



PROVVEDIMENTO DI INDIZIONE

AFFIDAMENTO DIRETTO PER IL NOLEGGIO DELLE LICENZE *JFROG ARTIFACTORY PRO EDITION* (DC18_299)

PREMESSE

Viste le motivazioni di cui alle "Motivazioni dell'approvvigionamento" (Allegato 1), ai sensi del D. Lgs. 50/2016 e s.m.i. (cd. Codice dei Contratti Pubblici), si rende necessario procedere all'acquisizione del "Noleggio delle licenze *Jfrog Artifactory Pro Edition*" dalla società JFrog Ltd., nei termini specificati nel seguito.

Con riferimento all'oggetto dell'approvvigionamento in questione, va rilevato inoltre che:

- la Legge 208/2015 del 28 dicembre 2015 e s.m.i. (nota anche come "Legge di Stabilità 2016"), in particolare all'art. 1, commi 512-516, impone alle Pubbliche Amministrazioni ed alle società inserite nel conto economico consolidato della PA (c.d. "elenco ISTAT") l'obbligo di provvedere ai propri approvvigionamenti di beni e servizi informatici e di connettività esclusivamente tramite gli strumenti di acquisto e di negoziazione di Consip S.p.A. o dei "Soggetti Aggregatori", ivi comprese le Centrali di Committenza regionali, per i beni e servizi disponibili presso gli stessi Soggetti Aggregatori;
- il CSI-Piemonte, pur non rientrando, alla lettera, nelle categorie sopra citate, ha conformato in via prudenziale il proprio iter autorizzativo per gli "acquisti IT" a quanto disposto dall'art. 1, commi da 512 a 516, della Legge n. 208/2015 e s.m.i.;
- poiché l'approvvigionamento in questione si configura come "acquisto IT", i competenti uffici del CSI-Piemonte hanno proceduto ad effettuare l'istruttoria richiesta dalla normativa sopra menzionata (i cui esiti sono riportati nell'Allegato 1 "Motivazioni dell'approvvigionamento" e costantemente monitorati) a fronte della quale è stato possibile appurare che nel caso di specie ricorrono le condizioni per procedere in deroga agli obblighi di cui all'art. 1, commi 512 e 514, della Legge 208/2015 e s.m.i., in quanto alla data odierna:
 - sui cataloghi di Consip S.p.A., SCR-Piemonte S.p.A. e della Città Metropolitana di Torino non è presente alcuna Convenzione o Accordo Quadro o strumento analogo;
 - per quanto concerne, invece, il canale Consip del "Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MEPA)", dalla consultazione del "Bando per i fornitori di Beni alle Pubbliche Amministrazioni", nell'ambito della categoria "Informatica, Elettronica, Telecomunicazioni e Macchine per Ufficio" risulta disponibile il prodotto "Software di gestione".

Configurandosi il presente affidamento come servizio riconducibile al prodotto sopra citato, risulterebbe possibile l'attivazione di una "Trattativa Diretta" tramite MEPA.

Tuttavia, la società JFrog Ltd. non risulta abilitata al Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MEPA). Pertanto per l'approvvigionamento in oggetto non risulta possibile fare ricorso al MEPA;

- stante la situazione sopra delineata si evidenzia la necessità di procedere all'acquisizione in oggetto ai sensi dell'art. 1, comma 516, della Legge 208/2015 e s.m.i.;
- ai sensi dell'art. 1, comma 516, della suddetta Legge, la suddetta deroga deve essere motivatamente autorizzata dall'organo di vertice amministrativo del Consorzio;
- sulla base dell'atto di indirizzo assunto dall'Assemblea consortile nella seduta del 21 marzo 2016, visto l'importo dell'affidamento in oggetto, l'autorizzazione all'acquisto in deroga di tale approvvigionamento è di competenza del Direttore Generale.

PROSPETTO ECONOMICO COMPLESSIVO DELL'APPALTO

Il prospetto economico complessivo degli oneri necessari per il servizio in oggetto, individua le seguenti voci:

A) Importo servizio oggetto d'appalto

A1	Importo a base d'asta per il noleggio di n. 2 licenze server per <i>Jfrog Artifactory Pro Edition</i> per 24 mesi	\$ 10.400,00
Totale A		\$ 10.400,00

