

PROVVEDIMENTO DI INDIZIONE
AFFIDAMENTO DIRETTO
PER GESTIONE, MANUTENZIONE E EVOLUZIONE FUNZIONALE
DELLA APP CANTIERI FORESTALI SICURI
(DC19_056_MEPA)

PREMESSE

Viste le motivazioni di cui all'Allegato 1 "Motivazioni dell'approvvigionamento", ai sensi del D. Lgs. 50/2016 e s.m.i. (cd. Codice dei Contratti), si rende necessario procedere all'acquisizione del servizio di "Gestione, manutenzione e evoluzione funzionale della App Cantieri Forestali sicuri" per il periodo dalla data di stipula del Contratto al 30 settembre 2019 dalla società Must S.r.l., nei termini di seguito specificati.

PROSPETTO ECONOMICO COMPLESSIVO DELL'APPALTO

Il prospetto economico complessivo degli oneri necessari per l'acquisizione del servizio in oggetto, individua le seguenti voci:

A) Importo servizio oggetto d'appalto

A1	Importo a base d'asta per gestione, manutenzione e evoluzione funzionale della App Cantieri Forestali sicuri	Euro 8.750,00
	Totale A	Euro 8.750,00

B) Importo per oneri per la sicurezza da interferenza non soggetti a ribasso

B1	Oneri per la sicurezza da interferenza	Euro 0,00
	Totale B	Euro 0,00

	Totale A + B	Euro 8.750,00
--	---------------------	----------------------

C) Somme a disposizione dell'Amministrazione

C1	Spese per contributo ANAC (<i>Autorità Nazionale Anticorruzione Vigilanza Contratti Pubblici</i>)	Euro 0,00
	IVA ed eventuali altre imposte:	
C2	IVA (al 22%) di A)	Euro 1.925,00
C3	IVA (al 22%) di B)	Euro 0,00
	Totale C	Euro 1.925,00

	Totale A + B + C	Euro 10.675,00
--	-------------------------	-----------------------

Il valore dell'appalto, ai sensi dell'art. 35 del D. Lgs. 50/2016 e s.m.i., comprensivo degli oneri per la sicurezza da interferenza non soggetti a ribasso, è pari a Euro 8.750,00 (oltre oneri di legge), salvo eventuali maggiori oneri derivanti da rischi da interferenza come definiti preliminarmente alla stipula del Contratto.

DURATA

Il servizio di Gestione, manutenzione e evoluzione funzionale della App Cantieri Forestali sicuri dovrà essere erogato nel periodo compreso tra la data di stipula del Contratto ed il 30 settembre 2019.

TIPOLOGIA DI PROCEDURA E CRITERIO DI AGGIUDICAZIONE

Visti il "Regolamento in materia di approvvigionamenti" del CSI-Piemonte e la normativa in materia di appalti pubblici, e, in particolare, l'art. 36, comma 2, lett. a) del D. Lgs. 50/2016 e s.m.i., si procede mediante affidamento diretto alla società Must S.r.l. in quanto ha sviluppato e gestisce l'App "Cantieri forestali Sicuri" e risulta l'unico fornitore in grado di erogare le attività oggetto del presente appalto secondo le attuali esigenze del CSI-Piemonte.

Si applica il criterio di aggiudicazione del minor prezzo ai sensi dell'art. 95, comma 4, lett. c), del D. Lgs. 50/2016 e s.m.i.

L'acquisizione sarà gestita tramite il canale del Mercato Elettronico per la Pubblica Amministrazione (MEPA) (Rif. "Procedura di acquisto tramite Trattativa diretta").

RESPONSABILE UNICO DEL PROCEDIMENTO

Visti i poteri delegati dal Consiglio di Amministrazione al Direttore Generale, il Responsabile Unico del Procedimento (RUP) per la presente procedura, nominato dal Direttore Generale, è Franco Gola, in qualità di Direttore della Direzione "P.A. Digitale" del Consorzio.

Considerato quanto sopra descritto, il Direttore Acquisti:

- autorizza, ai sensi della normativa vigente in materia, la procedura di affidamento diretto del servizio di "Gestione, manutenzione e evoluzione funzionale della App Cantieri Forestali sicuri" alla società Must S.r.l., per il periodo dalla data di stipula del Contratto al 30 settembre 2019, per un importo a base d'asta pari a Euro 8.750,00 (ottomilasettecentocinquanta/00) (oltre oneri di legge), da esperirsi tramite il canale del Mercato Elettronico per la Pubblica Amministrazione (MEPA) (Rif. "Procedura di acquisto tramite Trattativa diretta").

