



## PROVVEDIMENTO DI INDIZIONE

### AFFIDAMENTI DIRETTI PER L'ACQUISIZIONE DEL SERVIZIO ANTISPAM "SPAMHAUS RBL" E DEL IL SERVIZIO ANTISPAM "URIBL/DNSWL"

#### PREMESSE

Viste le motivazioni di cui alle "Motivazioni dell'approvvigionamento" (Allegato 1), ai sensi del D. Lgs. 50/2016 e s.m.i. (cd. Codice dei Contratti Pubblici), si rende necessario procedere all'acquisizione del:

1. **Servizio Antispam "Spamhaus RBL" dalla società Spamhaus Technology Ltd. (rif. DC18\_293);**
2. **Servizio Antispam "URIBL/DNSWL" dalla società Abusix Inc. (rif. DC18\_294);**

nei termini specificati nel seguito.

Con riferimento all'oggetto degli approvvigionamenti in questione, va rilevato inoltre che:

- la Legge 208/2015 del 28 dicembre 2015 e s.m.i. (nota anche come "Legge di Stabilità 2016"), in particolare all'art. 1, commi 512-516, impone alle Pubbliche Amministrazioni ed alle società inserite nel conto economico consolidato della PA (c.d. "elenco ISTAT") l'obbligo di provvedere ai propri approvvigionamenti di beni e servizi informatici e di connettività esclusivamente tramite gli strumenti di acquisto e di negoziazione di Consip S.p.A. o dei "Soggetti Aggregatori", ivi comprese le Centrali di Committenza regionali, per i beni e servizi disponibili presso gli stessi Soggetti Aggregatori;
- il CSI-Piemonte, pur non rientrando, alla lettera, nelle categorie sopra citate, ha conformato in via prudenziale il proprio iter autorizzativo per gli "acquisti IT" a quanto disposto dall'art. 1, commi da 512 a 516, della Legge n. 208/2015 e s.m.i.;
- poiché gli approvvigionamenti in questione si configurano come "acquisto IT", i competenti uffici del CSI-Piemonte hanno proceduto ad effettuare l'istruttoria richiesta dalla normativa sopra menzionata (i cui esiti sono riportati nell'Allegato 1 "Motivazioni dell'approvvigionamento" e costantemente monitorati), a fronte della quale è stato possibile appurare che nel caso di specie ricorrono le condizioni per procedere in deroga agli obblighi di cui all'art. 1, commi 512 e 514, della Legge 208/2015 e s.m.i., in quanto alla data odierna:
  - sui cataloghi di Consip S.p.A., SCR-Piemonte S.p.A. e della Città Metropolitana di Torino non è presente alcuna Convenzione o Accordo Quadro o strumento analogo;
  - per quanto concerne il canale Consip del "Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MEPA)", dalla consultazione del bando "Servizi-Prestatori di Servizi al Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione" nell'ambito della categoria "Servizi per l'Information Communication Technology" risulta disponibile la sottocategoria "Servizi

di sicurezza informatica”.

Configurandosi gli affidamenti come riconducibili alla sottocategoria sopra citata, risulterebbe possibile l’attivazione di “Trattativa Diretta” tramite MEPA.

Tuttavia le società Spamhaus Technology Ltd. e Abusix Inc. non risultano abilitate al MEPA. Pertanto, per gli approvvigionamenti in oggetto non risulta possibile fare ricorso al MEPA.

- stante la situazione sopra delineata si evidenzia la necessità di procedere all’acquisizione in oggetto ai sensi dell’art. 1, comma 516, della Legge 208/2015 e s.m.i.
- ai sensi dell’art. 1, comma 516, della suddetta Legge, la suddetta deroga deve essere motivatamente autorizzata dall’organo di vertice amministrativo del Consorzio;
- sulla base dell’atto di indirizzo assunto dall’Assemblea consortile nella seduta del 21 marzo 2016, visto l’importo degli affidamenti in oggetto, l’autorizzazione all’acquisto in deroga degli approvvigionamenti in oggetto è di competenza del Direttore Generale.

