

PROVVEDIMENTO DI INDIZIONE

AFFIDAMENTO DIRETTO DEI SERVIZI DI SUPPORTO ARCHITETTURALE IN AMBITO LEGIMATICO PER IL SISTEMA INFORMATIVO DEL CONSIGLIO REGIONALE DEL PIEMONTE (DB21_059_MEPA)

PREMESSE

Viste le motivazioni di cui all'Allegato 1 "Motivazioni dell'approvvigionamento" del 14 maggio 2021, ai sensi della normativa vigente in materia di appalti pubblici, si rende necessario procedere all'acquisizione di "Servizi di supporto architettonico in ambito legimatico per il Sistema Informativo del Consiglio Regionale del Piemonte", per un periodo di 10 mesi dalla data di stipula del Contratto o dall'esecuzione anticipata dello stesso¹, dalla società Betacom S.r.l., nei termini di seguito specificati.

Il presente Provvedimento costituisce – ai fini del rispetto del termine di cui all'art. 1, comma 1, secondo periodo, della Legge 120/2020 ("Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 16 luglio 2020, n. 76, recante misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitale") – atto conclusivo del procedimento il cui atto di avvio è rappresentato dall'Allegato 1 "Motivazioni dell'approvvigionamento".

PROSPETTO ECONOMICO COMPLESSIVO DELL'APPALTO

Il prospetto economico complessivo degli oneri necessari per l'acquisizione in oggetto, individua le seguenti voci:

A) Importo servizio oggetto d'appalto

A1	Importo stimato di spesa	Euro 71.400,00
	Totale A	Euro 71.400,00

B) Importo per oneri per la sicurezza da interferenza non soggetti a ribasso

B1	Oneri per la sicurezza da interferenza	Euro 0,00
	Totale B	Euro 0,00

	Totale A + B	Euro 71.400,00
--	---------------------	-----------------------

C) Somme a disposizione dell'Amministrazione

C1	Spese per contributo ANAC (Autorità Nazionale Anticorruzione Vigilanza Contratti Pubblici)	Euro 30,00
	IVA ed eventuali altre imposte:	
C2	IVA (al 22%) di A)	Euro 15.708,00

¹ Ai sensi dell'art. 32, comma 13 del D. Lgs. n. 50/2016 e s.m.i. e dell'art. 8, comma 1, lett. a) della Legge 120/2020

C3	IVA (al 22%) di B)	Euro 0,00
	Totale C	Euro 15.738,00

	Totale A + B + C	Euro 87.138,00
--	-------------------------	-----------------------

Il valore dell'appalto, ai sensi dell'art. 35 del D. Lgs. 50/2016 e s.m.i., comprensivo degli oneri per la sicurezza da interferenza non soggetti a ribasso, è pari a Euro 71.400,00 (oltre oneri di legge e spese per contributo ANAC), salvo eventuali maggiori oneri derivanti da rischi da interferenza come definiti preliminarmente alla stipula del Contratto.

Le prestazioni saranno riconosciute "a consumo" sulla base delle attività effettivamente svolte fino al raggiungimento dell'importo stimato di spesa, non vincolante per il Consorzio, applicando la tariffa unitaria offerta dal Fornitore.

DURATA

I servizi di supporto architettuale in ambito legimatico per il Sistema Informativo del Consiglio Regionale del Piemonte oggetto del presente affidamento dovranno essere garantiti per un periodo di 10 (dieci) mesi a decorrere dalla data di stipula del Contratto o dall'esecuzione anticipata dello stesso.

TIPOLOGIA DI PROCEDURA E CRITERIO DI AGGIUDICAZIONE

Visti il "Regolamento in materia di approvvigionamenti" del CSI Piemonte e la normativa vigente in materia di appalti pubblici e, in particolare, l'art. 1, comma 2, lett. a) della Legge 120/2020, si procede mediante affidamento diretto alla società Betacom S.r.l. in quanto unico soggetto in grado di garantire i servizi oggetto di appalto secondo le attuali esigenze del CSI Piemonte.

Si applica il criterio di aggiudicazione del minor prezzo ai sensi dell'art. 36, comma 9-bis, del D. Lgs. 50/2016 e s.m.i.

