi rapidi e adeguati per rispettare la consegna della prima tranche di servizi richiesta dal Cliente.

Pertanto, vista la normativa in materia di appalti pubblici, considerato tutto quanto sopra, ivi compresa la criticità connessa ai tempi di realizzazione molto stringenti, si procede con l'affidamento diretto alla società Betacom S.r.l., prescindendo dalla richiesta di pluralità di preventivi.

Si applica il criterio di aggiudicazione del minor prezzo ai sensi dell'art. 95, comma 4, lett. c), del D. Lgs. 50/2016 e s.m.i.

L'acquisizione sarà gestita tramite il canale del Mercato Elettronico per la Pubblica Amministrazione (MEPA) (Rif. "Procedura di acquisto tramite Trattativa diretta").

## **RESPONSABILE UNICO DEL PROCEDIMENTO**

Visto il Provvedimento di nomina assunto dal Direttore Generale il 18 aprile 2018 - in esecuzione della decisione assunta dal Consiglio di Amministrazione del 26 gennaio 2016 - il Responsabile Unico del Procedimento (RUP) per la presente procedura è Maria Medda - Direzione Sviluppo e Gestione Soluzioni e Prodotti.

Considerato quanto sopra descritto, il Direttore Amministrazione e Approvvigionamenti:

- autorizza, ai sensi della normativa vigente in materia, la procedura di affidamento diretto del "Servizio di sviluppo per l'implementazione dei servizi nell'ambito del nuovo servizio di gestione delle varianti al Piano Regolatore Generale della Città di Torino (PON METRO) e per l'evoluzione del framework ECOGIS" alla società Betacom S.r.l., per il periodo dalla data di stipula del Contratto al 31 dicembre 2018, per un importo massimo di spesa pari a Euro 37.800,00 (trentasettemilaottocento/00) (oltre oneri di legge), da esperirsi tramite il canale del Mercato Elettronico per la Pubblica Amministrazione (MEPA) (Rif. "Procedura di acquisto tramite Trattativa diretta").

Gli oneri per la sicurezza da interferenza non soggetti a ribasso sono pari a Euro zero (oltre oneri di legge), salvo maggiori oneri derivanti da rischi da interferenza come definiti preliminarmente alla stipula del Contratto;

- approva il prospetto economico complessivo degli oneri necessari per l'appalto in oggetto;
- approva la documentazione della procedura: Capitolato Speciale d'Appalto – Requisiti Tecnici, Condizioni Particolari di Contratto e relativi allegati.

Si allega:

- Motivazioni dell'Approvvigionamento della Direzione Sviluppo e Gestione Soluzioni e Prodotti (Allegato 1)
- Capitolato Speciale d'Appalto – Requisiti Tecnici, Condizioni Particolari di Contratto e relativi allegati (Allegato 2)

Torino, 7 maggio 2018

Il Direttore Amministrazione e  
Approvvigionamenti

FIRMATO IN ORIGINALE

(Franco Ferrara)



RdA	WBS	Codice Materiale CSI
2018000247	T14-1201	72210000-000

## MOTIVAZIONI DELL'APPROVVIGIONAMENTO

### AFFIDAMENTO DIRETTO

#### PER L'ACQUISIZIONE DEL SERVIZIO DI SVILUPPO PER L'IMPLEMENTAZIONE DEI SERVIZI NELL'AMBITO DEL NUOVO SERVIZIO DI GESTIONE DELLE VARIANTI AL PIANO REGOLATORE GENERALE DELLA CITTÀ DI TORINO (PON METRO) E PER L'EVOLUZIONE DEL FRAMEWORK ECOGIS

#### 1. Motivazione della richiesta e contesto in cui si inserisce l'approvvigionamento

Il biennio 2018-2019 prefigura una crescita delle attività di sviluppo per tutte quelle piattaforme e soluzioni che sono oggetto delle azioni di digitalizzazione e integrazione dei diversi Piani strategici e/o Operativi emessi a livello nazionale e regionale (ad esempio il PON Metro, l'Agenda Digitale,...) e che sono vincolati a scadenze non procrastinabili.

