

PROVVEDIMENTO DI INDIZIONE

AFFIDAMENTO DIRETTO PER ATTIVAZIONE DEL “BENTLEY SELECT PROGRAM” PER CITTÀ DI TORINO E CSI-PIEMONTE (DB21_131_MEPA)

PREMESSE

Viste le motivazioni di cui all’Allegato 1 “Motivazioni dell’approvvigionamento” del 30 novembre 2021, ai sensi della normativa vigente in materia di appalti pubblici, si rende necessario procedere all’Attivazione del “Bentley Select Program” per Città di Torino e CSI-Piemonte”, per l’anno 2022, dalla società Bentley Systems International Limited, nei termini di seguito specificati.

Il presente Provvedimento costituisce – ai fini del rispetto del termine di cui all’art. 1, comma 1, secondo periodo, della Legge 120/2020 e s.m.i. (“Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 16 luglio 2020, n. 76, recante misure urgenti per la semplificazione e l’innovazione digitale”) – atto conclusivo del procedimento il cui atto di avvio è rappresentato dall’Allegato 1 “Motivazioni dell’approvvigionamento”.

PROSPETTO ECONOMICO COMPLESSIVO DELL’APPALTO

Il prospetto economico complessivo degli oneri necessari per l’acquisizione in oggetto individua le seguenti voci:

A) Importo servizio oggetto d’appalto

A1	Importo a base d’asta	Euro 42.000,00
	Totale A	Euro 42.000,00

B) Importo per oneri per la sicurezza da interferenza non soggetti a ribasso

B1	Oneri per la sicurezza da interferenza	Euro 0,00
	Totale B	Euro 0,00

	Totale A + B	Euro 42.000,00
--	---------------------	-----------------------

C) Somme a disposizione dell’Amministrazione

C1	Spese per contributo ANAC (<i>Autorità Nazionale Anticorruzione Vigilanza Contratti Pubblici</i>)	Euro 30,00
	IVA ed eventuali altre imposte:	
C2	IVA (al 22%) di A)	Euro 9.240,00
C3	IVA (al 22%) di B)	Euro 0,00
	Totale C	Euro 9.270,00

	Totale A + B + C	Euro 51.270,00
--	-------------------------	-----------------------

Il valore dell’appalto, ai sensi dell’art. 35 del D. Lgs. 50/2016 e s.m.i., comprensivo degli oneri per la sicurezza da interferenza non soggetti a ribasso, è

pari a Euro 42.000,00 (oltre oneri di legge e spese per contributo ANAC), salvo eventuali maggiori oneri derivanti da rischi da interferenza come definiti preliminarmente alla stipula del Contratto.

DURATA

L'attivazione del "Bentley Select Program" per Città di Torino e CSI-Piemonte oggetto del presente affidamento dovrà essere garantita per il periodo dal 1° gennaio 2022 al 31 dicembre 2022.

TIPOLOGIA DI PROCEDURA E CRITERIO DI AGGIUDICAZIONE

Visti il "Regolamento in materia di approvvigionamenti" del CSI Piemonte e la normativa vigente in materia di appalti pubblici e, in particolare, l'art. 1, comma 2, lett. a) della Legge 120/2020 e s.m.i. ed i principi di cui all'art. 63, comma 2, lett. b), punto 2) e punto 3) del D. Lgs 50/2016 e s.m.i., si procede mediante affidamento diretto a favore della società Bentley Systems International Limited in quanto produttore del software, nonché detentore di know how esclusivo e, pertanto, unico soggetto in grado di garantire il servizio oggetto dell'appalto.

Si applica il criterio di aggiudicazione del minor prezzo ai sensi dell'art. 95, comma 4, del D. Lgs. 50/2016 e s.m.i.

L'acquisizione sarà gestita tramite il canale del Mercato Elettronico per la Pubblica Amministrazione (MEPA) (Rif. "Procedura di acquisto tramite Trattativa diretta").

SUBAPPALTO

In applicazione dell'art. 105, comma 2, del D. Lgs.50/2016 e s.m.i., si precisa che, in considerazione dell'unicità del Fornitore, le attività oggetto del presente approvvigionamento dovranno essere eseguite necessariamente dalla società Bentley Systems International Limited e pertanto non potranno essere oggetto di subappalto.

RESPONSABILE UNICO DEL PROCEDIMENTO

Vista la nomina dei RUP individuati nel "Programma biennale degli acquisti di beni e servizi 2021-2022" del CSI-Piemonte¹, il Responsabile Unico del Procedimento (RUP) di riferimento per la presente iniziativa (rif. CUI S01995120019202100040) è Fabrizio Barbero, Responsabile della Funzione Organizzativa "Architetture, Dati e Web" del Consorzio.

