

PROVVEDIMENTO DI INDIZIONE

AFFIDAMENTO DIRETTO
PER L'ACQUISIZIONE DI SERVIZI PROFESSIONALI E DI SVILUPPO
NELL'AMBITO DEL PROGETTO DI INTEGRAZIONE DEI SISTEMI
INFORMATIVI DELLE AZIENDE SANITARIE REGIONALI (ASR) AL
FASCICOLO SANITARIO ELETTRONICO E SERVIZI ON-LINE DI RITIRO
REFERTI TRAMITE IL PROTOCOLLO REGIONE/ASR/CSI-PIEMONTE PER
L'INTEGRAZIONE DEI LABORATORI ANALISI

(DB18_218_MEPA)

PREMESSE

Viste le motivazioni di cui all'Allegato 1 "Motivazioni dell'approvvigionamento", ai sensi del D. Lgs. 50/2016 e s.m.i. (cd. Codice dei Contratti Pubblici), si rende necessario procedere all'acquisizione di "Servizi professionali e di sviluppo nell'ambito del Progetto di integrazione dei Sistemi Informativi delle Aziende Sanitarie Regionali (ASR) al Fascicolo Sanitario Elettronico e servizi on-line di ritiro referti tramite il Protocollo Regione/ASR/CSI-Piemonte per l'integrazione dei laboratori analisi", per il periodo dalla data di stipula del Contratto fino al 31 dicembre 2018, dalla società GPI S.p.A.

PROSPETTO ECONOMICO COMPLESSIVO DELL'APPALTO

Il prospetto economico complessivo degli oneri necessari per l'acquisizione del servizio in oggetto, individua le seguenti voci:

A) Importo servizio oggetto d'appalto

A1	Importo a base d'asta per servizi professionali e di sviluppo	Euro 50.000,00
	Totale A	Euro 50.000,00

B) Importo per oneri per la sicurezza da interferenza non soggetti a ribasso

B1	Oneri per la sicurezza da interferenza	Euro 360,00
	Totale B	Euro 360,00

	Totale A + B	Euro 50.360,00
--	---------------------	-----------------------

C) Somme a disposizione dell'Amministrazione

C1	Spese per contributo ANAC (<i>Autorità Nazionale Anticorruzione Vigilanza Contratti Pubblici</i>)	Euro 30,00
	IVA ed eventuali altre imposte:	
C2	IVA (al 22%) di A)	Euro 11.000,00
C3	IVA (al 22%) di B)	Euro 79,20
	Totale C	Euro 11.109,20

	Totale A + B + C	Euro 61.469,20
--	-------------------------	-----------------------

Il valore dell'appalto, ai sensi dell'art. 35 del D. Lgs. 50/2016 e s.m.i., comprensivo degli oneri per la sicurezza da interferenza non soggetti a ribasso, è pari a Euro 50.360,00 (oltre oneri di legge e spese per contributo ANAC), salvo eventuali maggiori oneri derivanti da rischi da interferenza come definiti preliminarmente alla stipula del Contratto.

DURATA

Il Contratto d'appalto relativo al presente affidamento avrà decorrenza dalla relativa stipula e terminerà il 31 dicembre 2018.

TIPOLOGIA DI PROCEDURA E CRITERIO DI AGGIUDICAZIONE

Alla luce di quanto sopra esposto, vista la normativa in materia di appalti pubblici si ritiene sussistano le condizioni di cui all'art. 63, comma 2, lettera b) del D. Lgs. 50/2016 e s.m.i., per poter procedere mediante affidamento diretto alla società GPI S.p.A. in quanto unico soggetto in grado di garantire i servizi oggetto di appalto, secondo quanto indicato nei Piani Operativi formalizzati dalle ASR interessate.

Si applica il criterio di aggiudicazione del minor prezzo ai sensi dell'art. 95, comma 4, lett. b), del D. Lgs. 50/2016 e s.m.i.

L'acquisizione sarà gestita tramite il canale del Mercato Elettronico per la Pubblica Amministrazione (MEPA) (Rif. "Procedura di acquisto tramite Trattativa diretta").