Le soluzioni sviluppate dal CSI Piemonte in ambito GIS e Geomatica sono impiegate su diversi prodotti e strumenti realizzati dal Consorzio per i propri Enti/Clienti e sono coinvolte nell'azione di revisione e implementazione di nuovi servizi on line per i cittadini e per le imprese.

In particolare le ALO<sup>1</sup> Territorio ha individuate le seguenti attività critiche da effettuare entro l'anno 2018 per rispondere alle esigenze manifestate dagli Enti/Clienti secondo le tempistiche richieste:

1. Rifacimento del prodotto-servizio Gestione Varianti al Piano Regolatore della Città di Torino. Intervento definito dalla Città di Torino nel Piano Operativo del PON Metro e in particolare nel Progetto TO1.1.1.f Strumenti di Gestione del Territorio. Proposta che ha contenuti coerenti con i principi dell'Agenda Digitale Europea e che si conforma a quanto previsto nella Strategia Nazionale per la Crescita Digitale 2014-2020. La proposta condivide con il Piano Operativo, da cui deriva, l'aderenza alle linee di sviluppo indicate nell'Agenda Digitale della Città di Torino, nel III Piano strategico della Città (Torino Metropoli 2025) e nelle Linee di indirizzo per la formazione del Piano Strategico Metropolitan 2016-2019<sup>2</sup>
2. Evoluzione del framework EcoGis nella direzione individuata nell'ambito del tavolo DAB-IDG. Il tavolo DAB (Distributed Architect Board) è lo strumento che

<sup>1</sup> Area Logica Omogenea: identifica un insieme di servizi informatici, basi dati e front-end aventi un elevato grado di omogeneità tematica e coesione tecnica e funzionale, coincidenti in larga misura con gli ambiti operativi di materia (agricoltura, ambiente, ecc.)

<sup>2</sup> Del. Cons. Metrop. 77/2015

il Consorzio ha creato per il governo architettuale del processo evolutivo in quanto espressione delle professionalità aziendali architetture complessive e specialistiche. La sua declinazione IDG segue specificatamente il governo architettuale dell'IDG (Infrastruttura Dati Geografica, recentemente normata a livello regionale attraverso la Legge regionale 1° dicembre 2017, n. 21).

Tale Evoluzione concorre al consolidamento del presidio delle tecnologie *Open Source* e quindi alla realizzazione del change tecnologico con il conseguente abbattimento del lock-in delle tecnologie ESRI.

In particolare l'Evolutione fa riferimento alle esigenze di editing raccolte dalla Direzione Governo Soluzioni Applicative e delineate in forma di scenari di business. I primi ambiti progettuali che necessitano delle attività di cui alla presente nota sono: distributori di carburante e piani del commercio (ambito Attività produttive), catasto strade (ambito Trasporti), gestione infrastrutture pronto intervento (ambito Lavori Pubblici), gestione catasto sbarramenti (ambito difesa del Suolo), Banca Dati Territoriale di riferimento Regionale (ambito Territorio).

Per l'attuazione di quanto sopra, la Direzione Sviluppo e Gestione Soluzioni e Prodotti ha già espresso l'esigenza di inserimento di nuove risorse per le attività connesse alle ALO Territorio. Tali esigenze potranno essere recepite dal programma di assunzioni a tempo indeterminato che troverà attuazione a seguito dell'emissione del Piano Strategico aziendale e, nel frattempo, saranno in parte soddisfatte dal previsto inserimento di risorse a tempo determinato. In ogni caso, non potranno essere disponibili nuove risorse prima del mese di luglio 2018, data a partire dalla quale occorrerà prevedere una fase di training e di inserimento progressivo. Si stima quindi che queste risorse non possano essere effettivamente operative prima dell'autunno.

