

**PROVVEDIMENTO DI INDIZIONE**

**PROCEDURA NEGOZIATA PER L'ACQUISIZIONE DI  
SERVIZI PROFESSIONALI SPECIALISTICI APPLICATI ALL'AMBITO  
"TECNOLOGICO GEOGRAFICO OPEN SOURCE"**

**PN18\_022\_MEP A**

Viste le motivazioni di cui all'Allegato 1 "*Motivazioni dell'approvvigionamento*", si rende necessario indire una procedura negoziata, da espletarsi mediante il canale del "Mercato Elettronico per la Pubblica Amministrazione" (MEPA), avente ad oggetto la Procedura negoziata per l'acquisizione di servizi professionali in ambito "Tecnologico Geografico Open Source"

**OGGETTO DELL'APPROVVIGIONAMENTO**

La procedura negoziata, da esperirsi ai sensi della vigente normativa, avrà ad oggetto la sottoscrizione del contratto per l'acquisizione di servizi professionali in ambito "Tecnologico Geografico Open Source".

In relazione alle disposizioni di cui all'art. 51 del D. Lgs. n. 50/2016 e s.m.i, non si è ritenuto di scomporre la fornitura in lotti separati in quanto l'entità dell'appalto non preclude la partecipazione di piccole e medie imprese, ed inoltre l'aggiudicazione suddivisa fra molteplici fornitori potrebbe comportare maggiori difficoltà negli aspetti di gestione del servizio.

**PROSPETTO ECONOMICO COMPLESSIVO DELL'APPALTO**

Il prospetto economico complessivo degli oneri necessari per l'acquisizione del servizio oggetto dell'appalto, individua le seguenti voci:

<b>A) Importo a base di gara per i servizi oggetto d'appalto</b>		
A1	Importo a base di gara per l'acquisizione di servizi professionali in ambito "Tecnologico Geografico Open Source"	€ 146.720,00
<b>Totale A</b>		<b>€ 146.720,00</b>

<b>B) Importo oneri per la sicurezza derivanti da rischi da interferenza non soggetti a ribasso</b>		
B1	Oneri per la sicurezza	€ 735,00
<b>Totale B</b>		<b>€ 735,00</b>

<b>C) Somme a disposizione dell'Amministrazione</b>		
IVA ed eventuali altre imposte:		
C1	Spese per contributo A.N.A.C. (Autorità Nazionale Anticorruzione Vigilanza Contratti Pubblici)	€ 30,00
C2	IVA (al 22%) di A):	€ 32.278,40
C3	IVA (al 22%) di B):	€ 161,70

	Totale C	€ 32.470,10
	TOTALE A+B+C	€179.925,10

Il valore dell'appalto, ai sensi dell'art. 35 del D. Lgs. n. 50/2016 e s.m.i., comprensivo dell'importo a base di gara e degli oneri relativi alla sicurezza derivanti da rischi da interferenza non soggetti a ribasso, è pari ad Euro 147.455,00 (oltre oneri di legge e spese per contributo ANAC), salvo eventuali maggiori oneri derivanti da rischi da interferenza, come definiti preliminarmente alla stipula del contratto. Si precisa che, trattandosi di servizi di natura intellettuale, ai sensi dell'art. 95, comma 10 del D.Lgs 50/2016 e s.m.i, non sono valorizzati i costi della manodopera e in analogia a quanto disposto dal citato art. 95 la stazione appaltante non procede ai sensi dell'art. 23 comma 16 e ai sensi dell' art. 97 comma 5 lettera del D.Lgs 50/2016 e s.m.i

### **DURATA**

Il contratto derivante dalla procedura in oggetto avrà decorrenza dalla stipula dello stesso (mediante la piattaforma MEPA tramite il portale [www.acquistinretepa.it](http://www.acquistinretepa.it)) e avrà una durata di 6 mesi a decorrere dall'effettiva attivazione dei servizi, che avverrà successivamente alla conclusione delle attività di presa in carico e verrà formalizzata tramite "Verbale di attivazione del servizio".

### **TIPOLOGIA DI PROCEDURA**

L'acquisizione sarà gestita mediante procedura negoziata ai sensi dell'art. 36 del D. Lgs. 50/2016 e s.m.i., applicando il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art. 95, comma 2 del D. Lgs. n. 50/2016 e s.m.i..