#### PROSPETTI ECONOMICI COMPLESSIVI DEGLI APPALTI

Il prospetto economico complessivo degli oneri necessari per il servizio in oggetto, individua le seguenti voci:

1. Servizio Antispam “Spamhaus RBL” dalla società Spamhaus Technology Ltd. (rif. DC18 293)

##### A) Importo servizio oggetto d’appalto

A1	Importo per il servizio Antispam “Spamhaus RBL”	\$ 16.424,00
	<b>Totale A</b>	<b>\$ 16.424,00</b>

##### B) Importo per oneri per la sicurezza da interferenza non soggetti a ribasso

B1	Oneri per la sicurezza da interferenza	\$ 0,00
	<b>Totale B</b>	<b>\$ 0,00</b>

	<b>Totale A + B</b>	<b>\$ 16.424,00</b>
--	---------------------	---------------------

##### C) Somme a disposizione dell’Amministrazione

C1	Spese per contributo ANAC ( <i>Autorità Nazionale Anticorruzione Vigilanza Contratti Pubblici</i> )	non dovuto
	IVA ed eventuali altre imposte:	
C2	IVA (al 22%) di A)	Ai sensi dell’art. 17, comma 2, del D.P.R. n. 633/1972
C3	IVA (al 22%) di B)	

Il valore dell'appalto, ai sensi dell'art. 35 del D. Lgs. 50/2016, comprensivo degli oneri per la sicurezza da interferenza non soggetti a ribasso, è pari a Dollari 16.424,00 (oltre oneri di legge), salvo eventuali maggiori oneri derivanti da rischi da interferenza come definiti preliminarmente alla stipula del Contratto.

2. Servizio Antispam "URIBL/DNSWL" dalla società Abusix Inc. (rif. DC18 294)

**A) Importo servizio oggetto d'appalto**

A1	Importo per il servizio Antispam "URIBL/DNSWL"	\$ 2.662,00
	<b>Totale A</b>	<b>\$ 2.662,00</b>

**B) Importo per oneri per la sicurezza da interferenza non soggetti a ribasso**

B1	Oneri per la sicurezza da interferenza	\$ 0,00
	<b>Totale B</b>	<b>\$ 0,00</b>

	<b>Totale A + B</b>	<b>\$ 2.662,00</b>
--	---------------------	--------------------

**C) Somme a disposizione dell'Amministrazione**

C1	Spese per contributo ANAC ( <i>Autorità Nazionale Anticorruzione Vigilanza Contratti Pubblici</i> )	non dovuto
	IVA ed eventuali altre imposte:	
C2	IVA (al 22%) di A)	Ai sensi dell'art. 17, comma 2, del D.P.R. n. 633/1972
C3	IVA (al 22%) di B)	

Il valore dell'appalto, ai sensi dell'art. 35 del D. Lgs. 50/2016, comprensivo degli oneri per la sicurezza da interferenza non soggetti a ribasso, è pari a Dollari 2.662,00 (oltre oneri di legge), salvo eventuali maggiori oneri derivanti da rischi da interferenza come definiti preliminarmente alla stipula del Contratto.

**DURATA**

Il Servizio antispam "Spamhaus RBL" e il Servizio antispam "URIBL/DNSWL" dovranno essere garantiti per il periodo dal 1° gennaio 2019 al 31 dicembre 2019.

**TIPOLOGIA DI PROCEDURA E CRITERIO DI AGGIUDICAZIONE**

Alla luce di quanto sopra esposto, visti il "Regolamento in materia di approvigionamenti" del CSI-Piemonte e la normativa in materia di appalti pubblici, e in particolare l'art. 36, comma 2, lett. a) del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i. ed i principi di cui all'art. 63, comma 2, lett. b) punto 2) del D. Lgs. 50/2016 e s.m.i., si procede mediante affidamento diretto:

1. per l'acquisizione del Servizio antispam "Spamhaus RBL", a favore della società Spamhaus Technology Ltd., in qualità di Produttore del software oggetto del servizio medesimo;
2. per l'acquisizione del Servizio antispam "URIBL/DNSWL", a favore della società Abusix Inc., in qualità di unico reseller autorizzato, a livello internazionale, del servizio medesimo.

