

PROVVEDIMENTO

AFFIDAMENTO DIRETTO

PER ACQUISIZIONE DI DATI AGGREGATI STATISTICI ELABORATI

DALLE CELLE TELEFONICHE

(ES22_008_MEPA)

PREMESSE

Viste le motivazioni di cui all'Allegato 1 "Motivazioni dell'approvvigionamento" del 3 marzo 2022, ai sensi della normativa vigente in materia di appalti pubblici, si rende necessario procedere all'"Acquisizione di dati aggregati statistici elaborati dalle celle telefoniche" dalla società Wind Tre S.p.A., che ha presentato la migliore offerta nell'ambito di una preliminare indagine di mercato, nei termini di seguito specificati.

Il presente Provvedimento costituisce – ai fini del rispetto del termine di cui all'art. 1, comma 1, secondo periodo, della Legge 120/2020 e s.m.i. ("*Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 16 luglio 2020, n. 76, recante misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitale*") – atto conclusivo del procedimento il cui atto di avvio è rappresentato dall'Allegato 1 "Motivazioni dell'approvvigionamento".

PROSPETTO ECONOMICO COMPLESSIVO DELL'APPALTO E IMPORTO DI AGGIUDICAZIONE

Il prospetto economico complessivo degli oneri necessari per l'acquisizione in oggetto individua le seguenti voci:

A) Importo servizio oggetto d'appalto

A1	Importo a base d'asta	Euro 25.000,00
	Totale A	Euro 25.000,00

B) Importo per oneri per la sicurezza da interferenza non soggetti a ribasso

B1	Oneri per la sicurezza da interferenza	Euro 0,00
	Totale B	Euro 0,00

	Totale A + B	Euro 25.000,00
--	---------------------	-----------------------

C) Somme a disposizione dell'Amministrazione

C1	Spese per contributo ANAC (<i>Autorità Nazionale Anticorruzione Vigilanza Contratti Pubblici</i>)	n.a.
	IVA ed eventuali altre imposte:	
C2	IVA (<i>al 22%</i>) di A)	Euro 5.500,00
C3	IVA (<i>al 22%</i>) di B)	Euro 0,00
	Totale C	Euro 5.500,00

	Totale A + B + C	Euro 30.500,00
--	-------------------------	-----------------------

Il valore dell'appalto, ai sensi dell'art. 35 del D. Lgs. 50/2016 e s.m.i., comprensivo degli oneri per la sicurezza da interferenza non soggetti a ribasso, è pari a Euro 25.000,00 (oltre oneri di legge), salvo eventuali maggiori oneri derivanti da rischi da interferenza come definiti preliminarmente alla stipula del Contratto.

L'importo di aggiudicazione del servizio in oggetto è pari a Euro 16.500,00 (oltre oneri di legge e oneri per la sicurezza da interferenza pari a Euro zero).

DURATA

Il Contratto d'appalto relativo al presente affidamento decorrerà dalla relativa stipula o dall'esecuzione anticipata dello stesso¹ e terminerà il 31 dicembre 2022.

L'Appaltatore dovrà fornire i dati aggregati statistici elaborati dalle celle telefoniche per un periodo complessivo di 12 mesi a partire dall'8 dicembre 2021.

TIPOLOGIA DI PROCEDURA E CRITERIO DI AGGIUDICAZIONE

Visti il "Regolamento in materia di approvvigionamenti" del CSI-Piemonte e la normativa in materia di appalti pubblici e, in particolare, l'art. 1, comma 2, lett. a) della Legge 120/2020 e s.m.i., si procede con l'acquisizione tramite affidamento diretto a favore della società Wind Tre S.p.A. che ha presentato la migliore offerta nell'ambito di una preliminare indagine di mercato, espletata dalla scrivente Amministrazione tra più Operatori Economici (Fornitori consultati e partecipanti: Telecom Italia S.p.A. – Wind Tre S.p.A.).

Gli Operatori Economici consultati sono stati individuati tramite Avviso Pubblico del CSI-Piemonte (rif. AP22_002).

La documentazione relativa all'indagine di mercato citata è agli atti degli uffici competenti del CSI-Piemonte e non materialmente allegata al presente Provvedimento.

Si applica il criterio di aggiudicazione del minor prezzo ai sensi dell'art. 95, comma 4, del D. Lgs. 50/2016 e s.m.i.

L'acquisizione sarà gestita tramite il canale del Mercato Elettronico per la Pubblica Amministrazione (MEPA) (Rif. "Procedura di acquisto tramite Trattativa diretta").

RESPONSABILE UNICO DEL PROCEDIMENTO

Visti i poteri delegati dal Consiglio di Amministrazione al Direttore Generale, il Responsabile Unico del Procedimento (RUP) per la presente procedura, nominato dal Direttore Generale con Provvedimento del 24 febbraio 2022, è Fabrizio Barbero, in qualità di Responsabile della Funzione Organizzativa "Architetture, Dati e Web" del Consorzio.

