

PROVVEDIMENTO DI INDIZIONE

**AFFIDAMENTO DIRETTO PER IL
SERVIZIO DI CONSULENZA SPECIALISTICA PER
LA VALUTAZIONE DELLA COMPLIANCE DEL PRODOTTO “MERC@TO”
RISPETTO ALLE LINEE GUIDA AGID E
L’IMPIANTO DI COMPONENTI OPEN PER IL PROGETTO “OPEN
MODULISTICA”**

(DC19_150_MEPA)

PREMESSE

Viste le motivazioni di cui all’Allegato 1 “Motivazioni dell’approvvigionamento”, ai sensi del D. Lgs. 50/2016 e s.m.i. (cd. Codice dei Contratti), si rende necessario procedere all’acquisizione del servizio di consulenza specialistica per la valutazione della compliance del prodotto “Merc@To” rispetto alle Linee Guida AGID e l’impianto di componenti open per il progetto “Open Modulistica” dalla società CSP – Innovazione nelle ICT S.c.a.r.l., nei termini di seguito specificati.

PROSPETTO ECONOMICO COMPLESSIVO DELL’APPALTO

Il prospetto economico complessivo degli oneri necessari per l’acquisizione del servizio in oggetto, individua le seguenti voci:

A) Importo servizio oggetto d’appalto

A1	Importo a base d’asta per il servizio di consulenza specialistica per la valutazione della compliance del prodotto “Merc@To” rispetto alle Linee Guida AGID e l’impianto di componenti open per il progetto “Open Modulistica”	Euro 35.000,00
	Totale A	Euro 35.000,00

B) Importo per oneri per la sicurezza da interferenza non soggetti a ribasso

B1	Oneri per la sicurezza da interferenza	Euro 0,00
	Totale B	Euro 0,00

	Totale A + B	Euro 35.000,00
--	---------------------	-----------------------

C) Somme a disposizione dell’Amministrazione

C1	Spese per contributo ANAC (<i>Autorità Nazionale Anticorruzione Vigilanza Contratti Pubblici</i>)	Euro 0,00
	IVA ed eventuali altre imposte:	
C2	IVA (<i>al 22%</i>) di A)	Euro 7.700,00
C3	IVA (<i>al 22%</i>) di B)	Euro 0,00
	Totale C	Euro 7.700,00

	Totale A + B + C	Euro 42.700,00
--	-------------------------	-----------------------

Il valore dell'appalto, ai sensi dell'art. 35 del D. Lgs. 50/2016 e s.m.i., comprensivo degli oneri per la sicurezza da interferenza non soggetti a ribasso, è pari a Euro 35.000,00 (oltre oneri di legge), salvo eventuali maggiori oneri derivanti da rischi da interferenza come definiti preliminarmente alla stipula del Contratto.

DURATA

Il servizio oggetto del presente approvvigionamento dovrà essere garantito a decorrere dalla data di stipula del Contratto e fino al 31 marzo 2020.

TIPOLOGIA DI PROCEDURA E CRITERIO DI AGGIUDICAZIONE

Visti il "Regolamento in materia di approvvigionamenti" del CSI-Piemonte e la normativa in materia di appalti pubblici, e, in particolare, l'art. 36, comma 2, lett. a) del D. Lgs. 50/2016 e s.m.i., si richiede di procedere mediante affidamento diretto alla società CSP - Innovazione nelle ICT s.c.a.r.l., in quanto soggetto in grado di eseguire le attività oggetto dell'affidamento secondo le specifiche esigenze del Consorzio.

Si applica il criterio di aggiudicazione del minor prezzo ai sensi dell'art. 95, comma 4, del D. Lgs. 50/2016 e s.m.i.

L'acquisizione sarà gestita tramite il canale del Mercato Elettronico per la Pubblica Amministrazione (MEPA) (Rif. "Procedura di acquisto tramite Trattativa diretta").

RESPONSABILE UNICO DEL PROCEDIMENTO

Visti i poteri delegati dal Consiglio di Amministrazione al Direttore Generale, il Responsabile Unico del Procedimento (RUP) per la presente procedura, nominato dal Direttore Generale, è Franco Gola, in qualità di Direttore della Direzione "P.A. Digitale" del Consorzio.