L'acquisizione sarà gestita tramite il canale del Mercato Elettronico per la Pubblica Amministrazione (MEPA) (Rif. "Procedura di acquisto tramite Trattativa diretta").

RESPONSABILE UNICO DEL PROCEDIMENTO

Vista la nomina dei RUP individuati nel "Programma biennale degli acquisti di beni e servizi 2021-2022" del CSI-Piemonte², il Responsabile Unico del Procedimento (RUP) di riferimento per la presente iniziativa (rif. CUI S01995120019202100044) è Franco Gola, Responsabile della Funzione Organizzativa "P.A. Digitale" del Consorzio.

Considerato quanto sopra descritto, il Responsabile della Funzione Organizzativa "Acquisti e Servizi aziendali":

- autorizza, ai sensi della normativa vigente in materia, la procedura di affidamento diretto per l'acquisizione dei "Servizi di supporto architettuale in ambito legimatico per il Sistema Informativo del Consiglio Regionale del

² Deliberato dal Consiglio di Amministrazione nella seduta del 18 dicembre 2020

Piemonte” dalla società Betacom S.r.l., per un periodo di 10 mesi dalla data di stipula del Contratto o dall’esecuzione anticipata dello stesso, per un importo stimato di spesa pari a Euro 71.400,00 (settantunomilaquattrocento/00) (oltre oneri di legge e spese per contributo ANAC), da esperirsi tramite il canale del Mercato Elettronico per la Pubblica Amministrazione (MEPA) (Rif. “Procedura di acquisto tramite Trattativa diretta”).

Gli oneri per la sicurezza da interferenza non soggetti a ribasso sono pari a Euro zero (oltre oneri di legge), salvo maggiori oneri derivanti da rischi da interferenza come definiti preliminarmente alla stipula del Contratto;

- approva il prospetto economico complessivo degli oneri necessari per l’appalto in oggetto;
- approva la documentazione della procedura: Capitolato Speciale d’Appalto – Requisiti Tecnici, Condizioni Particolari di Contratto.

Si allega:

- Motivazioni dell’Approvvigionamento della Funzione Organizzativa “P.A: Digitale” (Allegato 1)
- Capitolato Speciale d’Appalto – Requisiti Tecnici, Condizioni Particolari di Contratto (Allegato 2)

OMISSIS

Torino, 18 maggio 2021

Funzione Organizzativa
“Acquisti e Servizi aziendali”
(Franco Ferrara)

*Firmato digitalmente ai sensi
dell’art. 21 del d.lgs. 82/2005 e s.m.i.*

RdA	WBS	Codice Materiale CSI	CUI	Approvvigionamento continuativo
2021000123	P21-4007-001 S21-4247-0003	72210000-0-000	S01995120019202100044	SI

MOTIVAZIONE DELL'APPROVVIGIONAMENTO

AFFIDAMENTO DIRETTO PER

SERVIZI DI SUPPORTO ARCHITETTURALE IN AMBITO LEGIMATICO PER IL SISTEMA INFORMATIVO DEL CONSIGLIO REGIONALE DEL PIEMONTE

1. Oggetto

Il presente affidamento ha ad oggetto l'acquisizione di servizi professionali di supporto architettonico per il disegno e la progettazione software in ambito "legimatico"¹ finalizzata all'evoluzione dei sistemi legimatici integrati nel Sistema Informativo del Consiglio Regionale del Piemonte, per un periodo di 10 mesi a decorrere dalla data di stipula del Contratto o dall'esecuzione anticipata dello stesso².

2. Motivazione della richiesta e contesto in cui si inserisce l'approvvigionamento

Nell'ambito delle prestazioni affidate al CSI-Piemonte (di seguito anche "CSI") dai propri Enti Clienti rientra lo sviluppo ed evoluzione del Sistema Informativo del Consiglio Regionale del Piemonte e il mantenimento dei siti e dei portali degli Enti Clienti, nonché le attività di indirizzo nello sviluppo delle componenti e degli applicativi per la legimatica.

Al fine di garantire l'espletamento di tali attività, il CSI ha necessità di acquisire servizi professionali specialistici in relazione a tipologie di prestazioni che non può erogare avvalendosi unicamente del proprio personale interno.