Considerato quanto sopra descritto, il Responsabile della Funzione Organizzativa "Acquisti e Servizi aziendali":

- autorizza, ai sensi della normativa vigente in materia, la procedura di affidamento diretto per "Attivazione del "Bentley Select Program" per Città di Torino e CSI-Piemonte" a favore della società Bentley Systems International Limited, per il periodo dal 1° gennaio 2022 al 31 dicembre 2022, per un

¹ Deliberato dal Consiglio di Amministrazione nella seduta del 18 dicembre 2020 e successivamente modificato nella seduta del 27 maggio 2021 e nella seduta del 24 settembre 2021

importo complessivo a base d'asta pari a Euro 42.000,00 (quarantaduemila/00) (oltre oneri di legge e spese per contributo ANAC), da esperirsi tramite il canale del Mercato Elettronico per la Pubblica Amministrazione (MEPA) (Rif. "Procedura di acquisto tramite Trattativa diretta").

Gli oneri per la sicurezza da interferenza non soggetti a ribasso sono pari a Euro zero (oltre oneri di legge), salvo maggiori oneri derivanti da rischi da interferenza come definiti preliminarmente alla stipula del Contratto;

- approva il prospetto economico complessivo degli oneri necessari per l'appalto in oggetto;
- approva la documentazione della procedura: Capitolato Speciale d'Appalto – Requisiti Tecnici, Condizioni Particolari di Contratto.

Si allega:

- Motivazioni dell'Approvvigionamento della Funzione Organizzativa "Architetture, Dati e Web" (Allegato 1)
- Capitolato Speciale d'Appalto – Requisiti Tecnici, Condizioni Particolari di Contratto (Allegato 2)

OMISSIS

Torino, 2 dicembre 2021

Funzione Organizzativa
"Acquisti e Servizi aziendali"
(Franco Ferrara)

*Firmato digitalmente ai sensi
dell'art. 20 del d.lgs. 82/2005 e s.m.i.*

<i>RdA</i>	<i>WBS</i>	<i>Codice Materiale CSI</i>	<i>CUI</i>	<i>Approvvigionamento continuativo</i>
2021000492	S21-4316-0001 S21-4294-0001	72267000-4-013	S01995120019202100040	SI

MOTIVAZIONI DELL'APPROVVIGIONAMENTO

AFFIDAMENTO DIRETTO

ATTIVAZIONE DEL "BENTLEY SELECT PROGRAM" PER CITTÀ DI TORINO E CSI-PIEMONTE

1. Oggetto

Oggetto dell'affidamento è l'attivazione del "Bentley Select Program" per la messa a disposizione (in modalità non stand-alone) e la manutenzione dei prodotti Bentley sotto riportati, relativi agli ambiti CAD (Computer Aided Design) e GIS (Geographic Information System), per il periodo dal 01/01/2022 al 31/12/2022:

per la Città di Torino (20 Licenze):

- 8 licenze di Bentley Map;
- 12 licenze di Microstation

per il CSI-Piemonte (12 Licenze):

- 2 licenze di Bentley Map;
- 10 licenze di Microstation.

Sottoscrivendo il programma Bentley SELECT (<http://www.bentley.com/en-US/Subscriptions/Bentley+SELECT/>) si ha diritto alla fruizione dei seguenti servizi:

- Opzioni flessibili nell'uso delle licenze, inclusi i programmi "Portfolio Balancing" e la gestione delle licenze in rete (e non esclusivamente in modalità standalone);
- Supporto tecnico, 365 giorni all'anno;
- Continuo aggiornamento del software all'ultima release.

2. Motivazione della richiesta e contesto in cui si inserisce l'approvvigionamento

La scelta tecnologica, relativa all'utilizzo dei prodotti oggetto dell'approvvigionamento, risale al 1989, quando la Città di Torino decise di avvalersene per la realizzazione del primo impianto della cartografia tecnica a grande scala e per la gestione del Sistema Informativo Territoriale. Successivamente la Città di Torino adottò la stessa tecnologia per la realizzazione del Piano Regolatore Generale comunale.

Da allora tale tecnologia si è consolidata all'interno dei processi progettuali di alcuni Settori della Città di Torino tra i quali, i più importanti, quello Urbanistico e quello Cartografico.

Dal 1997, anno della prima Convenzione tra Città di Torino e CSI-Piemonte, sono state affidate al CSI-Piemonte tutte le attività (servizi e strumenti) per la realizzazione e gestione del Sistema Informativo Territoriale, precedentemente svolte dall'ex Settore Tecnico XII Cartografia e Banche Dati della Città di Torino, sviluppate attraverso il software Bentley.