RESPONSABILE UNICO DEL PROCEDIMENTO

Visti i poteri delegati dal Consiglio di Amministrazione al Direttore Generale, il Responsabile Unico del Procedimento (RUP) per la presente procedura viene individuato nella persona di Carla Gaveglio, in qualità di Direttore della Direzione Governo Soluzioni Applicative per la Salute del Consorzio.

Considerato quanto sopra descritto, il Direttore Generale:

- autorizza, ai sensi della normativa vigente in materia, la procedura di affidamento diretto, da esperirsi tramite il canale del Mercato Elettronico per la Pubblica Amministrazione (MEPA) (Rif. "Procedura di acquisto tramite Trattativa diretta"), per l'acquisizione di "Servizi professionali e di sviluppo nell'ambito del Progetto di integrazione dei Sistemi Informativi delle Aziende Sanitarie Regionali (ASR) al Fascicolo Sanitario Elettronico e servizi on-line di ritiro referti tramite il Protocollo Regione/ASR/CSI-Piemonte per l'integrazione dei laboratori analisi" dalla società GPI S.p.A., per il periodo dalla data di stipula del Contratto fino al 31 dicembre 2018, per un importo complessivo a base d'asta pari a Euro 50.000,00 (cinquantamila/00) (oltre oneri di legge e spese per contributo ANAC).

Gli oneri per la sicurezza da interferenza non soggetti a ribasso sono pari a Euro 360,00 (trecentosessanta/00) (oltre oneri di legge), salvo maggiori oneri derivanti da rischi da interferenza come definiti preliminarmente alla stipula del Contratto;

- approva il prospetto economico complessivo degli oneri necessari per l'appalto in oggetto;
- nomina Carla Gaveglione (Direttore della Direzione Governo Soluzioni Applicative per la salute del CSI-Piemonte) Responsabile Unico del Procedimento per l'approvvigionamento in oggetto;
- approva la documentazione della procedura: Capitolato Speciale d'Appalto – Norme Tecniche, Condizioni Particolari di Contratto e relativi allegati.

Si allega:

- Motivazioni dell'Approvvigionamento della Direzione Governo Soluzioni Applicative per la Salute e della Direzione Sviluppo e Gestione Soluzioni e Prodotti (Allegato 1)
- Capitolato Speciale d'Appalto – Norme Tecniche, Condizioni Particolari di Contratto e relativi allegati (Allegato 2)

Torino, 24 LUGLIO 2018

Il Direttore Generale

FIRMATO IN ORIGINALE

(Ferruccio Ferranti)

RdA	WBS	Codice Materiale CSI	CUI
2018000200	P18-3015-0037	72260000-5-000	201800055

MOTIVAZIONI DELL'APPROVVIGIONAMENTO

AFFIDAMENTO DIRETTO

ACQUISIZIONE DI SERVIZI PROFESSIONALI E DI SVILUPPO NELL'AMBITO DEL PROGETTO DI INTEGRAZIONE DEI SISTEMI INFORMATIVI DELLE AZIENDE SANITARIE REGIONALI (ASR) AL FASCICOLO SANITARIO ELETTRONICO E SERVIZI ON-LINE DI RITIRO REFERTI TRAMITE IL PROTOCOLLO REGIONE/ASR/CSI-PIEMONTE PER L'INTEGRAZIONE DEI LABORATORI ANALISI

1. Motivazione della richiesta e contesto in cui si inseriscono gli approvvigionamenti

Come già illustrato al Consiglio di Amministrazione del CSI-Piemonte (di seguito anche "CSI") nelle sedute del 23 marzo 2018 e del 19 aprile 2018, sono stati avviati i primi *step* attuativi afferenti al Piano di Interventi 2018-2020 "Linee di Indirizzo della Sanità Digitale Piemontese"¹.