### **CRITERIO PER L'INDIVIDUAZIONE DEGLI OPERATORI ECONOMICI DA INVITARE**

Ai sensi dell'art. 36 comma 2, lett. b) del D.Lgs 50/2016 e s.m.i. verranno invitati a presentare offerta, almeno 5 operatori economici individuati tramite avviso pubblico di indagine di mercato. In caso di mancato raggiungimento del suddetto numero minimo, la stazione appaltante si riserva la facoltà di individuare ulteriori operatori.

In caso di superamento del numero minimo di 5 operatori, la stazione appaltante si riserva la facoltà di invitare tutti gli operatori candidati oppure di procedere a sorteggio pubblico.

### **RESPONSABILE UNICO DEL PROCEDIMENTO**

Visti i poteri delegati dal Consiglio di Amministrazione al Direttore Generale, il Responsabile Unico del Procedimento (RUP) per la presente procedura viene individuato nella persona di Maria Medda, in qualità di Direttore della Direzione Sviluppo e Gestione Soluzioni e Prodotti del Consorzio.

Considerato quanto sopra descritto, il Direttore Generale:

- prende atto dell'istruttoria condotta alla data del 04/05/2018 dalle competenti strutture del CSI come riportate nell'Allegato 1 "Motivazioni all'approvvigionamento", da cui si evince positivamente la possibilità di ottenere l'approvvigionamento in oggetto attraverso il canale Consip del "Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione" MEPA;
- autorizza l'indizione della procedura negoziata avente ad oggetto l'acquisizione di servizi professionali in ambito "Tecnologico Geografico Open Source, tramite il canale Consip del "Mercato Elettronico per la Pubblica Amministrazione" (MePA), per un importo complessivo pari ad Euro 146.720,00 (Euro centoquarantaseimilasettecentoventi/00) (oltre oneri di legge); gli oneri per la sicurezza da interferenza non soggetti a ribasso sono pari a Euro 735,00 (Euro settecentotrentacinque/00), salvo maggiori oneri derivanti da rischi da interferenza come definiti preliminarmente alla stipula del Contratto;
- approva il prospetto economico complessivo degli oneri necessari per l'acquisizione dei Servizi;
- nomina Maria Medda, Direttore Direzione Sviluppo e Gestione Soluzioni e Prodotti, Responsabile Unico del Procedimento per l'approvvigionamento in oggetto;
- approva il criterio per l'individuazione degli operatori economici da invitare così come proposto;
- delega il Direttore della direzione Amministrazione e Approvvigionamenti ad approvare l'elenco nominativo degli operatori economici da invitare, individuati secondo il criterio proposto;
- approva i documenti di gara;

Si allega:

- Motivazioni dell'Approvvigionamento (Allegato 1)
- Documentazione di Gara (Allegato 2)

Torino, 15/05/2018

Il Direttore Generale

FIRMATO IN ORIGINALE

(Ferruccio Ferranti)



<i>RdA</i>	<i>WBS</i>	<i>Codice Materiale CSI</i>	<i>CUI</i>
2018000168	T16-0901-1531	n.a. 4221	201800055

## MOTIVAZIONI DELL'APPROVVIGIONAMENTO

### PROCEDURA NEGOZIATA PER L'ACQUISIZIONE DI SERVIZI PROFESSIONALI SPECIALISTICI APPLICATI ALL'AMBITO "TECNOLOGICO GEOGRAFICO OPEN SOURCE"

#### 1. Motivazione della richiesta e contesto in cui si inserisce l'approvvigionamento

La Legge Regionale n. 21/2017 "Infrastruttura regionale per l'informazione geografica" del 1° dicembre 2017 istituisce e disciplina l'infrastruttura geografica regionale, al fine di condividere con gli Enti Locali e con altri soggetti pubblici e privati le informazioni geografiche-territoriali su cui basare la pianificazione e la programmazione generale e settoriale, ai sensi della Direttiva Europea INSPIRE - *IN*frastructure for *S*patial *I*nfoRmation in Europe. La Legge Regionale sopra menzionata afferma il principio della condivisione dei dati geografici e la necessità di garantire l'interoperabilità degli stessi, anche prodotti da fonti diverse, in modo da "fare sistema" ed evitare dispersione di informazioni.

