

PROVVEDIMENTO DI INDIZIONE

AFFIDAMENTO DIRETTO PER SERVIZIO DI MANUTENZIONE DELLE LICENZE SOFTWARE "GNSS SPIDER"

(DB21_047_MEPA)

PREMESSE

Viste le motivazioni di cui all'Allegato 1 "Motivazioni dell'approvvigionamento" del 21 aprile 2021, ai sensi della normativa vigente in materia di appalti pubblici, si rende necessario procedere all'acquisizione del "Servizio di manutenzione delle licenze software GNSS Spider", per un periodo di 24 mesi, dalla società Leica Geosystems S.p.A., nei termini di seguito specificati.

Il presente Provvedimento costituisce – ai fini del rispetto del termine di cui all'art. 1, comma 1, secondo periodo, della Legge 120/2020 ("Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 16 luglio 2020, n. 76, recante misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitale") – atto conclusivo del procedimento il cui atto di avvio è rappresentato dall'Allegato 1 "Motivazioni dell'approvvigionamento".

PROSPETTO ECONOMICO COMPLESSIVO DELL'APPALTO

Il prospetto economico complessivo degli oneri necessari per l'acquisizione in oggetto, individua le seguenti voci:

A) Importo servizio oggetto d'appalto

A1	Importo a base d'asta	Euro 56.000,00
	Totale A	Euro 56.000,00

B) Importo per oneri per la sicurezza da interferenza non soggetti a ribasso

B1	Oneri per la sicurezza da interferenza	Euro 0,00
	Totale B	Euro 0,00

	Totale A + B	Euro 56.000,00
--	---------------------	-----------------------

C) Somme a disposizione dell'Amministrazione

C1	Spese per contributo ANAC (Autorità Nazionale Anticorruzione Vigilanza Contratti Pubblici)	Euro 30,00
	IVA ed eventuali altre imposte:	
C2	IVA (al 22%) di A)	Euro 12.320,00
C3	IVA (al 22%) di B)	Euro 0,00
	Totale C	Euro 12.350,00

	Totale A + B + C	Euro 68.350,00
--	-------------------------	-----------------------

Il valore dell'appalto, ai sensi dell'art. 35 del D. Lgs. 50/2016 e s.m.i., comprensivo degli oneri per la sicurezza da interferenza non soggetti a ribasso, è pari a Euro 56.000,00 (oltre oneri di legge e spese per contributo ANAC), salvo eventuali maggiori oneri derivanti da rischi da interferenza come definiti preliminarmente alla stipula del Contratto.

DURATA

Il servizio di manutenzione delle licenze software "GNSS Spider" oggetto del presente affidamento dovrà essere garantito per un periodo di 24 (ventiquattro) mesi a decorrere dalla data di stipula del Contratto o dall'esecuzione anticipata dello stesso¹.

TIPOLOGIA DI PROCEDURA E CRITERIO DI AGGIUDICAZIONE

Visti il "Regolamento in materia di approvvigionamenti" del CSI-Piemonte e la normativa vigente in materia di appalti pubblici, e in particolare l'art. 1, comma 2, lett. a) della Legge 120/2020 ed i principi di cui all'art. 63, comma 2, lettera b), punto 2) del D. Lgs. n. 50/2016 e s.m.i., si procede mediante affidamento diretto a favore della società Leica Geosystems S.p.A. in qualità di produttore dei software e delle attrezzature oggetto di adeguamento e, pertanto, unico titolato a fornire gli aggiornamenti richiesti.

Si applica il criterio di aggiudicazione del minor prezzo ai sensi dell'art. 95, comma 4, del D. Lgs. 50/2016 e s.m.i.

L'acquisizione sarà gestita tramite il canale del Mercato Elettronico per la Pubblica Amministrazione (MEPA) (Rif. "Procedura di acquisto tramite Trattativa diretta").

RESPONSABILE UNICO DEL PROCEDIMENTO

Vista la nomina dei RUP individuati nel "Programma biennale degli acquisti di beni e servizi 2021-2022" del CSI-Piemonte², il Responsabile Unico del Procedimento (RUP) di riferimento per la presente iniziativa (rif. CUI S01995120019202100091) è Antonello Ghisaura, Responsabile della Funzione Organizzativa "Attività Produttive, Ambiente e FPL" del Consorzio.

