

PROVVEDIMENTO DI INDIZIONE

AFFIDAMENTO DIRETTO PER LA MANUTENZIONE DELLA COMPONENTE PROXYSIGN DELLA CERTIFICATION AUTHORITY INFOCERT IN USO ALLE AZIENDE SANITARIE (DB22_080_MEPA)

PREMESSE

Viste le motivazioni di cui all'Allegato 1 "Motivazioni dell'approvvigionamento" del 15 luglio 2022, ai sensi della normativa vigente in materia di appalti pubblici, si rende necessario procedere all'acquisizione del servizio di "Manutenzione della componente ProxySign della Certification Authority Infocert in uso alle Aziende sanitarie", per il periodo dal 20 luglio 2022 al 31 luglio 2024, dalla società Infocert S.p.A., nei termini di seguito specificati.

Il presente Provvedimento costituisce – ai fini del rispetto del termine di cui all'art. 1, comma 1, secondo periodo, della Legge 120/2020 e s.m.i. ("Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 16 luglio 2020, n. 76, recante misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitale") – atto conclusivo del procedimento il cui atto di avvio è rappresentato dall'Allegato 1 "Motivazioni dell'approvvigionamento".

PROSPETTO ECONOMICO COMPLESSIVO DELL'APPALTO

Il prospetto economico complessivo degli oneri necessari per l'acquisizione in oggetto individua le seguenti voci:

A) Importo servizio oggetto d'appalto

A1	Importo a base d'asta	Euro 52.500,00
	Totale A	Euro 52.500,00

B) Importo per oneri per la sicurezza da interferenza non soggetti a ribasso

B1	Oneri per la sicurezza da interferenza	Euro 0,00
	Totale B	Euro 0,00

	Totale A + B	Euro 52.500,00
--	---------------------	-----------------------

C) Somme a disposizione dell'Amministrazione

C1	Spese per contributo ANAC (Autorità Nazionale Anticorruzione Vigilanza Contratti Pubblici)	Euro 30,00
	IVA ed eventuali altre imposte:	
C2	IVA (al 22%) di A)	Euro 11.550,00
C3	IVA (al 22%) di B)	Euro 0,00
	Totale C	Euro 11.580,00

	Totale A + B + C	Euro 64.080,00
--	-------------------------	-----------------------

Il valore dell'appalto, ai sensi dell'art. 35 del D. Lgs. 50/2016 e s.m.i., comprensivo degli oneri per la sicurezza da interferenza non soggetti a ribasso, è pari a Euro 52.500,00 (oltre oneri di legge e spese per contributo ANAC), salvo eventuali maggiori oneri derivanti da rischi da interferenza come definiti preliminarmente alla stipula del Contratto.

DURATA

Il servizio di Manutenzione della componente ProxySign della Certification Authority Infocert in uso alle Aziende sanitarie oggetto del presente affidamento dovrà essere garantito nel periodo dal 20 luglio 2022 al 31 luglio 2024.

TIPOLOGIA DI PROCEDURA E CRITERIO DI AGGIUDICAZIONE

Visti il "Regolamento in materia di approvvigionamenti" del CSI Piemonte e la normativa vigente in materia di appalti pubblici e, in particolare, l'art. 1, comma 2, lett. a) della Legge 120/2020 e s.m.i. ed i principi di cui all'art. 63, comma 2, lettera b), punto 2) e punto 3) del D. Lgs. n. 50/2016 e s.m.i., si procede mediante affidamento diretto alla società Infocert S.p.A. in qualità di Certification Authority produttrice della componente Proxysign, nonché unico soggetto abilitato all'erogazione del servizio di manutenzione, oggetto del presente appalto, su tale prodotto che risulta essere, con riferimento alla diffusione del sistema di firma digitale di Infocert presso le Aziende Sanitarie piemontesi, componente infungibile per il sistema regionale Gateway di Firma e, pertanto, indispensabile per garantirne le funzionalità.

Si applica il criterio di aggiudicazione del minor prezzo ai sensi dell'art. 95, comma 4, del D. Lgs. 50/2016 e s.m.i.

L'acquisizione sarà gestita tramite il canale del Mercato Elettronico per la Pubblica Amministrazione (MEPA) (Rif. "Procedura di acquisto tramite Trattativa diretta").

