

**CONSIGLIO DI AMMINISTRAZIONE
SEDUTA DEL 27 FEBBRAIO 2020**

**PROVVEDIMENTO DI AUTORIZZAZIONE ALL'INDIZIONE DELLA GARA
EUROPEA PER L'AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO INTEGRATO DI
SORVEGLIANZA, RECEPTION, TELEALLARME E RADIO PATTUGLIA PER LE
SEDI DEL CSI-PIEMONTE**

PREMESSO che:

- nella seduta in oggetto è stata sottoposta al Consiglio di Amministrazione la proposta di:
 - autorizzare l'indizione della gara europea per l'affidamento del servizio integrato di sorveglianza, reception, teleallarme e radio pattuglia per le sedi del CSI-Piemonte;

VISTO:

- quanto riportato nei seguenti documenti agli atti, predisposti dalle competenti Funzioni Organizzative del CSI-Piemonte:
 - "Motivazioni dell'Approvvigionamento" (Allegato A),

e TENUTO CONTO degli elementi di dettaglio ivi riportati.

RISCONTRATO, in particolare, quanto segue:

- le **motivazioni** alla base dell'approvvigionamento in oggetto:
 - assicurare il servizio integrato di sorveglianza, reception, teleallarme e radio pattuglia - senza soluzione di continuità - presso le sedi del Consorzio;
- le **modalità di approvvigionamento** ed il **criterio di aggiudicazione** previsti per l'acquisto in oggetto:
 - espletamento di una gara europea ex artt. 58 e 60 del D. Lgs. n. 50/2016 e s.m.i., tramite il sistema di intermediazione telematica di Regione Lombardia denominato "Sintel"¹;
 - aggiudicazione sulla base del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ex art. 95, comma 3, lett. a) del D. Lgs. 50/2016 e s.m.i., secondo la seguente macro valutazione:

VALUTAZIONE TECNICA	max 70 punti/100
VALUTAZIONE ECONOMICA	max 30 punti/100

¹ accessibile all'indirizzo internet www.ariaspa.it - rif. Legge Regione Lombardia 33/2007 e s.m.i.

– il fatto che:

- nel rispetto del principio della concorrenza e della massima partecipazione, potrà essere richiesto ai concorrenti il possesso di requisiti di capacità economica e finanziaria e tecnica professionale ex art. 83 del D. Lgs. 50/2016 e s.m.i.;
 - in relazione alle disposizioni di cui all'art. 51 del D. Lgs. n. 50/2016 e s.m.i., l'appalto in oggetto non è stato suddiviso in distinti lotti funzionali, in quanto i servizi oggetto della indicenda gara sono da svolgersi in forma integrata mediante l'ausilio di risorse chiamate ad operare costantemente a stretto contatto ed in sinergia, condividendo prassi ed interscambiando informazioni all'interno dei processi e dei sistemi informatici approntati in termini di sorveglianza e controllo accessi, preposti al governo della sicurezza di persone ed al monitoraggio del corretto funzionamento di apparati ed impianti (centralizzati e remoti) presenti presso le sedi del Consorzio.
- la **durata prevista del contratto** (dalla data di stipula fino al 31 ottobre 2023);
- le **condizioni di fornitura** e le valutazioni alla base della **determinazione del prezzo**.

VISTO altresì:

– il **prospetto economico complessivo dell'appalto**:

A) IMPORTO PER IL SERVIZIO OGGETTO D'APPALTO		
A1)	Importo complessivo a base di gara relativo alle Prestazioni a "corpo" per il periodo di 36 mesi	Euro 907.168,50
A2)	Importo complessivo a base di gara relativo alle Prestazioni a "consumo" per il periodo di 36 mesi	Euro 84.150,00
	Totale A	Euro 991.318,50

B) IMPORTO ONERI RELATIVI ALLA SICUREZZA DERIVANTI DA RISCHI DA INTERFERENZA NON SOGGETTI A RIBASSO		
B1)	Oneri per la sicurezza di A)	Euro 9.000,00
	Totale B	Euro 9.000,00
	Totale A + B	Euro 1.000.318,50

C) SOMME A DISPOSIZIONE DELL'AMMINISTRAZIONE		
C1)	Spese per pubblicità e contributo A.N.A.C. (<i>Autorità Nazionale Anticorruzione</i>)	Euro 5.000,00
	IVA ed eventuali altre imposte:	
C2)	IVA (al 22%) di A)	Euro 218.090,07
C3)	IVA (al 22%) di B)	Euro 1.980,00
	Totale C	Euro 225.070,07
	Totale A + B + C	Euro 1.225.388,57

CONSIDERATO che:

- il **valore dell'appalto** ex art. 35 del D. Lgs. n. 50/2016 e s.m.i. è quindi pari ad Euro **1.000.318,50** (oltre oneri di legge, spese per pubblicità e contributo A.N.AC.) comprensivo degli oneri per la sicurezza derivanti da rischi da interferenza non soggetti a ribasso - pari a Euro 9.000,00 - salvo eventuali maggiori oneri come definiti preliminarmente alla stipula del contratto per mezzo di apposito DUVRI,
- ai sensi dell'articolo 106, comma 12, del D. Lgs. 50/2016 e s.m.i. il Consorzio nel corso dell'esecuzione dell'appalto si riserva la facoltà di esercitare il quinto di legge sull'importo complessivo contrattuale che verrà determinato in esito all'aggiudicazione della presente procedura di gara.