Il modello operativo definito da Regione Piemonte per la realizzazione di tale Piano individua, oltre al resto, una serie di azioni che Regione stessa ritiene di avocare a sé (azioni cd. a "sussidiarietà regionale"), anche per garantire la opportuna omogeneità e coerenza di sistema, tramite una *governance* unitaria rispetto a cui, peraltro, riconosce al CSI la funzione di "soggetto attuatore", in quanto individuato quale Ente strumentale a supporto di una crescita omogenea e coesa della *digital transformation* del Piemonte.

Nell'ambito del suddetto modello operativo, la Direzione Regionale Sanità ha quindi individuato un primo *step* progettuale funzionale alla "...realizzazione degli interventi finalizzati ad alimentare il FSE-SoL [Fascicolo Sanitario Elettronico - Servizio onLine] Piemontese con i referti di laboratorio analisi [LIS²] prodotti dalle Aziende Sanitarie Pubbliche che rientrano nel perimetro di consolidamento Regionale". Tali interventi³ rappresentano peraltro un obiettivo da realizzarsi entro il 2018, coerentemente con le scadenze definite a livello ministeriale.

Risultano conseguentemente urgenti e improcrastinabili alcuni interventi di sviluppo *ad hoc* sia sui *software* LIS, sia su quelli di *repository* presenti nei Sistemi Informativi delle ASR, nonché l'erogazione di servizi professionali funzionali all'aggiornamento di questi ultimi alla normativa nazionale di settore.

¹ D.G.R. n. 27-6517 del 23 febbraio 2018

² Con sistema dipartimentale LIS si intende il sistema informativo verticale che l'ASR utilizza per la gestione dei referti di laboratorio analisi.

³ Necessari per consentire sia l'alimentazione del Fascicolo Sanitario Elettronico, sia il ritiro on line dei relativi referti (FSE-SoL, Servizio onLine)

È opportuno al riguardo segnalare che le azioni nel complesso necessarie alla realizzazione del primo *step* progettuale sopra richiamato sono state individuate mediante la definizione (di concerto tra Regione Piemonte e le singole ASR, con il supporto del CSI) di specifici “Piani Operativi” di responsabilità delle 18 ASR coinvolte nel progetto⁴.

In tali Piani sono:

- puntualmente esplicitati - distinti per tipologia - gli interventi che devono essere eseguiti in regime di “sussidiarietà regionale”, nonché quelli di competenza di ciascuna ASR;
- definite le responsabilità e le tempistiche di attuazione degli interventi previsti;
- indicati i fornitori già coinvolti nell'erogazione dei servizi per le ASR.

Peraltro, posto che la realizzazione di detto primo *step* progettuale comporta una serie di azioni complesse e coordinate che coinvolgono – a livello operativo e di responsabilità – anche le singole ASR, si è definito che le relative attività siano oggetto di specifici “Protocolli d’Intesa” tra Regione Piemonte, CSI-Piemonte e ciascuna delle 16 su 18 ASR coinvolte (per l’ASL e l’ASO di Novara non sussistono, alla data, i presupposti di sussidiarietà, motivo per cui non si è proceduto con la definizione dei relativi Protocolli d’Intesa, ma unicamente con la raccolta dei Piani Operativi redatti dalle due ASR interessate).

In tali Protocolli si riafferma anche il ruolo del Consorzio quale Ente individuato per la realizzazione delle attività di *governance* nell’ambito della Sanità regionale, nonché soggetto titolato ad interfacciarsi con le ASR per lo svolgimento delle attività individuate nei relativi Piani Operativi, che costituiscono parte integrante e sostanziale dei Protocolli stessi⁵.

In questa prima fase, gli interventi da realizzare per il tramite del CSI-Piemonte sono da attuarsi sui *software* ad oggi in uso nelle singole ASR: i fornitori da coinvolgere per l'erogazione dei servizi professionali e di sviluppo in oggetto devono quindi essere necessariamente quelli indicati nei singoli Piani Operativi di cui sopra.

