

## PROVVEDIMENTO DI INDIZIONE

### Procedura Negoziata per l'acquisizione di licenze "Advanced Security" per Data Base Oracle Enterprise Edition

Viste le motivazioni di cui all'Allegato 1 "Motivazioni dell'approvvigionamento", si rende necessario indire una procedura negoziata, da espletarsi mediante il canale del "Mercato Elettronico per la Pubblica Amministrazione" (MEPA), avente ad oggetto Procedura Negoziata per l'acquisizione di licenze "Advanced Security" per Data Base Oracle Enterprise Edition (Pn. 18\_42 MePA)

#### OGGETTO DELL'APPROVVIGIONAMENTO

La procedura negoziata, da esperirsi ai sensi della vigente normativa, avrà ad oggetto l'acquisizione di n. 10 licenze Oracle Advanced Security Option (altrimenti denominate Oracle Transparent Data Encryption o TDE) e dei relativi servizi a corredo.

In relazione alle disposizioni di cui all'art. 51 del D. Lgs. n. 50/2016 e s.m.i, non si è ritenuto di scomporre la fornitura in lotti separati in quanto la stessa, dal punto di vista tecnico, richiede una esecuzione necessariamente unitaria.

#### PROSPETTO ECONOMICO COMPLESSIVO DELL'APPALTO

Il prospetto economico complessivo degli oneri necessari per l'acquisizione della Fornitura oggetto dell'appalto, individua le seguenti voci:

<b>A) Importo a base di gara per il servizio oggetto d'appalto</b>		
A1	Acquisizione di n. 10 licenze "Advanced Security" per Data Base Oracle Enterprise Edition comprensiva dei Servizi a corredo	€ 110.000,00
<b>Totale A</b>		<b>€ 110.000,00</b>

<b>B) Importo oneri per la sicurezza derivanti da rischi da interferenza non soggetti a ribasso</b>		
B1	Oneri per la sicurezza	€ 0,00
<b>Totale B</b>		<b>€ 0,00</b>

<b>C) Somme a disposizione dell'Amministrazione</b>		
	IVA ed eventuali altre imposte:	
C1	Spese per contributo A.N.A.C. (Autorità Nazionale Anticorruzione Vigilanza Contratti Pubblici)	€ 30,00
C2	IVA (al 22%) di A):	€ 24.200,00
C3	IVA (al 22%) di B):	€ 0,00
<b>Totale C</b>		<b>€ 24.230,00</b>
<b>TOTALE A+B+C</b>		<b>€134.230,00</b>

Posto che la fornitura in oggetto della presente procedura non necessita, per sua natura, di posa in opera, non risultano applicabile alla presente procedura gli artt. 95 c.10 e 97 c. 5 lettera d) del D. Lgs. 50/2016 e s.m.i. e, in analogia a quanto disposto dal citato art. 95 c.10, la Stazione appaltante non procede ai sensi dell'art. 23 comma 16 del codice.

Il valore dell'appalto, ai sensi dell'art. 35 del D. Lgs. n. 50/2016 e s.m.i., comprensivo dell'importo a base di gara e degli oneri relativi alla sicurezza derivanti da rischi da interferenza non soggetti a ribasso, è pari ad **Euro 110.000,00** (oltre oneri di legge e spese per contributo ANAC), salvo eventuali maggiori oneri derivanti da rischi da interferenza, come definiti preliminarmente alla stipula del contratto.

### **CONSEGNA E DURATA**

Le licenze dovranno essere consegnate entro 5 giorni dalla data di stipula del contratto stipulato mediante la piattaforma MEPA (tramite il portale [www.acquistinretepa.it](http://www.acquistinretepa.it)) e per i servizi a corredo la durata sarà di 12 mesi dall'accettazione della fornitura delle licenze formalizzata da apposito verbale di verifica e conformità.

### **TIPOLOGIA DI PROCEDURA E CRITERIO DI AGGIUDICAZIONE**

L'acquisizione verrà espletata tramite il canale Consip del "Mercato Elettronico per la Pubblica Amministrazione" e verrà aggiudicata applicando il criterio del minor prezzo, ai sensi e per gli effetti dell'art. 95, comma 4, lett. b) del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i.