DATO ATTO che:

- la spesa prevista per l'approvvigionamento in oggetto risulta coerente con la programmazione economico-finanziaria del Consorzio;
- per l'approvvigionamento in oggetto, il **Responsabile Unico del Procedimento (RUP)** individuato nel "Programma biennale degli acquisti di beni e servizi 2020-2021" è Giorgio Osvaldo Golzio, in qualità di Responsabile della Funzione Organizzativa "Facility Management" del Consorzio;

VISTI, infine:

- l'art.12.4 del 'Regolamento di funzionamento del Consiglio di Amministrazione' del CSI-Piemonte, il quale prevede che *"Al fine di una pronta disponibilità di un documento che attesti l'atto assunto dal CdA, nelle more della formalizzazione del verbale della seduta, è inoltre facoltà dei 'Direttori responsabili' richiedere a Presidente e Segretario di sottoscrivere un apposito Provvedimento, nel quale sono riportati sinteticamente i contenuti dell'argomento esaminato e la relativa deliberazione del CdA."*;
- l'importo dell'affidamento in questione, superiore a 150.000,00 Euro (oltre oneri di legge);

il Consiglio di Amministrazione:

- **AUTORIZZA** l'indizione della gara europea per l'affidamento del servizio integrato di sorveglianza, reception, teleallarme e radio pattuglia per le sedi del CSI-Piemonte mediante procedura aperta ai sensi degli articoli 58 e 60 del D. Lgs. 50/2016 e s.m.i., tramite il sistema di intermediazione telematica di Regione Lombardia denominato "Sintel", per un periodo di 36 mesi, per un importo complessivo pari a Euro **991.318,50** (oltre oneri di legge e spese per pubblicità e contributo A.N.AC.), oltre oneri per la sicurezza derivanti da rischi da interferenza non soggetti a ribasso pari a Euro 9.000,00 (oltre oneri di legge), salvo eventuali maggiori oneri come definiti preliminarmente alla stipula del contratto per mezzo di apposito DUVRI;
- **APPROVA** il prospetto economico complessivo dell'appalto come sopra riportato;

- DELEGA al Direttore Generale, ai sensi dell'art. 16, c. 1, lett. p) dello Statuto del CSI-Piemonte, la definizione dei documenti di gara, tramite l'emanazione di apposito atto di approvazione degli stessi da effettuarsi non oltre 30 giorni dalla data dell'odierna seduta, esplicitando e definendo – entro i limiti approvati dal Consiglio stesso con la presente deliberazione – tutti gli specifici elementi atti a precisare nel dettaglio e completare la suddetta documentazione di gara;
- DEMANDA alla Commissione di gara il compito, tra gli altri, di coadiuvare il Responsabile del Procedimento nella verifica dell'eventuale anomalia/congruità delle offerte che verranno presentate.

Si allegano:

- "Motivazioni dell'Approvvigionamento"

(Allegato A)

Il Segretario del
Consiglio di Amministrazione
FIRMATO IN ORIGINALE

(Pietro Pacini)

Il Presidente
FIRMATO IN ORIGINALE

(Letizia Maria Ferraris)

Torino, 27 febbraio 2020



ALLEGATO A

“MOTIVAZIONI DELL’APPROVVIGIONAMENTO”

<i>RdA</i>	<i>WBS</i>	<i>Codice Materiale CSI</i>	<i>CUI</i>	<i>Approvvigionamento continuativo</i>
2020000046	G15-2101-PRG1-	98341140-8-000	S01995120019201900107	SI

MOTIVAZIONI DELL'APPROVVIGIONAMENTO

INDIZIONE DELLA GARA EUROPEA PER L'AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO INTEGRATO DI SORVEGLIANZA, RECEPTION, TELEALLARME E RADIO PATTUGLIA PER LE SEDI DEL CSI-PIEMONTE

1. Oggetto

Il presente approvvigionamento ha per oggetto:

✓ Servizio di sorveglianza delle sedi del CSI-Piemonte

Il servizio prevede la seguente attività:

presidio H24x7 presso la Control Room della Sede Legale del CSI-Piemonte di Torino - Corso Unione Sovietica 216, con monitoraggio mediante sistemi tecnologici di sicurezza locali e da remoto di tutte le sedi oggetto dell'appalto (Servizio svolto da Guardia Particolare Giurata, di seguito anche GPG);

✓ Servizio di Reception "a corpo" presso la Sede Legale del CSI-Piemonte da prestarsi in orari feriali dalle 7.30 alle 23.00 e il sabato mattina dalle 8.00 alle 12.00 e dalle 14.00 alle 20.00 (Servizio svolto da Operatori Logistici, di seguito anche OPL);

✓ Servizio di Reception "su richiesta" presso la Sede Legale del CSI-Piemonte; sulla base di specifiche esigenze tale servizio potrà prevedere un'estensione rispetto a quanto indicato al punto precedente, in termini aggiuntivi di orario e/o di risorse richieste (Servizio svolto da OPL);

✓ Servizio di pronto intervento con radio pattuglia, su chiamata delle postazioni di sorveglianza e presidio o su allerta, derivante dagli allarmi collegati alla Centrale Operativa dell'Appaltatore per le sedi in Torino (Sede Legale – Corso Unione Sovietica 216; Magazzino – Corso Tazzoli 215/15; Mensa – Via Arnaldo da Brescia 5/D) e decentrate (Cuneo – Corso Nizza 5; CED Secondario di Vercelli – Via Restano 3; siti Wi-Pie di Alessandria, Asti, Biella, Cuneo, Novara, Verbania e Vercelli) (Servizio svolto da GPG);

✓ Servizio di teleallarme mediante l'utilizzo di ponti radio monodirezionali collegati con la Centrale Operativa dell'Appaltatore, per le sedi del CSI-

Piemonte in Torino (Sede Legale – Corso Unione Sovietica 216 e Magazzino – Corso Tazzoli 215/15) e decentrate di Cuneo (Corso Nizza, 5) e CED Secondario di Vercelli (Via Restano, 3).

La seguente tabella riporta l'articolazione oraria dei Servizi affidati alla Guardia Particolare Giurata ed all'Operatore logistico:

Sede	Tipologia	Unità	Orario	Ore Giornaliere	Ore/anno
Torino - Corso Unione Sovietica n. 216	Sorveglianza Guardia Particolare Giurata	1	h24/365 gg anno	24	8.760
	Reception Operatore logistico	1	Feriali: dal lunedì al venerdì dalle 7:30 alle 14:30	7	5.883
		1	Feriali: dal lunedì al venerdì dalle 9:00 alle 16:00	7	
		1	Feriali: dal lunedì al venerdì dalle 16:00 alle 23:00	7	
		1	sabato: dalle 8:00 alle 12:00	4	
		1	sabato: dalle 14:00 alle 20:00	6	

La quantificazione annuale dei servizi oggetto d'appalto è così ripartita:

- Servizio Guardia Particolare Giurata	ore/anno	8.760
- Servizio Operatore logistico	ore/anno	5.883
- Servizio Operatore logistico in termini aggiuntivi di orario e/o di personale	ore/anno (stima)	1400
- Servizio radio pattuglia ispezioni da 30 min./anno (stima)		300
- Servizio di teleallarme (4 ponti radio)	mese/anno	12

Le prestazioni orarie del servizio risultano essere in continuità con l'attuale appalto in corso essendo già state ottimizzate negli anni precedenti per ottenere il massimo risparmio rispetto alle esigenze di sicurezza delle Sedi del Consorzio.

Nella seguente tabella vengono comparate le prestazioni previste per il nuovo appalto con i dati a consuntivo dei due precedenti anni di gestione:

Tipologia	Unità	2018	2019	Totale Annuale nuova Gara
Sorveglianza Guardia Particolare Giurata	Ore	8.760	8.760	8.760
Supporto Operatore logistico	Ore	2.406	6.093	5.883
Supporto Operatore logistico su richiesta	Ore	600	600	1.400
Radio pattuglia	Ispezioni da 30 minuti	22 (*)	38 (*)	300
Teleallarme (canone per 4 ponti radio)	Mesi	12	12	12

(*) a fronte di una stima prevista di 600 ispezioni/anno nella precedente base di gara

Il Contratto d'appalto derivante dalla gara in oggetto avrà decorrenza dalla data di stipula dello stesso e terminerà il 31 ottobre 2023.

I servizi oggetto di appalto dovranno essere garantiti nel periodo decorrente dal 1° novembre 2020 - al termine di una fase di presa in carico degli stessi di non oltre 15 giorni solari dalla data di stipula del contratto - e fino al 31 ottobre 2023.