Con particolare riferimento all'ambito tecnologico geografico *open source* il CSI-Piemonte eroga nei confronti dei propri Enti/Clienti (Regione Piemonte, Città di Torino, Città Metropolitana di Torino, AIPO) servizi professionali di supporto specialistico e di sviluppo di nuovi prodotti che costituiscono componenti proprie dell'infrastruttura geografica regionale, quali ad esempio il "Geoportale Piemonte" e la "BDTRE – Base Dati Territoriale di Riferimento degli Enti".

L'ambito tecnologico geografico *open source* può essere declinato sommariamente in:

- soluzioni e servizi GIS – *Geographic Information System* e webGIS,
- Sistemi Informativi Territoriali,
- geoservizi *web*,
- acquisizione, mantenimento, trattamento ed elaborazione dei dati spaziali e dei dati alfanumerici ad essi correlati,
- cartografia e reti GNSS – *Global Navigation Satellite System*,
- cataloghi di metadati relativi ai dati spaziali e ai geoservizi.

L'ambito tecnologico geografico *open source* è da intendersi funzionale a diversi ambiti tematici quali ad esempio governo del territorio, pianificazione territoriale ed urbanistica, ambiente, energia, agricoltura, trasporti, opere pubbliche, difesa del suolo, montagne e foreste e parchi, protezione civile, patrimonio, edilizia, toponomastica.

Nel 2015, al fine di garantire, tra gli altri, l'erogazione di servizi in ambito tecnologico geografico *open source* nei confronti dei propri Enti/Clienti, il CSI-Piemonte ha espletato una procedura negoziata per "Appalto Specifico per l'acquisizione di servizi professionali applicati all'ambito edilizia e territorio" (PN 31/15)<sup>1</sup>, aggiudicata al RTI Consoft Sistemi S.p.A. - CSP S.p.A. - GESP S.r.l. (ora Genegis GI S.r.l.) - Pro Logic Informatica S.r.l. - PWC Advisory S.p.A. - Sisge Informatica S.r.l. (ora in stato di fallimento), per un importo complessivo massimo spendibile pari a Euro 700.000,00 (oltre oneri di legge), oltre oneri di sicurezza da interferenza pari a Euro 1.680,00 (oltre oneri di legge).

Pertanto, i servizi professionali in parola vengono attualmente erogati nell'ambito del Contratto d'appalto che ne è derivato, in scadenza al 31 dicembre 2018.

Prima ancora dell'entrata in vigore della Legge Regionale 21/2017 la richiesta di servizi in ambito tecnologico geografico *open source* da parte degli Enti/Clienti ha subito un incremento rispetto a quanto originariamente previsto. Successivamente all'entrata in vigore della Legge medesima si è registrato un ulteriore incremento.

Considerata la necessità di garantire continuità nei servizi previsti dall'attuale perimetro contrattuale, l'incremento nella richiesta di servizi sopra menzionato ha comportato un'accelerazione del consumo delle risorse acquisite nell'ambito dell'Appalto Specifico SIT - PN 31/15 (importo netto consuntivo al 31 dicembre 2017 pari a Euro 465.000,00) e, pertanto, si prevede l'esaurimento della disponibilità economica del Contratto d'appalto in essere prima della sua naturale scadenza (verosimilmente entro il prossimo mese di agosto), con un consumo totale stimato per il periodo gennaio – agosto 2018 di € 235.000,00.

Anche a fronte di ulteriori istanze ricevute dagli Enti/Clienti, confermate anche dall'emissione o dalla richiesta di emissione di PTE e CTE, si prevede che il trend di crescita registrato negli ultimi mesi venga confermato anche nel medio periodo.

Pertanto, al fine di garantire l'erogazione dei servizi in oggetto e di soddisfare le nuove esigenze emerse, si rende necessario procedere con una nuova acquisizione di servizi professionali in ambito tecnologico geografico *open source*, mediante l'espletamento di una procedura negoziata.

