



PROVVEDIMENTO DI INDIZIONE

**AFFIDAMENTO DIRETTO
PER ACQUISIZIONE DI DOCUMENTAZIONE TECNICO-FUNZIONALE DELLA
SOLUZIONE "SIGE" IN RIUSO ULTERIORE RISPETTO A QUELLA
CONSEGNATA UNITAMENTE AI CODICI SORGENTI E FUNZIONALE ALLA
REALIZZAZIONE DEL PROGETTO PON METRO FISCALITÀ – ASSE 1
PROGETTO TO 1.1.1.E TRIBUTI LOCALI: SERVIZI DI PORTALE**

(AD18_127_MEPA)

PREMESSE

Viste le motivazioni di cui all'Allegato 1 "Motivazioni dell'approvvigionamento", ai sensi del D. Lgs. 50/2016 e s.m.i. (cd. Codice dei Contratti Pubblici), si rende necessario procedere all'Acquisizione di documentazione tecnico-funzionale della soluzione "SIGE" in riuso ulteriore rispetto a quella consegnata unitamente ai codici sorgenti e funzionale alla realizzazione del Progetto PON Metro Fiscalità – Asse 1 Progetto TO 1.1.1.e Tributi locali: servizi di portale", per il periodo dalla data di stipula del Contratto fino al 15 ottobre 2018, dalla società Maggioli S.p.A.

PROSPETTO ECONOMICO COMPLESSIVO DELL'APPALTO

Il prospetto economico complessivo degli oneri necessari per l'acquisizione del servizio in oggetto, individua le seguenti voci:

A) Importo servizi oggetto d'appalto

A1	Importo massimo di spesa	Euro 40.600,00
Totale A		Euro 40.600,00

B) Importo per oneri per la sicurezza da interferenza non soggetti a ribasso

B1	Oneri per la sicurezza da interferenza	Euro 0,00
Totale B		Euro 0,00

Totale A + B		Euro 40.600,00
---------------------	--	-----------------------

C) Somme a disposizione dell'Amministrazione

C1	Spese per contributo ANAC (<i>Autorità Nazionale Anticorruzione Vigilanza Contratti Pubblici</i>)	Euro 30,00
	IVA ed eventuali altre imposte:	
C2	IVA (al 22%) di A)	Euro 8.932,00
C3	IVA (al 22%) di B)	Euro 0,00
Totale C		Euro 8.962,00

Totale A + B + C		Euro 49.562,00
-------------------------	--	-----------------------

Il valore dell'appalto, ai sensi dell'art. 35 del D. Lgs. 50/2016 e s.m.i., comprensivo degli oneri per la sicurezza da interferenza non soggetti a ribasso, è pari a Euro 40.600,00 (oltre oneri di legge e spese per contributo ANAC), salvo

eventuali maggiori oneri derivanti da rischi da interferenza come definiti preliminarmente alla stipula del Contratto.

DURATA

Il servizio oggetto di approvvigionamento dovrà essere erogato a decorrere dalla data di stipula del Contratto ed entro il 15 ottobre 2018.

TIPOLOGIA DI PROCEDURA E CRITERIO DI AGGIUDICAZIONE

Alla luce di quanto sopra esposto, vista la normativa in materia di appalti pubblici, e in particolare l'art. 63, comma 2, lett. b), punto 2) del D. Lgs. 50/2016 e s.m.i., vista la natura tecnica del servizio richiesto, si procede mediante affidamento diretto alla società Maggioli S.p.A. la quale, avendo sviluppato il software SIGE, risulta l'unico operatore economico presente sul mercato in grado di fornire l'integrazione della documentazione tecnico-funzionale della soluzione SIGE necessaria al CSI-Piemonte per realizzare le finalità di cui al Progetto denominato TO 1.1.1e "Tributi locali: servizi di portale" nel rispetto della tempistica (inizio attività entro il 2018 e fine entro il 2020), nonché svincolarsi da un concreto lock-in.

Si applica il criterio di aggiudicazione del minor prezzo ai sensi dell'art. 95, comma 4, lett. b), del D. Lgs. 50/2016 e s.m.i.

L'acquisizione sarà gestita tramite il canale del Mercato Elettronico per la Pubblica Amministrazione (MEPA) (Rif. "Procedura di acquisto tramite Trattativa diretta").

RESPONSABILE UNICO DEL PROCEDIMENTO

Visti i poteri delegati dal Consiglio di Amministrazione al Direttore Generale, il Responsabile Unico del Procedimento (RUP) per la presente procedura viene individuato nella persona di Ennio Caggiati, in qualità di Direttore della Direzione Governo Soluzioni Applicative.