2. Motivazione della richiesta e contesto in cui si inserisce l'approvvigionamento

L'attuale servizio di presidio e custodia delle sedi del CSI-Piemonte di Torino, delle sedi decentrate di Cuneo e Vercelli (CED Secondario), nonché delle Sedi WI Pie di Alessandria, Asti, Biella, Cuneo, Novara, Verbania e Vercelli, oggetto del contratto d'appalto stipulato con il R.T.I. Sicuritalia S.p.A (Capogruppo mandataria) e Sicuritalia Servizi Fiduciari Soc.Coop. e Allsystem Spa è in scadenza al prossimo 31 ottobre 2020.

L'attuale servizio, di durata triennale, prevede, su base annua:

- il presidio h24 per la Sede Legale di Corso Unione Sovietica, 216 in Torino, svolto da una Guardia Particolare Giurata (GPG);
- il servizio di Reception svolto da Operatori Logistici (OPL) nei giorni feriali e il sabato per la Sede Legale di Corso Unione Sovietica, 216 in Torino;
- il servizio di teleallarme mediante ponte radio delle sedi di Torino (Sede Legale – Corso Unione Sovietica 216 e Magazzino – Corso Tazzoli 215/15) e delle sedi decentrate di Cuneo e Vercelli (CED Secondario);

- il servizio di radio pattuglia "su richiesta", svolto da Guardie Particolari Giurate, per tutte le sedi del CSI-Piemonte, compresi i siti Wi Pie di Alessandria, Asti, Biella, Cuneo, Novara, Verbania e Vercelli.

In particolare, relativamente al servizio di Sorveglianza, per quanto concerne il presidio continuativo della Sede Legale di Corso Unione Sovietica 216 in Torino, in virtù di quanto precisato nelle "Linee Guida per l'affidamento del servizio di vigilanza privata", emanate da ANAC con Determinazione 462 del 23 maggio 2018 (in cui viene chiarito che i servizi analoghi all'oggetto del presente appalto vanno inquadrati come servizi di vigilanza privata e non di portierato) e dalla disciplina normativa nazionale di riferimento, si ritiene che rappresenti una garanzia di maggior tutela per il Consorzio proseguire a fare ricorso, nella misura di una unità, alla figura professionale della "Guardia Particolare Giurata" di cui al D.M. n. 269/2010 modificato dal successivo D.M. n. 56/2015 e relativo "Vademecum Operativo – Disposizioni operative per l'attuazione del Decreto Ministeriale 1.12.2010, nr. 269, in materia di capacità tecnica e qualità dei servizi degli istituti di vigilanza ed investigazione privata", alla quale verranno affidati i compiti di vigilanza/sorveglianza prettamente "attiva".

Tale preferenza di impostazione discende:

- dalla qualificazione del Consorzio in termini di "obiettivo sensibile e, come tale, affidato alla vigilanza delle guardie giurate", in quanto "sito contenente banche dati sensibili" e struttura munita di "centro di elaborazione dati" (sez. III dell'Allegato D del D.M. suindicato);
- dalla valutazione della Circolare n. 557/PAS/U/016503/10089.D(1) REG del 17/09/2012 del Ministero dell'Interno - Dipartimento della Pubblica Sicurezza con la quale, in risposta ad una richiesta di parere avanzata dalla ASSIV - Associazione Italiana Vigilanza, si evince che "l'esercizio delle attività in parola (n.d.r. di vigilanza privata), in difetto di autorizzazione viene punito ai sensi dell'art. 140 T.U.L.P.S., norma di rilevanza penale".
- dalla necessità per il CSI-Piemonte - il cui Datacenter di Torino è stato recentemente classificato quale Polo Strategico Nazionale dall'Agenzia per l'Italia Digitale (AGID) - di garantire elevati standard di efficienza, qualità e sicurezza per quanto concerne la sorveglianza fisica delle sedi e dei relativi controlli degli accessi, ed il monitoraggio H24x7 dei sistemi di sensoristica ed allarme sul corretto funzionamento degli impianti tecnologici asserviti al Datacenter, così come previsto dalle certificazioni acquisite dal Consorzio. Ci si riferisce in particolare:
 - alla certificazione ISO 27001 – "Sistema di Gestione della Sicurezza delle Informazioni" – la quale, attraverso un approccio sistematico fondato sull'analisi e sul trattamento dei rischi, stabilisce, realizza, attua, controlla, riesamina e migliora la sicurezza delle informazioni aziendali e dei clienti, gestite dal Consorzio. Il sistema è certificato per i servizi di Facility Management del Data Center ed ai servizi della nuova piattaforma cloud Nivola (per quest'ultima è stato acquisito l'attestato di conformità alle linee guida ISO 27017:2015 e ISO 27018:2014, che estendono lo standard ISO 27001, stabilendo ulteriori controlli per la sicurezza dei servizi cloud e per la protezione dei dati personali da parte di fornitori di servizi cloud);