B) Importo per oneri per la sicurezza da interferenza non soggetti a ribasso

B1	Oneri per la sicurezza da interferenza	\$ 0,00
Totale B		\$ 0,00

Totale A + B		\$ 10.400,00
---------------------	--	---------------------

C) Somme a disposizione dell'Amministrazione

C1	Spese per contributo ANAC (<i>Autorità Nazionale Anticorruzione Vigilanza Contratti Pubblici</i>)	non dovuto
	IVA ed eventuali altre imposte:	
C2	IVA (al 22%) di A)	Ai sensi dell'art. 17, comma 2, del D.P.R. n. 633/1972
C3	IVA (al 22%) di B)	

Il valore dell'appalto, ai sensi dell'art. 35 del D. Lgs. 50/2016, comprensivo degli oneri per la sicurezza da interferenza non soggetti a ribasso, è pari a Dollari 10.400,00 (oltre oneri di legge e spese per contributo ANAC), salvo eventuali maggiori oneri derivanti da rischi da interferenza come definiti preliminarmente alla stipula del Contratto.

DURATA

Il noleggio delle licenze oggetto del presente approvvigionamento deve essere garantito per il periodo dal 14 dicembre 2018 al 13 dicembre 2020.

TIPOLOGIA DI PROCEDURA E CRITERIO DI AGGIUDICAZIONE

Alla luce di quanto sopra esposto, visti il “Regolamento in materia di approvvigionamenti” del CSI-Piemonte e la normativa in materia di appalti pubblici, e, in particolare, l’art. 36, comma 2, lett. a) del D. Lgs. 50/2018 e s.m.i. ed i principi di cui all’art. 63, comma 2, lettera b), punto 2) del D. Lgs. 50/2016 e s.m.i., si procede mediante affidamento diretto alla società Società JFrog Ltd. in qualità di produttore della piattaforma e pertanto unico soggetto in grado di fornire le funzionalità previste dagli add-on, nonché il supporto tecnico sulla piattaforma.

Si applica il criterio di aggiudicazione del minor prezzo ai sensi dell’art. 95, comma 4, lett. c), del D. Lgs. 50/2016 e s.m.i..

RESPONSABILE UNICO DEL PROCEDIMENTO

Visto i poteri delegati dal Consiglio di Amministrazione al Direttore Generale, il Responsabile Unico del Procedimento (RUP) per la presente procedura, nominato dal Direttore Generale, è Fabrizio Barbero, in qualità di Direttore della Direzione “Sviluppo e Gestione Piattaforme e Strumenti”.

Tutto ciò premesso e considerato, visti:

- gli esiti dell’istruttoria condotta dai competenti uffici del CSI-Piemonte, così come sopra sinteticamente riportati e dettagliati nelle “Motivazioni dell’Approvvigionamento” allegate, da cui si evince che per l’approvvigionamento in oggetto ricorrono le condizioni per l’acquisto in deroga ex art. 1, comma 516 della Legge 208/2015 e s.m.i.;
- l’importo dell’affidamento, in base al quale, in linea con quanto deliberato dall’Assemblea consortile nella seduta del 21 marzo 2016, l’Organo competente ad autorizzare la suddetta deroga è il Direttore Generale;

il Direttore Generale, accertata la fondatezza degli esiti dell'istruttoria di cui sopra e fatte proprie le risultanze della stessa:

- autorizza il CSI-Piemonte, ex art. 1, comma 516, della Legge 208/2015 e s.m.i., a procedere all'acquisizione del "Noleggio delle licenze Jfrog Artifactory Pro Edition" in deroga agli obblighi di cui all'art. 1, commi 512 e 514, della Legge 208/2015 e s.m.i.;
- autorizza, ai sensi della normativa vigente in materia, la procedura di affidamento diretto per l'acquisizione del "Noleggio delle licenze Jfrog Artifactory Pro Edition" dalla società JFrog Ltd., per un periodo di 24 mesi, per un importo a base d'asta pari a Dollari 10.400,00 (oltre oneri di legge).
Gli oneri per la sicurezza da interferenza non soggetti a ribasso sono pari a Dollari 0,00 (oltre oneri di legge), salvo maggiori oneri derivanti da rischi da interferenza come definiti preliminarmente alla stipula del Contratto;
- approva il prospetto economico complessivo degli oneri necessari per l'appalto in oggetto;
- nelle more della definizione, da parte dell'Agenzia per l'Italia Digitale (AGID) e dell'Autorità Nazionale Anticorruzione (ANAC), delle modalità con cui ottemperare agli obblighi di comunicazione di cui all'art. 1, comma 516, della Legge 208/2015 s.m.i. circa gli acquisti in deroga disciplinati dal comma stesso, demanda alle competenti strutture del Consorzio tutte le azioni funzionali ad ottemperare al suddetto vincolo informativo, in via cautelativa, anche per il presente approvvigionamento.