Considerato quanto sopra descritto, il Direttore Generale:

- autorizza, ai sensi della normativa vigente in materia, la procedura di affidamento diretto - da esperirsi tramite il canale del Mercato Elettronico per la Pubblica Amministrazione (MEPA) (Rif. "Procedura di acquisto tramite Trattativa diretta") - per l'Acquisizione di documentazione tecnico-funzionale della soluzione "SIGE" in riuso ulteriore rispetto a quella consegnata unitamente ai codici sorgenti e funzionale alla realizzazione del Progetto PON Metro Fiscalità – Asse 1 Progetto TO 1.1.1.e Tributi locali: servizi di portale" dalla società Maggioli S.p.A., per il periodo a decorrere dalla data di stipula del Contratto ed entro il 15 ottobre 2018, per un importo massimo di spesa pari a Euro 40.600,00 (quarantamilaseicento/00) (oltre oneri di legge e spese per contributo ANAC).

Gli oneri per la sicurezza da interferenza non soggetti a ribasso sono pari a Euro zero (oltre oneri di legge), salvo maggiori oneri derivanti da rischi da interferenza come definiti preliminarmente alla stipula del Contratto;

- approva il prospetto economico complessivo degli oneri necessari per l'appalto in oggetto;
- nomina Ennio Caggiati (Direttore della Direzione Governo Soluzioni Applicative del CSI-Piemonte) Responsabile Unico del Procedimento per l'approvvigionamento in oggetto;
- approva la documentazione della procedura: Capitolato Speciale d'Appalto – Requisiti Tecnici, Condizioni Particolari di Contratto e relativi allegati.

Si allega:

- Motivazioni dell'Approvvigionamento della Direzione Sviluppo e Gestione Soluzioni e Prodotti e della Direzione Governo Soluzioni Applicative
(Allegato 1)
- Capitolato Speciale d'Appalto – Requisiti Tecnici, Condizioni Particolari di Contratto e relativi allegati
(Allegato 2)

Torino, 24 MAGGIO 2018

Il Direttore Generale

FIRMATO IN ORIGINALE

(Ferruccio Ferranti)

RdA	WBS	Codice Materiale CSI	CUI
2018000230	P17-2009-TRIB P17-2091-GARA	72260000-5-000	201800063

MOTIVAZIONI DELL'APPROVVIGIONAMENTO

AFFIDAMENTO DIRETTO

ACQUISIZIONE DI DOCUMENTAZIONE TECNICO-FUNZIONALE DELLA SOLUZIONE "SIGE" IN RIUSO ULTERIORE RISPETTO A QUELLA CONSEGNATA UNITAMENTE AI CODICI SORGENTI E FUNZIONALE ALLA REALIZZAZIONE DEL PROGETTO PON METRO FISCALITÀ – ASSE 1 PROGETTO TO 1.1.1.E TRIBUTI LOCALI: SERVIZI DI PORTALE

1. Motivazione della richiesta e contesto in cui si inserisce l'approvvigionamento

Fra gli obiettivi che la Città di Torino ha inserito nel proprio Piano Operativo del PON Metro 2014-2020 vi è quello di digitalizzare i processi amministrativi accrescendo, al contempo, tanto la diffusione quanto la qualità dei servizi erogati on line a cittadini e imprese (Asse 1- Agenda Digitale Metropolitana).

Rientra in questo percorso di digitalizzazione il progetto denominato TO 1.1.1.e "Tributi locali: servizi di portale" finalizzato a:

- creare il c.d. "fascicolo del contribuente" (ossia uno strumento in grado di garantire al cittadino l'accesso ai propri dati di natura fiscale detenuti dalle Pubbliche Amministrazioni in generale);
- realizzare servizi on line per i propri contribuenti (tra cui ovviamente le relative funzioni di incasso);
- facilitare il dialogo e l'interoperabilità tra i diversi detentori delle informazioni personali del cittadino nella sua veste di contribuente (a titolo esemplificativo INPS, Agenzia delle Entrate nonché gli enti della Città Metropolitana).