Si precisa che il CSI-Piemonte manterrà al suo interno la *governance* e il *know how* relativi all'ambito tecnologico di riferimento.

## 2. Oggetto

Oggetto del presente approvvigionamento sono i servizi professionali in ambito "Tecnologico Geografico *Open Source*".

Al fine di provvedere ai fabbisogni sopra descritti, si rende necessario garantire i seguenti servizi:

- analisi specialistica geografica;

---

<sup>1</sup> Esperita nell'ambito della "Gara Europea per l'Acquisizione di Servizi Professionali di Sviluppo, Manutenzione e Assistenza in ambito Informatico e affini mediante Accordo Quadro" (AQ3 – Gara n. 14/11) - Lotto 9 "Servizi di sviluppo, manutenzione e assistenza in ambito informatico e affini per il Sistema Informativo dell'Edilizia e Territorio, Ambiente, Sicurezza e Sistemi in Tempo Reale" (Appalto Specifico SIT)

- progettazione e sviluppo software geografico;
- sviluppo e manutenzione software geografico;
- acquisizione e trattamento dell'informazione spaziale;
- mantenimento, elaborazione e diffusione dell'informazione spaziale;
- gestione di reti di stazioni permanenti GNSS.

Le risorse professionali che dovranno essere impiegate nello svolgimento dei servizi specialistici oggetto del presente appalto, dovranno essere caratterizzate da una elevata specializzazione sull'ambito tecnologico geografico *open source*.

La tabella sottostante indica, per ogni servizio professionale oggetto dell'appalto, la quantità stimata di gg/uomo:

Servizio professionale applicato all'ambito tecnologico geografico open source	Quantità stimata (n. gg/u)
Analisi specialistica geografica	16
Progettazione e Sviluppo software geografico	80
Sviluppo e manutenzione software geografico	80
Acquisizione e trattamento dell'informazione spaziale	80
Mantenimento, elaborazione e diffusione dell'informazione spaziale	80
Gestione di reti di stazioni permanenti GNSS	80

Tabella 1

Il Contratto d'appalto derivante dalla procedura in oggetto avrà decorrenza dalla stipula, e avrà durata di **6 mesi** a decorrere dalla presa in carico e avvio dei servizi (stimata ad agosto 2018), che avverrà successivamente alla conclusione delle attività di kick-off e del piano di subentro, stimato in 15 giorni.

### 3. Spesa prevista

La tabella sottostante mostra il trend di consumo nell'ultimo triennio dei servizi professionali in appalto acquisiti nell'ambito dei servizi erogati per i Sistemi Informativi Territoriali.

AS Sistemi Informativi Territoriali (AS SIT)	2015	2016	2017
Consumato (costo netto)	€285.094,43	€286.117,79	€226.608,45

Tabella 2 (fonte: reportistica aziendale - Report RCP01 - Sintesi Ciclo Passivo)

Sulla base del consuntivato, della previsione di consumo prevista per il 2018 e del fabbisogno quantificato per i mesi successivi, si è definito un importo stimato di spesa pari a **Euro 146.720,00** (oltre oneri di legge e spese per contributo ANAC),

oltre oneri per la sicurezza derivanti da interferenza non soggetti a ribasso pari ad Euro 735,00 (oltre oneri di legge).

Servizi professionali applicati all'ambito tecnologico geografico open source	Tariffa unitaria a base di gara	Quantità stimata		Importo totale
	€	gg/u	n.	€
Analisi specialistica geografica	370	gg/u	16	5.920,00
Progettazione e Sviluppo software geografico	370	gg/u	80	29.600,00
Sviluppo e manutenzione software geografico	325	gg/u	80	26.000,00
Acquisizione e trattamento dell'informazione spaziale	325	gg/u	80	26.000,00
Mantenimento, elaborazione e diffusione dell'informazione spaziale	370	gg/u	80	29.600,00
Gestione di reti di stazioni permanenti GNSS	370	gg/u	80	29.600,00
<b>Totale</b>				<b>146.720,00</b>

Tabella 3

L'importo massimo stimato di spesa è stato determinato sulla base del fabbisogno in giornate calcolato con tariffa giornaliera normalmente corrisposta per contributi di figure professionali omologhe acquisite tramite precedenti affidamenti.