### **RESPONSABILE UNICO DEL PROCEDIMENTO**

Visti i poteri delegati dal Consiglio di Amministrazione al Direttore Generale, il Responsabile Unico del Procedimento (RUP) per l'approvvigionamento in oggetto, nominato dal Direttore Generale, è Stefano Lista, in qualità di Direttore della Direzione "Gestione Data Center e Rete" del Consorzio.

Considerato quanto sopra descritto, il Direttore Generale:

- prende atto dell'istruttoria condotta alla data del 13/12/2018 dalle competenti strutture del CSI come riportate nell'Allegato 1 "Motivazioni all'approvvigionamento", da cui si evince positivamente la possibilità di ottenere l'approvvigionamento in oggetto attraverso il canale Consip del "Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione" MEPA;
- autorizza l'indizione della procedura negoziata avente ad oggetto l'acquisizione di licenze "Advanced Security" per Data Base Oracle Enterprise Edition, tramite il canale Consip del "*Mercato Elettronico per la Pubblica Amministrazione*" (MePA), per un importo complessivo a base di gara pari ad Euro 110.000,00 (Euro centodiecimila/00) (oltre oneri di legge); gli oneri per la sicurezza da interferenza non soggetti a ribasso sono pari a Euro 0,00 (Euro zero/00), salvo maggiori oneri derivanti da rischi da interferenza come definiti preliminarmente alla stipula del Contratto;

- approva il prospetto economico complessivo degli oneri necessari per l'acquisizione della fornitura;
- approva il criterio per l'individuazione degli operatori economici da invitare così come proposto e allegato alla presente;
- approva i documenti di gara quali: I Capitolato Speciale d'Appalto – Condizioni Particolari di contratto e Requisiti Tecnici – e relativi allegati;

Si allega:

- Motivazioni dell'Approvvigionamento (Allegato 1)
- Criterio Individuazione Operatori Economici (Allegato 2)
- Documenti di Gara (Allegato 3)

Torino, 18.12.2013

Il Direttore Generale

FIRMATO IN ORIGINALE

(Pietro Pacini)



<i>RdA</i>	<i>WBS</i>	<i>Codice Materiale CSI</i>	<i>CUI</i>	<i>Approvvigionamento continuativo</i>
2018000412	N17-1028-PSD4	48517000-5-027	201800027	NO

## MOTIVAZIONI DELL'APPROVVIGIONAMENTO

### PROCEDURA NEGOZIATA PER L'ACQUISIZIONE DI LICENZE "ADVANCED SECURITY" PER DATABASE ORACLE ENTERPRISE EDITION

#### 1. Oggetto

Il presente approvvigionamento ha ad oggetto l'acquisizione di n. 10 licenze Oracle Advanced Security Option (altrimenti denominate Oracle Transparent Data Encryption o TDE) e dei relativi servizi a corredo per la durata di 12 mesi dall'accettazione della fornitura formalizzata da apposito verbale di verifica e conformità.

Le licenze dovranno essere consegnate entro 5 giorni dalla data di stipula del contratto.

#### 2. Motivazione della richiesta e contesto in cui si inserisce l'approvvigionamento

Il presente approvvigionamento si inserisce nel piano di evoluzione della sicurezza informatica presentato dal CSI Piemonte alla Regione Piemonte tramite Proposta Tecnico Economica denominata "Progetto Agenda digitale: Securizzazione digitale dei servizi regionali per cittadini, Imprese e Amministrazioni Pubbliche".

La Proposta, partendo dall'analisi dei principali trend in campo di sicurezza informatica e sulla base delle indicazioni di carattere normativo, indica un insieme di ambiti su cui è necessario agire per garantire la sicurezza dei dati sensibili e/o personali. In particolare, l'attenzione è focalizzata su quanto esplicitamente indicato come "misura adeguata" nel GDPR<sup>1</sup> e sulle indicazioni dell'Agenzia per l'Italia Digitale (AGID).