¹ Ai sensi dell'art. 32, comma 13, del D. Lgs. n. 50/2016 e s.m.i. e dell'art. 8, comma 1, lett. a) della Legge 120/2020 e s.m.i.

Considerato quanto sopra descritto, il Responsabile della Funzione Organizzativa “Acquisti e Servizi aziendali”:

- autorizza, ai sensi della normativa vigente in materia, la procedura di affidamento diretto per l’“Acquisizione di dati aggregati statistici elaborati dalle celle telefoniche” dalla società Wind Tre S.p.A., per il periodo dalla data di stipula del Contratto o dall’esecuzione anticipata dello stesso al 31 dicembre 2022, per un importo pari a Euro 16.500,00 (sedicimilacinquecento/00) (oltre oneri di legge), da esperirsi tramite il canale del Mercato Elettronico per la Pubblica Amministrazione (MEPA) (Rif. “Procedura di acquisto tramite Trattativa diretta”).

Gli oneri per la sicurezza da interferenza non soggetti a ribasso sono pari a Euro zero (oltre oneri di legge), salvo maggiori oneri derivanti da rischi da interferenza come definiti preliminarmente alla stipula del Contratto;

- approva il prospetto economico complessivo degli oneri necessari per l’appalto in oggetto;
- approva la documentazione della procedura: Capitolato Speciale d’Appalto – Requisiti Tecnici, Condizioni Particolari di Contratto.

Si allega:

- Motivazioni dell’Approvvigionamento della Funzione Organizzativa “Architetture, Dati e Web” (Allegato 1)
- Capitolato Speciale d’Appalto – Requisiti Tecnici, Condizioni Particolari di Contratto (Allegato 2)

OMISSIS

Torino, 8 marzo 2022

Funzione Organizzativa
“Acquisti e Servizi aziendali”
(Franco Ferrara)

*Firmato digitalmente ai sensi
dell’art. 20 del d.lgs. 82/2005 e s.m.i.*

RdA	WBS	Codice Materiale CSI	CUI	Approvvigionamento continuativo
2022000033	G21-000A-BDLS	72320000-4-000	n.a.	SI

MOTIVAZIONI DELL'APPROVVIGIONAMENTO

ACQUISIZIONE DI DATI AGGREGATI STATISTICI ELABORATI DALLE CELLE TELEFONICHE

1. Oggetto

Oggetto dell'approvvigionamento è l'acquisizione del servizio di accesso alle banche dati contenenti dati aggregati statistici elaborati dalle celle telefoniche gestite dagli operatori di Telecomunicazioni (in seguito "TLC") relativi ad un periodo complessivo di 12 mesi, a partire dalla data del 08/12/2021, al fine di effettuare attività interne di analisi degli stessi.

Il Contratto d'appalto relativo al presente affidamento decorrerà dalla relativa stipula o dall'esecuzione anticipata dello stesso¹ e avrà durata fino al 31/12/2022, termine ultimo per fornire la *tranche* di dati fino alla data del 07/12/2022.

2. Motivazione della richiesta e contesto in cui si inserisce l'approvvigionamento

La mappatura del territorio attraverso la suddivisione in celle è l'architettura che, da sempre, è alla base delle comunicazioni tramite telefoni cellulari. Un dispositivo mobile, automaticamente, aggancia la cella che emette un segnale migliore effettuando ogni volta un log di accesso alla stazione di telecomunicazione più prossima abbandonando la precedente. L'insieme delle celle di aggancio di un dispositivo restituisce il percorso del possessore di quel dispositivo.

Ogni smartphone, durante il suo uso, produce in modo continuo una grande quantità di informazioni: sulla posizione e spostamenti (tramite GPS, celle telefoniche) sui telefoni con i quali comunica, sulle app utilizzate (banca, prenotazione viaggi, letture, e-commerce ecc..).

Nello stesso tempo anche nel caso di utilizzo di rete fissa (quindi tramite, ad esempio, una connessione di rete in fibra o cablata) vengono registrate una gran quantità di informazioni che riguardano il tipo di connessione, la quantità di banda consumata, gli orari di connessione e la durata.

Tali dati sono detenuti nei sistemi informativi degli operatori TLC e, opportunamente anonimizzati e aggregati, vengono resi disponibili sul mercato, per varie finalità di marketing commerciale o territoriale e per supportare i processi decisionali pubblici. L'applicazione di algoritmi *ad hoc* rende questi dati fruibili

¹ Ai sensi dell'art. 32, comma 13, del D. Lgs. n. 50/2016 e s.m.i. e dell'art. 8, comma 1, lett. a) della Legge 120/2020

come stima statistica rappresentativa sul territorio a livello comunale o sotto comunale, a seconda delle caratteristiche del dato stesso.

