

**PROVVEDIMENTO DI INDIZIONE**

**AFFIDAMENTO DIRETTO**  
**DEL SERVIZIO DI MANUTENZIONE E SUPPORTO SPECIALISTICO DEL**  
**SOFTWARE STANDARD DBMAP E SITI FORNITO IN LICENZA D'USO ALLA**  
**REGIONE PIEMONTE PER IL SISTEMA INFORMATIVO AGRICOLO**  
**(DB18\_096\_MEPA)**

**PREMESSE**

Viste le motivazioni di cui all'Allegato 1 "Motivazioni dell'approvvigionamento", ai sensi del D. Lgs. 50/2016 e s.m.i. (cd. Codice dei Contratti Pubblici), si rende necessario procedere all'acquisizione del "Servizio di manutenzione e supporto specialistico del software standard DBMap e SITI fornito in licenza d'uso alla Regione Piemonte per il Sistema Informativo Agricolo" per il triennio 2018-2020 dalla società Abaco S.p.A.

**PROSPETTO ECONOMICO COMPLESSIVO DELL'APPALTO**

Il prospetto economico complessivo degli oneri necessari per l'acquisizione del servizio in oggetto, individua le seguenti voci:

**A) Importo servizio oggetto d'appalto**

A1	Importo a base d'asta per il servizio di manutenzione software	Euro 124.725,00
A2	Importo massimo spendibile per il servizio di supporto specialistico	Euro 25.200,00
	<b>Totale A</b>	<b>Euro 149.925,00</b>

**B) Importo per oneri per la sicurezza da interferenza non soggetti a ribasso**

B1	Oneri per la sicurezza da interferenza	Euro 0,00
	<b>Totale B</b>	<b>Euro 0,00</b>

	<b>Totale A + B</b>	<b>Euro 149.925,00</b>
--	---------------------	------------------------

**C) Somme a disposizione dell'Amministrazione**

C1	Spese per contributo ANAC ( <i>Autorità Nazionale Anticorruzione Vigilanza Contratti Pubblici</i> )	Euro 30,00
	IVA ed eventuali altre imposte:	
C2	IVA (al 22%) di A)	Euro 32.983,50
C3	IVA (al 22%) di B)	Euro 0,00
	<b>Totale C</b>	<b>Euro 33.013,50</b>

	<b>Totale A + B + C</b>	<b>Euro 182.938,50</b>
--	-------------------------	------------------------

Il valore dell'appalto, ai sensi dell'art. 35 del D. Lgs. 50/2016 e s.m.i., comprensivo degli oneri per la sicurezza da interferenza non soggetti a ribasso, è

pari a Euro 149.925,00 (oltre oneri di legge e spese per contributo ANAC), salvo eventuali maggiori oneri derivanti da rischi da interferenza come definiti preliminarmente alla stipula del Contratto.

## **DURATA**

Il servizio di manutenzione e supporto specialistico del software standard DBMap e SITI fornito in licenza d'uso alla Regione Piemonte per il Sistema Informativo Agricolo deve essere garantito nel periodo dal 1° gennaio 2018 al 31 dicembre 2020.

## **TIPOLOGIA DI PROCEDURA E CRITERIO DI AGGIUDICAZIONE**

Alla luce di quanto sopra esposto, vista la normativa in materia di appalti pubblici, e, in particolare, l'art. 63, comma 2, lettera b), punto 2) e punto 3) del D. Lgs. 50/2016 e s.m.i., vista la natura tecnica dei servizi richiesti, si procede mediante affidamento diretto alla società Abaco S.p.A. in quanto produttore dei moduli software DBMAP e SITI e, pertanto, unico soggetto in grado di erogare i servizi di manutenzione software e di supporto specialistico oggetto d'appalto.

Si applica il criterio di aggiudicazione del minor prezzo ai sensi dell'art. 95, comma 4, lett. b), del D. Lgs. 50/2016 e s.m.i.