SUBAPPALTO

In applicazione dell'art. 105, comma 2, del D. Lgs. 50/2016 e s.m.i., si precisa che, in considerazione dell'unicità del Fornitore, il presente approvvigionamento dovrà essere garantito necessariamente dalla società Infocert S.p.A. e pertanto non potrà essere oggetto di subappalto.

RESPONSABILE UNICO DEL PROCEDIMENTO

Vista la nomina dei RUP individuati nel "Programma biennale degli acquisti di beni e servizi 2022-2023" del CSI-Piemonte¹, il Responsabile Unico del Procedimento (RUP) di riferimento per la presente iniziativa (rif. CUI S01995120019202200042) è Carla Gaveglio, Responsabile della Funzione Organizzativa "Sanità Digitale" del Consorzio.

¹ Deliberato dal Consiglio di Amministrazione nella seduta del 17 dicembre 2021 e successivamente aggiornato (rif. Provvedimento del Responsabile della Funzione Organizzativa "Acquisti e Servizi aziendali" del 3 maggio 2022 riepilogativo delle variazioni apportate - approvate dal Consiglio di Amministrazione e dal Direttore Generale - al 31/03/2022, adottato ai fini della pubblicazione del Programma biennale degli acquisti di beni e servizi di importo unitario pari o superiore a 40.000,00 Euro)

Considerato quanto sopra descritto, il Procuratore Speciale del CSI-Piemonte:

- autorizza, ai sensi della normativa vigente in materia, la procedura di affidamento diretto del servizio di “Manutenzione della componente ProxySign della Certification Authority Infocert in uso alle Aziende sanitarie” a favore della società Infocert S.p.A., per il periodo dal 20 luglio 2022 al 31 luglio 2024, per un importo a base d’asta pari a Euro 52.500,00 (cinquantaduemilacinquecento/00) (oltre oneri di legge e spese per contributo ANAC), da esperirsi tramite il canale del Mercato Elettronico per la Pubblica Amministrazione (MEPA) (Rif. “Procedura di acquisto tramite Trattativa diretta”).

Gli oneri per la sicurezza da interferenza non soggetti a ribasso sono pari a Euro zero (oltre oneri di legge), salvo maggiori oneri derivanti da rischi da interferenza come definiti preliminarmente alla stipula del Contratto;

- approva il prospetto economico complessivo degli oneri necessari per l’appalto in oggetto;
- approva la documentazione della procedura: Capitolato Speciale d’Appalto – Requisiti Tecnici, Condizioni Particolari di Contratto.

Si allega:

- Motivazioni dell’Approvvigionamento della Funzione Organizzativa “Sanità Digitale” (Allegato 1)
- Capitolato Speciale d’Appalto – Requisiti Tecnici, Condizioni Particolari di Contratto (Allegato 2)

OMISSIS

Torino, 15 luglio 2022

Procuratore Speciale
(Franco Ferrara)

*Firmato digitalmente ai sensi
dell’art. 20 del d.lgs. 82/2005 e s.m.i.*

Rda	WBS	Codice Materiale CSI	CUI	Approvvigionamento continuativo
2022000303	S22-6045-LICE	72267000-4-000	S01995120019202200042	NO

MOTIVAZIONI DELL'APPROVVIGIONAMENTO

AFFIDAMENTO DIRETTO

MANUTENZIONE DELLA COMPONENTE PROXYSIGN DELLA CERTIFICATION AUTHORITY INFOCERT-IN USO ALLE AZIENDE SANITARIE

Premessa

Il presente documento costituisce parte integrante e sostanziale del “progetto di fattibilità tecnica ed economica”, di cui all’art. 23, comma 15, del D. Lgs. 50/2016 e s.m.i., unitamente alla documentazione complessiva della procedura di approvvigionamento.

1. Oggetto

Oggetto del presente affidamento è il servizio di manutenzione della componente software ProxySign della Certification Authority Infocert, per il periodo dal 20 luglio 2022 al 31 luglio 2024.