Considerato quanto sopra descritto, il Direttore Acquisti:

- autorizza, ai sensi della normativa vigente in materia, la procedura di affidamento diretto per il servizio di consulenza specialistica per la valutazione della compliance del prodotto "Merc@To" rispetto alle Linee Guida AGID e l'impianto di componenti open per il progetto "Open Modulistica" dalla società CSP – Innovazione nelle ICT S.c.a.r.l., per il periodo a decorrere dalla data di stipula del Contratto fino al 31 marzo 2020, per un importo a base d'asta pari a Euro 35.500,00 (oltre oneri di legge), da esperirsi tramite il canale del Mercato Elettronico per la Pubblica Amministrazione (MEPA) (Rif. "Procedura di acquisto tramite Trattativa diretta").

Gli oneri per la sicurezza da interferenza non soggetti a ribasso sono pari a Euro zero (oltre oneri di legge), salvo maggiori oneri derivanti da rischi da interferenza come definiti preliminarmente alla stipula del Contratto;

- approva il prospetto economico complessivo degli oneri necessari per l'appalto in oggetto;
- approva la documentazione della procedura: Capitolato Speciale d'Appalto – Norme Tecniche e Condizioni Particolari di Contratto.

Si allega:

- Motivazioni dell'Approvvigionamento della Direzione P.A. Digitale (Allegato 1)
- Capitolato Speciale d'Appalto – Norme Tecniche e Condizioni Particolari di Contratto (Allegato 2)

Torino, 19 novembre 2019

Firmato digitalmente

Il Direttore Acquisti
(Paola Tavella)

APPALTO SI NO
 IT SI NO
 Importo

RdA	WBS	Cod. Materiale CSI	Approvvig. continuativo	CUP	CUI
2019000378	G18-1201-GTEC	72210000-0-000	NO		

MOTIVAZIONI DELL'APPROVVIGIONAMENTO

AFFIDAMENTO DIRETTO

SERVIZIO DI CONSULENZA SPECIALISTICA PER LA VALUTAZIONE DELLA COMPLIANCE DEL PRODOTTO "MERC@TO" RISPETTO ALLE LINEE GUIDA AGID E L'IMPIANTO DI COMPONENTI OPEN PER IL PROGETTO "OPEN MODULISTICA"

1. Oggetto

L'oggetto del presente affidamento è l'acquisizione di un servizio di consulenza specialistica nell'ambito della gestione di soluzioni open source, in particolare per i progetti "Merc@TO (digitalizzazione spunta su aree mercatali)" e "Open modulistica", volto a effettuare le seguenti attività:

- assessment del prodotto open "Merc@TO" e supporto alla successiva pubblicazione sui repository del software che verranno selezionati dal Consorzio;
 - partecipazione all'impianto della nuova piattaforma di Modulistica realizzata mediante assemblaggio, personalizzazione ed evoluzione di componenti open ("Open Modulistica");
- al termine delle quali sarà prodotta la relativa documentazione di progettazione applicativa.

Le attività devono essere svolte a decorrere dalla data di stipula del contratto e terminare entro il 31 marzo 2020.

2. Motivazione della richiesta e contesto in cui si inserisce l'approvvigionamento

La "spunta" dei mercati è il processo mediante il quale giornalmente vengono assegnati i posteggi, che risultano liberi in ogni mercato cittadino, agli ambulanti titolari di autorizzazione di tipo B, rilasciata da un qualsiasi Comune del territorio nazionale.

Nel 2018 la Città di Torino ha scelto di informatizzare la gestione della procedura di "spunta" - effettuata manualmente dagli agenti della Polizia Municipale - sia per quanto riguarda le fasi di rilevazione delle presenze/assenze dei concessionari e di assegnazione dei posteggi liberi sulla base delle graduatorie, sia in relazione al pagamento del canone di occupazione di posteggio attrezzato, sfruttando le potenzialità offerte dai dispositivi mobile (tablet/smartphone e simili), così come anche la modalità di pagamento delle tasse di Occupazione del Suolo pubblico e di Smaltimento Rifiuti.