L'acquisizione sarà gestita tramite il canale del Mercato Elettronico per la Pubblica Amministrazione (MEPA) (Rif. "Procedura di acquisto tramite Trattativa diretta").

## **RESPONSABILE UNICO DEL PROCEDIMENTO**

Visti i poteri delegati dal Consiglio di Amministrazione al Direttore Generale, il Responsabile Unico del Procedimento (RUP) per la presente procedura, nominato dal Direttore Generale, è Maria Medda, in qualità di Direttore della Direzione Sviluppo e Gestione Soluzioni e Prodotti del Consorzio.

Considerato quanto sopra descritto, il Direttore Generale:

- autorizza, ai sensi della normativa vigente in materia, la procedura di affidamento diretto, da esperirsi tramite il canale del Mercato Elettronico per la Pubblica Amministrazione (MEPA) (Rif. "Procedura di acquisto tramite Trattativa diretta"), del "Servizio di manutenzione e supporto specialistico del software standard DBMap e SITI fornito in licenza d'uso alla Regione Piemonte per il Sistema Informativo Agricolo" per il triennio 2018-2020 alla società Abaco S.p.A., per un importo complessivo pari a Euro 149.925,00 (centoquarantanove milanovecentocinquante/00) (oltre oneri di legge e spese per contributo ANAC).

Gli oneri per la sicurezza da interferenza non soggetti a ribasso sono pari a Euro zero (oltre oneri di legge), salvo maggiori oneri derivanti da rischi da interferenza come definiti preliminarmente alla stipula del Contratto;

- approva il prospetto economico complessivo degli oneri necessari per l'appalto in oggetto;

- approva la documentazione della procedura: Capitolato Speciale d'Appalto – Requisiti Tecnici, Condizioni Particolari di Contratto e relativi allegati.

Si allega:

- Motivazioni dell'Approvvigionamento della Direzione Sviluppo e Gestione Soluzioni e Prodotti (Allegato 1)
- Capitolato Speciale d'Appalto – Requisiti Tecnici, Condizioni Particolari di Contratto e relativi allegati (Allegato 2)

Torino, 6 LUGLIO 2018

Il Direttore Generale  
FIRMATO IN ORIGINALE  
(Ferruccio Ferranti)



<i>RdA</i>	<i>WBS</i>	<i>Codice Materiale CSI</i>	<i>CUI</i>
2017000575	S18-0557-SSOP	72267000-4-095	201800068
2017000576		72260000-5-037	

## MOTIVAZIONI DELL'APPROVVIGIONAMENTO

### AFFIDAMENTO DIRETTO

#### SERVIZIO DI MANUTENZIONE E SUPPORTO SPECIALISTICO DEL SOFTWARE STANDARD DBMAP E SITI FORNITO IN LICENZA D'USO ALLA REGIONE PIEMONTE PER IL SISTEMA INFORMATIVO AGRICOLO

##### 1. Motivazione della richiesta e contesto in cui si inserisce l'approvvigionamento

Il Sistema Informativo Geografico (GIS) è la componente del Sistema Informativo Agricolo Piemontese utilizzata dalla Pubblica Amministrazione per il controllo del territorio.

Il GIS è realizzato sulla base di tre componenti cartografiche principali:

- Ortofoto/ortoimmagini digitali
- Catasto Terreni
- Tematismi agricoli specifici

e rende disponibili in modo uniforme, omogeneo e georeferenziato le informazioni di interesse agricolo relative all'intero territorio nazionale e regionale e consente pertanto l'esecuzione di controlli oggettivi, per la valutazione dell'esigibilità degli aiuti comunitari richiesti dalle imprese agricole. Tali esigenze di controllo sono espresse dall'Unione Europea per i vari settori di intervento e sono da recepirsi da parte di ogni Stato Membro<sup>1</sup>.