2. Motivazione della richiesta e contesto in cui si inserisce l'approvvigionamento

Nell’ambito delle strategie evolutive per lo sviluppo della sanità digitale individuate e descritte dalla Regione Piemonte nel documento “Linee di Indirizzo della Sanità Digitale piemontese - Piano degli interventi 2018 -2020” e, più precisamente, con riferimento agli interventi relativi alla “*Digitalizzazione e archiviazione dei documenti clinici sanitari prodotti dalle Aziende Sanitarie pubbliche che rientrano nel perimetro di consolidamento regionale*”, la Regione Piemonte nel 2019 espresse la necessità di poter disporre di un sistema unico di firma digitale, che offrisse tutti i requisiti di sicurezza e compliance con le normative in vigore.

A tal fine, nel 2020 il CSI Piemonte (di seguito anche “CSI”) propose la realizzazione di un sistema regionale di “Gateway”, da ospitare sulla Piattaforma regionale *cloud* “Nivola” – da inserirsi nell’ecosistema sanitario digitale della Regione Piemonte ed integrato con altre componenti del sistema informativo sanitario della stessa e delle Aziende Sanitarie Regionali.

Il sistema “Gateway di Firma Digitale”, sviluppato nell’ambito del Contratto Esecutivo stipulato a seguito di adesione al Contratto Quadro Consip SPC “Servizi

di gestione delle identità digitali e sicurezza applicativa – Lotto 2”¹, è attualmente in grado di riconoscere e gestire gli strumenti di firma digitale in uso presso le Aziende Sanitarie consentendone l’utilizzo anche per gli applicativi regionali, evitando il moltiplicarsi di dispositivi di firma differenti per il singolo operatore sanitario.

Per alcuni servizi erogati da alcune Aziende Sanitarie, tale sistema deve dialogare con la Certification Authority Infocert per il tramite della componente ProxySign di Infocert stessa.

ProxySign è la componente software che permette l’integrazione con il servizio di firma remota e/o automatica di Infocert. Nel caso specifico di applicazioni ospitate presso l’infrastruttura di CSI-Piemonte, ProxySign provvede a dialogare, su canale sicuro di comunicazione (HTTPS), con il sistema di firma remota di ProxySign, esponendo verso le applicazioni in questione le funzionalità di firma digitale. Tali funzionalità sono rese disponibili tramite un’interfaccia Web Services (SOAP).

Attualmente, la componente ProxySign è utilizzata dal servizio regionale “Esenzioni per patologia”, integrato con il servizio “Gateway di Firma Digitale” per la firma digitale remota dei Certificati di esenzione rilasciati dai medici specialisti in possesso di credenziali Infocert.

Si prevede inoltre la prossima l’integrazione del Gateway di Firma Digitale al servizio SIRVA – Sistema Regionale delle Vaccinazioni al fine di garantire ai medici la possibilità di firmare digitalmente certificati e attestati di vaccinazione.

La firma digitale di Infocert S.p.A. è altresì utilizzata da diverse Aziende Sanitarie piemontesi (es. ASL Città di Torino, ASL TO3, ASL TO4, ASL TO5, ASL VC...) ed è dunque imprescindibile, per il Gateway regionale, dialogare con Infocert attraverso la componente in oggetto.

Allo stato attuale, il servizio di aggiornamento e manutenzione della componente Proxysign della CA Infocert è compreso nel perimetro del Contratto Esecutivo in essere sopra citato all’interno del servizio di gestione del sistema “Gateway regionale di firma digitale e archiviazione” sviluppato; tale contratto è in scadenza al 19 luglio 2022 e, pertanto, per garantire la continuità di servizio, occorre assicurare la manutenzione della componente in argomento.

Posto che nella valutazione di un ipotetico cambio di CA, il bilanciamento costi - benefici, sia in termini economici che di difficoltà di *change*, impone di preservare le scelte tecnologiche ed i precedenti investimenti posti in essere dalle ASL e dalla Regione Piemonte, ne deriva che il mantenimento della componente Proxysign di Infocert risulta necessario per il funzionamento Gateway di Firma Digitale nella sua interezza.

Risulta in ogni caso opportuno monitorare nel corso del prossimo biennio le soluzioni tecnologiche che dovessero essere proposte sul mercato di riferimento al fine di garantire la massima efficienza nell’utilizzo del Gateway di firma.