- alla certificazione ISO 22301 – “Societal Security Business Continuity Management Systems” – la quale specifica i requisiti per pianificare, stabilire, implementare, monitorare e migliorare un sistema di gestione per rispondere nel modo migliore a eventi gravi o disastrosi che dovessero avvenire. CSI-Piemonte ha predisposto un Piano Generale di gestione dell'emergenza condotto sulle esigenze di continuità di funzionamento dei servizi informatici propri e dei propri Clienti, che prevede, se necessario, anche il ricorso a un CED secondario, a Vercelli, con funzione di *Disaster Recovery*;
- ANSI TIA 942 B – “Telecommunications Infrastructure Standard for Datacenters” - stabilisce le norme per la progettazione dei data centers e specifica i requisiti in materia di architettura di rete, progettazione elettrica, ridondanza dei sistemi, controllo dei rischi, controllo ambientale, risparmio energetico e molto altro.

Da tutto quanto sopra espresso discende la stringente esigenza che il Servizio di Sorveglianza sia affidato a Guardie Particolari Giurate appartenenti ad Istituti di Vigilanza Privata che sono muniti di licenza prefettizia nonché certificati ai sensi del D.M. 115/2014.

Per quanto concerne il Servizio di Reception si fa presente che in precedenza queste attività venivano svolte con personale prettamente interno (3 risorse operative, alle quali si aggiungeva la copertura affidata all'operatore esterno del turno serale dalle 19:00 alle 23:00 e del sabato dalle 08:00 alle 12:00).

A decorrere dal 2018, in conseguenza del pensionamento di alcuni lavoratori addetti alla Reception, è stata ripensata l'organizzazione del servizio valutando di tendere progressivamente verso l'acquisizione della totalità di questi servizi dal mercato esterno, per le seguenti motivazioni:

- volontà aziendale di orientare le risorse interne verso attività a più alto valore aggiunto;
- migliore coordinamento complessivo tra le attività oggetto del presente appalto, essendo tali servizi da svolgersi in modo integrato con le risorse che operano a stretto contatto ed in sinergia, condividendo prassi ed interscambiando informazioni all'interno dei processi e dei sistemi informatici predisposti;
- sensibile risparmio nel costo del lavoro (circa il 30%) ottenuto utilizzando addetti esterni.

Sulla base dell'esperienza maturata, si è potuto definire uno schema organizzativo “a regime” che ottimizza, tramite opportune turnazioni, l'usuale utilizzo delle risorse impiegate per il servizio di Operatore Logistico.

Rispetto agli anni precedenti, per il servizio di Operatore Logistico “su richiesta”, si ipotizza invece un significativo aumento del montante annuo di ore a disposizione (da 600 a 1.400), che nel corso dell'appalto in oggetto saranno impiegate per far fronte a nuove esigenze quali:

- la gestione di un maggior numero di eventi (convegni, seminari interni ed esterni, giornate di presentazione quali gli Open CSI e Open day, visite al Datacenter ed alla nuova Service Control Room, ecc);
- la gestione del nuovo centro polifunzionale CSI NEXT (in corso di sviluppo nei locali della struttura nota come ex "Mondo X", attigua alla Sede Legale del CSI-Piemonte) che diventerà operativo nel corso del 2021 ma che già a partire dai prossimi mesi, sarà interessato dalla presenza di maestranze e tecnici esterni impiegati nelle varie fasi realizzative di cantiere;
- l'adeguamento agli elevati standard di efficienza, qualità e sicurezza per quanto concerne la sorveglianza fisica delle sedi e dei relativi controlli degli accessi previsti dalle certificazioni sopra citate, acquisite dal CSI-Piemonte per la classificazione a Polo Strategico Nazionale AGID;
- l'estensione di orario da attivare nelle giornate di sabato o di domenica in occasione delle frequenti sessioni di manutenzione tecnica programmata e straordinaria per impianti tecnologici e componenti ICT.

Relativamente al servizio di Radio pattuglia, anch'esso a consumo, stante il ridotto numero degli interventi effettuati nel biennio precedente, si è decisa una sensibile riduzione (da 600 a 300) del montante annuo previsto.

Per le motivazioni sopra espresse, si intende procedere con l'indizione di una gara europea avente ad oggetto l'affidamento del servizio integrato di sorveglianza, reception, teleallarme e radio pattuglia per le sedi del CSI-Piemonte per un periodo di 36 mesi.