A tale scopo, nel 2019, il Consorzio ha aderito al Contratto Quadro CONSIP "Sistemi Gestionali Integrati per le Pubbliche Amministrazioni - Lotto 2" per

¹ "La legimatica si occupa (...) della modellazione del ragionamento e delle procedure relative alla produzione legislativa rispetto alla redazione dei testi legislativi (studio ora prevalente), all'attività politico-decisionale, all'analisi di fattibilità, alla verifica d'efficacia. Si rifà alla teoria normativa del diritto, utilizza metodologie logiche, linguistiche e pragmatiche (in particolare le tecniche legislative) per l'analisi dei testi normativi. Ha per scopo l'informatizzazione del processo di produzione normativa. Si propone di offrire conoscenze e strumenti informatici alle assemblee e più in generale a tutti i produttori di norme." (cit P. Mercatali)

² Ai sensi dell'art. 32, comma 13 del D. Lgs. n. 50/2016 e s.m.i. e dell'art. 8, comma 1, lett. a) della Legge 120/2020

l'acquisizione di servizi professionali in ambito "Sistema Informativo Consiliare" ed in ambito "Procedure Amministrative" (Riferimento Contratto CSI: CA18_019_CONSIP³) con Contratto Esecutivo stipulato con il RTI Engineering Ingegneria Informatica S.p.A., Municipia S.p.A. (già Engineering Tributi S.p.A.), Engiweb Security S.r.l., NTT Data Italia S.p.A., PricewaterhouseCoopers Advisory S.p.A. (ora PricewaterhouseCoopers Public Sector S.r.l.), Expleo Italia S.p.A. (già SQS Software Quality Systems Italia S.p.A., già SQS Italia S.p.A.) e in scadenza al 19 febbraio 2022.

Il Sistema Informativo del Consiglio Regionale del Piemonte, attivo da oltre trent'anni, è stato caratterizzato da un percorso evolutivo in continuo rinnovamento tecnico ed ampliamento funzionale tramite numerosi interventi di sviluppo che lo hanno portato ad essere riconosciuto, anche a livello nazionale, come un'eccellenza di efficacia ed efficienza nell'ambito dei sistemi informativi legimatici.

A tutt'oggi, le componenti del Sistema Informativo del Consiglio Regionale del Piemonte che costituiscono e supportano l'ambito della Legimatica sono:

- Banca Dati Normativa del Piemonte (nota come banda dati "Arianna")
- Patrimonio informativo delle attività legislative regionali (denominato "Dossier Virtuale")
- Resocontazione d'Aula Consiliare
- Sedute Istituzionali
- Delibere Ufficio di Presidenza
- Scrivania del Consigliere
- Difensore Civico

Nel corso dell'ultimo biennio, caratterizzato anche dalle attività a supporto del cambio di legislatura, si è verificata un'accelerazione delle pratiche di dematerializzazione tale per cui si prevede di esaurire anticipatamente la disponibilità dei servizi di sviluppo software, previsti nel perimetro del Contratto Esecutivo sopra citato, già nel primo semestre del 2021.

Inoltre, nell'ottica di proseguire nel processo di transizione al digitale, il Consiglio Regionale ha predisposto un nuovo Piano di Sviluppo per l'evoluzione del Sistema Informativo Consiliare su base pluriennale (2021-2023) al fine di affrontare le sfide tecniche ed operative dovute alle pratiche di lavoro da remoto messe diffusamente in atto per fare fronte all'emergenza sanitaria. Peraltro, le misure avviate sperimentalmente in via emergenziale in fase di distanziamento sociale hanno implicitamente accelerato il processo di dematerializzazione già avviato ed appaiono tuttora di attualità, avvalorando la necessità di evolvere da una fase di sussidiarietà ad una più ampia adozione strutturale degli strumenti per la dematerializzazione su base continuativa e strutturale, funzionale anche al prossimo cambio di legislatura.

Considerate dunque le richieste pervenute dal Consiglio Regionale del Piemonte inerentemente la proiezione del Piano di sviluppo del proprio Sistema Informativo per il prossimo triennio (2021-2023) ed il fabbisogno in termini di attività professionali per il prossimo triennio, allo stato attuale, risulta confermata la necessità di assicurare la continuità dei servizi professionali necessari per indirizzare l'evoluzione del Sistema Informativo consiliare e legimatico.