Nei Protocolli d’intesa di cui sopra ogni singola ASR, a valle delle necessarie analisi di fattibilità, ha dichiarato:

- che gli interventi inerenti il proprio sistema informativo interno, e comunque come puntualmente identificati all’interno dei rispettivi Piani Operativi, costituiscono, rispetto al complesso del proprio sistema informativo preesistente, un’attività di volume marginale, la cui alternativa sarebbe rappresentata dalla migrazione dell’intero suddetto sistema informativo, con valori economici incompatibili con il progetto in oggetto;

⁴ ASL “Città di Torino”, ASL TO3, ASL TO4, ASL TO5, ASL VC, ASL BI, ASL VCO, ASL CN1, ASL CN2, ASL AT, ASL AL, ASL NO, ASO CN, ASO “Mauriziano”, ASO “S. Luigi”, AOU “Città della Salute e della Scienza di Torino”, ASO AL e ASO NO

⁵ Cfr comunicazione prot. N. 00008284/2018 del 4/4/2018 di Regione Piemonte (Direzione A1400) avente per oggetto: FSE-SoL-Interventi finalizzati ad alimentare il FSE-SoL Piemontese con i referti di laboratorio analisi prodotti dalle ASR – Rif. Prot. 7321/A14000 del 21/3/2018

- che il fornitore indicato nel Piano Operativo risulta essere l'unico in grado di effettuare le attività ivi individuate, ex art. 63, comma 2, lett. b), del D. Lgs. 50/2016 e s.m.i.;
- che gli interventi di "Digitalizzazione e archiviazione dei documenti clinici prodotti dai LIS", individuati nel Piano Operativo come "a sussidiarietà regionale", non rientrano espressamente nell'oggetto di alcun contratto già in essere tra l'ASR e il proprio fornitore di riferimento;
- le condizioni - inerenti i servizi a consumo di attività professionali e i relativi valori economici - previste nei contratti in essere in relazione ai propri fornitori, quali elementi per la definizione della base d'asta dei nuovi interventi previsti.

Premesso quanto sopra, e con espresso riferimento alle attività identificate nei richiamati Piani Operativi (rispetto a cui è stata acquisita la dichiarata condizione di esclusività a carico dei suddetti fornitori di ciascuna ASR), si è reso necessario prevedere l'attivazione di quattro affidamenti diretti per l'erogazione dei servizi in oggetto nei confronti degli operatori economici individuati nei suddetti Piani Operativi, ovvero:

1. Dedalus S.p.A.
2. Siemens Healthcare S.r.l.
3. Intersystems Italia S.r.l.
4. GPI S.p.A.

Tali affidamenti sono da intendersi "a corpo" e sono relativi alla pluralità di interventi che saranno richiesti a ciascun fornitore su una o più ASR.

Il Consiglio di Amministrazione del CSI-Piemonte nella seduta del 19 aprile 2018, subordinatamente all'approvazione da parte della Direzione regionale Sanità (mediante l'emissione di apposita Determina Dirigenziale) della relativa PTE del CSI-Piemonte:

- ha approvato l'affidamento diretto a favore della società Dedalus S.p.A. – ai sensi dell'art. 1, comma 516, della Legge 208/2015 e s.m.i., in deroga agli obblighi di cui all'art. 1, commi 512 e 514 della Legge medesima – per un importo complessivo a base d'asta pari a Euro 400.000,00 (oltre oneri di legge, spese per contributo ANAC e oneri per la sicurezza da interferenza non soggetti a ribasso pari a Euro 2.700,00 – oltre oneri di legge);
- ha preso atto che, nell'ambito dell'ordinaria ripartizione di competenze, sarebbero stati proposti i seguenti affidamenti diretti – da esperirsi tramite il canale MEPA – per l'acquisizione dei servizi professionali e di sviluppo in oggetto rispettivamente:
 - all'approvazione del Direttore Generale gli affidamenti diretti a favore di Intersystems Italia S.r.l. e GPI S.p.A.;
 - all'approvazione del Direttore della Direzione Amministrazione e Approvvigionamenti del CSI-Piemonte l'affidamento diretto a favore di Siemens Healthcare S.r.l.