3. Spesa prevista

Nella seguente tabella viene presentata la stima delle voci di costo per la determinazione della base di gara per il triennio di durata contrattuale:

Prestazioni a "corpo"

Prestazione	Unità di misura	Quantità / 36 mesi	Importo unitario a base di gara (oltre oneri di legge)	Importo complessivo a base di gara (oltre oneri di legge)
Servizio Guardia Particolare Giurata	ore	26.280	Euro 23,00	Euro 604.440,00
Servizio Operatore Logistico	ore	17.649	Euro 16,50	Euro 291.208,50

Prestazione	Unità di misura	Quantità / 36 mesi	Canone mensile unitario a base di gara (oltre oneri di legge)	Canone complessivo a base di gara (oltre oneri di legge)
Servizio di teleallarme	4 ponti radio	36	Euro 320,00	Euro 11.520,00

Prestazioni a "consumo"

Prestazione	Unità di misura	Quantità stimata/ 36 mesi	Importo unitario a base di gara (oltre oneri di legge)	Importo complessivo stimato a base di gara (oltre oneri di legge)
Servizi aggiuntivi Operatore Logistico su richiesta	ore	4.200	Euro 16,50	Euro 69.300,00
Servizio radio-pattuglia	Ispezioni 30 min.	900	Euro 16,50	Euro 14.850,00

Tali prestazioni "a consumo" saranno richieste sulla base delle effettive necessità del Consorzio, sino al raggiungimento dell'importo contrattuale e saranno fatturate sulla base degli importi unitari offerti dall'Appaltatore in sede di gara.

	Importo complessivo annuale Euro (oltre oneri di legge)	Importo complessivo triennale a base di gara Euro (oltre oneri di legge)
TOTALE PRESTAZIONI	Euro 330.439,50	Euro 991.318,50

L'importo complessivo posto a base di gara, relativo alle prestazioni oggetto d'appalto, è pari ad Euro 991.318,50 (oltre oneri di legge, spese per pubblicità e contributo A.N.AC.) - di cui Euro 907.168,50 per servizi a corpo e Euro 84.150,00 stimati per servizi a consumo - oltre oneri relativi alla sicurezza derivanti da rischi da interferenza, non soggetti a ribasso, pari ad Euro 9.000,00 (oltre oneri di legge).

Per il Servizio affidato alla Guardia Particolare Giurata e all'Operatore logistico e per il Servizio di Radio Pattuglia, l'importo a base d'asta viene determinato sulla base del monte ore previsto e del relativo costo orario medio stimato e per il Servizio di teleallarme, l'importo a base d'asta viene determinato sulla base del numero di mesi e del relativo canone mensile stimato.

Si segnala che, ai fini della determinazione delle tariffe poste a base di gara per il servizio in oggetto, si è fatto riferimento a:

- Servizio di radio pattuglia e teleallarme: Decreto Prefettizio del Prefetto di Torino, (nonostante le tariffe ivi previste non abbiano più natura cogente a seguito del D.L. 59/2008 convertito in Legge 101/2008 che ha tolto al Prefetto la potestà di predeterminare le tariffe dei servizi di vigilanza privata, modificando in tal senso l'art. 135 del T.U.L.P.S.);
- Allegato 4 alla "Procedura aperta per l'affidamento dei servizi di vigilanza armata presso i siti in uso a qualsiasi titolo agli enti locali mediante convenzione ex art. 26 l. 488/99 e art. 1 co. 499 l. 208/2015 suddivisa in lotti a favore degli enti locali presenti sul territorio della Regione Lombardia" scaduta il 15/02/2017, convenzione in corso;

- Appalto n. 12/2019 per il "Servizio di vigilanza presso gli immobili di proprietà regionale o in uso alla Regione Piemonte ubicati in Torino e Provincia" bandito dalla Regione Piemonte in data 12/08/2019;
- "Procedura aperta per l'affidamento del "servizio di vigilanza armata fissa da espletarsi con guardie particolari giurate (G.P.G.), portierato fisso, vigilanza armata saltuaria con passaggio esterno con una G.P.G. a bordo di auto o moto radiocollegate presso le sedi di Roma, gestione mediante collegamento alla sala operativa della società di vigilanza dei sistemi di allarme, antintrusione e videosorveglianza, manutenzione delle apparecchiature tecnologiche di controllo ivi installate" bandita dall'ISTAT in data 20/12/2019;
- Tabella Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali - Costo medio orario per il personale dipendente da Istituti ed Imprese di Vigilanza Privata e Servizi Fiduciari, Servizio tecnico operativo antirapina e servizio tecnico operativo diurno e notturno, in vigore a decorrere dal mese di marzo 2016 (Decreto Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali 21 marzo 2016).

Per quanto concerne le tariffe orarie prevalenti per la GPG si confermano 23,00 Euro posti a base di gara nell'ambito del precedente appalto, in quanto riscontrati equivalenti anche nelle tre gare prese in esame mentre per l'OPL si sono prese in considerazione le Tabelle del Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali relativamente al VI livello diurno e notturno.