Nell'ambito dei servizi decisionali erogati dal CSI Piemonte per i propri Enti Consorziati sono comprese numerose attività volte a supportare gli Enti nel processo decisionale legato alle rispettive finalità istituzionali. Tali attività hanno lo scopo di permettere una presa di decisioni evidence-based sui vari ambiti di interesse delle Pubbliche Amministrazioni: commercio, salute, turismo, mobilità, digitalizzazione, etc...

In tale contesto si collocano i dati che possono essere forniti dagli operatori TLC: dai dati derivati dall'utilizzo della rete mobile e fissa possono essere generate nuove generazioni di analytics o possono essere create significative evoluzioni di quanto realizzato ad oggi, come ad esempio l'analisi degli impatti dei flussi effettivi di presenze sul turismo, sulla gestione degli eventi, sulla pianificazione della mobilità, sulla pianificazione del commercio, ivi incluso quello di prossimità e in aree pubbliche. Inoltre, possono essere compiute analisi in ambito sanitario, o effettuate analisi volte ad approfondire le abitudini di connessione dei cittadini e di conseguenza le trasformazioni digitali del territorio.

Nello specifico, per le progettualità del CSI Piemonte sono state individuate 3 tipologie di analytics di interesse:

- a) Analisi flussi mobilità, al fine di conoscere gli itinerari e i mezzi utilizzati durante gli spostamenti tra Comuni, identificando le principali rotte e la movimentazione dei cittadini per durata e tipologia di mezzo trasporto utilizzato;
- b) Pedonalità punti di interesse, al fine di conoscere i pattern di mobilità stimando il dimensionamento delle visite, le caratteristiche socio-demografiche (e.g. provenienza, età, sesso), la tipologia di visitatore e la permanenza media;
- c) Digitalizzazione dei cittadini, finalizzati a conoscere la propensione dei cittadini ai servizi digitali, analizzando il consumo medio di traffico dati per servizi di rete fissa e mobile e la relativa durata di utilizzo.

Le 3 tipologie di analytics possono contribuire ad arricchire nello specifico servizi in ambito trasporti e flussi mobilità, pianificazione del commercio al dettaglio e delle aree mercatali – in continuità rispetto al servizio già erogato in virtù del contratto precedente² –, nonché analisi sui flussi turistici.

Per tali elaborazioni il *deliverable* finale dovrà essere costituito da un insieme di file posti in area SFTP dall'operatore TLC e aggiornati su base settimanale/mensile (a seconda della tipologia di dati) e contenenti le categorie informative specifiche per la tipologia di servizio richiesto.

I dati dovranno riguardare il territorio della Regione Piemonte.

Lo *start up* del servizio dovrà comprendere una prima fornitura con i dati a partire dal 08/12/2021³ fino alla data di avvio servizio ed un aggiornamento dei dati secondo la temporalità indicata sopra fino al 07/12/2022. In tal modo viene costituita una base informativa, a fine servizio, di 12 mesi, su cui basare le analisi

² Rif. ES21_010_MEPA – Provvedimento del Responsabile della Funzione Organizzativa "Acquisti e Servizi aziendali" del 18/03/2021

³ Ultima data di elaborazione dei dati derivanti dal contratto precedente

sopra anticipate, dando continuità all'annualità di dati TLC già acquisita in precedenza. La fornitura si intende *una tantum* e non comporta attività od oneri di servizio successivi.

In considerazione dell'esigenza sopra descritta, per la presente acquisizione si è ritenuto opportuno procedere consultando il mercato secondo la normativa di riferimento ed è stata individuata la società Wind Tre S.p.A., sulla base del confronto tra gli Operatori Economici di telecomunicazioni che hanno proposto la candidatura in risposta all'avviso⁴ pubblicato per l'individuazione dei soggetti da coinvolgere nell'esplorativa di mercato.

3. Spesa prevista

Per l'affidamento in oggetto si prevede un importo complessivo a base d'asta pari ad **Euro 25.000,00** (oltre oneri di legge e inclusi oneri per la sicurezza derivanti da interferenza pari a Euro zero).

L'importo è stato definito partendo dall'analisi di servizi simili presenti sul mercato, opportunamente calibrati sulla base dei volumi e delle specifiche tecniche necessari al soddisfacimento delle esigenze del Consorzio e risulta in linea con la spesa sostenuta per il precedente contratto avente ad oggetto un servizio simile.

4. Fonti di finanziamento e Pianificazione aziendale

L'importo di spesa previsto trova copertura economica all'interno delle previsioni di Budget della Funzione Organizzativa "Architetture, Dati e Web" nell'ambito dei progetti di "Ricerca e Sviluppo 2022".