Gli oneri per la sicurezza da interferenza non soggetti a ribasso sono pari a Euro zero (oltre oneri di legge), salvo maggiori oneri derivanti da rischi da interferenza come definiti preliminarmente alla stipula del Contratto;

- approva il prospetto economico complessivo degli oneri necessari per l'appalto in oggetto;
- approva la documentazione della procedura: Capitolato Speciale d'Appalto – Requisiti Tecnici, Condizioni Particolari di Contratto e relativi allegati.

Si allega:

- Motivazioni dell'Approvvigionamento della Direzione P.A. Digitale (Allegato 1)
- Capitolato Speciale d'Appalto – Requisiti Tecnici, Condizioni Particolari di Contratto e relativi allegati (Allegato 2)

Torino, 29.04.2019

FIRMATO IN ORIGINALE

Il Direttore Acquisti
(Paola Tavella)

RdA	WBS	Codice Materiale CSI	CUI	Approvvigionamento continuativo
2018000591	N17-2023-RCS3 N16-2093-RCD5	72267000-4-000 72210000-0-001	N.A.	SI per i "Servizi di pubblicazione, manutenzione, reportistica e documentazione dell'APP" NO per la parte di Sviluppo funzionale della APP

MOTIVAZIONI DELL'APPROVVIGIONAMENTO

AFFIDAMENTO DIRETTO PER LA "GESTIONE, MANUTENZIONE E EVOLUZIONE FUNZIONALE DELLA APP CANTIERI FORESTALI SICURI"

1. Oggetto

Il presente affidamento ha ad oggetto l'acquisizione del servizio di gestione, manutenzione ed evoluzione funzionale della APP "Cantieri forestali sicuri" nel periodo compreso tra la data di stipula del Contratto e il 30 settembre 2019.

Nello specifico il servizio si compone delle seguenti attività:

- 1) Evoluzione funzionale: si prevede di migliorare l'interfaccia di navigazione dell'APP e della versione web, di integrare una nuova sezione di contenuto, di inserire un nuovo profilo per la sezione di gestione dei cantieri forestali e il recupero delle credenziali;
- 2) Servizi di pubblicazione, manutenzione, reportistica e documentazione dell'APP.

2. Motivazione della richiesta e contesto in cui si inserisce l'approvvigionamento

La Direzione regionale del Piemonte competente in materia di Foreste ha, a partire dal 2002, affrontato il problema della professionalità e della sicurezza nei cantieri forestali per accrescere la qualificazione delle risorse umane come fattore strategico di competitività ed innovazione, promuovendo e finanziando molteplici attività e progetti formativi e informativi con metodologie innovative.

All'interno di questo contesto, la Regione Piemonte ha richiesto e approvato la PTE Application mobile Cantieri Forestali - Misura 111.2 del PSR 2007-2013, "Trasferimento di conoscenze ed Azioni di informazione" n. prot. n 13186 del 22/07/2014, finanziata con determina n. 2367 del 21/08/2014. Conseguentemente, nel 2015 il CSI-Piemonte ha realizzato, avvalendosi della società Must S.r.l. (con riserva di titolarità sui sorgenti), lo sviluppo dell'APP "Cantieri forestali Sicuri".

L'interesse per la gestione ed evoluzione della *application mobile* è stato confermato, negli anni successivi, dal settore regionale competente con il finanziamento della PTE "Rafforzamento delle competenze digitali degli operatori del settore forestale" n. prot. 00018798 del 27/10/2016, finanziata con la determina n. 3676 del 16/12/2016 - Fornitura 5 - Adeguamento e integrazioni della APP "Cantieri forestali sicuri" 2018. Le attività finanziate dalla PTE sopra citata prevedono l'evoluzione in termini funzionali della APP, mentre la gestione annuale si configura come un servizio in continuità essendo una CFI (componente funzionale istanziata) a tutti gli effetti.