Per entrambe gli approvvigionamenti si applica il criterio di aggiudicazione del minor prezzo ai sensi dell'art. 95, comma 4, lett. c), del D. Lgs. 50/2016 e s.m.i..

### **RESPONSABILE UNICO DEL PROCEDIMENTO**

Visto i poteri delegati dal Consiglio di Amministrazione al Direttore Generale, il Responsabile Unico del Procedimento (RUP) per le procedure in oggetto, nominato dal Direttore Generale, è Stefano Lista, in qualità di Direttore della Direzione "Gestione *Datacenter* e Rete".

Tutto ciò premesso e considerato, visti:

- gli esiti dell'istruttoria condotta dai competenti uffici del CSI-Piemonte, così come sopra sinteticamente riportati e dettagliati nelle "Motivazioni dell'Approvvigionamento" allegate, da cui si evince che per gli approvvigionamenti in oggetto ricorrono le condizioni per l'acquisto in deroga ex art. 1, comma 516 della Legge 208/2015 e s.m.i.;
- l'importo degli affidamenti, in base al quale, in linea con quanto deliberato dall'Assemblea consortile nella seduta del 21 marzo 2016, l'Organo competente ad autorizzare la suddetta deroga è il Direttore Generale;

il Direttore Generale, accertata la fondatezza degli esiti dell'istruttoria di cui sopra e fatte proprie le risultanze della stessa:

- autorizza il CSI-Piemonte, ex art. 1, comma 516, della Legge 208/2015 e s.m.i., a procedere all'acquisizione del Servizio antispam "Spamhaus RBL" e del Servizio antispam "URIBL/DNSWL" in deroga agli obblighi di cui all'art. 1, commi 512 e 514, della Legge 208/2015 e s.m.i.;
- autorizza, ai sensi della normativa vigente in materia, la procedura di affidamento diretto per l'acquisizione del Servizio antispam "Spamhaus RBL" alla società Spamhaus Technology Ltd., per il periodo dal 1° gennaio 2019 al 31 dicembre 2019, per un importo a base d'asta pari a Dollari 16.424,00 (oltre oneri di legge).  
Gli oneri per la sicurezza da interferenza non soggetti a ribasso sono pari a Dollari 0,00 (oltre oneri di legge), salvo maggiori oneri derivanti da rischi da interferenza come definiti preliminarmente alla stipula del Contratto;
- autorizza, ai sensi della normativa vigente in materia, la procedura di affidamento diretto per l'acquisizione del Servizio antispam "URIBL/DNSWL"

alla società Abusix Inc., per il periodo dal 1° gennaio 2019 al 31 dicembre 2019, per un importo a base d'asta pari a Dollari 2.662,00 (oltre oneri di legge).

Gli oneri per la sicurezza da interferenza non soggetti a ribasso sono pari a Dollari 0,00 (oltre oneri di legge), salvo maggiori oneri derivanti da rischi da interferenza come definiti preliminarmente alla stipula del Contratto;

- approva il prospetto economico complessivo degli oneri necessari per ciascuno degli appalti in oggetto;
- nelle more della definizione, da parte dell'Agenzia per l'Italia Digitale (AGID) e dell'Autorità Nazionale Anticorruzione (ANAC), delle modalità con cui ottemperare agli obblighi di comunicazione di cui all'art. 1, comma 516, della Legge 208/2015 s.m.i. circa gli acquisti in deroga disciplinati dal comma stesso, demanda alle competenti strutture del Consorzio tutte le azioni funzionali ad ottemperare al suddetto vincolo informativo, in via cautelativa, anche per i presenti approvvigionamenti.

