

PROVVEDIMENTO DI INDIZIONE

AFFIDAMENTO DIRETTO PER IL SERVIZIO ANTISPAM SPAMHAUS “RBL” (DC20_155)

Premesso che:

- viste le motivazioni di cui all'Allegato 1 “Motivazioni dell'approvvigionamento” del 4 dicembre 2020, con Provvedimento del 10 dicembre 2020 (rif. DC20_155_Aut deroga), il Direttore Generale autorizzava il CSI-Piemonte, ex art. 1, comma 516, della Legge 208/2015 e s.m.i., a procedere all’acquisizione del Servizio Antispam Spamhaus “RBL” in deroga agli obblighi di cui all’art. 1, commi 512 e 514, della Legge 208/2015 e s.m.i., in virtù delle risultanze dell’istruttoria condotta dalle competenti strutture del Consorzio, i cui esiti sono riportati nel citato Allegato 1
- ai sensi della normativa vigente in materia di appalti pubblici, si rende necessario procedere all’acquisizione del Servizio Antispam Spamhaus “RBL” dalla società Spamhaus Technology Ltd., nei termini di seguito specificati
- il presente Provvedimento costituisce – ai fini del rispetto del termine di cui all’art. 1, comma 1, secondo periodo, della Legge 120/2020 (“Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 16 luglio 2020, n. 76, recante misure urgenti per la semplificazione e l’innovazione digitale”) – atto conclusivo del procedimento il cui atto di avvio è rappresentato dall’Allegato 1 “Motivazioni dell’approvvigionamento”.

PROSPETTO ECONOMICO COMPLESSIVO DELL’APPALTO

Il prospetto economico complessivo degli oneri necessari per l’acquisizione del servizio in oggetto, individua le seguenti voci:

A) Importo servizio oggetto d’appalto

A1	Importo per il servizio Antispam Spamhaus “RBL”	USD 7.000,00
	Totale A	USD 7.000,00

B) Importo per oneri per la sicurezza da interferenza non soggetti a ribasso

B1	Oneri per la sicurezza da interferenza	USD 0,00
	Totale B	USD 0,00

	Totale A + B	USD 7.000,00
--	---------------------	---------------------

C) Somme a disposizione dell’Amministrazione

C1	Spese per contributo ANAC (Autorità Nazionale Anticorruzione)	<i>non dovuto ai sensi dell’art. 65 del D.L. n. 34/2020, convertito con L. n. 77/2020</i>
	IVA ed eventuali altre imposte:	
C2	IVA (al 22%) di A)	Ai sensi dell’art. 17, comma 2, del D.P.R. n. 633/1972
C3	IVA (al 22%) di B)	

Il valore dell'appalto, ai sensi dell'art. 35 del D. Lgs. 50/2016 e s.m.i., comprensivo degli oneri per la sicurezza da interferenza non soggetti a ribasso pari a USD zero, è pari a USD 7.000,00 (oltre oneri di legge), salvo eventuali maggiori oneri derivanti da rischi da interferenza come definiti preliminarmente alla stipula del Contratto.

DURATA

Il servizio oggetto di approvvigionamento dovrà essere garantito per il periodo dal 1° gennaio 2021 al 31 dicembre 2021.

TIPOLOGIA DI PROCEDURA E CRITERIO DI AGGIUDICAZIONE

Visti il "Regolamento in materia di approvvigionamenti" del CSI Piemonte e la normativa vigente in materia di appalti pubblici, e in particolare l'art. 1, comma 2, lett. a) della Legge 120/2020, si richiede di procedere mediante affidamento diretto alla società Spamhaus Technology Ltd., in qualità di Produttore del software oggetto del servizio medesimo.

Si applica il criterio di aggiudicazione del minor prezzo ai sensi dell'art. 95, comma 4 del D. Lgs. 50/2016 e s.m.i.