Nel contesto sopra descritto s'inserisce il percorso di rinnovamento e ampliamento della gestione digitalizzata dei tributi di competenza comunale (TASI, IMU, TARI, COSAP, CIMP), percorso che, per quanto riguarda la Città di Torino, ha raggiunto un primo grado di consolidamento grazie anche al ricorso dell'istituto del riuso - ai sensi dell'art. 68 del CAD - di componenti già adottate presso altre Amministrazioni locali nazionali con particolare riferimento al modulo IMU, appartenente alla soluzione "SIGE" e già utilizzata dalla Città di Firenze, previa sottoscrizione nel 2013 di un apposito e specifico Accordo di riuso dell'applicativo sopra menzionato

In tale contesto la Città di Torino ha attualmente affidato al CSI-Piemonte (di seguito anche "CSI"), in qualità di soggetto attuatore nel suo ruolo di in house per l'informatica (rif. art. 5 della Convenzione sottoscritta in data 22 maggio 2017-rep n. 9/2017 e Convenzione rep. 3/2018 sottoscritta il 5 febbraio 2018 con decorrenza a far data dal 31 dicembre 2020), con determinate dirigenziali nn. 181 n. 2017-03241/027 del 17 agosto 2017 e 187 n. 2017-03247/027 del 17 agosto 2017, la realizzazione del progetto TO 1.1.1e "Tributi locali: servizi di portale", entro e non oltre il mese di dicembre 2020, in linea con le scadenze previste dal "Performance framework" del Piano Operativo Nazionale (inizio delle attività entro la fine del 2018 e conclusione delle stesse entro la fine del 2020), partendo da quanto già realizzato per l'IMU, pena la perenzione dei fondi sociali europei sottesi al progetto.

A differenza delle integrazioni e personalizzazioni già effettuate nel 2014 sull'IMU a seguito dell'adozione in riuso del software applicativo, la realizzazione del progetto TO 1.1.1e prevede l'implementazione di una piattaforma applicativa che non verrà utilizzata solo dalla Città di Torino, ma anche dagli altri Comuni piemontesi che compongono la Città Metropolitana di Torino, in coerenza con lo spirito e con le finalità proprie del progetto PON Metro (favorire la digitalizzazione delle Amministrazioni del territorio della Città Metropolitana di Torino attraverso la messa a disposizione per tutta la Città Metropolitana, di piattaforme e servizi di riferimento che tengano conto degli obiettivi di digitalizzazione propri del progetto).

Tale peculiarità del progetto, unita ad una più marcata esigenza in termini di personalizzazione ed integrazione con il Sistema Informativo Comunale derivante dalle specificità di gestione dei nuovi tributi da contemplare nel contesto della Città di Torino, con particolare riferimento alla TARI e ai Canoni (Pubblicità e Suolo Pubblico), determina la necessità in capo al CSI-Piemonte di acquisire dal fornitore del modulo IMU, appartenente alla soluzione SIGE, preso in riuso dalla Città di Torino dalla Città di Firenze (in linea con quanto previsto dalla formulazione dell'art. 69 del CAD versione 2013 che limitava la consegna alla sola documentazione disponibile¹) l'acquisizione di ulteriori e puntuali informazioni atte a consentire al CSI-Piemonte e quindi alla Città di Torino anche di:

- svincolarsi, con modalità compatibili con i tempi e gli importi a disposizione, da un concreto lock-in che si verrebbe oggi a creare rispetto alla società Maggioli S.p.A., allo stato attuale, unico fornitore in grado di far funzionare, mantenere ed evolvere l'applicativo SIGE (Linee guida ANAC n. 8);
- rispettare le scadenze imposte dal Performance Framework del Piano Operativo PON Metro per il Progetto TO 1.1.1e come sopra riportate che prevede la predisposizione e l'avvio delle attività legate agli adeguamenti ed

¹ "Le pubbliche amministrazioni che siano titolari di programmi informatici realizzati su specifiche indicazioni del committente pubblico, hanno obbligo di darli in formato sorgente, completi della documentazione disponibile, in uso gratuito ad altre pubbliche amministrazioni che li richiedono e che intendano adattarli alle proprie esigenze, salvo motivate ragioni [...]. Le pubbliche amministrazioni inseriscono, nei contratti per l'acquisizione di programmi informatici o di singoli moduli, di cui al comma 1, clausole che garantiscano il diritto di disporre dei programmi ai fini del riuso da parte della medesima o di altre amministrazioni. Nei contratti di acquisizione di programmi informatici sviluppati per conto e a spese delle amministrazioni, le stesse possono includere clausole, concordate con il fornitore, che tengano conto delle caratteristiche economiche ed organizzative di quest'ultimo, volte a vincolarlo, per un determinato lasso di tempo, a fornire, su richiesta di altre amministrazioni, servizi che consentano il riuso dei programmi o dei singoli moduli. Le clausole suddette definiscono le condizioni da osservare per la prestazione dei servizi indicati

alla localizzazione del prodotto SIGE su Torino entro la fine del 2018.