Pertanto la Città di Torino ha commissionato al CSI Piemonte l'avvio della digitalizzazione del processo di "spunta" dei mercati, progetto all'interno del quale il CSI Piemonte ha realizzato nel corso del 2018:

- una fase di design thinking per la rilevazione dei processi sul campo con approccio agile;
- l'elicitazione dei requisiti funzionali e non funzionali e la loro suddivisione tra obbligatori e premiali in accordo con il Cliente;
- l'analisi comparativa per l'individuazione della soluzione ai sensi dell'art. 68 del CAD.

Tale analisi comparativa ha messo a confronto il TCO (total cost of ownership) derivante dalla valutazione delle diverse opzioni normativamente previste (make, buy, re-use, soluzioni miste), individuando come economicamente più vantaggiosa l'ipotesi di acquisizione di una soluzione di mercato.

Al fine di completare gli obiettivi di progetto e soddisfare le esigenze della Città di Torino, il CSI-Piemonte ha avuto la necessità di acquisire - mediante l'espletamento di una procedura aperta (rif. GA18_005) - una soluzione software di mercato, congiuntamente a servizi professionali di sviluppo che ne consentissero la personalizzazione e l'integrazione all'interno del Sistema Informativo della Città di Torino.

La soluzione acquisita dalla società PA Evolution S.r.l., aggiudicataria della procedura di cui sopra (rif. Provvedimento di aggiudicazione del Direttore Generale dell'11 settembre 2018), si basa sulla piattaforma procedimentale VBG [Virtual Business Gate], soluzione sviluppata e gestita sotto licenza EUPL per la Regione Umbria dalla società stessa insieme a Umbria Digitale Scarl, il cui codice sorgente è stato messo a disposizione dalla Regione Umbria su repository github "Repository regionale del codice sorgente e delle buone pratiche".

Tale soluzione acquisita dal CSI-Piemonte alle medesime condizioni di licenza open, è caratterizzata da una serie di moduli funzionali che possono essere attivati attraverso una configurazione sistemistica/applicativa parametrica, consentendo l'allineamento alle particolari esigenze e specifiche di integrazione proprie del contesto organizzativo e tecnologico della Città di Torino.

Le funzionalità applicative dichiarate sono nativamente disponibili in quanto già sviluppate e attivate in altri contesti, pertanto il software consegnato nell'ambito del contratto d'appalto stipulato con la società PA Evolution S.r.l. ricomprende le componenti essenziali per attivare le funzionalità richieste e le relative riparametrazioni e configurazioni necessarie alla digitalizzazione della "spunta" dei mercati per la Città di Torino.

Il CSI-Piemonte ha quindi acquisito sia il codice sorgente e sia il codice delle relative personalizzazioni sviluppate, nonché gli strumenti necessari per la sua gestione, al fine di consentirne, in coerenza con la filosofia della licenza open del software stesso, la messa a disposizione a favore di soggetti terzi, secondo quanto previsto dalle Linee guida su acquisizione e riuso di software per le pubbliche amministrazioni.

Il processo di messa a disposizione del software attraverso i repository del codice sorgente ad accesso libero richiede che, prima di pubblicare il software sullo strumento di code hosting selezionato, l'Amministrazione provveda ad eseguire un'attività di assessment secondo quanto indicato nell'Allegato A delle linee guida, ovvero provveda a creare il file di licenza e a taggare ciascun file secondo il protocollo SPDX.

E' inoltre necessario, per ottemperare alle linee guida, verificare tutte le caratteristiche di leggibilità del software, dalla sua indentazione alla gestione dei commenti in ciascun passaggio del software stesso.

Per garantire l'imparzialità dei risultati ottenuti dall'attività di assessment sopra descritta è necessario che la stessa venga effettuata da un soggetto terzo rispetto al CSI Piemonte e a PA Evolution S.r.l., produttore del software oggetto di assessment, al fine di evitare contestazioni (conflitto d'interessi) nell'evoluzione dello stesso e difficoltà nelle procedure di riuso.