Il software in oggetto è stato negli anni più volte ed in più parti connesso alle procedure di gestione del dato cartografico, andando così a costituire una parte integrata di una piattaforma unica che produce risultati possibili grazie alla sinergia fra software di base e procedure, ad esempio:

- l'editing geometrico sui rilievi cartografici;
- il processo di caricamento degli aggiornamenti cartografici sul data base;
- la pubblicazione e consultazione dei dati da parte degli utenti comunali.

Nel corso del biennio 2018/2019 erano state previste importanti attività di analisi per l'avvio del piano di migrazione alla piattaforma *open source* QGIS, soluzione alternativa alle licenze Bentley. Queste attività di rilevanza economica importante non hanno avuto alcun finanziamento da parte della Città di Torino.

Le attività di analisi e le conseguenti attività necessarie alla migrazione della piattaforma utilizzando tecnologie *open source*, sono state riproposte al committente nel corso del 2020 al fine di ottenerne il finanziamento.

Negli anni 2020/2021, confermata l'assenza di finanziamento da parte della Città di Torino per un eventuale cambio tecnologico necessario per la transizione verso la soluzione *open source* QGIS, si è provveduto a proseguire con la soluzione in uso, basata sulla tecnologia Bentley, formalizzando due affidamenti annuali relativi al servizio di manutenzione a perimetro invariato.

In coerenza con quanto previsto nel "Business Case" (Allegato A), è proseguita l'attività di verifica sull'esistenza di prodotti *Open Source* di maggiori potenzialità, ma allo stato attuale lo scenario tecnologico non è mutato rispetto al passato e la soluzione *open source* QGIS si conferma come possibile alternativa alla soluzione Bentley.

Considerando un'eventuale evoluzione futura del contesto tecnico, economico e gestionale di riferimento, si ritiene opportuno procedere con l'attivazione del servizio per un solo ulteriore anno.

Per tali motivi, considerata anche la copertura annuale da parte dell'Ente Cliente e l'unicità del fornitore, si richiede di procedere con la formalizzazione dell'affidamento del "Bentley Select Program" per l'annualità 2022 a perimetro invariato.

3. Spesa prevista

L'importo complessivo a base d'asta per il presente affidamento è pari a Euro **42.000,00** (oltre oneri di legge e spese per contributo ANAC, inclusi oneri di sicurezza da interferenza pari a Euro zero), così suddiviso:

- attivazione del programma Bentley Select per i prodotti Bentley della Città di Torino (20 Licenze): Euro 25.000,00;

- attivazione del programma Bentley Select per i prodotti Bentley del CSI-Piemonte (12 Licenze): Euro 17.000,00.

L'importo è stato definito sulla base degli importi indicati con una offerta informale da parte del Produttore del software in oggetto.

L'aumento degli importi rispetto agli anni precedenti risulta accettabile in considerazione del fatto che i costi sono rimasti invariati nel corso dell'ultimo biennio e che la politica commerciale del produttore incentiva (anche economicamente) il passaggio ad un'altra metrica di calcolo dei costi di manutenzione (EVD Earned Value Discount), passaggio che per ragioni tecniche risulterebbe per il CSI Piemonte e per la Città di Torino assai difficoltoso e dispendioso in termini di coinvolgimento ed effort interno agli utilizzatori stessi e per questo, anche in previsione della variazione di perimetro delle licenze gestite, non è finora stato attuato.

Si riporta nel seguito il riepilogo dei costi sostenuti negli anni precedenti:

	ANNO 2018	ANNO 2019	ANNO 2020
Bentley Select Program - quota CSI	13.739,70 €	14.956,00 €	14.956,00 €
Bentley Select Program - quota Città di Torino	20.205,90 €	21.996,00 €	21.996,00 €
Totale	33.945,60 €	36.952,00 €	36.952,00 €

4. Fonti di finanziamento e Pianificazione aziendale

L'importo di spesa previsto trova copertura economica nella CTE della Città di Torino alla voce "acquisti dedicati".

Il presente approvvigionamento è contemplato nel "Programma Biennale degli acquisti di beni e servizi 2021-2022" del CSI-Piemonte¹ per un importo complessivo pari a Euro 80.000,00 (rif. CUI S01995120019202100040) in quanto originariamente era previsto un affidamento biennale per il periodo dal 1° gennaio 2022 al 31 dicembre 2023.

Alla data odierna, viste le motivazioni citate al precedente paragrafo "2. *Motivazione della richiesta e contesto in cui si inserisce l'approvvigionamento*", si ritiene opportuno procedere con l'affidamento esclusivamente per l'annualità 2022.