Si allega:

- Motivazioni dell'Approvvigionamento della Direzione "Gestione *Datacenter* e Rete" (Allegato 1)

Torino, 18.12.2018

Il Direttore Generale

FIRMATO IN ORIGINALE

(Pietro Pacini)



<i>RdA</i>	<i>WBS</i>	<i>Codice Materiale CSI</i>	<i>CUI</i>	<i>Approvvigionamento continuativo</i>
2018000602 2018000603	G18-1107-MFIC	48517000-5-035	n.a.	SI

**MOTIVAZIONI DELL'APPROVVIGIONAMENTO****AFFIDAMENTI DIRETTI****SERVIZIO ANTISPAM SPAMHAUS "RBL" E "URIBL/DNSWL"****1. Oggetto**

La presente richiesta ha ad oggetto gli affidamenti per l'attivazione dei seguenti servizi antispam per il periodo dal 01/01/2019 al 31/12/2019:

**A. Servizio antispam "RBL", così dettagliato:**

- Spamhaus Datafeed IP Blocklist (SBL/XBL/PBL) per n. 15.000 utenze e-mail;
- Spamhaus Datafeed Domain Blocklist (DBL) per n. 15.000 utenze e-mail

**B. Soluzione "URIBL/DNSWL" (blacklist dinamica di URI/DNS whitelist), così dettagliata:**

- URIBL Datafeed per 15.000 utenze e-mail;
- DNSWL Datafeed Service per 15.000 utenze e-mail.

**2. Motivazione della richiesta e contesto in cui si inserisce l'approvvigionamento**

Per l'erogazione dei servizi di Server Farm, in particolare per le azioni di contenimento e filtraggio dei messaggi di posta indesiderati (c.d. spam), è indispensabile acquisire il Servizio antispam adeguato.

Nello specifico il servizio consiste nella disponibilità di accesso e utilizzo ad elenchi di mittenti e domini di posta considerati inattendibili e per i quali opportune configurazioni software, effettuate in modalità dinamica dai server ospitati presso il CSI-Piemonte, permettono di filtrare alla sorgente i messaggi catalogati come indesiderati (spam) o potenzialmente dannosi.

La mancata attivazione del servizio comporta l'interruzione immediata del servizio stesso e l'immediato inevitabile incremento dei messaggi di spam, fenomeno che in passato ha già determinato la forte protesta degli utenti e che solo grazie a questo servizio si è potuto attenuare efficacemente.

L'inserimento del servizio antispam denominato "RBL" fornito dal produttore SpamHaus Technology Ltd – avvenuto nel 2009 – nasce da un precedente progetto di svincolo da tecnologie proprietarie basate su appliance (soluzioni software cablate su hardware del Fornitore) ed estremamente costose.

Unitamente al servizio "RBL", viene utilizzata la soluzione "URIBL/DNSWL" (blacklist dinamica di URI/DNS Whitelist) che consente di bloccare la consegna di e-mail di spam.

A tale proposito si precisa che nel corso del 2017, al fine di sopperire alle funzionalità coperte dalla soluzione "URIBL/DNSWL", sono stati effettuati alcuni test, confrontando soluzioni *opensource* (a titolo esemplificativo "Uceprotect 1" e "PSBL Surriel"), risultate inadeguate in quanto non in grado di ripristinare l'efficienza complessiva del sistema.

Il sistema antispam del Consorzio sfrutta contemporaneamente diverse liste "RBL", "URIBL" e "DNSWL". Tale elenco deriva dalla selezione effettuata nel 2017 e comprende, oltre a quelle a pagamento, anche liste gratuite. Dalle verifiche annuali effettuate sulle piattaforme più autorevoli in tema di protezione della posta elettronica non risultano variazioni all'elenco attualmente utilizzato.

Pertanto, ad oggi, i prodotti "RBL" e "URIBL/DNSWL" risultano essere i più efficienti e soprattutto le uniche soluzioni in grado di garantire la qualità del servizio attesa dagli Enti/Clienti del CSI-Piemonte.