Con riferimento al progetto "Open Modulistica", il CSI-Piemonte - a seguito di indicazioni ricevute dalla Città di Torino - ha deciso di avviare la realizzazione di uno strumento trasversale di piattaforma basato su componenti open che consenta di realizzare form di raccolta dati per dematerializzare le istanze che innescano i procedimenti amministrativi, in ottica "data driven" con elevata produttività e potenzialità di integrazione.

Il progetto necessita quindi di un team dotato di un approccio di sviluppo di sistema, con focus su strumenti open, che sia in grado di progettare un'architettura basata su componenti open per implementare una soluzione di modulistica on line.

I documenti di progettazione applicativa che saranno prodotti all'esito del complesso delle attività sopra descritte, richiedono pertanto una profonda conoscenza sia del contesto applicativo del Consorzio sia della tecnologia e strumenti open a oggi disponibili.

Considerato quanto sopra, si intende procedere all'affidamento delle attività di assessment sulla soluzione "Merc@TO" nonché alle attività relative alla realizzazione della soluzione "Open Modulistica" alla società CSP Innovazione nelle ICT s.c.ar.l., operatore economico qualificato nell'ambito del software open source.

CSP Innovazione nelle ICT S.c.ar.l. già nel biennio 2015-2016 ha erogato analoghe attività di consulenza specialistica per il CSI- Piemonte nell'ambito del progetto "YUCCA" realizzato con tecnologia open, occupandosi del design e dello sviluppo di componenti di piattaforma, implementate con pila tecnologica open.

Ha inoltre erogato attività di ricerca e sviluppo per il CSI-Piemonte, dimostrando competenza e versalità verso le nuove tecnologie sempre in evoluzione.

Nel periodo 2015-2018, in partnership con il CSI Piemonte ha realizzato THE4BEES, un progetto che tramite l'utilizzo di applicazioni ICT innovative sviluppate a livello transnazionale si è posto l'obiettivo di ridurre i consumi energetici partendo dalla modifica dei comportamenti degli utenti di edifici pubblici e privati. Nell'ambito di questo progetto CSP si è occupata di sviluppare una rete sensoristica per monitorare il risparmio energetico ed ha contribuito al conferimento dei dati raccolti alla SDP-Smart Data Platform regionale.

Sempre in collaborazione con il CSI Piemonte ha realizzato HALADIN'S – HARDWARE Low-cost for Air quality Detection INdoor spaces – una lampada da tavolo che monitora la qualità dell'aria e dell'ambiente all'interno degli edifici. I dati rilevati dai sensori sono inviati a intervalli regolari – decisi dall'utente – a un server remoto attraverso una connessione Wi-Fi e possono essere visualizzati on line.

In particolare, CSP Innovazione nelle ICT s.c.ar.l. si è specializzata, attraverso l'iniziativa Innovation4Business – I4B (ideata e promossa in collaborazione con Torino Wireless e con il contributo di Regione Piemonte, per favorire l'innovazione), nel mettere a disposizione prototipi attivando un processo che dal trasferimento tecnologico, porta all'industrializzazione e al successivo inserimento sul mercato di una soluzione software. Analogamente, in relazione alle attività il presente affidamento nell'ambito del progetto "Open Modulistica", CSP Innovazione nelle ICT s.c.ar.l. potrà mettere a disposizione le proprie competenze specialistiche nella fase di prototipazione della soluzione che, partendo dalla componente open "La stanza del cittadino", integri le opportune componenti di modellazione e back office per realizzare il prototipo da industrializzare.

3. Spesa prevista

L'importo di spesa prevista per il presente approvvigionamento è pari a EUR oltre oneri di Legge

e oneri per la sicurezza da interferenza non soggetti a ribasso, pari a EUR oltre oneri di Legge.

L'importo a base d'asta è stato determinato stimando un impegno di circa 100 giornate a una tariffa giornaliera pari a Euro 350,00/gg, ricavata per benchmarking dal servizio di supporto architetturelle delle Convenzioni/Contratti Quadro Consip.

4. Fonti di finanziamento e Pianificazione aziendale

L'importo di spesa previsto trova copertura economica all'interno della previsione di Budget della Direzione PA Digitale - Area Edilizia e Commercio.

