

PROVVEDIMENTO

AFFIDAMENTO DIRETTO

PER ACQUISIZIONE DI DATI AGGREGATI STATISTICI

ELABORATI DALLE CELLE TELEFONICHE

(ES21_010_MEPA)

PREMESSE

Viste le motivazioni di cui all'Allegato 1 "Motivazioni dell'approvvigionamento" dell'11 marzo 2021, ai sensi della normativa vigente in materia di appalti pubblici, si rende necessario procedere all'"Acquisizione di dati aggregati statistici elaborati dalle celle telefoniche" dalla società Wind 3 S.p.A., che ha presentato offerta nell'ambito di una preliminare indagine di mercato, nei termini di seguito specificati.

Il presente Provvedimento costituisce – ai fini del rispetto del termine di cui all'art. 1, comma 1, secondo periodo, della Legge 120/2020 ("Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 16 luglio 2020, n. 76, recante misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitale") – atto conclusivo del procedimento il cui atto di avvio è rappresentato dall'Allegato 1 "Motivazioni dell'approvvigionamento".

PROSPETTO ECONOMICO COMPLESSIVO DELL'APPALTO E IMPORTO DI AGGIUDICAZIONE

Il prospetto economico complessivo degli oneri necessari per l'acquisizione in oggetto, individua le seguenti voci:

A) Importo fornitura oggetto d'appalto

A1	Importo a base d'asta	Euro 27.000,00
	Totale A	Euro 27.000,00

B) Importo per oneri per la sicurezza da interferenza non soggetti a ribasso

B1	Oneri per la sicurezza da interferenza	Euro 0,00
	Totale B	Euro 0,00

	Totale A + B	Euro 27.000,00
--	---------------------	-----------------------

C) Somme a disposizione dell'Amministrazione

C1	Spese per contributo ANAC (<i>Autorità Nazionale Anticorruzione Vigilanza Contratti Pubblici</i>)	n.a.
	IVA ed eventuali altre imposte:	
C2	IVA (al 22%) di A)	Euro 5.940,00
C3	IVA (al 22%) di B)	Euro 0,00
	Totale C	Euro 5.940,00

	Totale A + B + C	Euro 32.940,00
--	-------------------------	-----------------------

Il valore dell'appalto, ai sensi dell'art. 35 del D. Lgs. 50/2016 e s.m.i., comprensivo degli oneri per la sicurezza da interferenza non soggetti a ribasso, è pari a Euro 27.000,00 (oltre oneri di legge), salvo eventuali maggiori oneri derivanti da rischi da interferenza come definiti preliminarmente alla stipula del Contratto.

L'importo di aggiudicazione della fornitura in oggetto è pari a Euro 19.995,00 (oltre oneri di legge e oneri per la sicurezza da interferenza pari a Euro zero).

DURATA

Il Contratto d'appalto relativo al presente affidamento avrà durata di 6 mesi a decorrere dalla relativa stipula o dall'esecuzione anticipata dello stesso¹.

I dati aggregati statistici relativi ad un periodo complessivo di 12 mesi dovranno essere così composti:

- 6 mesi di dati storici antecedenti alla data di stipula del contratto;
- 6 mesi di dati, da fornire con periodicità settimanale/mensile (a seconda della tipologia di dati), a partire dal mese di stipula del contratto.

TIPOLOGIA DI PROCEDURA E CRITERIO DI AGGIUDICAZIONE

Visti il "Regolamento in materia di approvvigionamenti" del CSI-Piemonte e la normativa in materia di appalti pubblici e, in particolare, l'art. 1, comma 2, lett. a) della Legge 120/2020, si procede con l'acquisizione tramite affidamento diretto a favore della società Wind 3 S.p.A. che ha presentato offerta nell'ambito di una preliminare indagine di mercato, espletata dalla scrivente Amministrazione tra più Operatori Economici (Fornitori consultati: Telecom Italia S.p.A. – Vodafone Italia S.p.A. – Wind 3 S.p.A.; Fornitore partecipante: Wind 3 S.p.A.).

In assenza nell'Albo Fornitori on-line del CSI-Piemonte di una categoria riconducibile all'affidamento in oggetto, sono stati coinvolti nell'indagine citata gli Operatori di telecomunicazioni che garantiscono maggiore copertura a livello di utenze "human" gestite, in grado di garantire l'approvvigionamento in questione e abilitati al Mercato Elettronico per la Pubblica Amministrazione (MEPA) nel Bando "Fornitori di Beni alla Pubblica Amministrazione" (rif. categoria "Informatica, Elettronica, Telecomunicazioni e Macchine per ufficio").

La documentazione relativa all'indagine di mercato citata è agli atti degli uffici competenti del CSI-Piemonte e non materialmente allegata al presente Provvedimento.

Si applica il criterio di aggiudicazione del minor prezzo ai sensi dell'art. 95, comma 4, del D. Lgs. 50/2016 e s.m.i.

L'acquisizione sarà gestita tramite il canale del Mercato Elettronico per la Pubblica Amministrazione (MEPA) (Rif. "Procedura di acquisto tramite Trattativa diretta).

RESPONSABILE UNICO DEL PROCEDIMENTO

Visti i poteri delegati dal Consiglio di Amministrazione al Direttore Generale, il Responsabile Unico del Procedimento (RUP) per la presente procedura, nominato

¹ Ai sensi dell'art. 32, comma 13 del D. Lgs. n. 50/2016 e s.m.i. e dell'art. 8, comma 1, lett. a) della Legge 120/2020

dal Direttore Generale, è Fabrizio Barbero, in qualità di Responsabile della Funzione Organizzativa “Architetture, Dati e Web” del Consorzio.

Considerato quanto sopra descritto, il Responsabile della Funzione Organizzativa “Acquisti e Servizi aziendali”:

- autorizza, ai sensi della normativa vigente in materia, la procedura di affidamento diretto per “Acquisizione di dati aggregati statistici elaborati dalle celle telefoniche” dalla società Wind 3 S.p.A., per un periodo di sei mesi a decorrere dalla stipula del Contratto o dall’esecuzione anticipata dello stesso, per un importo pari a Euro 19.995,00 (diciannovemilanovecentonovantacinque/00) (oltre oneri di legge), da esperirsi tramite il canale del Mercato Elettronico per la Pubblica Amministrazione (MEPA) (Rif. “Procedura di acquisto tramite Trattativa diretta”).

Gli oneri per la sicurezza da interferenza non soggetti a ribasso sono pari a Euro zero (oltre oneri di legge), salvo maggiori oneri derivanti da rischi da interferenza come definiti preliminarmente alla stipula del Contratto;

- approva il prospetto economico complessivo degli oneri necessari per l’appalto in oggetto;
- approva la documentazione della procedura: Capitolato Speciale d’Appalto – Requisiti Tecnici, Condizioni Particolari di Contratto.

Si allega:

- Motivazioni dell’Approvvigionamento della Funzione Organizzativa “Architetture, Dati e Web” (Allegato 1)
- Capitolato Speciale d’Appalto – Requisiti Tecnici, Condizioni Particolari di Contratto (Allegato 2)

OMISSIS

Torino, 18 marzo 2021

Funzione Organizzativa
“Acquisti e Servizi aziendali”
(Franco Ferrara)

*Firmato digitalmente ai sensi
dell’art. 21 del d.lgs. 82/2005 e s.m.i.*

RdA	WBS	Codice Materiale CSI	CUI	Approvvigionamento continuativo
2021000012	G21-0211-000A	48771000-3-000	n.a.	NO

MOTIVAZIONI DELL'APPROVVIGIONAMENTO

ACQUISIZIONE DI DATI AGGREGATI STATISTICI ELABORATI DALLE CELLE TELEFONICHE

1. Oggetto

Oggetto dell'approvvigionamento è l'acquisizione con licenza d'uso di dati gestiti dagli operatori di Telecomunicazioni (in seguito "TLC") relativi ad un periodo complessivo di 12 mesi, così composti:

- 6 mesi di dati storici antecedenti al mese di stipula del contratto;
- 6 mesi di dati, da fornire con periodicità settimanale/mensile (a seconda della tipologia di dati), a partire dal mese di stipula del contratto.

al fine di effettuare attività interne di analisi degli stessi.

Il Contratto d'appalto relativo al presente affidamento avrà durata di 6 mesi a decorrere dalla relativa stipula o dall'esecuzione anticipata dello stesso¹.

2. Motivazione della richiesta e contesto in cui si inserisce l'approvvigionamento

La mappatura del territorio attraverso la suddivisione in celle è l'architettura che, da sempre, è alla base delle comunicazioni tramite telefoni cellulari. Un dispositivo mobile, automaticamente, aggancia la cella che emette un segnale migliore effettuando ogni volta un log di accesso alla stazione di telecomunicazione più prossima abbandonando la precedente. L'insieme delle celle di aggancio di un dispositivo restituisce il percorso del possessore di quel dispositivo.

Ogni smartphone, durante il suo uso, produce in modo continuo una grande quantità di informazioni: sulla posizione e spostamenti (tramite GPS, celle telefoniche) i telefoni con i quali comunica, le app utilizzate (banca, prenotazione viaggi, letture, e-commerce ecc..).

Nello stesso tempo anche nel caso di utilizzo di rete fissa (quindi tramite, ad esempio, una connessione di rete in fibra o cablata) vengono registrate una gran quantità di informazioni che riguardano il tipo di connessione, la quantità di banda consumata, gli orari di connessione e la durata.

Tali dati sono detenuti nei sistemi informativi degli operatori TLC e, opportunamente anonimizzati e aggregati, vengono resi disponibili sul mercato, per varie finalità di marketing commerciale o territoriale e per supportare i processi decisionali pubblici. L'applicazione di algoritmi *ad hoc* rende questi dati fruibili

¹ Ai sensi dell'art. 32, comma 13 del D. Lgs. n. 50/2016 e s.m.i. e dell'art. 8, comma 1, lett. a) della Legge 120/2020

come stima statistica rappresentativa sul territorio a livello comunale o sotto comunale, a seconda delle caratteristiche del dato stesso.

Nell'ambito dei servizi decisionali erogati dal CSI Piemonte per i propri Enti Consorziati sono comprese numerose attività volte a supportare gli Enti nel processo decisionale legato alle rispettive finalità istituzionali. Tali attività hanno lo scopo di permettere una presa di decisioni evidence-based sui vari ambiti di interesse delle Pubbliche Amministrazioni: commercio, salute, turismo, mobilità, digitalizzazione, etc...

In tale contesto si collocano i dati che possono essere forniti dagli operatori TLC: dai dati derivati dall'utilizzo della rete mobile e fissa possono essere generate nuove generazioni di analytics o possono essere create significative evoluzioni di quanto realizzato ad oggi, come ad esempio l'analisi degli impatti dei flussi effettivi di presenze sul turismo, sulla gestione degli eventi, sulla pianificazione della mobilità, sulla pianificazione del commercio, ivi incluso quello di prossimità e in aree pubbliche. Inoltre, possono essere compiute analisi in ambito sanitario, o effettuare analisi volte ad approfondire le abitudini di connessione dei cittadini e di conseguenza le trasformazioni digitali del territorio.

Nello specifico, per le progettualità del CSI Piemonte sono state individuate 3 tipologie di analytics di interesse:

- a) Analisi flussi mobilità, al fine di conoscere gli itinerari e i mezzi utilizzati durante gli spostamenti tra Comuni, identificando le principali rotte e la movimentazione dei cittadini per durata e tipologia di mezzo trasporto utilizzato;
- b) Pedonalità punti di interesse, al fine di conoscere i pattern di mobilità stimando il dimensionamento delle visite, le caratteristiche socio-demografiche (e.g. provenienza, età, sesso), la tipologia di visitatore e la permanenza media;
- c) Digitalizzazione dei cittadini, finalizzati a conoscere la propensione dei cittadini ai servizi digitali, analizzando il consumo medio di traffico dati per servizi di rete fissa e mobile e la relativa durata di utilizzo.

Le 3 tipologie di analytics possono contribuire ad arricchire nello specifico servizi in ambito trasporti e flussi mobilità, pianificazione del commercio al dettaglio e delle aree mercatali, nonché analisi di digitalizzazione del territorio.

Per tali elaborazioni il deliverable finale dovrà essere costituito da un insieme di file posti in area SFTP dall'operatore TLC e aggiornati su base settimanale/mensile (a seconda della tipologia di dati) e contenente le categorie informative specifiche per la tipologia di servizio richiesto.

I dati dovranno riguardare il territorio della Regione Piemonte.

Lo start up del servizio dovrà comprendere una prima fornitura di dati per i 6 mesi precedenti all'avvio del servizio ed un aggiornamento dei dati secondo la temporalità indicata sopra per una durata di ulteriori 6 mesi. In tal modo viene costituita una base informativa, a fine servizio, di 12 mesi, su cui basare le analisi sopra anticipate. La fornitura si intende *una tantum* e non comporta attività od oneri di servizio successivi.

In considerazione dell'esigenza sopra descritta, per la presente acquisizione si è ritenuto opportuno procedere consultando il mercato secondo la normativa di

riferimento ed è stata individuata la società Wind 3 S.p.A., sulla base di confronto tra Operatori Economici selezionati quali operatori di telecomunicazioni che garantiscono maggiore copertura a livello di utenze “human” gestite.

3. Spesa prevista

Per l’affidamento in oggetto si prevede un importo complessivo a base d’asta pari ad Euro 27.000,00 (oltre oneri di legge e inclusi oneri per la sicurezza derivanti da interferenza pari a Euro zero).

L’importo è stato definito partendo dall’analisi di forniture simili presenti sul mercato, opportunamente calibrate sulla base dei volumi e delle specifiche tecniche necessari al soddisfacimento delle esigenze del Consorzio.

4. Fonti di finanziamento e Pianificazione aziendale

L’importo di spesa previsto trova copertura economica all’interno delle previsioni di Budget della Funzione Organizzativa “Architetture, Dati e Web” nell’ambito del Servizio Digital Innovation per gli Enti Consorziati.

5. Istruttoria ex Legge 208/2015 e s.m.i.

La Legge 208/2015 del 28 dicembre 2015 e s.m.i. (nota anche come “Legge di Stabilità 2016”), in particolare, all’art. 1, commi 512-516, pone in capo alle Pubbliche Amministrazioni ed alle società inserite nel conto economico consolidato della PA (c.d. “elenco ISTAT”) l’obbligo di provvedere ai propri approvvigionamenti di beni e servizi informatici e di connettività esclusivamente tramite gli strumenti di acquisto e di negoziazione Consip S.p.A. o dei “Soggetti Aggregatori”, ivi comprese le Centrali di Committenza regionali, per i beni e servizi disponibili presso gli stessi Soggetti Aggregatori.

Il CSI-Piemonte, pur non rientrando, alla lettera, nelle categorie sopra citate, ha conformato - in via prudenziale - il proprio iter autorizzativo per gli “acquisti IT” a quanto disposto dalla normativa sopra richiamata.

Poiché l’appalto in questione si configura come “acquisto IT”, si è quindi proceduto alla verifica della sussistenza di eventuali Convenzioni attive, Accordi Quadro e/o strumenti analoghi nei cataloghi di Consip S.p.A., della Centrale di Committenza Regionale (SCR-Piemonte S.p.A.) e del soggetto aggregatore Città Metropolitana di Torino, che potessero soddisfare le esigenze cui l’appalto intende rispondere.

Alla data odierna, il riscontro è il seguente:

- sui cataloghi di Consip S.p.A., SCR-Piemonte S.p.A. e della Città Metropolitana di Torino non è presente alcuna Convenzione o Accordo Quadro o strumento analogo
- per quanto concerne, invece, il canale Consip del “Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MEPA)”, dalla consultazione del “Bando per l’abilitazione dei Fornitori di Beni al Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione” nell’ambito della categoria “Software” risulta disponibile il “Software per soluzioni Smart City”.

Configurandosi il presente affidamento come riconducibile al prodotto sopra citato, per la relativa formalizzazione si procederà alla pubblicazione di una “Trattativa

Diretta” tramite MEPA e, pertanto, l’approvvigionamento in oggetto rientra nella fattispecie di cui all’art. 1, comma 512, della Legge 208/2015 e s.m.i

6. Conformità alle disposizioni ISO 27001:2013

Il presente approvvigionamento non rientra nell’ambito di applicazione delle disposizioni ISO 27001:2013.

7. Conformità alla norma UNI CEI EN ISO 50001:2018

Il presente approvvigionamento non rientra nell’ambito di applicazione delle disposizioni UNI CEI EN ISO 50001:2018.

8. Conformità alle disposizioni BS OHSAS 45001:2018

Il presente approvvigionamento risulta conforme alle disposizioni ISO 45001:2018 e non richiede verifica preventiva di conformità da parte del Servizio Prevenzione e Protezione del CSI-Piemonte.

9. Conformità alle disposizioni ISO 22301:2019

Il presente approvvigionamento non rientra nell’ambito di applicazione delle disposizioni ISO 22301:2019.

10. Conformità alle disposizioni in materia di protezione dei dati personali

Il presente approvvigionamento non rientra nell’ambito di applicazione delle disposizioni in materia di protezione dei dati personali.

11. Modalità di approvvigionamento

Alla luce di quanto sopra esposto, visti il “Regolamento in materia di approvvigionamenti” del CSI-Piemonte e la normativa vigente in materia di appalti pubblici, l’art. 1, comma 2, lett. a) della Legge 120/2020 (“*Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 16 luglio 2020, n. 76, recante misure urgenti per la semplificazione e l’innovazione digitale*”), si richiede di procedere mediante affidamento alla società Wind 3 S.p.A. individuata a seguito di preliminare esplorativa di mercato, applicando il criterio del minor prezzo ai sensi dell’art. 95, comma 4, del D. Lgs. 50/2016 e s.m.i.

Il RUP

Funzione Organizzativa “Architetture, Dati e Web”

(Fabrizio Barbero)

*Firmato digitalmente ai sensi
dell’art. 21 del d.lgs. 82/2005 e s.m.i.*

Funzione Organizzativa “Acquisti”

(Barbara Gallizia)

*Firmato digitalmente ai sensi
dell’art. 21 del d.lgs. 82/2005 e s.m.i.*

Torino, 11 marzo 2021