Vi è quindi la necessità di garantire l'inaccessibilità del dato nella sua forma nativa e quindi prima ancora di essere acceduto attraverso un'applicazione. Questa sicurezza deve essere garantita non solo direttamente sui sistemi, ma anche sulle copie di salvataggio (backup) oltre che nelle estrazioni utili al servizio (export).

Le soluzioni tecnologiche indicate come adeguate, sia dal GDPR che dalle indicazioni di AGID, a rispondere ai suddetti requisiti, risultano essere gli strumenti di cifratura del dato (encryption). Nei casi in cui il dato è gestito da un sistema Database Management System (di seguito "DBMS"), gli strumenti di cifratura devono necessariamente integrarsi con le componenti native del DB preposte alla memorizzazione e strutturazione del dato, in modo tale da non richiedere

<sup>1</sup> *Generale Data Protection Regulation* – Regolamento generale sulla protezione dei dati n. 2016/679

modifiche al codice dei servizi applicativi che accedono all'informazione, per i quali l'operazione di *encryption* deve risultare come una funzionalità interna del database ed essere "trasparente" sia in termini di algoritmi sia in termini prestazionali.

La crittografia trasparente di dati (TDE – Transparent Data Encryption) affronta questa complessità attuando la cifratura dei dati direttamente nella sorgente (livello di database). TDE crittografa i dati automaticamente quando vengono effettuate operazioni di inserimento dati sui database, inclusi i backup e gli export di dati. I dati crittografati vengono decifrati automaticamente quando vengono letti dalla memoria.

Nel caso specifico oggetto dell'approvvigionamento, la necessità sottesa alla prevista evoluzione del sistema informativo regionale comporta l'implementazione della crittografia "trasparente" su alcune basi dati già presenti e particolarmente critiche, basate su tecnologia DBMS Oracle.

E' quindi necessario utilizzare una specifica opzione del DBMS di Oracle che permette di estendere le funzionalità del DBMS proprietario proprio in ottica di encryption "trasparente". Si tratta appunto di un modulo aggiuntivo del DBMS (che rientra nel novero delle "options" Oracle) inizialmente indicato come "Oracle Advanced Security Option" e attualmente rinominato commercialmente come "Oracle Transparent Data Encryption" o "Oracle TDE".

### **1.1 Funzionalità TDE Oracle per Sistema informativo Regionale**

Le esigenze di adeguamento di alcune basi dati del sistema informativo regionale possono tecnicamente essere soddisfatte unicamente utilizzando l'opzione TDE di Oracle che, più nel dettaglio consente di realizzare le seguenti operazioni:

- **datafile encryption**  
Generalmente i datafile Oracle vengono salvati in chiaro ovvero con un formato complesso (una struttura a blocchi che, oltre al RDBMS Oracle, il DUL o strumenti simili sanno analizzare) ma senza crittografazione. Il TDE dell'Advanced Security Option fornisce la funzionalità di data-at-rest encryption. Con il TDE i datafile vengono scritti in modo crittografato ed è quindi impossibile accedere ai dati se non attraverso l'RDBMS
- **backup/export encryption**  
RMAN ed expdp/impdp supportano in modo completo la crittografia ma per utilizzarla è necessaria l'Advanced Security Option
- **Data Redaction**  
Le politiche di Data Redaction dell'Advanced Security possono cambiare il valore di una colonna sostituendo i valori con delle "XX XXXX", limitando l'accesso al dato completo solo agli utenti autorizzati
- **Impatto sulle applicazioni**  
La capacità di decrittografia al livello di database rende la soluzione trasparente alle applicazioni del database

Il progetto prevede l'allestimento di un'infrastruttura basata su un sistema ad alta affidabilità composta da due nodi di Database Server, con capacità complessiva di 36 processori e 64GB di RAM, con licenze RDBMS ORACLE di tipologia Enterprise (già in possesso del Consorzio), per le quali è necessario realizzare la funzione di encryption trasparente con altrettante licenze dell'opzione TDE (Advanced Security Option).