Per quanto concerne gli interventi di radio pattuglia si conferma la quotazione a visita ispettiva con durata media in 30 minuti in analogia con l'appalto precedente.

Nella seguente tabella vengono comparate le tariffe prese in esame:

Tipologia	Tariffe attuali (R.T.I. Sicuritalia S.p.A - Sicuritalia Servizi Fiduciari Soc.Coop. - AllSystem S.p.A. (sconto 21,14%)	Base di gara precedente	Città Metropolitana di Milano 2016	Regione Piemonte agosto 2019	ISTAT dicembre 2019	MLPS marzo 2016
Guardia Particolare Giurata (GPG)	€ 18,40	€ 23,00	€ 23,00	€ 23,53	€ 23,97	III liv € 22,05
Operatore logistico (OPL)	€ 12,70	€ 16,32			€ 14,54	VI liv Diurno € 15,84 VI liv Notturno € 16,77
Intervento Radio pattuglia – ½ ora	€ 12,00	€ 16,50	€ 16,50	€ 18,00		

Teleallarme ponte radio canone mensile	€ 50,00	€ 100,00	€ 100,00	€ 80,00		
--	---------	----------	----------	---------	--	--

Ai sensi dell'art. 23, comma 16, del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i. l'importo a base di gara sopra indicato comprende i costi della manodopera che il CSI-Piemonte ha stimato in Euro 964.948,50 (oltre oneri di legge) per il triennio, calcolati sulla base del costo orario del personale dipendente da istituti ed imprese di vigilanza privata e servizi fiduciari riportato nelle tabelle allegate al sopra citato Decreto Ministeriale del 21/03/2016.

Si riporta, per completezza, nel seguito il riepilogo dei costi sostenuti nel biennio 2018-2019 per il servizio oggetto di approvvigionamento:

	2018	2019
Sorveglianza Guardia Particolare Giurata	161.184,00 Euro	160.745,40 Euro
Supporto Operatore logistico	38.131,75 Euro	84.838,95 Euro
Radio pattuglia	264,00 Euro	456,00 Euro
Teleallarme	2.400,00 Euro	2.400,00 Euro
TOTALE	201.979,75 Euro	248.440,35 Euro

4. Fonti di finanziamento e Pianificazione aziendale

La spesa prevista per l'approvvigionamento in oggetto trova copertura nell'attuale programmazione economico-finanziaria del Consorzio.

L'approvvigionamento in oggetto è contemplato nel "Programma biennale degli acquisti di beni e servizi 2020-2021"¹ (rif. CUI S01995120019201900107).

5. Verifica parametri prezzo-qualità di Convenzioni CONSIP/SCR-Piemonte/Città Metropolitana di Torino e catalogo MEPA

Il D.P.C.M. del 24 dicembre 2015, entrato in vigore il 9 febbraio 2016 per le Regioni, gli Enti regionali oltre che i loro Consorzi e Associazioni e per gli Enti del Servizio Sanitario Nazionale, pone in capo ai soggetti di cui sopra l'obbligo di aderire alle Convenzioni attive di Consip o di altri Soggetti Aggregatori (individuati in apposito elenco costituito da una Centrale di committenza per ciascuna regione)

¹ Approvato con Provvedimento del Direttore Generale del 29 novembre 2019 (ex art. 14, c. 3 dello Statuto del CSI-Piemonte) e dall'Assemblea degli Enti consorziati del 20 dicembre 2019

con riferimento alle specifiche categorie merceologiche ed alle relative soglie economiche elencate nel medesimo, tra le quali figurano anche i servizi di vigilanza e guardiania di importo massimo annuo a base d'asta superiore a Euro 40.000,00 (oltre oneri di legge).

Relativamente alla tipologia di servizio oggetto d'appalto, al fine di adempiere all'obbligo di utilizzo dei parametri prezzo-qualità delle Convenzioni Consip S.p.A. come limite massimo per l'acquisto di beni e servizi comparabili, si è proceduto alla verifica della sussistenza di Convenzioni attive o di Accordi Quadro nei cataloghi di Consip S.p.A. (www.acquistinretepa.it) e della Centrale di Committenza Regionale (SCR-Piemonte S.p.A.), nonché di avvisi relativi alle iniziative del soggetto aggregatore Città Metropolitana di Torino.

Il riscontro, alla data del 27 febbraio 2020, è risultato negativo.

Infine, con riferimento a Consip S.p.A., si precisa che per quanto riguarda lo strumento SDAPA (Sistema Dinamico di Acquisizione della Pubblica Amministrazione) non risultano attive iniziative relative all'oggetto dell'appalto.

Stante la situazione sopra delineata, per l'acquisizione del servizio in oggetto si rende necessario procedere con l'espletamento di una specifica procedura di gara.