Alla luce di quanto sopra esposto, tenendo conto delle tempistiche stringenti dettate dal progetto PON Metro e della possibilità di svincolarsi da un certo lock-in si rende dunque necessario, procedere con un affidamento diretto alla società Maggioli S.p.A., fornitore dell'applicativo SIGE su incarico della Città di Firenze delle attività di seguito descritte.

2. Oggetto

Oggetto del presente affidamento è l'acquisizione dalla società Maggioli S.p.A. della documentazione tecnico-funzionale, integrativa ed ulteriore rispetto a quella prodotta, in quanto disponibile, dal Comune di Firenze nel 2013 e relativa ad ogni dettaglio di natura sia tecnico che funzionale pertinente all'architettura applicativa complessiva del software SIGE.

Rispetto, infatti, al mero riuso semplice, attuato con il modulo IMU, e reso possibile dall'iniziale utilizzo, per la sola Città di Torino, del software applicativo SIGE relativamente ad un tributo con caratteristiche di standardizzazione a livello nazionale sia in termini di fonti dati che di processi di business coinvolti (IMU), le summenzionate esigenze specifiche del Progetto PON Metro, in relazione alla realizzazione di una soluzione di gestione multi-tenant, fortemente localizzata sulle specificità del contesto della Città di Torino che ne definiscono caratteristiche funzionali uniche sul territorio nazionale, comportano un approfondimento di conoscenza tecnica e rappresentazione delle logiche applicative precedentemente non necessarie.

In particolare l'attività che si chiede di affidare alla società Maggioli S.p.A. è l'elaborazione all'uopo di specifica documentazione tecnico-funzionale che fornisca al CSI le informazioni necessarie per consentire al CSI medesimo di entrare nel merito di dettagli tecnici quali le librerie utilizzate (versioni e licenze associate), i requisiti e la configurazioni di SIGE, nonché di acquisire i dettagli tecnico-operativi necessari alla gestione in autonomia del build completo del codice sorgente dell'applicativo in modo da chiarire l'utilizzo del framework Flex nella generazione e compilazione della presentation logic.

La documentazione in questione oltre alle informazioni di cui sopra deve altresì fornire gli elementi tecnici necessari all'integrazione delle specifiche funzionali dell'applicativo (funzionalità e casi d'uso, dimensionamento in function point della soluzione applicativa, descrizione entità logico-concettuali e dati di start up).

Le attività avranno decorrenza dalla data di stipula del contratto e dovranno concludersi entro il 15 ottobre 2018.

3. Spesa prevista

L'importo massimo di spesa previsto per l'affidamento in oggetto è pari a Euro 40.600,00 (oltre oneri di legge e spese per contributo ANAC, inclusi oneri per la sicurezza da interferenza pari a Euro zero).

L'importo è stato definito sulla base di una valutazione condivisa con l'Ente/Cliente Città di Torino e corrisponde ad un impegno complessivo stimato in

140 giornate di lavoro necessarie alla definizione e redazione di tutta la documentazione necessaria ed il relativo supporto, considerando un corrispettivo pari a 290€/giorno (riferito, a sua volta, ad una figura di "Analista Funzionale").

4. Istruttoria ex Legge 208/2015 e s.m.i.

La Legge 208/2015 del 28 dicembre 2015 e s.m.i. (nota anche come "Legge di Stabilità 2016"), in particolare ai commi 512-516, pone in capo alle Pubbliche Amministrazioni ed alle società inserite nel conto economico consolidato della PA (c.d. "elenco ISTAT") l'obbligo di provvedere ai propri approvvigionamenti di beni e servizi informatici e di connettività esclusivamente tramite gli strumenti di acquisto e di negoziazione di Consip S.p.A. o dei "Soggetti Aggregatori", ivi comprese le Centrali di Committenza regionali, per i beni e i servizi disponibili presso gli stessi soggetti.

Il CSI-Piemonte, pur non rientrando, alla lettera, nelle categorie sopra citate, ha comunque conformato - in via prudenziale - il proprio iter autorizzativo per gli acquisti IT a quanto disposto dalla normativa sopra richiamata.