A seguito dell'emissione della Determina Dirigenziale da parte della Direzione regionale Sanità di affidamento della PTE⁶, allo stato attuale, è possibile procedere con la formalizzazione degli affidamenti diretti sopra indicati.

2. Oggetto

Il presente affidamento ha ad oggetto l'acquisizione dalla società GPI S.p.A. dei servizi professionali e di sviluppo nell'ambito del progetto di integrazione dei Sistemi Informativi delle ASR al Fascicolo Sanitario Elettronico e servizi on line di ritiro referti per l'ASL CN1 e l'ASO CN.

In particolare, dovranno essere svolte le seguenti attività:

- A. installazione, configurazione, test ed avvio delle funzionalità/componenti oggetto delle manutenzioni *software*, da effettuarsi "on site", per un impegno stimato complessivo di 50 giornate
- B. sviluppo di funzionalità/componenti *software*, da effettuarsi "una tantum" per un impegno stimato complessivo di 30 giornate.

Il Contratto d'appalto relativo al presente affidamento avrà decorrenza dalla relativa stipula e terminerà il 31 dicembre 2018.

3. Spesa prevista

L'importo complessivo a base d'asta previsto per il presente affidamento è pari a Euro 50.000,00 (oltre oneri di legge e spese per contributo ANAC), oltre oneri per la sicurezza da interferenza non soggetti a ribasso pari ad Euro 360,00 (oltre oneri di legge).

L'importo è stato determinato attraverso una valutazione:

- del numero delle giornate di lavoro necessarie, quantificato in base all'esperienza maturata dal CSI in ambiti analoghi⁷;
- della tariffa giornaliera media unitaria, determinata sulla base di tariffe relative a figure professionali altamente specializzate e afferenti ad un mercato verticale, valorizzata a partire da quanto comunicato dalle singole ASR all'interno dei propri Piani Operativi circa i contratti in essere ed opportunamente rivista tenendo conto anche del volume complessivo delle attività richieste.

Alla luce di quanto sopra sono stati determinati quali valori unitari giornalieri:

- Euro 700,00 per le attività di cui al punto A (da svolgersi presso le sedi ASR dislocate sull'intero territorio regionale);

⁶ Rif. richiesta di emissione di PTE da parte del CSI-Piemonte, inviata dalla Direzione regionale "Sanità" con comunicazione prot. n. 00007321/A1400 del 21/03/2018 e Determinazione della Direzione regionale "Sanità" n. 433 del 28/06/2018

⁷ In particolare ci si riferisce all'esperienza effettuata per l'avvio dell'alimentazione del FSE e del servizio di ritiro referti on line, fornito alle Aziende Sanitarie, a partire dall'anno 2014, anno di avvio del FSE nelle tre ASR della Provincia di Cuneo.

- Euro 500,00 per le attività di cui al punto B (attività centralizzata presso la sede del fornitore).

Si precisa infine che l'approvvigionamento oggetto della presente richiesta non è puntualmente contemplato nella "Programmazione Biennale degli acquisti di beni e Servizi 2018-2019", allegata al "Piano di attività 2018 e programmazione 2018-2020"⁸, in quanto non prevedibile nella quantificazione e nella modalità di attuazione al momento dell'approvazione della Programmazione medesima, ma rientra nella previsione di approvvigionamenti complessivamente indicati quali "servizi professionali".

4. Istruttoria ex legge 208/2015 e s.m.i.

La Legge 208/2015 del 28 dicembre 2015 e s.m.i. (nota anche come "Legge di Stabilità 2016"), in particolare all'art.1, commi 512-516, pone in capo alle Pubbliche Amministrazioni ed alle società inserite nel conto economico consolidato della PA (c.d. "elenco ISTAT") l'obbligo di provvedere ai propri approvvigionamenti di beni e servizi informatici e di connettività esclusivamente tramite gli strumenti di acquisto e di negoziazione di Consip S.p.A. o Soggetti Aggregatori, ivi comprese le Centrali di Committenza regionali, per i beni e servizi disponibili presso gli stessi Soggetti Aggregatori.