5. Istruttoria ex Legge 208/2015 e s.m.i.

La Legge 208/2015 del 28 dicembre 2015 e s.m.i. (nota anche come 'Legge di Stabilità 2016'), in particolare, all'art. 1, commi 512-516, pone in capo alle Pubbliche Amministrazioni ed alle società inserite nel conto economico consolidato della PA (c.d. 'elenco ISTAT') l'obbligo di provvedere ai propri approvvigionamenti di beni e servizi informatici e di connettività esclusivamente tramite gli strumenti di acquisto e di negoziazione di Consip S.p.A. o dei 'Soggetti Aggregatori', ivi comprese le Centrali di Committenza regionali, per i beni e i servizi disponibili presso gli stessi soggetti.

Il CSI-Piemonte, pur non rientrando, alla lettera, nelle categorie sopra citate, ha comunque conformato - in via prudenziale - il proprio iter autorizzativo per gli acquisti IT a quanto disposto dalla normativa sopra richiamata.

Poiché l'appalto in oggetto si configura come 'acquisto IT', si è proceduto alla verifica della sussistenza di eventuali Convenzioni attive, Accordi Quadro e/o strumenti analoghi nei cataloghi di Consip S.p.A., della Centrale di Committenza Regionale (SCR-Piemonte S.p.A.) e del soggetto aggregatore Città Metropolitana di Torino, che potessero soddisfare le esigenze cui l'appalto intende rispondere.

Il riscontro, alla data odierna è il seguente:

- sui cataloghi di Consip S.p.A., SCR-Piemonte S.p.A. e della Città Metropolitana di Torino non è presente alcuna Convenzione o Accordo Quadro e/o strumento analogo;
- per quanto concerne il canale Consip del "Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MEPA)", dalla consultazione del bando "Prestatori di Servizi al Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione" pubblicato nel relativo portale (www.acquistinretepa.it) all'interno della Categoria "Servizi per l'Information Communication Technology" è risultato presente il prodotto "Servizi Applicativi" e il CPV "72000000-5 - Servizi applicativi", ai quali può essere ricondotta l'attività oggetto del presente affidamento.

Configurandosi il presente affidamento come servizio riconducibile al prodotto sopra citato, risulta possibile formalizzare l'affidamento tramite MEPA (Rif. "Procedura di acquisto tramite Trattativa diretta") e, pertanto, l'approvvigionamento in oggetto rientra nella fattispecie di cui all'art. 1, comma 512, della Legge 208/2015 e s.m.i.

6. Conformità alle disposizioni ISO 27001:2013

Il presente approvvigionamento non rientra nell'ambito di applicazione delle disposizioni ISO 27001:2013.

7. Conformità alle disposizioni UNI CEI ISO 50001:2011

Il presente approvvigionamento non rientra nell'ambito di applicazione delle disposizioni UNI CEI EN ISO 50001:2011.

8. Conformità alle disposizioni BS OHSAS 18001:2007

Il presente approvvigionamento risulta conforme alle disposizioni BS OHSAS 18001:2007 e non richiede verifica preventiva di conformità da parte del Servizio Prevenzione e Protezione del CSI-Piemonte.

9. Conformità alle disposizioni in materia di protezione dei dati personali

Il presente approvvigionamento non rientra nell'ambito di applicazione delle disposizioni in materia di protezione dei dati personali.

10. Modalità di approvvigionamento

Alla luce di quanto sopra esposto, visti il "Regolamento in materia di approvvigionamenti" del CSI-Piemonte e la normativa in materia di appalti pubblici, e, in particolare, l'art. 36, comma 2, lett. a) del D. Lgs. 50/2016 e s.m.i., si richiede di procedere mediante affidamento diretto alla società CSP - Innovazione nelle ICT s.c.a.r.l., in quanto soggetto in grado di eseguire le attività oggetto dell'affidamento secondo le specifiche esigenze del Consorzio.

Il RUP
Direzione P.A. Digitale
(Franco Gola)

Area Acquisti Servizi Professionali e
Facility Management
(Enrica Valle)

Firma

Il presente documento è sottoscritto con firma digitale ai sensi dell'art. 21 del d.lgs. 82/2005 e s.m.i.

Il presente documento è sottoscritto con firma digitale ai sensi dell'art. 21 del d.lgs. 82/2005 e s.m.i.