Nel corso del 2018 la Regione Piemonte, con il supporto del CSI-Piemonte, ha svolto una serie di attività e valutazioni utili a verificare sia l'effettivo utilizzo della soluzione, sia le sue migliori prospettive di gestione future. L'indagine è stata funzionale a individuare e vagliare le diverse alternative operative, tra cui, ad esempio, ipotizzare una implementazione ulteriore dell'APP attuale o, all'opposto, in caso di scarso utilizzo e/o eccessiva onerosità di manutenzione, la sua dismissione e/o sostituzione. Tale analisi, peraltro, ha anche riguardato la possibilità per il futuro di una totale o parziale internalizzazione sia delle attività di sviluppo in termini di evoluzione, sia di quelle di gestione della APP.

Si evidenziano i risultati delle analisi realizzate nel corso del 2018:

- a) Quanto alla possibilità di internalizzare manutenzione e gestione dell'APP, è emerso che:
- I. la pila tecnologica utilizzata per lo sviluppo del back end (server web IIS 7.0 su server Microsoft Windows Server 2008, l'applicazione è basata sul framework .NET 4.0, è sviluppata in C, base dati utilizzata è MySql 5.1.31) è compatibile con gli standard aziendali; tuttavia, ad oggi, è risultato che il Consorzio non dispone delle competenze interne necessarie per lo sviluppo e la gestione di applicazioni su tale pila tecnologica, né si è ritenuto opportuno, né oggettivamente percorribile con le aree di riferimento interne, dotarsi di tali competenze interne, in considerazione dell'effort stimato per la gestione, manutenzione e evoluzione di tale servizio, rispetto ai vantaggi così acquisibili;
 - II. rispetto alle valutazioni di cui al punto precedente, si è altresì stimato che l'ipotesi di uno sviluppo ex-novo della APP prevede un costo approssimativo di 53.000 Euro, non perseguibile da un punto di vista commerciale;
 - III. in ragione della titolarità riservata, ovvero dell'acquisizione e disponibilità dei codici sorgenti dell'APP, è stata effettuata la migrazione sulla piattaforma cloud del CSI Piemonte, condizione necessaria per garantire gli essenziali standard di sicurezza proporzionati al servizio in oggetto.
- b) Quanto alla diffusione ed effettivo uso dell'APP, è emerso che:
- I. vista la scarsa diffusione della APP (in base al numero di installazioni e di cantieri forestali gestiti), di concerto con il Settore Foreste, sono stati svolti nel 2018 alcuni incontri di promozione e diffusione della APP stessa sul territorio piemontese;

- II. il Settore Foreste, durante una conference call del 29/10/2018, con successiva redazione del verbale relativo (Allegato A), ha espresso la volontà di proseguire con iniziative di promozione sul territorio della APP e, come stabilito e definito nell'ambito della PTE finanziata ("Rafforzamento delle competenze digitali degli operatori del settore forestale", sopra citata), con una sua evoluzione a livello funzionale;
- III. la Regione Piemonte – Settore Foreste intende verificare – a fine 2020 – la reale diffusione della APP sul territorio piemontese, riservandosi per quel periodo la facoltà di definirne le possibili evoluzioni o diverse conclusioni. Qualora infatti non fossero raggiunti risultati ritenuti soddisfacenti (sono in fase di definizione con l'Ente/Cliente i criteri/indicatori di soddisfazione per uso e diffusione), a seguito degli incontri di promozione e diffusione e delle evolutive, la Regione Piemonte potrà valutarne la dismissione nel breve/medio periodo (2 anni).

Inoltre ed infine, rispetto all'attuale strategia regionale e alla sua prevista valutazione futura, si aggiungono ad oggi le seguenti considerazioni:

- I. la possibilità che a breve il servizio di emergenza piemontese (NUE112), a seguito di indicazioni ministeriali per il riuso e l'adozione su tutto il territorio nazionale della APP "Where Are U" (ora attiva solo in Lombardia) in sostituzione di "Flagmii", per la gestione della chiamata di emergenza sul territorio piemontese, non influenzerebbe in sé l'APP e il suo funzionamento, orientandone potenzialmente piuttosto una sua evoluzione nel senso di una interoperabilità ulteriore con una seconda APP oltre "Flagmii";
- II. non esistono ad oggi e a quanto noto *application mobile* sul territorio nazionale di gestione della sicurezza forestale con le funzionalità sopra descritte (integrate con i sistemi di gestione dell'emergenza a livello regionale) e pertanto non sono state rintracciate e individuate soluzioni alternative che soddisfino l'esigenza espressa dal Settore richiedente.