Considerato che il fornitore Infocert S.p.A. è il produttore ed è l’unico a poter garantire l’utilizzo e la manutenzione del prodotto stesso si intende procedere con la formalizzazione di un affidamento diretto in favore della società Infocert S.p.A.

¹ Rif. CB20_006_CONSIP (Provvedimento di autorizzazione del Consiglio di Amministrazione del CSI-Piemonte del 26/06/2020) e successiva estensione MO21_008_CONSIP (Provvedimento di autorizzazione del Direttore Generale del 25/06/2021)

per il servizio di manutenzione della componente Proxysign per il prossimo biennio.

3. Spesa prevista

Per l'approvvigionamento in oggetto si prevede un importo a base d'asta pari a **Euro 52.500,00** (oltre oneri di legge e spese per contributo ANAC, inclusi oneri per la sicurezza derivanti da interferenza pari a Euro zero), per un periodo di 24 mesi.

L'importo a base d'asta è stato determinato sulla base della quotazione informale del Fornitore Infocert S.p.A., in considerazione del perimetro tecnico del presente affidamento.

4. Fonti di finanziamento e Pianificazione aziendale

La copertura economica della spesa prevista è compresa nella CTE A14 2022 (Rif. Protocollo CSI 8572 del 21/04/2022) per il 2022 e sarà prevista per gli anni successivi nella CTE per i servizi in continuità della Direzione Regionale A14 "Sanità".

Il presente approvvigionamento è contemplato nel "Programma biennale degli acquisti di beni e servizi 2022-2023" del CSI-Piemonte² nell'ambito della più ampia iniziativa (rif. CUI S01995120019202200042 – Oggetto: "Manutenzione CA") per un importo complessivo pari a Euro 84.000,00 per un periodo di 42 mesi, che prevede il medesimo servizio da erogare anche per la componente ARSS della Certification Authority Aruba.

Come meglio precisato nel par. 2, al fine di monitorare costantemente il mercato di riferimento – diversamente da quanto ipotizzato al momento dell'approvazione del Programma sopra citato – risulta ora opportuno procedere con un affidamento diretto per un periodo di 24 mesi al termine del quale si verificherà l'opportunità di procedere con un nuovo affidamento.

5. Istruttoria ex Legge 208/2015 e s.m.i.

La Legge 208/2015 del 28 dicembre 2015 e s.m.i. (nota anche come "Legge di Stabilità 2016"), in particolare all'art. 1, commi 512-516, pone in capo alle Pubbliche Amministrazioni ed alle società inserite nel conto economico consolidato della PA (c.d. "elenco ISTAT") l'obbligo di provvedere ai propri approvvigionamenti di beni e servizi informatici e di connettività esclusivamente tramite gli strumenti di acquisto e di negoziazione di Consip S.p.A. o dei "Soggetti Aggregatori", ivi comprese le Centrali di Committenza regionali, per i beni e i servizi disponibili presso gli stessi soggetti.

² Deliberato dal Consiglio di Amministrazione nella seduta del 17 dicembre 2021 e successivamente aggiornato (rif. Provvedimento del Responsabile della Funzione Organizzativa "Acquisti e Servizi aziendali" del 3 maggio 2022 riepilogativo delle variazioni apportate - approvate dal Consiglio di Amministrazione e dal Direttore Generale - al 31/03/2022 ai fini della pubblicazione del Programma biennale degli acquisti di beni e servizi di importo unitario pari o superiore a 40.000 Euro)

Il CSI-Piemonte, pur non rientrando, alla lettera, nelle categorie sopra citate, ha comunque conformato - in via prudenziale - il proprio iter autorizzativo per gli acquisti IT a quanto disposto dalla normativa sopra richiamata.

Poiché l'appalto in questione si configura come "acquisto IT", si è quindi proceduto alla verifica della sussistenza di eventuali Convenzioni attive, Accordi Quadro e/o strumenti analoghi nei cataloghi di Consip S.p.A., della Centrale di Committenza Regionale (SCR-Piemonte S.p.A.) e del soggetto aggregatore Città Metropolitana di Torino, che potessero soddisfare le esigenze cui l'appalto intende rispondere.