Considerato quanto sopra descritto, il Responsabile della Funzione Organizzativa "Acquisti e Servizi aziendali":

- autorizza, ai sensi della normativa vigente in materia, la procedura di affidamento diretto del "Servizio di manutenzione delle licenze software *GNSS Spider*" a favore della società Leica Geosystems S.p.A., per un periodo di 24 mesi dalla stipula del Contratto o dall'esecuzione anticipata dello stesso, per un importo a base d'asta pari a Euro 56.000,00 (cinquantaseimila/00) (oltre oneri di legge e spese per contributo ANAC), da

¹ Ai sensi dell'art. 32, comma 13 del D. Lgs. n. 50/2016 e s.m.i. e dell'art. 8, comma 1, lett. a) della Legge 120/2020

² Deliberato dal Consiglio di Amministrazione nella seduta del 18 dicembre 2020

esperirsi tramite il canale del Mercato Elettronico per la Pubblica Amministrazione (MEPA) (Rif. “Procedura di acquisto tramite Trattativa diretta”).

Gli oneri per la sicurezza da interferenza non soggetti a ribasso sono pari a Euro zero (oltre oneri di legge), salvo maggiori oneri derivanti da rischi da interferenza come definiti preliminarmente alla stipula del Contratto;

- approva il prospetto economico complessivo degli oneri necessari per l'appalto in oggetto;
- approva la documentazione della procedura: Capitolato Speciale d'Appalto – Requisiti Tecnici, Condizioni Particolari di Contratto.

Si allega:

- Motivazioni dell'Approvvigionamento della Funzione Organizzativa “Attività Produttive, Ambiente e FPL” (Allegato 1)
- Capitolato Speciale d'Appalto – Requisiti Tecnici, Condizioni Particolari di Contratto (Allegato 2)

OMISSIS

Torino, 26 aprile 2021

Funzione Organizzativa
“Acquisti e Servizi aziendali”
(Franco Ferrara)

*Firmato digitalmente ai sensi
dell'art. 21 del d.lgs. 82/2005 e s.m.i.*

RdA	WBS	Codice Materiale CSI	CUI	Approvvigionamento continuativo
2020000535	S21-2151-GNS3 S21-2149-GNS3 S21-5017-GNSV S22-2151-GNS3 S22-2149-GNS3 S22-5017-GNSV	72267000-4-099	S01995120019202100091	SI

MOTIVAZIONI DELL'APPROVVIGIONAMENTO

AFFIDAMENTO DIRETTO

SERVIZIO DI MANUTENZIONE DELLE LICENZE SOFTWARE "GNSS SPIDER"

1. Oggetto

Oggetto del presente affidamento è il servizio di manutenzione "Customer Care Package" (di seguito anche "CCP Basic"), per un periodo di due anni dalla data di stipula del Contratto o dall'esecuzione anticipata dello stesso¹, del software "GNSS Spider" (prodotto dalla società Leica Geosystems) che governa il funzionamento, l'elaborazione, l'erogazione dei servizi, l'accesso web e internet dei dati della rete GNSS Interregionale delle Regioni Piemonte, Lombardia e Valle d'Aosta.

Il suddetto servizio di manutenzione "CCP Basic" include:

- help desk telefonico / via e-mail;
- gestione degli strumenti dal portale Leica MyWorld;
- aggiornamenti delle specifiche componenti del software per gli ID riferiti ai seguenti pacchetti:

Prodotto	Quantità
Leica GNSS Spider per 45 stazioni	1 licenza
Leica SpiderWeb per 45 stazioni	1 licenza
Leica SpiderWeb SBC per 45 stazioni	1 licenza
Leica SpiderQC per 45 stazioni	1 licenza
GR30 Baseline Reference Receiver	1 licenza

¹ Ai sensi dell'art. 32, comma 13 del D. Lgs. n. 50/2016 e s.m.i. e dell'art. 8, comma 1, lett. a) della Legge 120/2020

2. Motivazione della richiesta e contesto in cui si inserisce l'approvvigionamento

L'approvvigionamento in oggetto si inserisce nel contesto delle attività continuative che il CSI-Piemonte eroga per la gestione della Rete Interregionale di Stazioni Permanenti GNSS denominata "SPIN3 GNSS" (www.spingnss.it); tali attività sono svolte al fine di garantire la piena funzionalità della Rete e di conseguenza dei servizi che utilizzano i dati geografici di correzione da essa erogati.

Il servizio è dedicato a soddisfare le esigenze delle più comuni applicazioni nel campo cartografico: l'infrastruttura GNSS è infatti uno strumento indispensabile per la produzione di dati geografici affidabili. L'utenza molto ampia comprende la collettività dei professionisti (quali, ad esempio, geometri, periti, ingegneri, geologi ed architetti), oltre che i tecnici appartenenti ad Enti pubblici quali le Agenzie Regionali per la Protezione Ambientale (ARPA) e l'Agenzia delle Entrate (ex Catasto).