RESPONSABILE UNICO DEL PROCEDIMENTO

Visti i poteri delegati dal Consiglio di Amministrazione al Direttore Generale, il Responsabile Unico del Procedimento (RUP) per la presente procedura, nominato dal Direttore Generale, è Stefano Lista, in qualità di Responsabile della Funzione Organizzativa "Infrastrutture" del Consorzio.

Considerato quanto sopra descritto, vista l'autorizzazione ai sensi dell'art. 1, comma 516, Legge 208/2015 e s.m.i. del Direttore Generale (rif. DC20_155_Aut deroga - Provvedimento del 10 dicembre 2020), il Responsabile della Funzione Organizzativa "Acquisti e Affari Corporate":

- autorizza, ai sensi della normativa vigente in materia, la procedura di affidamento diretto per l'acquisizione del Servizio Antispam Spamhaus "RBL" dalla società Spamhaus Technology Ltd., per il periodo dal 1° gennaio 2021 al 31 dicembre 2021, per un importo pari a USD 7.000,00 (oltre oneri di legge).

Gli oneri per la sicurezza da interferenza non soggetti a ribasso sono pari a USD zero, salvo maggiori oneri derivanti da rischi da interferenza come definiti preliminarmente alla stipula del Contratto;

- approva il prospetto economico complessivo degli oneri necessari per l'appalto in oggetto.

Si allega:

- Motivazioni dell'Approvvigionamento della Funzione Organizzativa "Infrastrutture" (Allegato 1)

Torino, 10 dicembre 2020

Funzione Organizzativa
"Acquisti e Affari Corporate"
(Paolo Foietta)

*Firmato digitalmente ai sensi
dell'art. 21 del d.lgs. 82/2005 e s.m.i.*

RdA	WBS	Codice Materiale CSI	CUI	Approvvigionamento continuativo
2020000585	G18-1107-ACQS	48517000-5-035	n.a.	SI

MOTIVAZIONI DELL'APPROVVIGIONAMENTO

AFFIDAMENTO DIRETTO

SERVIZIO ANTISPAM SPAMHAUS "RBL"

1. Oggetto

Il presente approvvigionamento ha ad oggetto l'attivazione dei seguenti servizi antispam SpamHaus "RBL" per il periodo dal 01/01/2021 al 31/12/2021:

- Spamhaus Datafeed IP Blocklist (SBL/XBL/PBL) per 15.000 utenze e-mail
- Spamhaus Datafeed Domain Blocklist (DBL) per 15.000 utenze e-mail

2. Motivazione della richiesta e contesto in cui si inserisce l'approvvigionamento

Per l'erogazione dei servizi di Server Farm, in particolare per le azioni di contenimento e filtraggio dei messaggi di posta indesiderati (c.d. spam), è indispensabile acquisire il Servizio antispam adeguato.

Nello specifico il servizio consiste nella disponibilità di accesso e utilizzo ad elenchi di mittenti e domini di posta considerati inattendibili e per i quali opportune configurazioni software, effettuate in modalità dinamica dai server ospitati presso il CSI Piemonte, permettono di filtrare alla sorgente i messaggi catalogati come indesiderati (spam) o potenzialmente dannosi.

La mancata attivazione del servizio comporta l'interruzione immediata del servizio stesso e l'immediato inevitabile incremento dei messaggi di spam, fenomeno che in passato ha già determinato la forte protesta degli utenti e che solo grazie a questo servizio si è potuto attenuare efficacemente.

L'inserimento del servizio antispam denominato "RBL" fornito dal produttore SpamHaus Technology Ltd. – avvenuto nel 2009 – nasce da un precedente progetto di svincolo da tecnologie proprietarie basate su appliance (soluzioni software cablate su hardware del fornitore) estremamente costose.

Unitamente al servizio antispam "RBL", viene utilizzata la soluzione "URIBL/DNSWL" (blacklist dinamica di URI/DNS Whitelist) che consente di bloccare la consegna di e-mail di spam.

