

CONSIGLIO DI AMMINISTRAZIONE
DEL 13 NOVEMBRE 2018PROCEDURA NEGOZIATA PER L'ACQUISIZIONE DI SERVIZI PROFESSIONALI DI
SUPPORTO SPECIALISTICO IN AMBITO "LEGIMATICA" E "MACCHINA
ORGANIZZATIVA CONSILIARE" - NON AGGIUDICAZIONE DELLA PROCEDURA E
RITIRO IN AUTOTUTELA DEGLI ATTI PRODROMICI ALLA STESSA
PROVVEDIMENTO

Visto che:

- nella seduta del 15 giugno 2018 il Consiglio di Amministrazione approvava l'indizione della procedura negoziata da espletarsi mediante il canale del "Mercato Elettronico per la Pubblica Amministrazione" (MEPA), avente ad oggetto la **l'acquisizione di servizi professionali di supporto specialistico in ambito "Legimatica" e "Macchina organizzativa consiliare"** ed al contempo veniva altresì approvato il criterio per l'individuazione degli operatori economici da invitare che consisteva nell'emissione di un Avviso pubblico;
- **l'importo complessivo posto a base di gara pari a Euro 216.600,00** (oltre oneri di legge e spese per contributo A.N.AC.) è così ripartito:
 - Euro 72.200,00, per il Servizio di supporto specialistico di materia sulla piattaforma Legimatica;
 - Euro 72.200,00, per il Servizio di supporto specialistico di materia sulla piattaforma Macchina Organizzativa Consiliare;
 - Euro 72.200,00 per il Servizio di supporto specialistico di adattamento tecnico sulle piattaforme Legimatica e Consiliare.

Gli oneri per la sicurezza derivanti da rischi da interferenze non soggetti a ribasso venivano stimati in a Euro zero;

- alla procedura negoziata **venivano invitati i seguenti operatori economici**, iscritti ed operanti sul MEPA, nell'ambito del bando "Servizi" - categoria "Servizi per l'information e Communication Technology", sottocategoria merceologica "Servizi sviluppo e gestione applicazioni software", prodotto "Servizi applicativi" (CPV 72000000-5), individuati attraverso l'Avviso pubblico AP18_07:
 1. System Evolution Srl
 2. Pro Logic Informatica Srl,
 3. Wave Informatica Srl
- entro il termine ultimo per la presentazione delle offerte fissato per le ore 12:00 del 21 agosto 2018 **perveniva un unico plico virtuale** da parte dell'operatore economico presentatosi in forma di **R.T.I. composto da System Evolution S.r.l. e Pro Logic Informatica S.r.l.**;
- nel corso della seduta pubblica virtuale del 22 agosto 2018, il Responsabile Unico del Procedimento (di seguito anche RUP) procedeva all'apertura della busta telematica contenente la documentazione amministrativa e rilevava nell'allegato A1 DGUE alcune carenze sanabili in relazione alle quali disponeva di **attivare un subprocedimento di soccorso istruttorio** per l'integrazione della documentazione mancante ed il giorno successivo - 23 agosto 2018 - veniva inviata la richiesta di integrazione documenti;

- in data 30 agosto 2018 il suddetto R.T.I. forniva riscontro alla richiesta di integrazione documentale;
- in data 3 settembre 2018 veniva nominata, con apposito atto, la Commissione di gara;
- nel corso della seduta pubblica virtuale del 4 settembre 2018, esaminata con esito positivo la documentazione integrativa fornita dal concorrente, il RUP chiudeva la fase di valutazione amministrativa e ammetteva il concorrente alle successive fasi di gara;
- nel corso della medesima seduta la Commissione di gara procedeva all'apertura della busta telematica contenente l'offerta tecnica del suddetto R.T.I. e all'esame della documentazione dal punto di vista meramente formale, rimandando ad una successiva seduta riservata la valutazione dei contenuti dell'offerta;
- nel corso della seduta dell'11 settembre 2018 la Commissione di gara procedeva in forma riservata alla valutazione dei contenuti dell'offerta tecnica e procedeva in forma pubblica alla comunicazione dell'esito della valutazione tecnica e all'apertura della busta contenente l'offerta economica, concludendo con esito positivo la fase di valutazione economica e disponendo di **rimettere gli atti al RUP al fine di eseguire i controlli relativi al possesso dei requisiti tecnico-professionali dichiarati in fase di risposta all'Avviso pubblico AP18_07** per la ricerca di operatori da invitare;
- in data 17 settembre 2018 veniva inviata la lettera di richiesta di comprova dei suddetti requisiti tecnico-professionali;
- entro il termine del 25 settembre 2018 il R.T.I. System Evolution S.r.l. - Pro Logic Informatica S.r.l. forniva riscontro alla suddetta richiesta;
- in data 26 settembre 2018 **il RUP esaminava con esito positivo la documentazione fornita dal R.T.I. System Evolution S.r.l. - Pro Logic Informatica S.r.l.** a comprova dei suddetti requisiti tecnico-professionali e con verbale di pari data disponeva di proporre l'aggiudicazione in favore del suddetto concorrente una volta acquisito l'esito positivo dei controlli di ordine generale;
- in data 9 ottobre 2018 il RUP prendeva atto delle verifiche effettuate d'ufficio, dichiarando **conclusi con esito positivo i controlli di legge** circa il possesso dei requisiti di ordine generale in capo al R.T.I. System Evolution S.r.l. - Pro Logic Informatica S.r.l.