Entrambi i servizi sopra citati, sono stati acquisiti, per l'anno 2018, dalla Società MX Tools Inc. (rif. AD17\_297), per un importo complessivo pari a \$ 11.718,50, in qualità di Authorized Datafeed Vendors del produttore Spamhaus Technology Ltd., nonché unico reseller autorizzato a livello internazionale.

Per l'anno 2019 il servizio antispam "RBL" verrà gestito direttamente dalla società Spamhaus Technology Ltd. in quanto la società MX Tools Inc. non si qualifica più come reseller dei servizi Spamhaus (rif. Allegato A).

Inoltre, a decorrere dal 1° gennaio 2019, la società Abusix Inc. subentra alla società MX Tools Inc., in qualità di reseller autorizzato, a livello internazionale, della soluzione "URIBL/DNSWL" (rif. Allegato B).

Pertanto, alla luce di quanto sopra esposto, al fine di garantire la continuità del servizio integrato antispam "RBL" e della soluzione "URIBL/DNSWL", forniti dal CSI Piemonte ai propri Enti/Clienti, si rende necessario, formalizzare per l'anno 2019:

- A. un affidamento diretto, nei confronti della società Spamhaus Technology Ltd., in qualità di produttore del software oggetto del servizio antispam "RBL";
- B. un affidamento diretto nei confronti della società Abusix Inc. in qualità di unico reseller autorizzato, a livello internazionale, del servizio "URIBL/DNSWL".

### 3. Spesa prevista

Per gli affidamenti in oggetto si prevedono rispettivamente i seguenti importi a base d'asta:

- A. Servizio Spamhaus antispam "RBL" (Spamhaus Datafeed IP Blocklist e Domain Blocklist): USD 16.424,00 (oltre oneri di legge e oneri per la sicurezza derivanti da interferenza non soggetti a ribasso pari a USD zero);
- B. Soluzione "URIBL/DNSWL" (Datafeed e Datafeed Service): USD 2.662,00 (oltre oneri di legge e oneri per la sicurezza derivanti da interferenza non soggetti a ribasso pari a USD zero).

Ciascun importo a base d'asta è stato definito sulla base dei preventivi informali trasmessi dai rispettivi Fornitori.

Si riporta nel seguito il riepilogo dei costi sostenuti negli anni precedenti:

Servizi	01/01/2016 31/12/2016	01/01/2017 31/12/2017	01/01/2018 31/12/2018
"RBL"	\$ 16.424,00	\$ 15.516,00	\$ 8.437,00
"URIBL"	A titolo gratuito	\$ 3.491,00	\$ 2.109,00
"DNSWL"	-	A titolo gratuito	\$ 1.172,00



#### **4. Fonti di finanziamento e Pianificazione aziendale**

L'importo rientra nelle previsioni di spesa comprese correntemente nel budget della Direzione Gestione Datacenter e Rete ed è coperto dalle CTE di tutti gli Enti Consorziati che utilizzano i servizi del Datacenter per l'erogazione in continuità delle risorse elaborative attestate presso la Server Farm del CSI Piemonte.

#### **5. Istruttoria ex Legge 208/2015 e s.m.i.**

La Legge 208/2015 del 28 dicembre 2015 e s.m.i. (nota anche come "Legge di Stabilità 2016"), in particolare all'art. 1, commi 512-516, pone in capo alle Pubbliche Amministrazioni ed alle società inserite nel conto economico consolidato della PA (c.d. "elenco ISTAT") l'obbligo di provvedere ai propri approvvigionamenti di beni e servizi informatici e di connettività esclusivamente tramite Consip S.p.A. o Soggetti Aggregatori, ivi comprese le Centrali di Committenza regionali, per i beni e servizi disponibili presso gli stessi Soggetti Aggregatori.

Il CSI-Piemonte, pur non rientrando, alla lettera, nelle categorie sopra citate, ha conformato in via prudenziale il proprio iter autorizzativo per gli "acquisti IT" a quanto disposto dall'art. 1, commi da 512 a 516, della Legge n. 208/2015 e s.m.i.