A tale proposito si precisa che nel corso del 2017, al fine di sopperire alle funzionalità coperte dalla soluzione "URIBL/DNSWL", sono stati effettuati alcuni test, confrontando soluzioni *opensource* (a titolo esemplificativo "Uceprotect 1" e "PSBL Surriel"), risultate inadeguate in quanto non in grado di ripristinare l'efficienza complessiva del sistema.

Il sistema antispam del Consorzio sfrutta contemporaneamente diverse liste "RBL", "URIBL" e "DNSWL". Tale elenco deriva dalla selezione effettuata nel 2017 e comprende, oltre a quelle a pagamento, anche liste gratuite. Dalle verifiche annuali effettuate sulle piattaforme più autorevoli in tema di protezione della posta elettronica non risultano variazioni all'elenco attualmente utilizzato.

Ad oggi, i prodotti “RBL”, “URIBL” e “DNSWL” risultano essere i più efficienti e soprattutto le uniche soluzioni in grado di garantire la qualità del servizio attesa dagli Enti/Clienti del CSI-Piemonte.

Fino all’anno 2018, i servizi antispam relativi ai prodotti sopra citati sono stati acquisiti dalla società MX Tools Inc., in qualità di *Authorized Datafeed Vendor* del produttore Spamhaus Technology Ltd., nonché unico *reseller* autorizzato a livello internazionale.

Per l’anno 2019 il servizio antispam Spamhaus “RBL” è stato erogato in modalità “on premise” direttamente dalla società Spamhaus Technology Ltd. (Rif. DC18_293), in qualità di produttore del software oggetto del servizio medesimo.

A decorrere dall’anno 2020 il servizio antispam SpamHaus “RBL” è erogato in modalità cloud anziché in modalità “on premise” (rif. DC19_177).

Pertanto, alla luce di quanto sopra esposto, al fine di garantire la continuità di servizio antispam SpamHaus “RBL” fornito dal CSI-Piemonte ai propri Enti/Clienti, si rende necessario formalizzare anche per l’anno 2021, un affidamento diretto a favore della Società Spamhaus Technology Ltd. in qualità di Produttore del software oggetto del servizio antispam per il filtraggio della posta.

3. Spesa prevista

Per il servizio oggetto dell’affidamento si prevede un importo pari a USD 7.000,00 (oltre oneri di legge e oneri per la sicurezza derivanti da interferenza non soggetti a ribasso pari a USD zero).

L’importo a base d’asta è stato definito sulla base dei prezzi di listino del produttore - rinvenibile sul sito www.spamhaustech.com - tenendo conto del perimetro tecnico di riferimento.

Si riporta nel seguito il riepilogo dei costi sostenuti negli anni precedenti:

Servizio antispam	01/01/2018 31/12/2018	01/01/2019 31/12/2019	01/01/2020 31/12/2020
SpamHaus “RBL”	USD 8.437,00	USD 16.424,00	USD 6.845,00

Tabella 1 – Dettaglio costi

4. Fonti di finanziamento e Pianificazione aziendale

L’importo di spesa previsto trova copertura economica nelle CTE/PTE di tutti gli Enti Consorziati che utilizzano i servizi del Datacenter per l’erogazione in continuità del servizio antispam.

5. Istruttoria ex Legge 208/2015 e s.m.i.

La Legge 208/2015 del 28 dicembre 2015 e s.m.i. (nota anche come “Legge di Stabilità 2016”), in particolare all’art. 1, commi 512-516, pone in capo alle Pubbliche Amministrazioni ed alle società inserite nel conto economico consolidato della PA (c.d. “elenco ISTAT”) l’obbligo di provvedere ai propri approvvigionamenti di beni e servizi informatici e di connettività esclusivamente tramite gli strumenti di acquisto e di negoziazione di Consip S.p.A. o dei “Soggetti Aggregatori”, ivi comprese le Centrali di Committenza regionali, per i beni e i servizi disponibili presso gli stessi soggetti Aggregatori.