Considerato che:

- a seguito del riesame degli atti della procedura intervenuto nella fase di predisposizione della documentazione da sottoporre all'approvazione del Consiglio d'Amministrazione nella sua qualità di Stazione Appaltante, il Direttore Generale rimetteva al RUP la valutazione in ordine alla decisione degli operatori economici (che erano stati invitati in forma singola alla Procedura di gara in virtù degli esiti dell'Avviso Pubblico AP18_07 finalizzato alla selezione dei fornitori da invitare alla suddetta procedura) di partecipare poi alla Procedura stessa in forma di Raggruppamento Temporaneo di Impresa orizzontale, allo scopo di consentire al RUP medesimo una verifica in merito alla sussistenza di eventuali accordi anticoncorrenziali;

- il RUP, tenuto conto dello specifico settore di mercato e dell'oggetto dell'affidamento, ravvisava pertanto la necessità di **effettuare le valutazioni previste dall'AGCM con Delibera del 18 settembre 2013 "Vademecum per le stazioni appaltanti volto all'individuazione di criticità concorrenziali nel settore degli appalti pubblici"** e da ANAC con il **Comunicato del Presidente del 3 settembre 2014**;
- con Comunicazione via PEC del 18 ottobre 2018 prot. CSI n. 0018124 il RUP provvedeva pertanto a richiedere al suddetto Raggruppamento di evidenziare qualsivoglia fattore - rientrante nelle libere scelte imprenditoriali - che avesse determinato la convenienza o necessità di partecipare in raggruppamento orizzontale, considerata anche la tipologia di prestazione oggetto del presente affidamento;
- in data 22 ottobre 2018 il suddetto Raggruppamento, riscontrava alla richiesta del RUP (comunicazione prot. CSI n. 0018334 del 23 ottobre 2018), presentando le proprie giustificazioni, di cui si evidenziano nel seguito alcuni passaggi significativi:

"Quanto sopra detto unitamente al fatto che a legge di gara non vietava in alcun modo la possibilità di presentare offerta congiunta da parte di soggetti qualificati già singolarmente in fase di candidatura, escluderebbe di per sé ogni necessità di richiedere giustificazioni al fine di escludere eventuali comportamenti elusivi della concorrenza;

[...] in fase di candidatura la società (Prologic – società mandante) ha dichiarato di possedere i requisiti di "capacità tecnica e professionale" attraverso l'istituto dell'avvalimento in quanto non era in grado di soddisfare in modo autonomo i requisiti richiesti. Tuttavia, in sede di definizione dell'accordo – necessario per presentare l'offerta – la società SCAI Consulting S.r.l. non si è più resa disponibile a sottoscrivere il contratto di avvalimento;

in fase di candidatura la società System Evolution S.r.l. ha ritenuto di partecipare da sola...omissis Al momento di presentare offerta la società Pro Logic Informatica srl ha manifestato interesse a partecipare alla gara in ATI proponendo una soluzione tecnico-operativa molto convincente che portava ad una soluzione di ottima qualità dell'offerta, sia da punto di vista della copertura tecnico funzionale sui vari ambiti oggetto di gara che sotto il profilo del numero di risorse in backup da offrire per risolvere la problematica dei "picchi" di lavoro;

In ultimo, sempre restando nell'ambito delle specifiche competenze funzionali richieste dalla legge di gara, va sottolineato come la convenienza di partecipare alla procedura in "raggruppamento orizzontale" – come è stato peraltro richiesto di chiarire dalla Stazione Appaltante – è dipesa dal fatto che ciò avrebbe comportato una ricaduta positiva nei confronti della Stazione Appaltante visto che le competenze delle figure proposte sono in parte sovrapponibili".