Poiché l'appalto in questione si configura come "acquisto IT", si è quindi proceduto alla verifica della sussistenza di eventuali Convenzioni attive, Accordi Quadro e/o strumenti analoghi nei cataloghi di Consip S.p.A., della Centrale di Committenza Regionale (SCR-Piemonte S.p.A.) e del soggetto aggregatore Città Metropolitana di Torino, che potessero soddisfare le esigenze cui l'appalto intende rispondere.

Alla data del 13 dicembre 2018, il riscontro è il seguente:

- sui cataloghi di Consip S.p.A., SCR-Piemonte S.p.A. e della Città Metropolitana di Torino non è presente alcuna Convenzione o Accordo Quadro o strumento analogo;
- per quanto concerne il canale Consip del "Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MEPA)", dalla consultazione del bando "Servizi-Prestatori di Servizi al Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione", nell'ambito della categoria "Servizi per l'Information Communication Technology" risulta disponibile la sottocategoria "Servizi di sicurezza informatica".

Configurandosi gli affidamenti come riconducibili alla sottocategoria sopra citata, risulterebbe possibile l'attivazione di "Trattativa Diretta" tramite MEPA.

Tuttavia le società Spamhaus Technology Ltd. e Abusix Inc. non risultano abilitate al MEPA. Pertanto, per gli approvvigionamenti in oggetto non risulta possibile fare ricorso al MEPA.

Stante la situazione sopra delineata si evidenzia la necessità di procedere all'approvvigionamento dei servizi ai sensi dell'art. 1, comma 516, della Legge 208/2015 e s.m.i.

#### **6. Conformità alle disposizioni ISO 27001:2013**

Il presente approvvigionamento non rientra nell'ambito di applicazione delle disposizioni ISO 27001:2013.

**7. Conformità alla norma UNI CEI EN ISO 50001:2011**

Il presente approvvigionamento, verificato dall'Energy Manager del CSI Piemonte, non rientra nell'ambito di applicazione delle disposizioni UNI CEI EN ISO 50001:2011 e non presenta impatto sugli usi energetici significativi aziendali identificati.

**8. Conformità alle disposizioni BS OHSAS 18001:2007**

Il presente approvvigionamento risulta conforme alle disposizioni BS OHSAS 18001:2007 e non richiede verifica preventiva di conformità da parte del Servizio Prevenzione e Protezione del CSI-Piemonte.

**9. Conformità alle disposizioni in materia di protezione dei dati personali**

Il presente approvvigionamento non rientra nell'ambito di applicazione delle disposizioni in materia di protezione dei dati personali

**10. Modalità di approvvigionamento**

Alla luce di quanto sopra esposto, visti il "Regolamento in materia di approvvigionamenti" del CSI-Piemonte e la normativa in materia di appalti pubblici, e in particolare l'art. 36, comma 2, lett. a) del d.Lgs. 50/2016 e s.m.i. ed i principi di cui all'art. 63, comma 2, lett. b) punto 2) del D. Lgs. 50/2016 e s.m.i., si richiede di procedere mediante affidamento diretto:

- A. per l'acquisizione del "Servizio antispam "RBL"", a favore della società Spamhaus Technology Ltd., in qualità di Produttore del software oggetto del servizio medesimo;
- B. per l'acquisizione del "Servizio "URIBL/DNSWL"", a favore della società Abusix Inc., in qualità di unico reseller autorizzato, a livello internazionale, del servizio medesimo.

Allegati:

- Comunicazione del 17/05/2018 di Spamhaus Technology Ltd. (Allegato A)
- Comunicazione dell'11/10/2018 di Abusix Inc. (Allegato B)

Torino, 13 dicembre 2018

Il RUP  
Direzione Gestione Datacenter e Rete  
(Stefano Lista)

Responsabile Acquisti Beni e Servizi ICT  
(Barbara Gallizia)

FIRMATO IN ORIGINALE

FIRMATO IN ORIGINALE