Gli utilizzi della Rete GNSS Interregionale da parte di questi utenti sono molteplici, e comprendono l'aggiornamento e collaudo delle mappe catastali, l'aggiornamento dei database geotopografici, il monitoraggio delle frane, il catasto delle strade, il rilevamento di edifici di interesse storico e architettonico, il monitoraggio di flotte di veicoli e più in generale qualsiasi applicazione in cui venga richiesto un posizionamento affidabile e di precisione.

L'acquisizione, l'elaborazione, il trattamento e l'erogazione dei dati geografici di correzione, nonché la gestione stessa della Rete di Stazioni Permanenti GNSS e del portale web di accesso al servizio sono possibili solamente attraverso software particolarmente complessi e specializzati, la cui limitata diffusione a livello mondiale ha prodotto una situazione di fatto in cui l'offerta è limitata a prodotti con licenze proprietarie.

Nel 2010 Regione Piemonte, a seguito di opportuna gara di appalto, aggiudicò la fornitura e l'installazione delle apparecchiature GNSS distribuite sul territorio e il software che gestisce l'intera rete alla società Leica Geosystems S.p.A., che fornì ed installò sui server del CSI-Piemonte il software "Leica GNSS Spider".

L'analisi condotta a febbraio 2021 e documentata all'interno del Business Case "Software di Gestione della Rete GNSS" (Allegato A) ha consentito di valutare dal punto di vista tecnico ed economico le alternative software per la gestione della Rete SPIN3 GNSS. In particolare, l'analisi esplorativa del mercato ha evidenziato che non sono emerse soluzioni software dedicate al settore GNSS all'interno del catalogo nazionale Developers Italia e del Cloud Marketplace, né tra i software a riuso, né tra quelli *open-source* di terze parti o su piattaforme.

Quale ulteriore considerazione, volendo analizzare anche eventuali prospettive e trend di futura evoluzione, risulta invece non percorribile, anche in relazione dell'attuale richiesta del mercato per un servizio "di nicchia", lo sviluppo all'interno del Consorzio di un prodotto dedicato alla gestione e all'erogazione del servizio di una rete di stazioni permanenti GNSS, anche in considerazione del fatto che gli investimenti in ricerca e sviluppo necessari al riguardo sono estremamente elevati e richiederebbero competenze altamente specialistiche in materia geodetica.

L'indagine più generale condotta via web sui software *open-source* ha evidenziato l'assenza di soluzioni dedicate alla gestione di una rete di stazioni di riferimento e alla produzione di servizi di rete GNSS. Si segnala la sola presenza di un applicativo *open-source* denominato RTKLib, che tuttavia dopo un primo approfondimento non risulta pertinente, né adeguato a soddisfare i requisiti funzionali e non funzionali obbligatori per questo tipo di soluzioni.

Allegato 1

Per quanto riguarda invece i software con licenza proprietaria, l'unica alternativa funzionalmente di interesse rispetto alla soluzione attualmente in esercizio è rappresentata dal software "GNSMART2" prodotto dalla società Geo++. Esso infatti, in base alle informazioni acquisite, è l'unico software che è dotato di tutte le funzionalità necessarie per gestire una rete GNSS, erogare i servizi di rete in tempo reale e post processing, disporre di un ambiente web per l'accesso e la consultazione del servizio.

L'appetibilità del suddetto prodotto ha motivato un approfondimento di tale scenario, che ha tuttavia condotto a evidenziare costi superiori all'attuale soluzione in quanto:

- occorrerebbe superare preliminarmente l'investimento necessario ad acquisire la licenza con capacità di gestione di 45 stazioni permanenti (costo stimato di 50.000 €) e tenere conto che dall'anno successivo all'acquisto è comunque anch'esso soggetto al costo annuale di manutenzione, leggermente inferiore (circa 20.000 €/anno) a quello attualmente in utilizzo presso il CSI-Piemonte;
- occorrerebbe un investimento di circa due anni per migrare tutte le funzionalità attualmente operative nell'ambiente attuale verso l'ambiente GNSMART2;
- sarebbe necessario comunque sviluppare *ex novo* una serie di routine operative addizionali già create apposta internamente in CSI per realizzare le operazioni a valle e a monte del software di gestione della rete per rendere più produttive una serie di attività ad esso collegato;
- sarebbe necessario garantire la continuità operativa del servizio, e di conseguenza predisporre la nuova struttura di risorse hardware e software parallelamente a quella in esercizio fintantoché quella nuova su piattaforma GNSMART non fosse pronta per il subentro;
- il TCO risultante su un periodo di 5 anni per il *change* risulta essere superiore rispetto ai vincoli economici attualmente presenti per la Rete GNSS. In caso di *change* verso questo scenario, dunque, occorrerebbe disporre di fondi dedicati, attualmente non previsti dalle Regioni.