Secondo le regole previste dal contratto di licenza Oracle, si rende necessaria una licenza ogni 2 processori dedicati.

Poiché il CSI Piemonte dispone già di n. 8 licenze dell'opzione TDE, utilizzate per casi specifici che verrebbero migrati sulla nuova infrastruttura, l'iniziativa di approvvigionamento in oggetto è relativa all'acquisizione di ulteriori n. 10 licenze dell'opzione "Oracle Advanced Security".

### **1.2 Valutazione Comparativa del software**

Per quanto attiene alla metodologia di valutazione comparativa per l'acquisto di software da parte della Pubblica Amministrazione<sup>2</sup>, si evidenzia che l'opzione DBMS TDE di Oracle costituisce l'unica soluzione *software* che soddisfa il requisito di ampliamento con funzionalità native di encryption del DBMS Oracle e che non vi sono altri software che, integrabili nativamente con il DB Oracle, possano essere oggetto di comparazione. Si precisa infatti che – in generale - per la struttura stessa della pacchettizzazione del DBMS Oracle l'estensione delle funzionalità in modo integrato e nativo con il DBMS stesso può avvenire solo con attivazione delle "opzioni" Oracle (categoria cui appartiene il software richiesto)<sup>3</sup>

Si precisa, inoltre, che relativamente alla ricerca di soluzioni eleggibili (rif. par. 3.2 circolare AGID n. 63/2013):

- l'opzione "Oracle TDE" non è disponibile nei cataloghi, precedentemente visionati, relativi al *software* sviluppato o riutilizzabile da altra Pubblica Amministrazione, né in modalità "cloud computing";
- non esiste in particolare una soluzione software integrabile nativamente con Oracle DBMS che ne estenda la funzionalità nei termini sopra indicati e con codice aperto.

Alla luce di quanto sopra esposto, a seguito del Provvedimento del Direttore Generale del CSI-Piemonte del 20 settembre 2018, per l'acquisizione delle licenze "Oracle Advanced Security", in data 25 settembre 2018, è stata attivata l'adesione alla Convenzione CONSIP "Fornitura di Licenze d'uso Oracle e dei servizi connessi per le Pubbliche Amministrazioni – Lotto Unico – terza edizione", aggiudicata al RTI Telecom Italia S.p.A. – Itaware S.r.l. (rif. Ordine Consip n. 4487609).

<sup>2</sup> Rif. Circolare AGID n. 63/2013 (Linee guida per la valutazione comparativa prevista dall'art. 68 CAD)

<sup>3</sup> il sistema di pacchettizzazione di Oracle basato su tipologia di versione e opzioni native aggiuntive a pagamento è noto e documentato in letteratura: ad esempio si veda <https://searchoracle.techtarget.com/tip/Understanding-Oracle-features-and-options> o, con carattere più divulgativo, [https://en.wikipedia.org/wiki/Oracle\\_Database#Database\\_options](https://en.wikipedia.org/wiki/Oracle_Database#Database_options)

In data 26 settembre 2018, attraverso apposita comunicazione allegata sul portale CONSIP, il RTI Telecom Italia S.p.A. – Itaware S.r.l. ha rifiutato l'Ordine sopra citato, in quanto il valore economico dello stesso (pari a Euro 97.661,50 oltre oneri di legge), unitamente a quello degli ordini già accettati di altre Amministrazioni, ha prodotto il superamento del massimale della relativa Convenzione (scaduta in data 23 ottobre 2018).

Pertanto, alla luce di quanto sopra esposto, al fine di garantire l'evoluzione del sistema regionale attraverso l'implementazione di un modulo aggiuntivo del DBMS di Oracle, nell'impossibilità di garantire l'approvvigionamento tramite adesione a Convenzione CONSIP, si intende procedere con l'acquisizione di n. 10 licenze Oracle Advanced Security Option tramite "Procedura Negoziata ad inviti".

### 3. Spesa prevista

Per il presente approvvigionamento si prevede un importo a base d'asta pari a Euro 110.000,00 (oltre oneri di legge e spese per contributo ANAC, compresi oneri di sicurezza da interferenza, non soggetti a ribasso, pari a Euro zero).