³ Rif. autorizzazione del CdA del 27 novembre 2018

E' quindi in fase di avvio da parte del CSI-Piemonte una gara europea a lotti per l'acquisizione di servizi informatici di sviluppo, manutenzione, gestione e ad alta specializzazione mediante accordo quadro (rif. GA21_004)⁴ all'interno della quale sono previsti "Servizi informatici di sviluppo e gestione per il mantenimento ed evoluzione del Sistema Informativo Consiliare e Legimatica" (Lotto 1).

Premesse e considerate l'indisponibilità di personale interno, l'esaurimento anticipato dell'attuale Contratto Esecutivo in essere e le tempistiche di espletamento della gara europea per servizi professionali e di sviluppo software, al fine garantire continuità nell'indirizzo delle iniziative progettuali, nelle more dell'aggiudicazione della procedura sopra citata e della presa in carico delle attività da parte del nuovo Appaltatore - stimata plausibilmente entro i primi mesi del 2022 - si rende necessario attivare un affidamento diretto nei confronti della società Betacom S.r.l, che nell'attuale Contratto Esecutivo ha in carico i servizi di supporto architeturale e progettazione software in ambito legimatico tramite subappalto delle attività da parte dell'RTI.

In particolare, si precisa che Betacom S.r.l. ha, fino ad oggi, svolto le attività con un buon grado di soddisfazione per il CSI Piemonte nel rispetto delle tempistiche dei progetti di sviluppo e inoltre può garantire il passaggio di consegne al futuro Appaltatore.

3. Spesa prevista

Per l'affidamento in oggetto si prevede un importo stimato di spesa pari ad **Euro 71.400,00** (oltre oneri di legge e spese per contributo ANAC, e inclusi oneri per la sicurezza derivanti da interferenza pari a Euro zero).

Tale importo deriva dal fabbisogno stimato di 210 giornate alla tariffa giornaliera a base d'asta di Euro 340,00, determinata tenendo conto della quotazione del team mix utilizzato nell'ambito del Contratto Esecutivo in essere per il servizio di supporto architeturale.

Le prestazioni saranno riconosciute "a consumo" sulla base delle attività effettivamente svolte fino al raggiungimento dell'importo stimato di spesa, non vincolante per il Consorzio, applicando la tariffa unitaria offerta dal Fornitore.

Posto che il servizio oggetto del presente appalto è da ricomprendere tra i servizi di natura intellettuale, non risultano applicabili alla presente procedura gli artt. 95, comma 10, e 97, comma 5, lettera d), del D. Lgs. 50/2016 e s.m.i. e, in analogia a quanto disposto dal citato art. 95, comma 10, la Stazione appaltante non procede ai sensi dell'art. 23, comma 16, del D. Lgs. 50/2016 e s.m.i.

Si riporta nel seguito il riepilogo dei costi sostenuti negli anni precedenti e stimabili per il primo semestre dell'annualità corrente relativamente alla figura professionale di riferimento:

	Anno 2019	Anno 2020	Anno 2021*
Servizi professionali di supporto architeturale in ambito Sistema Consiliare - Legimatico	€ 250.951,10	€ 162.037,23	€ 130.000,00

⁴ Rif. Provvedimento di indizione del Consiglio di Amministrazione del CSI-Piemonte del 22 aprile 2021

** importo stimato sulla base del consumo dei primi mesi dell'anno*

4. Fonti di finanziamento e Pianificazione aziendale

La spesa prevista per l'approvvigionamento in oggetto trova copertura nell'attuale programmazione economico-finanziaria del Consorzio nell'ambito del Piano di Sviluppo del Consiglio Regionale.

L'approvvigionamento in oggetto è contemplato nel "Programma biennale degli acquisti di beni e servizi 2021-2022" del CSI-Piemonte⁵ alla voce complessiva "Servizi Professionali per il sistema informativo consiliare e per procedure amministrative Bukè" (rif. CUI S01995120019202100044).

5. Istruttoria ex Legge 208/2015 e s.m.i.

La Legge 208/2015 del 28 dicembre 2015 e s.m.i. (nota anche come "Legge di Stabilità 2016"), in particolare ai commi 512-516, pone in capo alle Pubbliche Amministrazioni ed alle società inserite nel conto economico consolidato della PA (c.d. "elenco ISTAT") l'obbligo di provvedere ai propri approvvigionamenti di beni e servizi informatici e di connettività esclusivamente tramite Consip S.p.A. o Soggetti Aggregatori, ivi comprese le Centrali di Committenza regionali, per i beni e servizi disponibili presso gli stessi Soggetti Aggregatori.