Occorre poi considerare che l'efficacia e l'efficienza del servizio ha creato le condizioni per l'integrazione delle stazioni GNSS di altre due Regioni: Lombardia (2016) e Valle d'Aosta (inizio 2020); quindi il servizio si è ampliato e prevede la gestione e manutenzione di tre Regioni: Piemonte, Lombardia e Valle d'Aosta.

Alla luce dell'architettura realizzata e delle evoluzioni che questo servizio ha avuto negli ultimi anni, delle prospettive di incremento delle collaborazioni interregionali, in attesa delle nuove stazioni permanenti GNSS derivate dal prossimo acquisto di regione Lombardia, dell'assenza di soluzioni *open-source*, si ritiene che il software Leica GNSS Spider risulti a tutt'ora la soluzione più idonea per garantire il servizio esistente sul territorio di Regione Piemonte, Regione Lombardia e Regione Valle d'Aosta (quest'ultima di recente integrazione):

- per la gestione in tempo reale delle stazioni permanenti GNSS installate sul territorio interregionale;
- per l'attuazione del controllo di qualità dei dati ricevuti;
- per la gestione degli utenti registrati;
- per l'erogazione del servizio.

Allegato 1

Pertanto, alla luce di quanto sopra esposto, allo stato attuale, si intende procedere con l'attivazione del servizio di manutenzione "Customer Care Package (CCP Basic)" per le licenze Leica "GNSS Spider" per un periodo di due anni, mediante affidamento diretto alla società Leica Geosystems S.p.A.

3. Spesa prevista

L'importo complessivo a base d'asta per il servizio oggetto dell'affidamento è pari a **Euro 56.000,00** (oltre oneri di legge e inclusi oneri per la sicurezza derivanti da interferenza pari a euro zero).

L'importo a base d'asta è stato determinato tenendo conto dei costi unitari del Contratto precedente, nonché sulla base di una quotazione informale del Produttore, considerando il numero di licenze oggetto di manutenzione.

Si riporta nel seguito il riepilogo dei costi sostenuti negli anni precedenti:

Servizio	set 2017 - ago 2018	ott 2018 - set 2019	gen 2020 - dic 2020
Manutenzione "Customer Care Package" per software rilevatori GNSS	27.500,00 €	12.300,00 € *	26.300,00 €

* adeguamento sw ricevitore geodetico (comprensivo di 12 mesi di assistenza)

4. Fonti di finanziamento e Pianificazione aziendale

L'importo di spesa previsto trova copertura economica nella PTE per gestione e manutenzioni della Rete GNSS Interregionale del software dedicato e degli apparati distribuiti sul territorio (*Determina A16-207 del 18/05/2020*); in particolare:

- prodotto 1 Fornitura 2: Servizio ad hoc - Annualità 2021
- prodotto 1 Fornitura 3: Servizio ad hoc - Annualità 2022
- prodotto 2 Fornitura 2: Servizio ad hoc - Annualità 2021
- prodotto 2 Fornitura 3: Servizio ad hoc - Annualità 2022
- prodotto 3 Fornitura 2: Servizio ad hoc - Annualità 2021
- prodotto 3 Fornitura 3: Servizio ad hoc - Annualità 2022

Il presente approvvigionamento è contemplato nel "Programma Biennale degli acquisti di beni e servizi 2021-2022" del CSI-Piemonte² (rif. CUI S01995120019202100091) per un importo complessivo di Euro 60.000,00.

Si precisa che originariamente – al momento dell'approvazione del Programma biennale citato – è stato ipotizzato un affidamento per un periodo di 12 mesi con opzione di rinnovo di ulteriori 12 mesi. Allo stato attuale, all'esito delle verifiche ed approfondimenti effettuati e riportati nel "Business Case", si procedere con un affidamento per un periodo complessivo di 24 mesi.