5. Istruttoria ex Legge 208/2015 e s.m.i.

La Legge 208/2015 del 28 dicembre 2015 e s.m.i. (nota anche come "Legge di Stabilità 2016"), in particolare, all'art. 1, commi 512-516, pone in capo alle Pubbliche Amministrazioni ed alle società inserite nel conto economico consolidato della PA (c.d. "elenco ISTAT") l'obbligo di provvedere ai propri approvvigionamenti di beni e servizi informatici e di connettività esclusivamente tramite gli strumenti di acquisto e di negoziazione Consip S.p.A. o dei "Soggetti Aggregatori", ivi comprese le Centrali di Committenza regionali, per i beni e servizi disponibili presso gli stessi Soggetti Aggregatori.

Il CSI-Piemonte, pur non rientrando, alla lettera, nelle categorie sopra citate, ha conformato - in via prudenziale - il proprio iter autorizzativo per gli "acquisti IT" a quanto disposto dalla normativa sopra richiamata.

Poiché l'appalto in questione si configura come "acquisto IT", si è quindi proceduto alla verifica della sussistenza di eventuali Convenzioni attive, Accordi Quadro e/o strumenti analoghi nei cataloghi di Consip S.p.A., della Centrale di Committenza Regionale (SCR-Piemonte S.p.A.) e del soggetto aggregatore Città Metropolitana di Torino, che potessero soddisfare le esigenze cui l'appalto intende rispondere.

Alla data odierna il riscontro è il seguente:

⁴ Rif. AP22_002 - Indagine di mercato per individuazione Operatori Economici per l'acquisizione del servizio di accesso a banche dati aggregati statistici elaborati dalle celle telefoniche

- sui cataloghi di Consip S.p.A., SCR-Piemonte S.p.A. e della Città Metropolitana di Torino non è presente alcuna Convenzione, Accordo Quadro, Contratto Quadro o strumento analogo;
- per quanto concerne, invece, il canale Consip del “Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MEPA)”, dalla consultazione del “Bando per i prestatori di servizi alle Pubbliche Amministrazioni”, nell’ambito dei “Servizi per l’Information & Communication Technology” risulta disponibile il prodotto “Servizi di accesso a banche dati”.

Configurandosi il presente affidamento come riconducibile al servizio sopra citato, risulta possibile l’attivazione di una “Trattativa diretta” tramite MEPA e, pertanto, l’approvvigionamento in oggetto rientra nella fattispecie di cui all’art. 1, comma 512, della Legge 208/2015 e s.m.i.

6. Conformità alle disposizioni ISO 27001:2013

Il presente approvvigionamento non rientra nell’ambito di applicazione delle disposizioni ISO 27001:2013.

7. Conformità alla norma UNI CEI EN ISO 50001:2018

Il presente approvvigionamento non rientra nell’ambito di applicazione delle disposizioni UNI CEI EN ISO 50001:2018.

8. Conformità alle disposizioni ISO 45001:2018

Il presente approvvigionamento risulta conforme alle disposizioni ISO 45001:2018 e non richiede verifica preventiva di conformità.

9. Conformità alle disposizioni ISO 22301:2019

Il presente approvvigionamento non rientra nell’ambito di applicazione delle disposizioni ISO 22301:2019.

10. Conformità alle disposizioni ISO 20000-1:2018

Il presente approvvigionamento non rientra nel perimetro di applicazione della norma ISO 20000-1:2018.

11. Conformità alle disposizioni in materia di protezione dei dati personali

Il presente approvvigionamento non rientra nell’ambito di applicazione delle disposizioni in materia di protezione dei dati personali.

12. Modalità di approvvigionamento

Alla luce di quanto sopra esposto, visti il “Regolamento in materia di approvvigionamenti” del CSI-Piemonte e la normativa vigente in materia di appalti pubblici, l’art. 1, comma 2, lett. a) della Legge 120/2020 e s.m.i. (“*Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 16 luglio 2020, n. 76, recante misure urgenti per la semplificazione e l’innovazione digitale*”), si richiede di procedere mediante affidamento alla società Wind Tre S.p.A. individuata a seguito di preliminare esplorativa di mercato, previa comparazione di preventivi, applicando il criterio del minor prezzo ai sensi dell’art. 95, comma 4, del D. Lgs. 50/2016 e s.m.i.

Il RUP

Funzione Organizzativa “Architetture, Dati e Web”
(Fabrizio Barbero)

*Firmato digitalmente ai sensi
dell’art. 20 del d.lgs. 82/2005 e s.m.i.*

Funzione Organizzativa “Procedure d’Acquisto”
(Daniela Masoero)

*Firmato digitalmente ai sensi
dell’art. 20 del d.lgs. 82/2005 e s.m.i.*

Torino, 3 marzo 2022