Si allega:

- Motivazioni dell'Approvvigionamento della Direzione "Sviluppo e Gestione Piattaforme e Strumenti" (Allegato 1)

Torino, 21.12.2018

Il Direttore Generale

FIRMATO IN ORIGINALE

(Pietro Pacini)

RdA	WBS	Codice Materiale CSI	CUI	Approvvigionamento continuativo
2018000497	G13-6023-AUTO	48517000-5-000	n.a.	SI

MOTIVAZIONI DELL'APPROVVIGIONAMENTO

AFFIDAMENTO DIRETTO

NOLEGGIO DELLE LICENZE JFROG ARTIFACTORY PRO EDITION

1. Oggetto

Oggetto dell'affidamento è il noleggio delle seguenti licenze software, per il periodo dal 14 dicembre 2018 al 13 dicembre 2020:

- **n. 2 licenze server per JFrog Artifactory Pro Edition**, inclusi 24 mesi di upgrade, manutenzione e supporto.

2. Motivazione della richiesta e contesto in cui si inserisce l'approvvigionamento

La Direzione Sviluppo e Gestione Piattaforme e Strumenti, area "Automazione, Integrazione e Rilascio Applicazioni", effettua attività incentrate principalmente su progettazione, mantenimento, evoluzione ed erogazione di piattaforme e servizi trasversali, realizzate con l'adozione di tecnologie e strumenti all'avanguardia.

La richiesta di noleggio delle licenze software in oggetto si inserisce nell'ambito degli interventi di evoluzione tecnologica finalizzati ad ottimizzare ed incrementare il livello di industrializzazione ed automazione nei processi di sviluppo del software con particolare riguardo per gli aspetti legati all'automazione delle fasi di building, packaging e deploy del software prodotto o acquisito dal CSI Piemonte.

Dopo una software selection che aveva visto coinvolti nel 2013 diversi tool (sia *open source* che proprietari) la piattaforma JFrog Artifactory – prodotta e distribuita esclusivamente dalla società JFrog Ltd. (con sede in 3945 Freedom Circle, Santa Clara, CA 95054) – si era distinta come la soluzione più idonea per completezza di funzionalità, prestazioni ed economicità.

JFrog Artifactory si era contraddistinta, all'atto dell'introduzione in CSI Piemonte, in quanto piattaforma completamente "free & open", già in grado di gestire il *dependency management* di artefatti e librerie di terze parti durante le fasi di build (effettuato con i tool *open source* Apache Ant e Apache Ivy) e preparazione dei pacchetti di installazione.

Nel corso del 2013 tutti gli artefatti di build precedentemente gestiti in modalità custom sono stati migrati sulla nuova piattaforma che ad oggi gestisce più di 27.000 artefatti software.

L'utilizzo della piattaforma JFrog Artifactory in questi anni ha apportato una serie di benefici tra cui:

- maggiore efficienza nel gestire la pubblicazione delle librerie;
- maggiore autonomia da parte dei team di progetto nella pubblicazione, (pur sempre controllata e sottoposta ad opportuna profilazione) degli artefatti di build;
- maggiore affidabilità e disponibilità del repository:
 - o backup automatici
 - o pulizia ed aggiornamento della cache automatica
 - o indicizzazione di contenuti

- maggiore sicurezza negli accessi al repository:
 - o integrazione con Active Directory
 - o profilazione utenti e Livelli personalizzati di autorizzazione
- maggiore flessibilità nell'uso dei tool di build:
 - o supporto Maven, Ant/Ivy etc
- migliore manutenibilità del repository:
 - o import/export
 - o storage quota configurabile
 - o System log Monitoring

L'introduzione della tool-chain di release automation nel corso del 2014 ha poi portato alla necessità di introdurre un sistema che permettesse di gestire la configurazione dei package oggetto di rilascio automatizzato.

La piattaforma JFrog Artifactory grazie alla semplicità di integrazione con il tool di Continuous Building Jenkins è stata introdotta per questo motivo anche all'interno della tool-chain come *repository manager* di questi pacchetti.

Da allora più di 38.000 versioni di unità di installazioni sono gestite sull'istanza di Artifactory dedicata alla release automation.