¹ Deliberato dal Consiglio di Amministrazione nella seduta del 18 dicembre 2020 e successivamente modificato nelle sedute del 27 maggio 2021 e del 24 settembre 2021

5. Istruttoria ex Legge 208/2015 e s.m.i.

La Legge 208/2015 del 28 dicembre 2015 e s.m.i. (nota anche come “Legge di Stabilità 2016”), in particolare, all’art. 1, commi 512-516, pone in capo alle Pubbliche Amministrazioni ed alle società inserite nel conto economico consolidato della PA (c.d. “elenco ISTAT”) l’obbligo di provvedere ai propri approvvigionamenti di beni e servizi informatici e di connettività esclusivamente tramite gli strumenti di acquisto e di negoziazione Consip S.p.A. o dei “Soggetti Aggregatori”, ivi comprese le Centrali di Committenza regionali, per i beni e servizi disponibili presso gli stessi Soggetti Aggregatori.

Il CSI-Piemonte, pur non rientrando, alla lettera, nelle categorie sopra citate, ha conformato - in via prudenziale - il proprio iter autorizzativo per gli “acquisti IT” a quanto disposto dalla normativa sopra richiamata.

Poiché l’appalto in questione si configura come “acquisto IT”, si è quindi proceduto alla verifica della sussistenza di eventuali Convenzioni attive, Accordi Quadro e/o strumenti analoghi nei cataloghi di Consip S.p.A., della Centrale di Committenza Regionale (SCR-Piemonte S.p.A.) e del soggetto aggregatore Città Metropolitana di Torino, che potessero soddisfare le esigenze cui l’appalto intende rispondere.

Alla data odierna il riscontro è il seguente:

- sui cataloghi di Consip S.p.A., SCR-Piemonte S.p.A. e della Città Metropolitana di Torino non è presente alcuna Convenzione, Accordo Quadro, Contratto Quadro o strumento analogo;
- per quanto concerne, invece, il canale Consip del “Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MEPA)”, dalla consultazione del “Bando per i prestatori di servizi alle Pubbliche Amministrazioni”, nell’ambito dei “Servizi per l’Information & Communication Technology” risulta disponibile il prodotto “Servizi di Manutenzione software”.

Configurandosi il presente affidamento come riconducibile al servizio sopra citato, risulta possibile l’attivazione di una “Trattativa diretta” tramite MEPA e, pertanto, l’approvvigionamento in oggetto rientra nella fattispecie di cui all’art. 1, comma 512, della Legge 208/2015 e s.m.i.

6. Conformità alle disposizioni ISO 27001:2013

Il presente approvvigionamento non rientra nell’ambito di applicazione delle disposizioni ISO 27001:2013.

7. Conformità alla norma UNI CEI EN ISO 50001:2018

Il presente approvvigionamento non rientra nell’ambito di applicazione delle disposizioni UNI CEI EN ISO 50001: 2018

8. Conformità alle disposizioni ISO 45001:2018

Il presente approvvigionamento risulta conforme alle disposizioni ISO 45001:2018 e non richiede verifica preventiva di conformità.

9. Conformità alle disposizioni ISO 22301:2019

Il presente approvvigionamento non rientra nell'ambito di applicazione delle disposizioni ISO 22301:2019.

10. Conformità alle disposizioni ISO 20000-1:2018

Il presente approvvigionamento non rientra nel perimetro di applicazione della norma ISO 20000-1:2018.

11. Conformità alle disposizioni in materia di protezione dei dati personali

Il presente approvvigionamento non rientra nell'ambito di applicazione delle disposizioni in materia di protezione dei dati personali.

12. Modalità di approvvigionamento

Alla luce di quanto sopra esposto, visti il "Regolamento in materia di approvvigionamenti" del CSI-Piemonte e la normativa vigente in materia di appalti pubblici, e in particolare l'art. 1, comma 2, lett. a) della Legge 120/2020 e s.m.i. ("*Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 16 luglio 2020, n. 76, recante misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitale*") ed i principi di cui all'art. 63, comma 2, lett. b), punto 2) e punto 3) del D. Lgs 50/2016 e s.m.i., si richiede di procedere mediante affidamento diretto alla società Bentley Systems International Limited in quanto produttore del software, nonché detentore di know how esclusivo e, pertanto, unico soggetto in grado di garantire il servizio oggetto dell'appalto.

Allegato:

- Business Case "CAD Bentley"

(Allegato A)

OMISSIS

Il RUP

Funzione Organizzativa "Architetture, Dati e Web"

(Fabrizio Barbero)

Firmato digitalmente ai sensi dell'art. 20 del d.lgs. 82/2005 e s.m.i.

Funzione Organizzativa "Acquisti"

(Barbara Gallizia)

Firmato digitalmente ai sensi dell'art. 20 del d.lgs. 82/2005 e s.m.i.

Torino, 30 novembre 2021