² Deliberato dal Consiglio di Amministrazione nella seduta del 18 dicembre 2020

5. Istruttoria ex Legge 208/2015

La Legge 208/2015 del 28 dicembre 2015 e s.m.i. (nota anche come “Legge di Stabilità 2016”), in particolare, all’art. 1, commi 512-516, pone in capo alle Pubbliche Amministrazioni ed alle società inserite nel conto economico consolidato della PA (c.d. “elenco ISTAT”) l’obbligo di provvedere ai propri approvvigionamenti di beni e servizi informatici e di connettività esclusivamente tramite gli strumenti di acquisto e di negoziazione Consip S.p.A. o dei “Soggetti Aggregatori”, ivi comprese le Centrali di Committenza regionali, per i beni e servizi disponibili presso gli stessi Soggetti Aggregatori.

Il CSI-Piemonte, pur non rientrando, alla lettera, nelle categorie sopra citate, ha conformato - in via prudenziale - il proprio iter autorizzativo per gli “acquisti IT” a quanto disposto dalla normativa sopra richiamata.

Poiché l’appalto in questione si configura come “acquisto IT”, si è quindi proceduto alla verifica della sussistenza di eventuali Convenzioni attive, Accordi Quadro e/o strumenti analoghi nei cataloghi di Consip S.p.A., della Centrale di Committenza Regionale (SCR-Piemonte S.p.A.) e del soggetto aggregatore Città Metropolitana di Torino, che potessero soddisfare le esigenze cui l’appalto intende rispondere.

Alla data odierna, il riscontro è il seguente:

- sui cataloghi di Consip S.p.A., SCR-Piemonte S.p.A. e della Città Metropolitana di Torino non è presente alcuna Convenzione o Accordo Quadro o strumento analogo;
- per quanto concerne, invece, il canale Consip del “Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MEPA)”, dalla consultazione del “Bando per i prestatori di servizi alle Pubbliche Amministrazioni”, nell’ambito dei “Servizi per l’Information & Communication Technology” risultano disponibili i “Servizi di manutenzione software”.

Configurandosi il presente affidamento come riconducibile al prodotto sopra citato, per la relativa formalizzazione si procederà alla pubblicazione di una “Trattativa Diretta” tramite MEPA e, pertanto, l’approvvigionamento in oggetto rientra nella fattispecie di cui all’art. 1, comma 512, della Legge 208/2015 e s.m.i.

6. Conformità alle disposizioni ISO 27001:2013

Il presente approvvigionamento non rientra nell’ambito di applicazione delle disposizioni ISO 27001:2013.

7. Conformità alla norma UNI CEI EN ISO 50001: 2018

Il presente approvvigionamento non rientra nell’ambito di applicazione delle disposizioni UNI CEI EN ISO 50001: 2018.

8. Conformità alle disposizioni ISO 45001:2018

Il presente approvvigionamento risulta conforme alle ISO 45001:2018 e non richiede verifica preventiva di conformità da parte del Servizio Prevenzione e Protezione del CSI-Piemonte.

9. Conformità alle disposizioni ISO 22301:2019

Il presente approvvigionamento non rientra nell'ambito di applicazione delle disposizioni ISO 22301:2019.

10. Conformità alle disposizioni in materia di protezione dei dati personali

Il presente approvvigionamento non rientra nell'ambito di applicazione delle disposizioni in materia di protezione dei dati personali.

11. Modalità di approvvigionamento

Alla luce di quanto sopra esposto, visti il "Regolamento in materia di approvvigionamenti" del CSI Piemonte e la normativa in materia di appalti pubblici, e in particolare l'art. 1, comma 2, lett. a) della Legge 120/2020 ("Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 16 luglio 2020, n. 76, recante misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitale") e i principi di cui all'art. 63, comma 2, lett. b), punto 2) del D. Lgs. 50/2016 e s.m.i., si richiede di procedere mediante affidamento diretto alla società Leica Geosystems S.p.A., in qualità di produttore dei software e delle attrezzature oggetto di adeguamento e, pertanto, unico titolato a fornire gli aggiornamenti richiesti.

Allegato:

- Business Case "Software di Gestione della Rete GNSS"

(Allegato A)

OMISSIS

Il RUP

Funzione Organizzativa "Attività Produttive, Ambiente e FPL"
(Antonello Ghisaura)

*Firmato digitalmente ai sensi
dell'art. 21 del d.lgs. 82/2005 e s.m.i.*

Funzione Organizzativa "Produzione APAF"
(Maurizio Rosati)

*Firmato digitalmente ai sensi
dell'art. 21 del d.lgs. 82/2005 e s.m.i.*

Funzione Organizzativa "Acquisti"
(Barbara Gallizia)

*Firmato digitalmente ai sensi
dell'art. 21 del d.lgs. 82/2005 e s.m.i.*