Il CSI-Piemonte, pur non rientrando, alla lettera, nelle categorie sopra citate, ha conformato - in via prudenziale - il proprio iter autorizzativo per gli "acquisti IT" a quanto disposto dalla normativa sopra richiamata.

Poiché l'appalto in oggetto si configura come "acquisto IT", si è quindi proceduto alla verifica della sussistenza di Convenzioni attive, Accordi Quadro e/o strumenti analoghi nei cataloghi di Consip S.p.A., della Centrale di Committenza Regionale (SCR-Piemonte S.p.A.) e del soggetto aggregatore Città Metropolitana di Torino, che potessero soddisfare le esigenze cui l'appalto intende rispondere.

Alla data odierna il riscontro è il seguente:

- sui cataloghi di Consip S.p.A., SCR-Piemonte S.p.A. e della Città Metropolitana di Torino non è presente alcuna Convenzione o Accordo Quadro o strumento analogo avente ad oggetto il servizio oggetto di appalto;
- per quanto concerne il canale Consip del "Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MEPA)", dalla consultazione del bando "Servizi-Prestatori di Servizi al Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione", nell'ambito della categoria "Servizi per l'Information Communication Technology" risulta disponibile il seguente prodotto "Servizi di sicurezza informatica".

Configurandosi il presente affidamento come riconducibile alla sottocategoria sopra citata, risulterebbe possibile l'attivazione di una "Trattativa Diretta" tramite MEPA, tuttavia la società Spamhaus Technology Ltd. non risulta abilitata al MEPA.

Pertanto, per l'approvvigionamento in oggetto non risulta possibile fare ricorso al MEPA.

Stante la situazione sopra delineata si evidenzia la necessità di procedere all'approvvigionamento in oggetto ai sensi dell'art. 1, comma 516, della Legge 208/2015 e s.m.i.

6. Conformità alle disposizioni ISO 27001:2013

Il presente approvvigionamento non rientra nell'ambito di applicazione delle disposizioni ISO 27001:2013.

7. Conformità alla norma UNI CEI EN ISO 50001:2018

Il presente approvvigionamento, verificato dall'Energy Manager del CSI Piemonte, non rientra nell'ambito di applicazione delle disposizioni UNI CEI EN ISO 50001:2018 e non presenta impatto sugli usi energetici significativi aziendali identificati.

8. Conformità alle disposizioni ISO 45001:2018

Il presente approvvigionamento risulta conforme alle disposizioni ISO 45001:2018 e non è necessaria verifica preventiva di conformità da parte del Servizio Prevenzione e Protezione del CSI-Piemonte.

9. Conformità alle disposizioni ISO 22301:2019

Il presente approvvigionamento non rientra nell'ambito di applicazione delle disposizioni ISO 22301:2019.

10. Conformità alle disposizioni in materia di protezione dei dati personali

Il presente approvvigionamento non rientra nell'ambito di applicazione delle disposizioni in materia di protezione dei dati personali.

11. Modalità di approvvigionamento

Alla luce di quanto sopra esposto, visti il "Regolamento in materia di approvvigionamenti" del CSI Piemonte e la normativa vigente in materia di appalti pubblici, e in particolare l'art. 1, comma 2, lett. a) della Legge 120/2020 (*"Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 16 luglio 2020, n. 76, recante misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitale"*), si richiede di procedere mediante affidamento diretto alla società Spamhaus Technology Ltd., in qualità di Produttore del software oggetto del servizio medesimo.

Il RUP

Funzione Organizzativa "Infrastrutture"
(Stefano Lista)

*Firmato digitalmente ai sensi
dell'art. 21 del d.lgs. 82/2005 e s.m.i.*

Funzione Organizzativa "Procedure e Strategie di Acquisto"
(Barbara Gallizia)

*Firmato digitalmente ai sensi
dell'art. 21 del d.lgs. 82/2005 e s.m.i.*

Torino, 4 dicembre 2020