L'utilizzo sempre più esteso ed intensivo dell'automazione richiede ora di tenere costantemente aggiornata la piattaforma allineandosi alle ultime versioni rilasciate e di continuare ad utilizzare le funzionalità offerte esclusivamente dai moduli rilasciati con licenza commerciale quali

- ✓ Build Integration: Integrazione bidirezionale con Jenkins per la visualizzazione dei metadati di build e per la promozione dei release package da un ambiente di deploy al successivo;
- ✓ Replication: Gestione della replica dei repository per la sincronizzazione automatica di contenuti e metadati tra un'istanza di repository e la sua replica;
- ✓ HA: Alta affidabilità per la configurabilità di cluster di istanze active/active di repository;
- ✓ Docker: Repository privato di container Docker;
- ✓ Vagrant: Repository privato di virtual box Vagrant;
- ✓ RubyGems: Repository privato di Ruby Gems per la gestione delle dipendenze negli sviluppi in linguaggio Ruby;
- ✓ NPM: Repository privato NPM per la gestione delle dipendenze negli sviluppi in linguaggio Javascript e framework NodeJS;
- ✓ YUM/RPM: Repository privato di RPM e YUM packages per l'installazione di pacchetti Linux RedHat/CentOS;
- ✓ 3rd Party License Control: Gestore di licenze 3rd party per esercitare il controllo completo sulle licenze software utilizzate dai vari artefatti pubblicati nei repository ed il rispetto delle loro dipendenze da altre licenze;
- ✓ Advanced REST: API rest avanzate per estendere il set di integrazioni ed ampliare le potenzialità della tool-chain di automation;
- ✓ Watches: per abilitare l'invio di notifiche in caso di aggiunta/modifica/cancellazione di determinati folder o artefatti;
- ✓ Smart Searches: per accelerare le operazioni di ricerca ed eseguire azioni in blocco sul set di artefatti restituiti dalla ricerca (spostamenti, cancellazioni, etc);
- ✓ Properties: Possibilità di annotare gli artefatti con metadati custom indicizzati ed utilizzabile anche in combinazione con le Smart Searches;
- ✓ Repository Layouts: per modificare i layout dei repository in modo arbitrario ed allineato ai propri standard aziendali di build;
- ✓ Mission Control: per il monitoraggio completo del funzionamento della piattaforma e delle varie istanze in HA.

Ad oggi la piattaforma JFrog Artifactory risponde ancora pienamente alle esigenze del CSI Piemonte e risulta la soluzione più idonea per completezza di funzionalità e prestazioni tanto da essere stata individuata nel 2018 anche come soluzione di configuration management da inserire all'interno del flusso di rilascio tradizionale in sostituzione dello strumento commerciale Serena Dimensions.

Inoltre, data l'elevata flessibilità dello strumento, si ritiene che questo sia adattabile facilmente ad entrambi i modelli produttivi "team mix" e "fornitura di servizi integrati" previsti dal Piano Strategico 2019-2021 del Consorzio.

In considerazione dell'enorme mole di artefatti gestiti e di quanto sopra descritto si ritiene che il costo di sostituzione sarebbe troppo elevato rapportato al costo di analoghe soluzioni di mercato e si richiede pertanto di garantire il noleggio della licenza commerciale "JFrog Artifactory Pro Edition" (<https://www.jfrog.com/pricing/>) per ulteriori 24 mesi.

Grazie al presente affidamento il Consorzio avrà diritto ad usufruire di:

- aggiornamenti gratuiti delle versioni della piattaforma;
- supporto ed assistenza via email;
- sconto sull'eventuale acquisto di licenze per ulteriori istanze.

Con l'ausilio delle funzionalità offerte dalla licenza commerciale, si otterranno notevoli benefici in termini di:

- tracciabilità completa del rilascio: dalla commit dello sviluppatore alla build, alla versione di package installato sui vari ambienti;
- affidabilità complessiva della piattaforma di automation;
- controllo sulle versioni di package (di sistema operativo, java, javascript, ruby) installate da fonti aziendali attendibili e gestite internamente;
- garanzia del rispetto delle licenze software utilizzate

3. Spesa prevista

Per il servizio oggetto dell'affidamento si prevede un importo a base d'asta di **Dollari 10.400,00** (oltre oneri di legge, compresi oneri per la sicurezza da interferenza pari a Dollari zero).

L'importo a base d'asta è stato definito sulla base degli importi di listino indicati da parte del Produttore del software oggetto dell'affidamento ed è stato confermato da quotazione informale dello stesso.

Si riporta nel seguito il riepilogo dei costi sostenuti negli anni precedenti:

	DIC. 2016 – DIC. 2018
Noleggio e manutenzione licenze Artifactory	10.400,00 \$

4. Fonti di finanziamento e Pianificazione aziendale

L'importo di spesa previsto trova copertura economica all'interno del Budget 2018 e della previsione di Budget per il biennio 2019-2020 della Direzione Sviluppo e Gestione Piattaforme e Strumenti.

