

PROVVEDIMENTO

**AFFIDAMENTO DIRETTO
PER ACQUISIZIONE DI SOTTOSCRIZIONI PER UNA SOLUZIONE
SOFTWARE DI ENTERPRISE KEY MANAGEMENT E SERVIZI DI SUPPORTO
SPECIALISTICO
(ES23_037_MEPA)**

Viste le motivazioni di cui all'Allegato 1 "Motivazioni dell'approvvigionamento" del 27 luglio 2023, ai sensi della normativa vigente in materia di appalti pubblici, si rende necessario procedere all'"Acquisizione di sottoscrizioni per una soluzione software di Enterprise Key Management e servizi di supporto specialistico" per 12 mesi dal Consorzio Reply Public Sector (società consorziata esecutrice: Santer Reply S.p.A.), che ha presentato offerta nell'ambito di una preliminare indagine di mercato, nei termini di seguito specificati.

PROSPETTO ECONOMICO COMPLESSIVO DELL'APPALTO E IMPORTO DI AGGIUDICAZIONE

Il prospetto economico complessivo degli oneri necessari per l'acquisizione in oggetto individua le seguenti voci:

A) Importo fornitura oggetto d'appalto

A1	Importo a base d'asta per <i>subscription</i> della soluzione "Thales CDSP"	Euro 88.700,00
A2	Importo a base d'asta per Corso di certificazione Thales (formazione per n. 4 persone)	Euro 9.300,00
A3	Importo stimato di spesa "a consumo" per servizi di supporto specialistico	Euro 37.000,00
	Totale A	Euro 135.000,00

B) Importo per oneri per la sicurezza da interferenza non soggetti a ribasso

B1	Oneri per la sicurezza da interferenza	Euro 0,00
	Totale B	Euro 0,00

	Totale A + B	Euro 135.000,00
--	---------------------	------------------------

C) Somme a disposizione dell'Amministrazione

C1	Spese per contributo ANAC (<i>Autorità Nazionale Anticorruzione Vigilanza Contratti Pubblici</i>)	Euro 35,00
	IVA ed eventuali altre imposte:	
C2	IVA (<i>al 22%</i>) di A)	Euro 29.700,00
C3	IVA (<i>al 22%</i>) di B)	Euro 0,00
	Totale C	Euro 29.735,00

	Totale A + B + C	Euro 164.735,00
--	-------------------------	------------------------

Il valore dell'appalto, ai sensi dell'art. 14 del D. Lgs. 36/2023, comprensivo degli oneri per la sicurezza da interferenza non soggetti a ribasso, è pari a Euro 135.000,00 (oltre oneri di legge e spese per contributo ANAC), salva un'eventuale diversa determinazione degli oneri derivanti da rischi di interferenza, come definiti per mezzo di apposito DUVRI¹.

L'importo di aggiudicazione dell'approvvigionamento in oggetto è pari a Euro 126.180,40 (oltre oneri di legge e oneri per la sicurezza da interferenza pari a Euro zero), di cui:

- Euro 82.320,40 per *subscription* della soluzione "Thales CDSP"
- Euro 6.860,00 per Corso di certificazione Thales (formazione per n. 4 persone)
- Euro 37.000,00 per importo stimato di spesa "a consumo" per servizi di supporto specialistico.

Le prestazioni di supporto specialistico saranno riconosciute "a consumo" sulla base delle attività effettivamente svolte fino al raggiungimento dell'importo stimato di spesa, non vincolante per il Consorzio, sulla base dell'importo unitario offerto dal fornitore pari a Euro 925,00 (oltre oneri di legge).

DURATA

Le prestazioni oggetto del presente affidamento dovranno essere garantire per un periodo di 12 (dodici) mesi dall'attivazione delle sottoscrizioni.