Il CSI-Piemonte, pur non rientrando, alla lettera, nelle categorie sopra citate, ha comunque conformato - in via prudenziale - il proprio iter autorizzativo per gli acquisti IT a quanto disposto dalla normativa sopra richiamata.

Ciò posto, poiché l'appalto in questione si configura come "acquisto IT", si è quindi proceduto alla verifica della sussistenza di eventuali Convenzioni attive, Accordi Quadro e/o servizi analoghi nei cataloghi di Consip S.p.A., della Centrale di Committenza regionale (SCR-Piemonte S.p.A.) e del Soggetto Aggregatore Città Metropolitana di Torino, che potessero soddisfare le esigenze cui l'appalto intende rispondere.

Il riscontro, alla data del 23 luglio 2018, è il seguente:

- sui cataloghi di Consip S.p.A., SCR-Piemonte S.p.A. e della Città Metropolitana di Torino non è presente alcuna Convenzione o Accordo Quadro o strumento analogo;
- per quanto concerne il canale Consip del "Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MEPA)", dalla consultazione del catalogo pubblicato nel relativo portale (www.acquistinretepa.it), in particolare nel Bando "Servizi" per i servizi della categoria "Information & Communication Technology" è risultato presente il prodotto "Servizi applicativi".

Configurandosi il presente affidamento come servizio riconducibile al prodotto sopra citato, risulta possibile la gestione dell'affidamento tramite MEPA (Rif. "Procedura di acquisto tramite Trattativa diretta") e, pertanto, l'approvvigionamento in oggetto rientra nella fattispecie di cui all'art. 1, comma 512, della Legge 208/2015 e s.m.i.

⁸ Validato dal Consiglio di Amministrazione nella seduta del 24 novembre 2017 e approvato dall'Assemblea degli Enti consorziati in data 18 dicembre 2017

5. Giustificazione di richiesta affidamento diretto a unico fornitore

Alla luce di quanto sopra esposto, vista la normativa in materia di appalti pubblici si ritiene sussistano le condizioni di cui all'art. 63, comma 2, lettera b) del D. Lgs. 50/2016 e s.m.i., per poter procedere mediante affidamento diretto alla società GPI S.p.A. in quanto unico soggetto in grado di garantire i servizi oggetto di appalto, secondo quanto indicato nei Piani Operativi formalizzati dalle ASR interessate.

Torino, 23 luglio 2018

~~ID RUP/~~

 FIRMATO IN ORIGINALE

 Carla Gavoglio
 (Direzione Governo Soluzioni
 Applicative per la Salute)
 FIRMATO IN ORIGINALE

 Maria Medda
 (Direzione Sviluppo e
 Gestione Soluzioni e Prodotti)

Riservato Direzione Amministrazione e Approvvigionamenti

<input checked="" type="checkbox"/>	Visto attestante l'avvenuta istruttoria, effettuata ai sensi dell'art. 1, comma 516 della Legge 208/2015 e s.m.i., in ordine all'esistenza o meno di Convenzioni o Accordi Quadro stipulati da Consip S.p.A., Centrali di Committenza regionali o altri Soggetti Aggregatori, nonché in ordine all'esistenza o meno del prodotto oggetto di appalto sul MEPA, ai fini degli adempimenti di cui all'art. 1, comma 502 e 503 della Legge 208/2015 e s.m.i. (Rif. Paragrafo 4)	Responsabile Acquisti e Gestione Fornitori (Enrica Valle) FIRMATO IN ORIGINALE
<input checked="" type="checkbox"/>	Visto attestante la coerenza del presente approvvigionamento con la "Pianificazione aziendale" (per appalto di importo uguale/superiore a 40.000,00 Euro)	Responsabile Acquisti e Gestione Fornitori (Enrica Valle) FIRMATO IN ORIGINALE
<input checked="" type="checkbox"/>	Visto attestante l'adeguatezza dell'importo	Responsabile Acquisti e Gestione Fornitori (Enrica Valle) FIRMATO IN ORIGINALE