Poiché l'appalto in oggetto si configura come "acquisto IT", si è proceduto alla verifica della sussistenza di eventuali Convenzioni attive, Accordi Quadro e/o strumenti analoghi nei cataloghi di Consip S.p.A. (www.acquistinretepa.it), della Centrale di Committenza Regionale (SCR-Piemonte S.p.A.) e della Città Metropolitana di Torino, che potessero soddisfare le esigenze cui l'appalto intende rispondere.

Alla data del 16 maggio 2018, il riscontro è il seguente:

- sui cataloghi di Consip S.p.A., di SCR-Piemonte S.p.A. e della Città Metropolitana di Torino non è presente alcuna Convenzione o Accordo Quadro avente ad oggetto le attività del presente affidamento;
- per quanto concerne il canale Consip del "Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MEPA)", dalla consultazione del bando "Prestatori di Servizi al Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione" pubblicato nel relativo portale (www.acquistinretepa.it) all'interno della Categoria "Servizi per l'ICT" è risultato presente il prodotto "Servizi Applicativi" e il CPV 72000000-5 - Servizi applicativi".

Risultando possibile l'approvvigionamento in oggetto mediante "Trattativa diretta" sul MEPA, esso rientra nella fattispecie di cui all'art.1, comma 512, della Legge 208/2015 e s.m.i.

5. Giustificazione di richiesta affidamento diretto ad unico fornitore

Alla luce di quanto sopra esposto, vista la normativa in materia di appalti pubblici, e in particolare l'art. 63, comma 2, lett. b), punto 2) del D. Lgs. 50/2016 e s.m.i., vista la natura tecnica del servizio richiesto, si richiede di procedere mediante affidamento diretto alla società Maggioli S.p.A. la quale, avendo sviluppato il software SIGE, risulta l'unico operatore economico presente sul mercato in grado di fornire l'integrazione della documentazione tecnico-funzionale della soluzione SIGE necessaria al CSI-Piemonte per realizzare le finalità di cui al Progetto

denominato TO 1.1.1e "Tributi locali: servizi di portale" nel rispetto della tempistica (inizio attività entro il 2018 e fine entro il 2020), nonché svincolarsi da un concreto lock-in.

Torino, 16 maggio 2018

<div style="border: 1px solid black; width: 250px; height: 60px; margin: 0 auto; display: flex; align-items: center; justify-content: center;"> <p>FIRMATO IN ORIGINALE</p> </div> <p style="margin-top: 10px;">✓ Maria Medda (Direzione Sviluppo e Gestione Soluzioni e Prodotti)</p>	<div style="border: 1px solid black; width: 250px; height: 60px; margin: 0 auto; display: flex; align-items: center; justify-content: center;"> <p>FIRMATO IN ORIGINALE</p> </div> <p style="margin-top: 10px;">IL RUP Ennio Caggiati (Direzione Governo Soluzioni Applicative)</p>
--	---

Riservato Direzione Amministrazione e Approvvigionamenti

✓	<p>Visto attestante l'avvenuta istruttoria, effettuata ai sensi dell'art. 1, comma 516 della Legge 208/2015 e s.m.i., in ordine all'esistenza o meno di Convenzioni o Accordi Quadro stipulati da Consip S.p.A., Centrali di Committenza regionali o altri Soggetti Aggregatori, nonché in ordine all'esistenza o meno del prodotto oggetto di appalto sul MEPA, ai fini degli adempimenti di cui all'art. 1, comma 502 e 503 della Legge 208/2015 e s.m.i. (Rif. Paragrafo 4)</p>	<p>Responsabile Acquisti e Gestione Fornitori (Enrica Valle)</p> <div style="border: 1px solid black; width: 100%; height: 20px; display: flex; align-items: center; justify-content: center;"> <p>FIRMATO IN ORIGINALE</p> </div>
✓	<p>Visto attestante la coerenza del presente approvvigionamento con la "Pianificazione aziendale" (per appalto di importo uguale/superiore a 40.000,00 Euro)</p>	<p>Responsabile Acquisti e Gestione Fornitori (Enrica Valle)</p> <div style="border: 1px solid black; width: 100%; height: 20px; display: flex; align-items: center; justify-content: center;"> <p>FIRMATO IN ORIGINALE</p> </div>
✓	<p>Visto attestante l'adeguatezza dell'importo</p>	<p>Responsabile Acquisti e Gestione Fornitori (Enrica Valle)</p> <div style="border: 1px solid black; width: 100%; height: 20px; display: flex; align-items: center; justify-content: center;"> <p>FIRMATO IN ORIGINALE</p> </div>