In relazione alle motivazioni, al contesto e agli elementi sopra citati, con relativi sotto punti, alle verifiche svolte (in particolare i punti elenco (a.I e b.III), nonché degli importi economici di fatto disponibili (come da PTE finanziata in precedenza citata) pare possibile affermare che:

- ad oggi, l'APP risulta soddisfare le esigenze sottese all'iniziativa stessa e costituisce comunque una soluzione di titolarità regionale con relativa disponibilità dei sorgenti;
- rispetto a quanto sopra, non risultano esistenti sul mercato alternative acquisibili la cui adozione possa considerarsi come valida alternativa;
- l'opzione "make" ha evidenziato valori economici incompatibili con l'iniziativa in oggetto;
- non risultano in base alle indagini condotte (con effort proporzionale agli importi sottesi) soluzioni a riuso e/o in *open source* disponibili a valutazione.

La soluzione attuale risulta dunque ad oggi la più opportuna e pertanto occorre provvedere alla manutenzione/gestione ed evoluzione funzionale dell'attuale applicativo come descritto nella PTE "Rafforzamento delle competenze digitali degli operatori del settore forestale" (cf. cit), in particolare rispetto alle Fornitura 5.

In ragione di quanto realizzato nel 2018, ovvero:

- l'acquisizione e disponibilità dei codici sorgente dell'APP in oggetto e migrazione su cloud CSI (con conseguente impatto sulla precedente situazione di lock-in),
- l'intenzione dell'Ente/Cliente Regione Piemonte di verificare la diffusione della APP entro la fine del 2020,

nel primo quadrimestre 2019 la soluzione per la gestione della APP sarà acquisita tramite l'adesione al Contratto Quadro Consip "Sistemi Gestionali Integrati" (Lotto 2) per i servizi di supporto organizzativi, di sviluppo software, gestione, manutenzione e assistenza in ambiti amministrativi-gestionali per la P.A. Digitale, con conseguente trasferimento del know-how dal fornitore attuale.

Nelle more dell'attivazione del suddetto strumento, poiché è necessario garantire le attività oggetto del presente approvvigionamento, nonché il passaggio di consegne nei confronti del nuovo fornitore, si intende procedere con l'affidamento diretto alla società Must s.r.l. fino al 30 settembre 2019.

3. Spesa prevista

L'importo a base di asta è di **Euro 8.750,00** (oltre oneri di legge, inclusi oneri di sicurezza da interferenza pari a Euro zero), così suddiviso:

- Euro 5.000,00 per evoluzione funzionale della APP
- Euro 3.750,00 per i servizi di pubblicazione, manutenzione, reportistica e documentazione della APP. E' ivi compreso il trasferimento di conoscenze al nuovo fornitore.

Tale importo è stato determinato in base al precedente affidamento al fornitore per l'anno 2018 (importo a base di asta annuale per i Servizi di pubblicazione, manutenzione, reportistica e documentazione dell'APP) e di una stima per le attività di "Evoluzione funzionale della APP".

Importo a base d'asta per i "Servizi di pubblicazione, manutenzione, reportistica e documentazione dell'APP" (2018)	Importo di aggiudicazione	Importo consuntivato
€ 5.000,00	€ 4.995,00	€ 4.995,00

4. Fonti di finanziamento e Pianificazione aziendale

Si conferma l'aderenza al Piano di attività: l'attività "Evoluzione funzionale" della APP presenta una copertura di budget nell'ambito della PTE "Rafforzamento delle competenze digitali degli operatori del settore forestale" n. prot. 00018798 del 27/10/2016, finanziata con la determina n. 3676 del 16/12/2016 - Fornitura 5 - Adeguamento e integrazioni della APP "Cantieri forestali sicuri" 2018.

L'attività "Servizi di pubblicazione, manutenzione, reportistica e documentazione dell'APP" presenta una copertura nell'ambito dei servizi in continuità 2019.