Il CSI-Piemonte, pur non rientrando, alla lettera, nelle categorie sopra citate, ha conformato in via prudenziale il proprio iter autorizzativo per gli "acquisti IT" a quanto disposto dall'art. 1, commi da 512 a 516, della Legge n. 208/2015 e s.m.i..

Poiché l'appalto in oggetto si configura come "acquisto IT", si è proceduto alla verifica della sussistenza di eventuali Convenzioni attive, Accordi Quadro e/o strumenti analoghi nei cataloghi di Consip S.p.A., della Centrale di Committenza Regionale (SCR-Piemonte S.p.A.) e del soggetto aggregatore Città Metropolitana di Torino, che potessero soddisfare le esigenze cui l'appalto intende rispondere.

Il riscontro alla data odierna è risultato il seguente:

- sui cataloghi di SCR-Piemonte S.p.A., Consip S.p.A. e tra gli avvisi della Città Metropolitana di Torino non è presente alcuna Convenzione attiva e/o Accordo Quadro o strumento analogo;
- per quanto concerne il canale Consip del "Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MEPA)", dalla consultazione del Bando "Servizi" nel relativo portale (www.acquistinretepa.it), è risultato presente il servizio "CPV 72000000-5 – Servizi Applicativi" all'interno della categoria "Servizi per l'Information Communication Technology".

Configurandosi il presente affidamento come riconducibile al prodotto sopra citato, risulta possibile la gestione dell'affidamento tramite MEPA (Rif. "Procedura di acquisto tramite Trattativa diretta") e, pertanto, l'approvvigionamento in oggetto rientra nella fattispecie di cui all'art. 1, comma 512, della Legge 208/2015 e s.m.i.

⁵ Deliberato dal Consiglio di Amministrazione nella seduta del 18 dicembre 2020

6. Conformità alle disposizioni ISO 27001:2013

Il presente approvvigionamento non rientra nell'ambito di applicazione delle disposizioni ISO 27001:2013.

7. Conformità alla norma UNI CEI EN ISO 50001:2018

Il presente approvvigionamento non rientra nell'ambito di applicazione delle disposizioni UNI CEI EN ISO 50001:2018.

8. Conformità alle disposizioni ISO 45001:2018

Il presente approvvigionamento risulta conforme alle disposizioni ISO 45001:2018 e non richiede verifica preventiva di conformità da parte del Servizio Prevenzione e Protezione del CSI-Piemonte.

9. Conformità alle disposizioni UNI CEI EN ISO 22301:2019

Il presente approvvigionamento non rientra nell'ambito di applicazione delle disposizioni UNI CEI EN ISO 22301:2019.

10. Conformità alle disposizioni in materia di protezione dei dati personali

Il presente approvvigionamento rientra nell'ambito di applicazione delle disposizioni in materia di protezione dei dati personali.

Il Titolare del trattamento dei dati personali è il Consiglio Regionale del Piemonte.

11. Modalità di approvvigionamento

Alla luce di quanto sopra esposto, visti il "Regolamento in materia di approvvigionamenti" del CSI-Piemonte e la normativa vigente in materia di appalti pubblici, e in particolare art. 1, comma 2, lett. a) della Legge 120/2020 ("*Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 16 luglio 2020, n. 76, recante misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitale*"), si richiede di procedere all'approvvigionamento in oggetto tramite affidamento diretto alla Betacom S.r.l. in quanto unico soggetto in grado di garantire i servizi oggetto di appalto secondo le attuali esigenze del CSI Piemonte.

Il RUP

Funzione Organizzativa "P.A. Digitale"
(Franco Gola)

*Firmato digitalmente ai sensi
dell'art. 21 del d.lgs. 82/2005 e s.m.i.*

Funzione Organizzativa "Acquisti"
(Barbara Gallizia)

*Firmato digitalmente ai sensi
dell'art. 21 del d.lgs. 82/2005 e s.m.i.*

Torino, 14 maggio 2021