- in data 2 novembre 2018 il RUP riscontrava alla suindicata comunicazione con comunicazione PEC prot. CSI n. 0019289;
- a fronte della disamina delle giustificazioni presentate dal Raggruppamento, in data 5 novembre 2018 il RUP non riteneva le stesse idonee a definire in che termini la costituzione di detto R.T.I. potesse costituire vantaggio per il Consorzio e valutava che non rispondessero alle perplessità in ordine alla possibile ripartizione del mercato, anche considerato il fatto che si tratta – nel caso di specie – di R.T.I. costituito da imprese accomunate dalla medesima attività prevalente;

Rilevato in particolare che:

- solo dall'analisi complessiva dell'esito del procedimento - comprese le motivazioni addotte dall'R.T.I. in questione - si è potuto valutare in concreto la situazione di fatto e il contesto concorrenziale che in via cautelativa si ritiene meritevole di riesame;

Alla luce delle considerazioni che precedono il RUP, di concerto con il Direttore Generale, ha pertanto valutato di:

- **non sottoporre al Consiglio l'aggiudicazione definitiva della Procedura Negoziata** per l'acquisizione di servizi professionali di supporto specialistico in ambito "Legimatica" e "Macchina organizzativa consiliare" (PN18_021_MEPA), **proponendo in via cautelativa il ritiro di tutti gli atti del procedimento;**
- **acquisire i servizi specialistici indispensabili a garantire la prosecuzione dei servizi da erogare agli Enti**, inquadrandoli nell'ambito di un più ampio Piano di Sviluppo di evoluzione del Sistema Informativo Consiliare. Più precisamente, la visibilità pluriennale sottesa al Piano di Sviluppo, che attualmente copre le annualità 2018-2020, nonché le scadenze stringenti legate al prossimo cambio di legislatura¹, hanno portato a rivedere la modalità di approvvigionamento di servizi professionali, al fine di renderla più consona alle esigenze del Consiglio Regionale e più rispondente alle modalità operative di governo ed evoluzione del Piano di Sviluppo stesso. In questo nuovo scenario, che, oltre all'attivazione di servizi di "supporto tematico/funzionale" che erano stati oggetto della Procedura Negoziata PN18_021_MEPA prevede l'approvvigionamento di "attività di progettazione e sviluppo software", dalle verifiche in corso è emerso che la soluzione maggiormente adeguata risulta l'adesione al Contratto Quadro Consip "Sistemi Gestionali Integrati per le Pubbliche Amministrazioni – Lotto 2", che pertanto verrà sottoposta all'autorizzazione di codesto CdA in una delle prossime sedute.

Tutto ciò premesso, il Consiglio di Amministrazione:

- non aggiudica la procedura negoziata per l'acquisizione di servizi professionali di supporto specialistico in ambito "Legimatica" e "Macchina Organizzativa Consiliare" e ritira pertanto in autotutela tutti gli atti prodromici all'indizione ed all'aggiudicazione della Procedura medesima;
- approva la proposta di acquisire i servizi specialistici indispensabili a garantire la prosecuzione dei servizi da erogare agli Enti inquadrandoli nell'ambito di un più ampio piano di sviluppo di evoluzione del Sistema Informativo Consiliare, dando contestualmente mandato ai competenti uffici del Consorzio di proseguire nelle verifiche della possibilità di attuare tale acquisizione mediante apposita adesione al Contratto Quadro Consip "Sistemi Gestionali Integrati per le Pubbliche Amministrazioni – Lotto 2", che verrà sottoposta all'autorizzazione di codesto CdA in una delle prossime sedute;

¹ Gli applicativi a supporto delle Delibere dell'Ufficio di Presidenza e delle attività dei Consiglieri, ad esempio, prevedono un primo rilascio indifferibile a inizio della nuova legislatura - maggio/giugno 2019 - per concludersi nel 2020 con la completa dematerializzazione dei processi correlati.

- rimette gli atti al RUP per le attività amministrative conseguenti.

Il Segretario del
Consiglio di Amministrazione
FIRMATO IN ORIGINALE
(Pietro Pacini)

Il Presidente
FIRMATO IN ORIGINALE
(Claudio Artusi)

Torino, 13 novembre 2018