L'Unione Europea consente agli Stati Membri di istituire più Organismi pagatori che hanno la funzione di gestire e controllare le spese finanziate dal "Fondo europeo agricolo di garanzia" e dal "Fondo europeo agricolo per lo sviluppo rurale". Essi hanno le seguenti funzioni:

- Autorizzazione dei pagamenti: ovvero determinare l'importo da pagare ai richiedenti.
- Esecuzione dei pagamenti: ovvero impartire le istruzioni per il pagamento agli istituti "cassieri".
- Contabilizzazione dei pagamenti: ovvero registrare i pagamenti eseguiti nei "libri contabili" e predisporre sintesi periodiche di spesa ai fini della consuntivazione alla Commissione, tramite l'Organismo di Coordinamento.

L'adozione dell'insieme di moduli *software DBMAP e SITI*, prodotti dalla società Abaco S.p.A., discende dalle esigenze di interoperazione ed omogeneità con tutti gli Organismi Pagatori Nazionali Agea, Avepa, Agrea, Oplo, che hanno effettuato la medesima scelta: per interagire con essi è necessario, per vincoli tecnici come di seguito esposto, utilizzare lo stesso strumento.

<sup>1</sup> Rif. Regolamento (CE) n.796/2004 istituzione del Sistema Integrato di Gestione e Controllo (SIGC)

A decorrere dal 2016 Agea – che ha la gestione in via esclusiva con la CE dei rapporti finanziari – ha adottato una soluzione software che ha consentito, a partire dal 2017, la gestione della Domanda Unica in forma Grafica (prevista dai regolamenti comunitari del 2016) e nel 2018 verrà estesa alla domanda a premio del Programma di Sviluppo Rurale.

In particolare, la soluzione Agea negli anni ha integrato il proprio software per rispondere alla Politica Agricola Comunitaria 2014-2020 (rif. decreti Ministeriali attuativi afferenti alla presentazione della Domanda Unica grafica) e al Piano di Sviluppo Rurale 2014-2020; non ha però ancora realizzato alcune funzionalità peculiari presenti all'interno della suite Abaco (in particolare i tools di mantenimento dello strato gis territoriale, la calibrazione dei fogli di mappa catastale mediante l'ausilio delle ortofoto ed i viewer per particella o per consistenza dell'azienda, con le relative stampe), imprescindibili per il conseguimento della presentazione delle domande di aiuto in forma grafica.

Occorre comunque considerare che, poiché la norma impone la presentazione delle domande in forma grafica del PSR 2014-2020 ad almeno il 25% delle aziende nel 2018, al 75% delle aziende beneficiarie nel 2019 ed al 100% delle stesse nel 2020, la soluzione Agea sta adeguando il proprio sistema informativo in modo progressivo ed incrementale conformemente alle evoluzioni normative.

Arpa in qualità di Organismo Pagatore della Regione Piemonte, in risposta ai vincoli tecnici di interoperabilità, ai requisiti della Domanda Unica in forma Grafica e del Sistema Informativo Agricolo Piemontese, ha acquisito in riuso la medesima soluzione, a fronte di una ipotesi di piano che prevedeva, da parte di Agea, il completamento dello sviluppo delle funzionalità necessarie e presenti nella suite Abaco entro il 2016.

Tuttavia, data la complessità della gestione della Domanda Unica in forma Grafica e le risultanze di audit da parte della Commissione Europea sulla soluzione applicata, a tutt'oggi il piano per il completamento della soluzione ipotizzato entro il 30 settembre 2016 continua a non essere mantenuto.

Le funzionalità ad oggi mancanti nella soluzione Agea sono strumenti imprescindibili nella gestione del procedimento amministrativo "Domanda Unica in forma Grafica" innescato dalla soluzione software in riuso per garantire il servizio di aggiornamento dell'uso del suolo e il CSI-Piemonte non detiene le competenze tecniche né i tempi per farsi carico dello sviluppo in sostituzione di Agea medesima.