L'importo complessivo è stato determinato sulla base del prezzo unitario del prodotto "Oracle Advanced Security Option" (pari a Euro 9.766,15), presente nel listino Oracle della Convenzione Consip "Fornitura di Licenze d'uso Oracle e dei servizi connessi per le Pubbliche Amministrazioni – Lotto Unico – terza edizione", arrotondato per eccesso.

Codice Prodotto	Quantità	Importo unitario a base d'asta EURO
Oracle Advanced Security Option	10	11.000,00

### 4. Fonti di finanziamento e Pianificazione aziendale

L'importo di spesa previsto è disponibile nel budget della Direzione Gestione Datacenter e Rete e trova copertura nelle CTE/PTE degli Enti Consorziati (Regione Piemonte, Comune di Torino, Città Metropolitana di Torino, Consiglio Regionale del Piemonte, ASL/ASO ed Enti Locali) che utilizzano i servizi del Datacenter per l'erogazione in continuità delle risorse elaborative attestate presso la Server Farm del CSI-Piemonte.

L'approvvigionamento in oggetto rientra nella "Programmazione Biennale degli acquisti di beni e Servizi 2018-2019", allegata al "Piano di attività 2018 e programmazione 2018-2020"<sup>4</sup>.

### 5. Istruttoria ex Legge 208/2015 e s.m.i.

La Legge 208/2015 del 28 dicembre 2015 e s.m.i. (nota anche come "Legge di Stabilità 2016"), in particolare all'art. 1, commi 512-516, pone in capo alle Pubbliche Amministrazioni ed alle società inserite nel conto economico consolidato

<sup>4</sup> Validato dal Consiglio di Amministrazione nella seduta del 24 novembre 2017 e approvato dall'Assemblea degli Enti consorziati in data 18 dicembre 2017



della PA (c.d. "elenco ISTAT") l'obbligo di provvedere ai propri approvvigionamenti di beni e servizi informatici e di connettività esclusivamente tramite gli strumenti di acquisto e di negoziazione di Consip S.p.A. o dei "Soggetti Aggregatori", ivi comprese le Centrali di Committenza regionali, per i beni e servizi disponibili presso gli stessi Soggetti Aggregatori.

Il CSI-Piemonte, pur non rientrando, alla lettera, nelle categorie sopra citate, ha conformato in via prudenziale il proprio iter autorizzativo per gli "acquisti IT" a quanto disposto dall'art. 1, commi da 512 a 516, della Legge n. 208/2015 e s.m.i.

Poiché gli appalti in questione si configurano come "acquisto IT", si è quindi proceduto alla verifica della sussistenza di Convenzioni attive, Accordi Quadro e/o strumenti analoghi nei cataloghi di Consip S.p.A., della Centrale di Committenza Regionale (SCR-Piemonte S.p.A.) e del Soggetto Aggregatore Città Metropolitana di Torino, che potessero soddisfare le esigenze cui gli appalti medesimo intendano rispondere.

Alla data del 13 dicembre 2018, il riscontro è il seguente:

- sui cataloghi di Consip S.p.A., SCR-Piemonte S.p.A. e della Città Metropolitana di Torino non è presente alcuna Convenzione o Accordo Quadro o strumento analogo;
- per quanto concerne il canale Consip del "Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MEPA)", dalla consultazione del bando "Fornitori di Beni alle Pubbliche Amministrazioni" nell'ambito della categoria "Informatica, Elettronica, Telecomunicazioni e Macchine per Ufficio" risulta disponibile il prodotto "Software di gestione" (CPV 48517000-5 "Software").

Configurandosi il presente approvvigionamento riconducibile al prodotto sopra citato, risulta possibile l'attivazione di una "RdO" tramite MEPA e, pertanto, l'approvvigionamento in oggetto rientra nella fattispecie di cui all'art. 1, comma 512, della legge 208/2015 e s.m.i.