Da qui la necessità di approvvigionamento di servizi professionali a supporto delle attività di sviluppo svolte dagli attuali gruppi di lavoro coinvolti.

Non essendo disponibili nell'immediato risorse interne risulta necessario procedere con urgenza all'acquisizione di nuovi servizi professionali individuando un Operatore Economico in possesso delle adeguate competenze tecniche e che, grazie a una pregressa conoscenza della realtà e degli applicativi del Consorzio, sia in grado di prendere in carico rapidamente il servizio.

A tal fine, considerate le scadenze progettuali e la complessità tecnica che richiedono l'avvio immediato delle attività e la relativa continuità per il raggiungimento degli obiettivi in un arco temporale limitato, la migliore modalità di approvvigionamento per l'acquisizione dei servizi professionali in oggetto, risulta essere un affidamento diretto alla società Betacom S.r.l. in quanto Operatore Economico qualificato nell'ambito di riferimento e disponibile nell'immediato a garantire i servizi professionali oggetto di appalto, secondo le esigenze del CSI-Piemonte.

## 2. Oggetto

Il presente affidamento ha ad oggetto l'acquisizione dei seguenti servizi:

- sviluppi per l'implementazione dei servizi nell'ambito dello sviluppo del nuovo servizio di gestione delle Varianti al Piano Regolatore Generale della Città di Torino (Pon Metro);
- sviluppi per l'evoluzione del framework EcoGis rispetto alle esigenze di editing cartografico di cui al recente censimento a cura della Direzione Governo Soluzioni Applicative

Le attività riguardano principalmente lo sviluppo delle componenti in accordo con la logica Service Oriented Architecture in ambito J2EE.

In particolare, saranno previsti i seguenti deliverable/responsabilità principali:

- progettare, codificare e testare componenti software in modo da soddisfare la progettazione definita dal progettista
- testare l'integrazione dei moduli che compongono un componente, o un servizio orchestrato
- comprendere l'architettura applicativa del sistema
- verificare l'ambiente di configurazione e generare le baseline di test e di rilascio
- presidiare/gestire gli ambienti di sviluppo e test
- verificare la configurazione dei pacchetti per collaudo e rilascio
- documentare il codice

Le attività dovranno essere erogate nel periodo compreso dalla data di stipula del contratto fino al 31 dicembre 2018.

## 3. Spesa prevista

L'importo massimo di spesa previsto per l'affidamento in oggetto è pari a **Euro 37.800,00** (oltre oneri di legge e oneri di sicurezza da interferenza pari a Euro zero).

L'importo è stato calcolato considerando un impegno di 140 giornate ad una tariffa pari a Euro 270,00 (valore intermedio dei valori di aggiudicazione dell'Accordo Quadro Consip "Servizi Applicativi" alle omologhe figure di "Analista programmatore" e "Specialista di Prodotto/Tecnologia Junior" tra le quali si inserisce la figura professionale richiesta).

## 4. Istruttoria ex Legge 208/2015 e s.m.i.

La Legge 208/2015 del 28 dicembre 2015 e s.m.i. (nota anche come "Legge di Stabilità 2016"), in particolare ai commi 512-516, pone in capo alle Pubbliche Amministrazioni ed alle società inserite nel conto economico consolidato della PA (c.d. "elenco ISTAT") l'obbligo di provvedere ai propri approvvigionamenti di beni e servizi informatici e di connettività esclusivamente tramite Consip S.p.A. o Soggetti Aggregatori, ivi comprese le Centrali di Committenza regionali.

Poiché il servizio oggetto dell'appalto rientra nella suddetta categoria, si è proceduto alla verifica della sussistenza di Convenzioni attive o di Accordi Quadro

nei cataloghi di Consip S.p.A. ([www.acquistinretepa.it](http://www.acquistinretepa.it)), della Centrale di Committenza Regionale (SCR-Piemonte S.p.A.) e della Città Metropolitana di Torino, che potessero soddisfare le esigenze cui l'appalto intende rispondere.