Attualmente non risultano ulteriori soluzioni alternative sul mercato che coprano in maniera congrua le funzionalità dei moduli software di Abaco personalizzate per la Regione Piemonte e che forniscano la stessa garanzia di interoperabilità a livello nazionale, a fondamento del Sistema Integrato di Gestione e Controllo (SIGC) a cui lo stato membro Italia deve attenersi secondo il Regolamento della Comunità Europea.

Per quanto sopra esposto ed in assenza di un quadro normativo (europeo e nazionale) stabile rispetto al tema della domanda Unica e del PSR in forma grafica, si riconferma pertanto la necessità di adottare la suite Abaco.

In attesa della definizione e pianificazione da parte di Agea delle attività di completamento della componente di riuso, necessario presupposto per valutare la convenienza tecnico-economica di un trasferimento ad essa, in assenza di tempi definiti ma in considerazione dei tempi minimi ragionevolmente previsti per detto completamento, alla luce delle tempistiche sopra citate relative alla presentazione in forma grafica, il presente affidamento sarà triennale 2018-2019-2020.

Rispetto a quanto sopra, in ogni caso, sarà cura del CSI-Piemonte continuare a monitorare lo stato di detta evoluzione, nonché del mercato in generale, con tempi quantomeno adeguati a

provvedere efficacemente ad una valutazione aggiornata della valutazione qui proposta, rispetto alla suddetta scadenza, ed in modo di essere in grado di cogliere eventuali nuove opportunità ove si presentassero come percorribili.

Si precisa infine che nel corso del 2017 sono stati effettuati degli interventi software nella suite Abaco volti a gestire alcune ottimizzazioni relative alla visualizzazione delle ortofoto ed a fornire nuove funzionalità della componente di Siticlient v.10.

L'uso dello strumento si inserisce nel contesto dell'erogazione dei servizi in continuità in Convenzione con la Regione Piemonte: il CSI-Piemonte fornisce il servizio di sviluppo e gestione del Sistema Informativo Agricolo Piemontese, nel quale rientrano le componenti finalizzate alla gestione delle pratiche di erogazione contributo o autorizzative in materia di agricoltura e di sviluppo rurale.

In questo contesto il software Abaco viene usato per:

- effettuare la verifica dell'ammissibilità e dell'eleggibilità della richiesta di contributo su una particella;
- effettuare la revisione dell'uso del suolo rilevato a GIS attraverso funzioni in uso al servizio di backoffice di fotointerpretazione;
- l'interscambio di dati GIS con il Sistema Informativo Agricolo Nazionale attraverso l'esposizione e la fruizione di servizi di cooperazione applicativa e la trasmissione periodica di dati basata sulla medesima struttura;
- misurare e definire le schede agronomiche vitate e la certificazione dello schedario viticolo;
- l'applicazione del refresh dell'uso del suolo e la determinazione dell'impatto di recupero sui procedimenti amministrativi.

Nell'ambito di tali attività, il CSI-Piemonte detiene le competenze tecniche per formulare le richieste di supporto specialistico all'uso dello strumento costituito dai moduli *software DBMAP* e *SITI* della società Abaco S.p.A.

In analogia all'anno 2017, nel presente affidamento non sono contemplate attività di manutenzione evolutiva che rappresenterebbero investimenti in soluzioni destinate alla sostituzione; a fronte dell'adozione a regime della Domanda Unica e Programma di Sviluppo Rurale in forma Grafica e della sua complessità risulta però necessario prevedere un'attività di supporto all'uso dello strumento.

Per mantenere aggiornato e correttamente funzionante il sistema attualmente in uso e garantire l'utilizzo corretto delle funzionalità che andranno a regime nel corso dell'anno si rende necessario procedere con l'acquisizione di:

- servizio di manutenzione adeguativa che garantisca la disponibilità delle nuove versioni dei software in licenza d'uso nelle versioni standard, nonché il servizio di manutenzione correttiva;
- attività di supporto specialistico, a consumo, stimate nel triennio in 60 gg/uomo.