Il riscontro, alla data odierna è il seguente:

- sui cataloghi di Consip S.p.A., SCR-Piemonte S.p.A. e della Città Metropolitana di Torino non è presente alcuna Convenzione o Accordo Quadro o strumento analogo;
- per quanto concerne, invece, il canale Consip del "Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MEPA)", dalla consultazione del "Bando per l'abilitazione dei Prestatori di Servizi al Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione" nell'ambito della categoria "Servizi per l'Information & Communication Technology" risultano disponibili i "Servizi di manutenzione Software".

Configurandosi il presente affidamento come riconducibile al servizio sopra citato, risulta possibile l'attivazione di una negoziazione tramite MEPA e, pertanto, l'approvvigionamento in oggetto rientra nella fattispecie di cui all'art. 1, comma 512, della Legge 208/2015 e s.m.i.

6. Conformità alle disposizioni ISO 27001:2013

Il presente approvvigionamento non rientra nell'ambito di applicazione delle disposizioni ISO 27001:2013.

7. Conformità alla norma UNI CEI EN ISO 50001:2018

Il presente approvvigionamento non rientra nell'ambito di applicazione delle disposizioni UNI CEI EN ISO 50001:2018.

8. Conformità alle disposizioni ISO 45001:2018

Il presente approvvigionamento risulta conforme alle disposizioni ISO 45001:2018 e non richiede verifica preventiva di conformità.

9. Conformità alle disposizioni ISO 22301:2019

Il presente approvvigionamento non rientra nell'ambito di applicazione delle disposizioni ISO 22301:2019.

10. Conformità alle disposizioni ISO 20000-1:2018

Il presente approvvigionamento non rientra nell'ambito di applicazione delle disposizioni ISO 20000-1:2018.

11. Conformità alle disposizioni in materia di protezione dei dati personali

Il presente approvvigionamento rientra nell'ambito di applicazione delle disposizioni in materia di protezione dei dati personali.

Il fornitore assume il ruolo di Titolare autonomo del trattamento.

12. Modalità di approvvigionamento

Alla luce di quanto sopra esposto, visti il “Regolamento in materia di approvvigionamenti” del CSI-Piemonte e la normativa vigente in materia di appalti pubblici, e in particolare art. 1, comma 2, lett. a) della Legge 120/2020 (“*Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 16 luglio 2020, n. 76, recante misure urgenti per la semplificazione e l’innovazione digitale*”) e s.m.i., ed i principi di cui all’art. 63, comma 2, lettera b), punto 2) e punto 3) del D. Lgs. n. 50/2016 e s.m.i., si richiede di procedere all’approvvigionamento in oggetto tramite affidamento diretto alla società Infocert S.p.A. in qualità di Certification Authority produttrice della componente Proxysign, nonché unico soggetto abilitato all’erogazione del servizio di manutenzione, oggetto del presente appalto, su tale prodotto che risulta essere, con riferimento alla diffusione del sistema di firma digitale di Infocert presso le Aziende Sanitarie piemontesi, componente infungibile per il sistema regionale Gateway di Firma e, pertanto, indispensabile per garantirne le funzionalità.

Il Responsabile Unico del Procedimento (RUP) dichiara – ai sensi degli artt. 46 e 47 del D.P.R. 28 dicembre 2000, n. 445 e s.m.i., consapevole delle sanzioni penali previste dall’art. 76 del medesimo D.P.R. per le ipotesi di falsità di atti e dichiarazioni mendaci – l’insussistenza di situazioni di conflitto di interesse di cui all’art. 42 del D. Lgs. 50/2016 e s.m.i. rispetto all’Operatore Economico affidatario del presente approvvigionamento.

Il presente documento viene sottoscritto dal Responsabile della Funzione Organizzativa “Acquisti” per gli aspetti e per la correttezza dei passaggi endoprocedimentali di propria competenza.

Il RUP

Funzione Organizzativa “Sanità Digitale”
(Carla Gaveglio)

*Firmato digitalmente ai sensi
dell’art. 20 del d.lgs. 82/2005 e s.m.i.*

Funzione Organizzativa “Acquisti”
(Barbara Gallizia)

*Firmato digitalmente ai sensi
dell’art. 20 del d.lgs. 82/2005 e s.m.i.*