5. Istruttoria ex Legge 208/2015 e s.m.i.

La Legge 208/2015 e s.m.i. del 28 dicembre 2015 (nota anche come "Legge di Stabilità 2016"), in particolare all'art. 1, commi 512-516, pone in capo alle Pubbliche Amministrazioni ed alle società inserite nel conto economico consolidato della PA (c.d. "elenco ISTAT") l'obbligo di provvedere ai propri approvvigionamenti di beni e servizi informatici e di connettività esclusivamente tramite gli strumenti di acquisto e di negoziazione di Consip S.p.A. o dei "Soggetti Aggregatori", ivi comprese le Centrali di Committenza regionali, per i beni e servizi disponibili presso gli stessi Soggetti Aggregatori.

Il CSI-Piemonte, pur non rientrando, alla lettera, nelle categorie sopra citate, ha conformato in via prudenziale il proprio iter autorizzativo per gli "acquisti IT" a quanto disposto dall'art. 1, commi da 512 a 516, della Legge n. 208/2015 e s.m.i.

Poiché l'appalto in questione si configura come "acquisto IT", si è quindi proceduto alla verifica della sussistenza di Convenzioni attive o di Accordi Quadro e/o strumenti analoghi nei cataloghi di Consip S.p.A. (www.acquistinretepa.it), della Centrale di Committenza Regionale (SCR-Piemonte S.p.A.) e della Città Metropolitana di Torino, che potessero soddisfare le esigenze cui l'appalto intende rispondere.

Alla data del 10 aprile 2019, il riscontro è il seguente:

- sui cataloghi di Consip S.p.A., SCR-Piemonte S.p.A. e della Città Metropolitana di Torino non è presente alcuna Convenzione o Accordo Quadro e/o strumento analogo;
- per quanto concerne il canale Consip del "Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MEPA)", dalla consultazione del bando "Prestatori di Servizi al Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione" pubblicato nel relativo portale (www.acquistinretepa.it) all'interno della Categoria "Servizi per l'Information Communication Technology" è risultato presente il prodotto "Servizi Applicativi" e il CPV "72000000-5 - Servizi applicativi", ai quali può essere ricondotta l'attività oggetto del presente affidamento.

Configurandosi il presente affidamento come servizio riconducibile al prodotto sopra citato, risulta possibile formalizzare l'affidamento tramite MEPA (Rif. "Procedura di acquisto tramite Trattativa diretta") e, pertanto, l'approvvigionamento in oggetto rientra nella fattispecie di cui all'art. 1, comma 512, della Legge 208/2015 e s.m.i.

6. Conformità alle disposizioni ISO 27001:2013

Il presente approvvigionamento risulta conforme alle disposizioni ISO 27001:2013.

7. Conformità alla norma UNI CEI EN ISO 50001:2011

Il presente approvvigionamento non rientra nell'ambito di applicazione delle disposizioni UNI CEI EN ISO 50001:2011"

8. Conformità alle disposizioni BS OHSAS 18001:2007

Il presente approvvigionamento risulta conforme alle disposizioni BS OHSAS 18001:2007 e non richiede verifica preventiva di conformità da parte del Servizio Prevenzione e Protezione del CSI-Piemonte.

9. Conformità alle disposizioni in materia di protezione dei dati personali

Il presente approvvigionamento rientra nell'ambito di applicazione delle disposizioni in materia di protezione dei dati personali.

10. Modalità di approvvigionamento

Alla luce di quanto sopra esposto, visti il "Regolamento in materia di approvvigionamenti" del CSI-Piemonte e la normativa in materia di appalti pubblici, e, in particolare, l'art. 36, comma 2, lett. a) del D. Lgs. 50/2016 e s.m.i., si richiede di procedere mediante affidamento diretto alla società Must S.r.l. in quanto ha sviluppato e gestisce l'App "Cantieri forestali Sicuri" e risulta l'unico fornitore in grado di erogare le attività oggetto del presente appalto secondo le attuali esigenze del CSI-Piemonte.

Allegati:

- *Verbale_requisiti_tec_app_cantieri_forestali_all.A* (Allegato A)

Torino, 10 aprile 2019

Il RUP
Direzione P.A. digitale
(Franco Gola)

FIRMATO IN ORIGINALE

Direzione P.A. Digitale
Area Personale e Istruzione
(Cinzia Chiesa)

FIRMATO IN ORIGINALE

Responsabile Acquisti Servizi Professionali
e Facility Management
(Enrica Valle)

FIRMATO IN ORIGINALE