La riduzione del numero di giornate di supporto specialistico a consumo rispetto al 2017 (n. 165 gg/uomo) è motivata dal fatto che non si prevedono installazioni della Suite Abaco di tipo evolutivo, ma potenziali interventi *ad hoc* a fronte di anomalie riscontrate in ambiente di esercizio, il supporto per il troubleshooting e l'applicazione del refresh 2018.

**2. Oggetto**

Il presente affidamento ha ad oggetto i seguenti servizi per il periodo dal 1° gennaio 2018 al 31 dicembre 2020:

- Manutenzione delle licenze dei moduli software, di seguito elencati:

ID	DENOMINAZIONE
1	DbMAP ASJ Runtime Server – licenza d'uso per server max 2 CPU accessi illimitati
2	SITI Catasto componente server – licenza per server max 2 CPU accessi illimitati
3	SITI GIS Viewer componente server – licenza per server max 2 CPU accessi illimitati
4	SITI GIS componente client (SITI Client) – licenza d'uso per un numero limitato di client
5	SITI Data componente client di data management via http
6	SITI Cataloghi
7	SITI WS
8	Modulo di segnalazione correzioni GIS ed invio documentazione
9	Client WebServices GIS d'interoperabilità con SIAN
10	SITI Client licenza d'uso per un numero illimitato di postazioni lavoro
11	Modulo d'interfaccia operativa software Potenziale Viticolo Regionale e GIS Uso Suolo
12	Modulo di misurazione GIS interattiva a supporto PSR (siepi, ecc.)
13	Input grafico piano colturale su appezzamento e ritaglio per particella e/o parcella
14	DbMAP 3D Server e DbMAP Flyer (su shockwave) utenti illimitati ed estensione territoriale illimitata
15	DbMAP 3D Builder per creazione modelli tridimensionali 1 postazione lavoro
16	SITI Client Pocket GPS

- Attività di Supporto Specialistico, a consumo, stimate nel triennio in 60 gg/uomo e riconosciute ad avanzamento lavori sulla base delle attività effettuate.

**3. Spesa prevista**

L'importo complessivo previsto per l'affidamento in oggetto è di **€ 149.925,00** (oltre oneri di legge e spese per contributo ANAC, inclusi oneri di sicurezza da interferenza pari a € zero) così suddiviso:

- per la manutenzione delle licenze dei moduli software DBMap e SITI: importo a base d'asta pari a **€ 124.725,00**;
- per il servizio di Supporto Specialistico a consumo: importo stimato massimo spendibile pari a **€ 25.200,00**.

L'importo a base d'asta deriva dal corrispettivo definito nel precedente contratto rimodulato su nuove indicazioni commerciali del fornitore.

L'importo massimo spendibile relativo al servizio di supporto specialistico è stato calcolato in base al numero di giornate a consumo stimate per le attività di supporto specialistico e da una tariffa giornaliera a base d'asta pari a Euro 420,00/giorno, in linea con i costi relativi alle figure professionali CONSIP di specialista di prodotto/tecnologia.

Si riporta nel seguito il riepilogo dei costi sostenuti negli anni precedenti per il servizio di manutenzione software DBMap e SITI:

DESCRIZIONE	ANNO 2015	ANNO 2016	ANNO 2017
Servizio di manutenzione software DBMap e SITI (a canone)	€ 40.757,00	€ 40.757,00	€ 40.757,00
Servizio di supporto tecnico specialistico e Manutenzione Evolutiva (a consumo)	€ 13.300,00	€ 10.850,00	€ 65.983,50
Totale	€ 54.057,00	€ 51.607,00	€ 106.740,50

#### **4. Istruttoria ex Legge 208/2015 e s.m.i.**

La Legge 208/2015 del 28 dicembre 2015 e s.m.i. (nota anche come "Legge di Stabilità 2016"), in particolare ai commi 512-516, impone alle Pubbliche Amministrazioni ed alle società inserite nel conto economico consolidato della PA (c.d. "elenco ISTAT") l'obbligo di provvedere ai propri approvvigionamenti di beni e servizi informatici e di connettività esclusivamente tramite gli strumenti di acquisto e di negoziazione di Consip S.p.A. o dei "Soggetti Aggregatori", ivi comprese le Centrali di Committenza regionali, per i beni e servizi disponibili presso gli stessi Soggetti Aggregatori.