In considerazione della necessità di procedere alla formalizzazione di un affidamento diretto, emerge che l'unico strumento utilizzabile a tale scopo è il canale Consip del "Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MEPA)", utilizzabile esclusivamente per importi di valore economico inferiore alla soglia comunitaria<sup>3</sup>.

Pertanto, l'esito dell'Istruttoria alla data del 26 aprile 2018, è il seguente:

- dalla consultazione del catalogo MEPA, pubblicato nel relativo portale ([www.acquistinretepa.it](http://www.acquistinretepa.it)), in particolare per i servizi della categoria "Information & Communication Technology" è risultato presente il prodotto "Servizi applicativi" al quale è riconducibile il servizio oggetto del presente appalto. Pertanto risulta possibile la gestione dell'affidamento tramite MEPA (Rif. "Procedura di acquisto tramite Trattativa diretta").

#### 5. Giustificazione di richiesta affidamento diretto ad unico fornitore

In ragione dell'importo, come sopra evidenziato, trova applicazione quanto previsto all'art. 36, comma 2, lett. a) del D. Lgs. 50/2016 e s.m.i.

La società Betacom S.r.l. oltre a vantare un'ampia conoscenza dell'ambiente di riferimento e delle competenze tecnologiche richieste, gode di comprovata esperienza maturata in ulteriori contesti dove il Consorzio ha avuto modo di valutarne positivamente le competenze e la professionalità ed è in grado di prendere in carico le attività in tempi rapidi e adeguati per rispettare la consegna della prima tranche di servizi richiesta dal Cliente.

Pertanto, vista la normativa in materia di appalti pubblici, considerato tutto quanto sopra, ivi compresa la criticità connessa ai tempi di realizzazione molto stringenti, si richiede di procedere con l'affidamento diretto alla società Betacom S.r.l., prescindendo dalla richiesta di pluralità di preventivi.

Torino, 26 aprile 2018

FIRMATO IN ORIGINALE

Direzione Sviluppo e Gestione  
Soluzioni e Prodotti  
(Maria Medda)

<sup>3</sup> L'appalto di servizi di importo superiore alla soglia comunitaria (Euro 221.000,00) non rientra nel campo di applicazione del MEPA (rif. [www.acquistinretepa.it](http://www.acquistinretepa.it) – sezione FAQ per PA).

Riservato Direzione Amministrazione e Approvvigionamenti

<input checked="" type="checkbox"/>	<p>Visto attestante l'avvenuta istruttoria, effettuata ai sensi dell'art. 1, comma 516 della Legge 208/2015 e s.m.i., in ordine all'esistenza o meno di Convenzioni o Accordi Quadro stipulati da Consip S.p.A., Centrali di Committenza regionali o altri Soggetti Aggregatori, nonché in ordine all'esistenza o meno del prodotto oggetto di appalto sul MEPA, ai fini degli adempimenti di cui all'art. 1, comma 502 e 503 della Legge 208/2015 e s.m.i. (Rif. Paragrafo 4)</p>	<p>Responsabile Acquisti e Gestione Fornitori (<i>Enrica Valle</i>)</p> <p><b>FIRMATO IN ORIGINALE</b></p>
<input type="checkbox"/>	<p>Visto attestante la coerenza del presente approvvigionamento con la "Pianificazione aziendale" (per appalto di importo uguale/superiore a 40.000,00 Euro)</p>	<p>Responsabile Acquisti e Gestione Fornitori (Enrica Valle)</p>
<input checked="" type="checkbox"/>	<p>Visto attestante l'adeguatezza dell'importo</p>	<p>Responsabile Acquisti e Gestione Fornitori (<i>Enrica Valle</i>)</p> <p><b>FIRMATO IN ORIGINALE</b></p>