#### **6. Conformità alle disposizioni ISO 27001:2013**

Il presente approvvigionamento risulta conforme alle disposizioni ISO 27001:2013

#### **7. Conformità alla norma UNI CEI EN ISO 50001:2011**

Il presente approvvigionamento non rientra nell'ambito di applicazione delle disposizioni UNI CEI EN ISO 50001:2011.

#### **8. Conformità alle disposizioni BS OHSAS 18001:2007**

Il presente approvvigionamento risulta conforme alle disposizioni BS OHSAS 18001:2007 e non richiede verifica preventiva di conformità da parte del Servizio Prevenzione e Protezione del CSI-Piemonte.

#### **9. Conformità alle disposizioni in materia di protezione dei dati personali**

Il presente approvvigionamento rientra nell'ambito di applicazione delle disposizioni in materia di protezione dei dati personali.

### 10. Modalità di approvvigionamento

Alla luce di quanto sopra esposto, visti il “Regolamento in materia di approvvigionamenti” del CSI-Piemonte e la normativa in materia di appalti pubblici, e in particolare, l’art. 36, comma 2, lett. b) del D. Lgs. 50/2016 e s.m.i., si richiede di procedere all’approvvigionamento in oggetto tramite “Procedura Negoziata ad inviti”, da esperirsi tramite il canale del Mercato Elettronico per la Pubblica Amministrazione (MEPA), da aggiudicare applicando il criterio del minor prezzo ai sensi dell’art. 95, comma 4, lett. b) del D. Lgs. 50/2016 e s.m.i., in quanto trattasi di fornitura con caratteristiche standardizzate, commercializzata con listini predefiniti e validi per tutte le Società partner certificate.

In relazione alle disposizioni di cui all’art. 51 del D. Lgs. n. 50/2016 e s.m.i., non si è ritenuto di scomporre la fornitura in lotti separati in quanto la stessa, dal punto di vista tecnico, richiede una esecuzione necessariamente unitaria.

Torino, 13 dicembre 2018

Il RUP  
Direzione Gestione Datacenter e Rete  
(Stefano Lista)

FIRMATO IN ORIGINALE

Responsabile Acquisti Beni e Servizi ICT  
(Barbara Gallizia)

FIRMATO IN ORIGINALE

**PROCEDURA NEGOZIATA  
PER L'ACQUISIZIONE DI LICENZE "ADVANCED SECURITY"  
PER DATABASE ORACLE ENTERPRISE EDITION**

(RdA n. 2018000412)

**CRITERIO PER L'INDIVIDUAZIONE DEGLI OPERATORI ECONOMICI  
DA INVITARE**

Per l'acquisizione della fornitura di n. 10 licenze Oracle Advanced Security Option (altrimenti denominate Oracle Transparent Data Encryption o TDE), a seguito dell'esito infruttuoso dell'adesione alla Convenzione CONSIP "Fornitura di Licenze d'uso Oracle e dei servizi connessi per le Pubbliche Amministrazioni – Lotto Unico – terza edizione", aggiudicata al RTI Telecom Italia S.p.A. – Itaware S.r.l., per esaurimento del massimale della Convenzione medesima, la Direzione Gestione Datacenter e Rete ha manifestato l'intenzione di procedere con l'espletamento di una "Procedura Negoziata ad inviti".

Al fine di individuare gli Operatori Economici da invitare alla Procedura Negoziata in oggetto, si procederà a partire dall'elenco delle Società indicate dal Produttore Oracle quali Partner certificati per la rivendita a clienti del Public Sector nonché di prodotti del pillar Database 12c (fascia di prodotti nella quale rientra l'opzione "Advanced Security Option").

In considerazione dell'istruttoria positiva sul Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MEPA); saranno individuati tra tali Operatori Economici quelli abilitati al bando MEPA "Fornitori di Beni alle Pubbliche Amministrazioni", nell'ambito della categoria "Informatica, Elettronica, Telecomunicazioni e Macchine per Ufficio" nella quale risulta disponibile il prodotto "Software di gestione".

Torino, 13 DICEMBRE 2018

FIRMATO IN ORIGINALE

Responsabile Acquisti Beni e Servizi ICT  
(Barbara Gallizia)