TIPOLOGIA DI PROCEDURA E CRITERIO DI AGGIUDICAZIONE

Visti il "Regolamento in materia di approvvigionamenti" del CSI-Piemonte e la normativa vigente in materia di appalti pubblici e, in particolare, l'art. 50, comma 1, lett. b) del D. Lgs. 36/2023, si procede con l'acquisizione tramite affidamento diretto a favore del Consorzio Reply Public Sector (società consorziata esecutrice: Santer Reply S.p.A.) che ha presentato offerta nell'ambito di una preliminare indagine di mercato, espletata dalla scrivente Amministrazione tra più Operatori Economici (Fornitori consultati: Alten Italia S.p.A. – Santer Reply S.p.A. in qualità di società consorziata esecutrice del Consorzio Reply Public Sector; Fornitore partecipante: Consorzio Reply Public Sector (società consorziata esecutrice: Santer Reply S.p.A.)).

Gli Operatori Economici consultati sono stati individuati all'esito dell'Avviso Pubblico del CSI-Piemonte (rif. APIM23_002)².

La documentazione relativa all'indagine di mercato citata è agli atti degli uffici competenti del CSI-Piemonte e non materialmente allegata al presente Provvedimento.

Si applica il criterio di aggiudicazione del minor prezzo ai sensi dell'art. 108, comma 3, del D. Lgs. 36/2023.

¹ Documento Unico di Valutazione dei Rischi (art. 26, c. 3 del D. Lgs. 81/2008 e s.m.i.).

² Avviso Pubblico nell'ambito dell'analisi comparativa ex art. 68 CAD per l'individuazione di una Soluzione software di Enterprise Key Management

L'acquisizione sarà gestita tramite il canale del Mercato Elettronico per la Pubblica Amministrazione (MEPA) (Rif. "Procedura di acquisto tramite Trattativa diretta").

RESPONSABILE UNICO DEL PROCEDIMENTO

Vista la nomina dei RUP individuati nel "Programma biennale degli acquisti di beni e servizi 2023-2024" del CSI-Piemonte³, il Responsabile Unico del Procedimento (RUP) di riferimento per la presente iniziativa (rif. CUI F01995120019202300040) è Stefano Lista, Responsabile della Funzione Organizzativa "Infrastrutture" del Consorzio.

Considerato quanto sopra descritto, il Responsabile della Funzione Organizzativa "Acquisti e Servizi aziendali":

- autorizza, ai sensi della normativa vigente in materia, la procedura di affidamento diretto – da esperirsi tramite il canale del Mercato Elettronico per la Pubblica Amministrazione (MEPA) (Rif. "Procedura di acquisto tramite Trattativa diretta") – per "Acquisizione di sottoscrizioni per una soluzione software di Enterprise Key Management e servizi di supporto specialistico" a favore del Consorzio Reply Public Sector (società consorziata esecutrice: Santer Reply S.p.A.), per un periodo di 12 mesi a decorrere dall'attivazione delle sottoscrizioni, per un importo complessivo pari a Euro 126.180,40 (centoventiseimilacentoottanta/40) (oltre oneri di legge e spese per contributo ANAC), di cui:
 - Euro 82.320,40 per *subscription* della soluzione "Thales CDSP";
 - Euro 6.860,00 per Corso di certificazione Thales (formazione per n. 4 persone);
 - Euro 37.000,00 per importo stimato di spesa "a consumo" per servizi di supporto specialistico.

Gli oneri per la sicurezza da interferenza non soggetti a ribasso sono pari a Euro zero (oltre oneri di legge), salva un'eventuale diversa determinazione degli stessi come definiti preliminarmente alla stipula del Contratto;

- approva il prospetto economico complessivo degli oneri necessari per l'appalto in oggetto;
- approva la documentazione della procedura: Capitolato Speciale d'Appalto – Requisiti Tecnici, Condizioni Particolari di Contratto.

Si allega:

- Motivazioni dell'Approvvigionamento della Funzione Organizzativa "Infrastrutture" (Allegato 1)

³ Deliberato dal Consiglio di Amministrazione nella seduta del 16 dicembre 2022 e successive modificazioni

- Capitolato Speciale d'Appalto – