

PROVVEDIMENTO

AFFIDAMENTO DIRETTO PER ACQUISIZIONE DEL SERVIZIO SAAS “BILANCIO CONSOLIDATO” E RELATIVI SERVIZI INFORMATICI DI PARAMETRIZZAZIONE E CONFIGURAZIONE E ADDESTRAMENTO (ES22_005_MEPA)

PREMESSE

Viste le motivazioni di cui all’Allegato 1 “Motivazioni dell’approvvigionamento” dell’11 febbraio 2022, ai sensi della normativa vigente in materia di appalti pubblici, si rende necessario procedere all’acquisizione del “Servizio Saas “Bilancio Consolidato” e relativi servizi informatici di parametrizzazione e configurazione e addestramento” dalla società Municipia S.p.A., che ha presentato la migliore offerta nell’ambito di una preliminare indagine di mercato, nei termini di seguito specificati.

Il presente Provvedimento costituisce – ai fini del rispetto del termine di cui all’art. 1, comma 1, secondo periodo, della Legge 120/2020 e s.m.i. (“Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 16 luglio 2020, n. 76, recante misure urgenti per la semplificazione e l’innovazione digitale”) – atto conclusivo del procedimento il cui atto di avvio è rappresentato dall’Allegato 1 “Motivazioni dell’approvvigionamento”.

PROSPETTO ECONOMICO COMPLESSIVO DELL’APPALTO E IMPORTO DI AGGIUDICAZIONE

Il prospetto economico complessivo degli oneri necessari per l’acquisizione in oggetto individua le seguenti voci:

A) Importo servizio oggetto d’appalto

A1	Importo a base d’asta per servizio in SaaS “Bilancio Consolidato”	Euro 10.000,00
A2	Importo stimato di spesa per servizi di configurazione e parametrizzazione (n. 35 giornate)	Euro 11.200,00
A3	Importo stimato di spesa per addestramento degli utenti (n. 3 sessioni)	3.000,00
	Totale A	Euro 24.200,00

B) Importo per oneri per la sicurezza da interferenza non soggetti a ribasso

B1	Oneri per la sicurezza da interferenza	Euro 0,00
	Totale B	Euro 0,00

	Totale A + B	Euro 24.200,00
--	---------------------	-----------------------

C) Somme a disposizione dell'Amministrazione

C1	Spese per contributo ANAC (<i>Autorità Nazionale Anticorruzione Vigilanza Contratti Pubblici</i>)	n.a.
C2	Importo stimato per eventuale rinnovo del servizio in Saas "Bilancio Consolidato" (12 mesi)	Euro 10.000,00
	IVA ed eventuali altre imposte:	
C3	IVA (<i>al 22%</i>) di A)	Euro 5.324,00
C4	IVA (<i>al 22%</i>) di B)	Euro 0,00
C5	IVA (<i>al 22%</i>) di C2)	Euro 2.200,00
	Totale C	Euro 17.524,00
	Totale A + B + C	Euro 41.724,00

Il valore dell'appalto, ai sensi dell'art. 35 del D. Lgs. 50/2016 e s.m.i., comprensivo degli oneri per la sicurezza da interferenza non soggetti a ribasso e dell'importo stimato di spesa per l'opzione di rinnovo, è pari a Euro 34.200,00 (oltre oneri di legge), salvo eventuali maggiori oneri derivanti da rischi da interferenza come definiti preliminarmente alla stipula del Contratto.

L'importo di aggiudicazione complessivo dell'approvvigionamento in oggetto è pari a Euro 21.970,73 (oltre oneri di legge e oneri per la sicurezza da interferenza pari a Euro zero).

DURATA

Il Contratto d'appalto relativo al presente affidamento avrà decorrenza dalla data di stipula o dall'eventuale esecuzione anticipata¹ e durerà 12 (dodici) mesi dall'avvio in produzione del servizio SaaS.

Il CSI Piemonte si riserva inoltre la facoltà di procedere al rinnovo del contratto per la componente del servizio SaaS, per ulteriori 12 (dodici) mesi, alle medesime condizioni contrattuali ed economiche.

TIPOLOGIA DI PROCEDURA E CRITERIO DI AGGIUDICAZIONE

Visti il "Regolamento in materia di approvvigionamenti" del CSI-Piemonte e la normativa in materia di appalti pubblici e, in particolare, l'art. 1, comma 2, lett. a) della Legge 120/2020 e s.m.i., si procede con l'acquisizione tramite affidamento diretto a favore della società Municipia S.p.A. che ha presentato la migliore offerta nell'ambito di una preliminare indagine di mercato, espletata dalla scrivente Amministrazione tra più Operatori Economici (Fornitori consultati: Maggioli S.p.A. – Ecoh Media S.r.l. – Parsec 3.26 S.r.l. – Technical Design S.r.l. – APKappa S.r.l. – Municipia S.p.A.; Fornitori partecipanti: Ecoh Media S.r.l. – Technical Design S.r.l. – Municipia S.p.A.).

A seguito di verifica sul Market Place AgID delle schede tecniche dei servizi in SaaS che gestiscono il processo di bilancio consolidato e possiedono i requisiti tecnici minimi necessari, sono stati consultati gli Operatori Economici che forniscono il servizio oggetto di appalto e sono abilitati al Mercato Elettronico per

¹ Ai sensi dell'art. 32, comma 13 del D. Lgs. n. 50/2016 e s.m.i. e dell'art. 8, comma 1, lett. a) della Legge 120/2020 e s.m.i.

la Pubblica Amministrazione (MEPA) (rif. Bando “Servizi” – categoria “Servizi per l’Information Communication Technology”).

La documentazione relativa all’indagine di mercato citata è agli atti degli uffici competenti del CSI-Piemonte e non materialmente allegata al presente Provvedimento.

Si procede con l’aggiudicazione sulla base della comparazione dei preventivi tenendo conto dell’economicità dell’offerta nel suo complesso.

L’acquisizione sarà gestita tramite il canale del Mercato Elettronico per la Pubblica Amministrazione (MEPA) (Rif. “Procedura di acquisto tramite Trattativa diretta”).

RESPONSABILE UNICO DEL PROCEDIMENTO

Visti i poteri delegati dal Consiglio di Amministrazione al Direttore Generale, il Responsabile Unico del Procedimento (RUP) per la presente procedura, nominato dal Direttore Generale con Provvedimento del 15 marzo 2021, è Franco Gola, in qualità di Responsabile della Funzione Organizzativa “P.A. Digitale” del Consorzio.

Considerato quanto sopra descritto, il Responsabile della Funzione Organizzativa “Acquisti e Servizi aziendali”:

- autorizza, ai sensi della normativa vigente in materia, la procedura di affidamento diretto per l’acquisizione del “Servizio SaaS “Bilancio Consolidato” e relativi servizi informatici di parametrizzazione e configurazione e addestramento” dalla società Municipia S.p.A., per un periodo di 12 mesi dall’avvio in produzione del servizio SaaS, per un importo complessivo pari a Euro 21.970,73 (ventunomilanovecentosettanta/73) (oltre oneri di legge), da esperirsi tramite il canale del Mercato Elettronico per la Pubblica Amministrazione (MEPA) (Rif. “Procedura di acquisto tramite Trattativa diretta”).

Gli oneri per la sicurezza da interferenza non soggetti a ribasso sono pari a Euro zero (oltre oneri di legge), salvo maggiori oneri derivanti da rischi da interferenza come definiti preliminarmente alla stipula del Contratto;

- autorizza la previsione, nel Contratto d’appalto derivante dal presente affidamento, di un’opzione di rinnovo per la componente del servizio SaaS – alle medesime condizioni contrattuali ed economiche – per un periodo di ulteriori 12 mesi, entro l’importo massimo stimato di Euro 10.000,00 (diecimila/00);
- approva il prospetto economico complessivo degli oneri necessari per l’appalto in oggetto;
- approva la documentazione della procedura: Capitolato Speciale d’Appalto – Requisiti Tecnici, Condizioni Particolari di Contratto.

Si allega:

- Motivazioni dell'Approvvigionamento della Funzione Organizzativa "P.A. Digitale" (Allegato 1)
- Capitolato Speciale d'Appalto – Requisiti Tecnici, Condizioni Particolari di Contratto (Allegato 2)

OMISSIS

Torino, 15 febbraio 2022

Funzione Organizzativa
"Acquisti e Servizi aziendali"
(Franco Ferrara)

*Firmato digitalmente ai sensi
dell'art. 20 del d.lgs. 82/2005 e s.m.i.*

<i>RdA</i>	<i>WBS</i>	<i>Codice Materiale CSI</i>	<i>CUI</i>	<i>Approvvigionamento continuativo</i>
2021000646	N21-4028- BIL1	72260000-5-000 72210000-0-000	n.a.	NO

MOTIVAZIONI DELL'APPROVVIGIONAMENTO

ACQUISIZIONE DEL SERVIZIO SAAS "BILANCIO CONSOLIDATO" E RELATIVI SERVIZI INFORMATICI DI PARAMETRIZZAZIONE E CONFIGURAZIONE E ADDESTRAMENTO

1. Oggetto

Oggetto dell'approvvigionamento è l'acquisizione del servizio in SaaS "Bilancio Consolidato" per la Città di Torino.

In dettaglio, l'approvvigionamento è così composto:

1) Servizio SaaS su Market Place AgID

- Servizio SaaS "Bilancio Consolidato" comprendente la conduzione applicativa, manutenzione correttiva e adeguativa, il supporto applicativo e la conduzione middleware per l'utilizzo da parte di Città di Torino;

2) Servizi di configurazione, parametrizzazione

- Avvio e configurazione del servizio "Bilancio Consolidato" per la Città di Torino;

3) Servizi di Addestramento

- Addestramento degli utenti all'utilizzo del servizio "Bilancio Consolidato" e affiancamento all'avvio (change management).

Il Contratto d'appalto relativo al presente affidamento avrà decorrenza dalla data di stipula o dall'eventuale esecuzione anticipata¹ e durerà 12 mesi dall'avvio in produzione del servizio SaaS.

Il CSI Piemonte (di seguito anche "CSI") si riserva inoltre la facoltà di procedere al rinnovo del contratto per la componente del servizio SaaS, per ulteriori 12 mesi, alle medesime condizioni contrattuali ed economiche.

2. Motivazione della richiesta e contesto in cui si inserisce l'approvvigionamento

Il Bilancio Consolidato è un documento contabile a carattere consuntivo che rappresenta il risultato economico, patrimoniale e finanziario del "gruppo amministrazione pubblica", attraverso un'opportuna eliminazione dei rapporti che hanno prodotto effetti soltanto all'interno del gruppo, al fine di rappresentare le transazioni effettuate con soggetti esterni al gruppo stesso. I documenti che compongono il Bilancio Consolidato sono:

¹ Ai sensi dell'art. 32, comma 13 del D. Lgs. n. 50/2016 e s.m.i. e dell'art. 8, comma 1, lett. a) della Legge 120/2020 e s.m.i.

conto economico, stato patrimoniale e nota integrativa con relazione dell'organo di revisione al 31.12 dell'anno contabile.

La redazione del Bilancio Consolidato è obbligatoria per tutti gli Enti locali ed è approvato entro il 30 settembre dell'anno successivo a quello di riferimento.

In data 25 ottobre 2021 la Direzione Partecipazione e la Direzione Progetti Programmazione Comunitaria e Nazionale della Città di Torino ha chiesto al CSI, con lettera prot. n. 2557, di acquisire, nel corso del 2022, un nuovo strumento informatico, che consenta la redazione del Bilancio Consolidato nei termini previsti dalla normativa vigente.

La necessità di individuare un nuovo prodotto è scaturita dalla necessità della Città di Torino di disporre di una soluzione software a supporto del processo di Bilancio Consolidato, che permetta di raggiungere i seguenti obiettivi:

- superare l'obsolescenza tecnologica del prodotto attualmente in uso, basato su tecnologia SAS-FM non più supportata da SAS;
- individuare i dati e le informazioni rilevanti per l'eventuale recupero/archiviazione dei dati presenti su sistemi precedenti in disuso, o elenchi in formato elettronico al fine di fare un porting dei dati storici;
- coinvolgere attivamente nella redazione del Bilancio Consolidato le Partecipate.

Nel "Business Case" allegato sono evidenziate le attività svolte per individuare le possibili alternative disponibili sul mercato, i relativi vantaggi e/o svantaggi di natura tecnica (aderenza a standard, uso formati aperti, livelli di servizio e sicurezza), vantaggi e/o svantaggi di natura economica (TCO, costi addestramento degli utenti, etc.) e le conseguenze in termini di lock-in; le valutazioni sono state svolte ai sensi dell'art. 68 CAD.

La nuova soluzione individuata permetterà così al Consorzio di erogare i relativi servizi per la Città di Torino secondo i requisiti espressi dall'Ente/Cliente.

In ragione di quanto riportato nel "Business Case" e delle tempistiche stringenti, si è quindi scelto di acquisire sul mercato una soluzione SaaS, presente su Market Place AgID, consultando il mercato secondo la normativa di riferimento ed è stata individuata la società Municipia S.p.A.

Tale soluzione risponde alle esigenze di progetto in quanto offre tutti i requisiti tecnici indicati nell'immediato dalla Città di Torino e consente di rispettare le stringenti tempistiche necessarie alla messa in produzione e, al contempo, risulta essere a basso impatto economico. In tal senso, l'approvvigionamento in oggetto si inserisce in un più ampio progetto che prevede, nel periodo di durata dell'affidamento, una raccolta completa delle esigenze in ambito di governo delle partecipate nel frattempo emerse a fine 2021 dalla nuova giunta comunale, al fine di valutare possibili scenari futuri di più lungo respiro nel contesto complessivo degli Enti Clienti.

3. Spesa prevista

L'importo complessivo di spesa previsto per il presente approvvigionamento è pari a **Euro 24.200,00** (oltre oneri di legge, comprensivo di oneri per la sicurezza da interferenza pari a Euro zero), ripartito come nel seguito:

- Importo a base d'asta pari a **Euro 10.000,00** per il Servizio in SaaS, su Market place AgID, "Bilancio Consolidato";
- Importo stimato di spesa "a consumo" pari a **Euro 11.200,00** per il Servizi di configurazione e parametrizzazione, determinato considerando un importo unitario a base d'asta pari a Euro 320,00 per una quantità stimata di 35 giornate;
- Importo stimato di spesa "a consumo" pari a **Euro 3.000,00** per l'Addestramento degli utenti, determinato considerando un importo unitario a base d'asta di 1.000,00 per una quantità stimata di 3 sessioni.

L'importo a base d'asta del servizio SaaS è stato definito sulla base dei requisiti descritti nel "Business Case".

Il valore per l'eventuale opzione di rinnovo per ulteriori 12 mesi per il servizio in SaaS è pari a **Euro 10.000,00** (oltre oneri di legge, comprensivo di oneri per la sicurezza da interferenza pari a Euro zero).

4. Fonti di finanziamento e Pianificazione aziendale

Fino alla presente annualità la copertura economica è stata garantita da PTE di servizio annuali, in relazione alla nuova soluzione da acquisire con lettera citata nel paragrafo precedente la Città di Torino si è impegnata a coprire l'intero importo per tutte le annualità previste nel presente appalto. A tal proposito è stata emessa PTE Prot. CSI n. 21650 del 02/12/2021 finanziata con determina n. 6454 del 19/12/2021.

5. Istruttoria ex Legge 208/2015 e s.m.i.

La Legge 208/2015 del 28 dicembre 2015 e s.m.i. (nota anche come "Legge di Stabilità 2016"), in particolare ai commi 512-516, pone in capo alle Pubbliche Amministrazioni ed alle società inserite nel conto economico consolidato della PA (c.d. "elenco ISTAT") l'obbligo di provvedere ai propri approvvigionamenti di beni e servizi informatici e di connettività esclusivamente tramite Consip S.p.A. o Soggetti Aggregatori, ivi comprese le Centrali di Committenza regionali, per i beni e servizi disponibili presso gli stessi Soggetti Aggregatori.

Il CSI-Piemonte, pur non rientrando, alla lettera, nelle categorie sopra citate, ha conformato in via prudenziale il proprio iter autorizzativo per gli "acquisti IT" a quanto disposto dall'art. 1, commi da 512 a 516, della Legge n. 208/2015 e s.m.i..

Poiché l'appalto in oggetto si configura come "acquisto IT", si è proceduto alla verifica della sussistenza di eventuali Convenzioni attive, Accordi Quadro e/o strumenti analoghi nei cataloghi di Consip S.p.A., della Centrale di Committenza Regionale (SCR-Piemonte S.p.A.) e del soggetto aggregatore Città Metropolitana di Torino, che potessero soddisfare le esigenze cui l'appalto intende rispondere.

Il riscontro alla data odierna è risultato il seguente:

- sui cataloghi di SCR-Piemonte S.p.A., Consip S.p.A. e tra gli avvisi della Città Metropolitana di Torino non è presente alcuna Convenzione attiva e/o Accordo Quadro o strumento analogo;

- per quanto concerne il canale Consip del “Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MEPA)”, dalla consultazione del Bando “Beni” e del Bando “Servizi” nel relativo portale (www.acquistinretepa.it), è risultato presente il prodotto “CPV 48517000-5 - Software” all’interno della categoria “Informatica, Elettronica, Telecomunicazioni, Macchine per Ufficio” e il servizio, prevalente, “CPV 72000000-5 – Servizi Applicativi” all’interno della categoria “Servizi per l’Information Communication Technology”.

Configurandosi il presente affidamento come riconducibile in modo prevalente al servizio sopra citato, risulta possibile la gestione dell’affidamento tramite MEPA (Rif. “Trattativa Diretta”) e, pertanto, l’approvvigionamento in oggetto rientra nella fattispecie di cui all’art. 1, comma 512, della Legge 208/2015 e s.m.i.

6. Conformità alle disposizioni ISO 27001:2013

Il presente approvvigionamento risulta conforme alle disposizioni ISO 27001:2013.

7. Conformità alla norma UNI CEI EN ISO 50001:2018

Il presente approvvigionamento non rientra nell’ambito di applicazione delle disposizioni UNI CEI EN ISO 50001:2018.

8. Conformità alle disposizioni ISO 45001:2018

Il presente approvvigionamento risulta conforme alle disposizioni ISO 45001:2018 e non richiede verifica preventiva di conformità.

9. Conformità alle disposizioni ISO 22301:2019

Il presente approvvigionamento non rientra nell’ambito di applicazione delle disposizioni ISO 22301:2019.

10. Conformità alle disposizioni ISO 20000-1:2018

Il presente approvvigionamento non rientra nell’ambito di applicazione delle disposizioni ISO 20000-1:2018.

11. Conformità alle disposizioni in materia di protezione dei dati personali

Il presente approvvigionamento rientra nell’ambito di applicazione delle disposizioni in materia di protezione dei dati personali. Si precisa che:

1. l’ambito di riferimento è quello dei Sistemi Contabili;
2. il titolare del trattamento per il quale il CSI svolge il servizio è il fornitore stesso che assume il ruolo di Titolare autonomo del trattamento;
3. il tipo di dati personali è costituito da Dati anagrafici delle società partecipate e delle utenze di accesso della Città (nome, cognome, sesso, data di nascita, luogo di nascita, codice fiscale, altro...), Dati di contatto (indirizzo postale o di posta

elettronica, numero di telefono fisso o mobile), Dati di accesso e di identificazione (username, password, customer ID, altro...);

4. categorie di interessati (Dipendenti comunali, Personale delle società partecipate).

12. Modalità di approvvigionamento

Alla luce di quanto sopra esposto, visti il “Regolamento in materia di approvvigionamenti” del CSI-Piemonte e la normativa vigente in materia di appalti pubblici, e in particolare l’art. 1, comma 2, lett. a) della Legge 120/2020 e s.m.i. (“*Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 16 luglio 2020, n. 76, recante misure urgenti per la semplificazione e l’innovazione digitale*”), si richiede di procedere all’approvvigionamento in oggetto mediante affidamento diretto alla società Municipia S.p.A., individuata sulla base della comparazione di preventivi a seguito di preliminare esplorativa di mercato, tenendo conto dell’economicità dell’offerta nel suo complesso.

Si allega:

- Business Case “Bilancio Consolidato” (Allegato A)

Il RUP

Funzione Organizzativa “P.A. Digitale”

(Franco Gola)

*Firmato digitalmente ai sensi
dell’art. 20 del d.lgs. 82/2005 e s.m.i.*

Funzione Organizzativa “Acquisti”

(Barbara Gallizia)

*Firmato digitalmente ai sensi
dell’art. 20 del d.lgs. 82/2005 e s.m.i.*

Torino, 11 febbraio 2022