5. Istruttoria ex Legge 208/2015 e s.m.i.

La Legge 208/2015 del 28 dicembre 2015 e s.m.i. (nota anche come "Legge di Stabilità 2016"), in particolare, all'art. 1, commi 512-516, pone in capo alle Pubbliche Amministrazioni ed alle società inserite nel conto economico consolidato della PA (c.d.

“elenco ISTAT”) l'obbligo di provvedere ai propri approvvigionamenti di beni e servizi informatici e di connettività esclusivamente tramite gli strumenti di acquisto e di negoziazione di Consip S.p.A. o dei Soggetti Aggregatori, ivi comprese le Centrali di Committenza regionali, per i beni e servizi disponibili presso gli stessi Soggetti Aggregatori.

Il CSI-Piemonte, pur non rientrando, alla lettera, nelle categorie sopra citate, ha conformato in via prudenziale il proprio iter autorizzativo per gli “acquisti IT” a quanto disposto dall'art. 1, commi da 512 a 516, della Legge n. 208/2015 e s.m.i.

Poiché l'appalto in questione si configura come “acquisto IT”, si è quindi proceduto alla verifica della sussistenza di Convenzioni attive, Accordi Quadro e/o strumenti analoghi nei cataloghi di Consip S.p.A., della Centrale di Committenza Regionale (SCR-Piemonte S.p.A.) e del Soggetto Aggregatore Città Metropolitana di Torino, che potessero soddisfare le esigenze cui l'appalto intende rispondere.

Alla data del 20 dicembre 2018, il riscontro è il seguente:

- sui cataloghi di Consip S.p.A., SCR-Piemonte S.p.A. e della Città Metropolitana di Torino non è presente alcuna Convenzione o Accordo Quadro o strumento analogo;
- per quanto concerne, invece, il canale Consip del “Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MEPA)”, dalla consultazione del “Bando per i fornitori di Beni alle Pubbliche Amministrazioni”, nell'ambito della categoria “Informatica, Elettronica, Telecomunicazioni e Macchine per Ufficio” risulta disponibile il prodotto “Software di gestione”.

Configurandosi il presente affidamento come riconducibile al prodotto sopra citato, risulterebbe possibile l'attivazione di una “Trattativa diretta” tramite MEPA.

Tuttavia, la società JFrog Ltd. non risulta abilitata al Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MEPA). Pertanto, per l'approvvigionamento in oggetto non risulta possibile fare ricorso al MEPA.

Stante la situazione sopra delineata si evidenzia la necessità di procedere all'approvvigionamento dei servizi ai sensi dell'art. 1, comma 516, della Legge 208/2015 e s.m.i.

6. Conformità alle disposizioni ISO 27001:2013

Il presente approvvigionamento non rientra nell'ambito di applicazione delle disposizioni ISO 27001:2013.

7. Conformità alla norma UNI CEI EN ISO 50001:2011

Il presente approvvigionamento non rientra nell'ambito di applicazione delle disposizioni UNI CEI EN ISO 50001:2011.

8. Conformità alle disposizioni BS OHSAS 18001:2007

Il presente approvvigionamento risulta conforme alle disposizioni BS OHSAS 18001:2007 e non richiede verifica preventiva di conformità da parte del Servizio Prevenzione e Protezione del CSI-Piemonte.

9. Conformità alle disposizioni in materia di protezione dei dati personali

Il presente approvvigionamento rientra nell'ambito di applicazione delle disposizioni in materia di protezione dei dati personali.

10. Modalità di approvvigionamento

Alla luce di quanto sopra esposto, visti il "Regolamento in materia di approvvigionamenti" del CSI-Piemonte e la normativa in materia di appalti pubblici, e, in particolare, l'art. 36, comma 2, lett. a) del D. Lgs. 50/2018 e s.m.i. ed i principi di cui all'art. 63, comma 2, lettera b), punto 2) del D. Lgs. 50/2016 e s.m.i., si richiede di procedere mediante affidamento diretto alla società Società JFrog Ltd. in qualità di produttore della piattaforma e pertanto unico soggetto in grado di fornire le funzionalità previste dagli add-on, nonché il supporto tecnico sulla piattaforma.

Torino, 20 dicembre 2018

Il RUP
Direzione Sviluppo e Gestione Piattaforme e Strumenti
(Fabrizio Barbero)

FIRMATO IN ORIGINALE

Responsabile Acquisti Beni e Servizi ICT
(Barbara Gallizia)

FIRMATO IN ORIGINALE