Poiché l'appalto in questione si configura come "acquisto IT", si è quindi proceduto alla verifica della sussistenza di Convenzioni attive, Accordi Quadro e/o strumenti analoghi nei cataloghi di Consip S.p.A., della Centrale di Committenza Regionale (SCR-Piemonte S.p.A.) e del Soggetto Aggregatore Città Metropolitana di Torino, che potessero soddisfare le esigenze cui l'appalto intende rispondere.

Il riscontro, alla data del 26 giugno 2018 è il seguente:

- sui cataloghi di Consip S.p.A., SCR-Piemonte S.p.A. e della Città Metropolitana di Torino non è presente alcuna Convenzione o Accordo Quadro o strumento analogo avente ad oggetto il servizio di manutenzione delle licenze DBMap e SITI
- per quanto concerne, invece, il canale Consip del "Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MEPA)", dalla consultazione del "Bando per l'abilitazione dei Prestatori di Servizi al Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione" nell'ambito della categoria "Servizi per l'Information & Communication Technology" risulta disponibile il "Servizio di manutenzione software".

Configurandosi il presente affidamento come riconducibile al servizio sopra citato, risulta possibile l'attivazione di una "Trattativa diretta" tramite MEPA e, pertanto, l'approvvigionamento in oggetto rientra nella fattispecie di cui all'art. 1, comma 512, della Legge 208/2015 e s.m.i.

**5. Giustificazione di richiesta affidamento diretto ad unico fornitore**

Alla luce di quanto sopra esposto, vista la normativa in materia di appalti pubblici, e, in particolare, l'art. 63, comma 2, lettera b), punto 2) e punto 3) del D. Lgs. 50/2016 e s.m.i., vista la natura tecnica dei servizi richiesti, si richiede di procedere mediante affidamento diretto alla società Abaco S.p.A. in quanto produttore dei moduli software DBMAP e SITI e, pertanto, unico soggetto in grado di erogare i servizi di manutenzione software e di supporto specialistico oggetto d'appalto.

Torino, 26 giugno 2018

IL RUP  
 Direzione Sviluppo e Gestione  
 Soluzioni e Prodotti  
 (Maria Medda)

FIRMATO IN ORIGINALE

Riservato Direzione Amministrazione e Approvvigionamenti

✓	Visto attestante l'avvenuta istruttoria, effettuata ai sensi dell'art. 1, comma 516 della Legge 208/2015 e s.m.i., in ordine all'esistenza o meno di Convenzioni o Accordi Quadro stipulati da Consip S.p.A., Centrali di Committenza regionali o altri Soggetti Aggregatori, nonché in ordine all'esistenza o meno del prodotto oggetto di appalto sul MEPA, ai fini degli adempimenti di cui all'art. 1, comma 502 e 503 della Legge 208/2015 e s.m.i. (Rif. Paragrafo 4)	Responsabile Acquisti e Gestione Fornitori (Enrica Valle) FIRMATO IN ORIGINALE
✓	Visto attestante la coerenza del presente approvvigionamento con la "Pianificazione aziendale" (per appalto di importo uguale/superiore a 40.000,00 Euro)	Responsabile Acquisti e Gestione Fornitori (Enrica Valle) FIRMATO IN ORIGINALE
✓	Visto attestante l'adeguatezza dell'importo	Responsabile Acquisti e Gestione Fornitori (Enrica Valle) FIRMATO IN ORIGINALE