#### 4. Istruttoria ex Legge 208/2015 e s.m.i

La Legge 208/2015 del 28 dicembre 2015 (nota anche come "Legge di stabilità 2016"), in particolare ai commi 512-516, pone in capo alle Pubbliche Amministrazioni ed alle società inserite nel conto economico consolidato della PA (c.d. "elenco ISTAT") l'obbligo di provvedere ai propri approvvigionamenti di beni e servizi informatici e di connettività esclusivamente tramite Consip S.p.A. o Soggetti Aggregatori, ivi comprese le Centrali di Committenza regionali.

Il CSI-Piemonte, pur non rientrando, alla lettera, nelle categorie sopra citate, ha conformato in via prudenziale il proprio iter autorizzativo per gli acquisti IT a quanto disposto dall'art. 1, commi da 512 a 516 della Legge n. 208/2015 e s.m.i.

Poiché il servizio oggetto dell'appalto rientra nella suddetta categoria, si è proceduto alla verifica della sussistenza di Convenzioni attive o Accordi Quadro o Avvisi nei cataloghi di Consip S.p.A. ([www.acquistinretepa.it](http://www.acquistinretepa.it)), della Centrale di Committenza Regionale (SCR-Piemonte S.p.A.) e della Città Metropolitana di Torino.

Il riscontro, alla data del 4 maggio 2018, è il seguente:

- sui cataloghi di SCR-Piemonte S.p.A. e della Città Metropolitana di Torino non è presente alcuna Convenzione o Accordo Quadro o Avviso per i servizi oggetto del presente appalto;

- con riferimento a Consip S.p.A. si specifica che:
  - o sui cataloghi di Consip S.p.A. non è presente alcuna Convenzione, Accordo o Contratto Quadro attivo che possa essere utilizzato per l'acquisizione in oggetto;
  - o nel catalogo del "Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MEPA) pubblicato nel relativo portale ([www.acquistinretepa.it](http://www.acquistinretepa.it)), all'interno della categoria "Information & Communication Technology", è risultato presente il prodotto "Servizi Applicativi" CPV 72000000-5, riconducibile all'oggetto del presente appalto.
- Configurandosi il presente appalto come servizio riconducibile al prodotto sopra citato, risulta possibile l'attivazione di una "RdO" su MEPA.

**5. Giustificazione della richiesta**

Alla luce di quanto sopra esposto, vista la normativa in materia di appalti pubblici, si richiede di procedere all'approvvigionamento in oggetto tramite "Procedura negoziata ad inviti" da esprimersi tramite il canale del Mercato Elettronico per la Pubblica Amministrazione (MEPA) da aggiudicare applicando il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'articolo 95 del D. Lgs. 50/2016 e s.m.i.

Torino, 4 maggio 2018

FIRMATO IN ORIGINALE

Maria Medda  
(Direzione Sviluppo e Gestione  
Soluzioni e Prodotti)

*Riservato Direzione Amministrazione e Approvvigionamenti*

✓	Visto attestante l'avvenuta istruttoria, effettuata ai sensi dell'art. 1, comma 516 della Legge 208/2015 e s.m.i., in ordine all'esistenza o meno di Convenzioni o Accordi Quadro stipulati da Consip S.p.A., Centrali di Committenza regionali o altri Soggetti Aggregatori, nonché in ordine all'esistenza o meno del prodotto oggetto di appalto sul MEPA, ai fini degli adempimenti di cui all'art. 1, comma 502 e 503 della Legge 208/2015 e s.m.i (Rif. Paragrafo 4)	Responsabile Acquisti e Gestione Fornitori (Enrica Valle) <b>FIRMATO IN ORIGINALE</b>
✓	Visto attestante la coerenza del presente approvvigionamento con la "Pianificazione aziendale" (per appalto di importo uguale/superiore a 40.000,00 Euro)	Responsabile Acquisti e Gestione Fornitori (Enrica Valle) <b>FIRMATO IN ORIGINALE</b>

✓	Visto attestante l'adeguatezza dell'importo	Responsabile Acquisti e Gestione Fornitori ( <i>Enrica Valle</i> ) <b>FIRMATO IN ORIGINALE</b>
---	---	--