6. Conformità alle disposizioni ISO 27001:2013

Il presente approvvigionamento rientra nell'ambito di applicazione delle disposizioni ISO 27001:2013.

7. Conformità alla norma UNI CEI EN ISO 50001:2011

Il presente approvvigionamento non rientra nell'ambito di applicazione delle disposizioni ISO 50001:2011.

8. Conformità alle disposizioni UNI ISO 45001:2018

Il presente approvvigionamento risulta conforme alle disposizioni ISO 45001:2018 ed è stata effettuata la verifica preventiva di conformità da parte del Servizio Prevenzione e Protezione del CSI-Piemonte.

9. Conformità alle disposizioni ISO 22301:2012

Il presente approvvigionamento rientra nel perimetro di applicazione della norma ISO 22301:2012 e dunque ne verrà garantita la conformità.

10. Conformità alle disposizioni in materia di protezione dei dati personali

Il presente approvvigionamento rientra nell'ambito di applicazione delle disposizioni in materia di dati personali.

11. Modalità di approvvigionamento

Alla luce di quanto sopra esposto, visti il "Regolamento in materia di approvvigionamenti" del CSI-Piemonte e la normativa in materia di appalti pubblici, si richiede di procedere all'approvvigionamento in oggetto mediante l'indizione di una gara europea ai sensi degli articoli 58 e 60 del D. Lgs. n. 50/2016 e s.m.i., tramite il sistema di intermediazione telematica di Regione Lombardia denominato "Sintel"², da aggiudicare applicando il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art. 95, comma 3, lett. a) del D. Lgs. 50/2016 e s.m.i., secondo la seguente macro valutazione:

Valutazione tecnica	Max 70 punti/100
Valutazione economica	Max 30 punti/100

Nel rispetto del principio della concorrenza e della massima partecipazione, potrà essere richiesto ai concorrenti il possesso di requisiti di capacità economica e finanziaria e tecnica professionale ex art. 83 del D. Lgs. 50/2016 e s.m.i.

In relazione alle disposizioni di cui all'art. 51 del D. Lgs. n. 50/2016 e s.m.i., l'appalto in oggetto non è stato suddiviso in distinti lotti funzionali, come anche avvalorato da recente giurisprudenza in materia, in quanto i servizi oggetto della indicenda gara sono da svolgersi in forma integrata mediante l'ausilio di risorse chiamate ad operare costantemente a stretto contatto ed in sinergia, condividendo prassi ed interscambiando informazioni all'interno dei processi e dei sistemi informatici approntati in termini di sorveglianza e controllo accessi, preposti al governo della sicurezza di persone ed al monitoraggio del corretto funzionamento di apparati ed impianti (centralizzati e remoti) presenti presso le sedi del Consorzio.

Questa scelta consente inoltre alla Stazione Appaltante di:

- disporre di un unico punto di coordinamento funzionale, col quale poter continuamente interloquire ed a cui demandare la responsabilità del dispiegamento ottimale delle risorse necessarie all'espletamento dei compiti in condizione di gestione ordinaria o straordinaria;
- garantire la contiguità nell'interazione tecnico-operativa tra i diversi servizi;
- minimizzare gli impegni complessivi di carattere organizzativo, formativo ed informativo nei confronti delle diverse figure operative rese disponibili;
- evitare il rischio di possibili conflitti di responsabilità tra fornitori diversi, specie nella gestione di situazioni critiche, che risulterebbero esiziali per il

² accessibile all'indirizzo internet www.ariaspa.it – rif. Legge Regione Lombardia 33/2007 e s.m.i.

mantenimento degli elevati standard di sicurezza garantiti dal Consorzio ai propri Clienti, secondo quanto previsto dalle certificazioni sopra citate acquisite dal CSI-Piemonte in coerenza con le caratteristiche richieste da AGID per i Datacenter classificati Polo Strategico Nazionale;

- ottenere risvolti positivi anche sul piano economico, potendo tale impostazione produrre una contrazione sull'impegno di risorse umane complessivamente impiegate nella gestione dei servizi.

Torino, 27 febbraio 2020

Al visto di:

Funzione Organizzativa "Acquisti Servizi Professionali e Facility Management"
(Enrica Valle)

FIRMATO IN ORIGINALE

Funzione Organizzativa "Programmazione Acquisti e Supporto ai Business Case"
(Julia Semiatkova)

FIRMATO IN ORIGINALE

Alla firma di:

Il RUP
Funzione Organizzativa "Facility Management"
(Giorgio Osvaldo Golzio)

FIRMATO IN ORIGINALE

Funzione Organizzativa "Amministrazione, Finanza e Controllo"
(Franco Ferrara)

FIRMATO IN ORIGINALE

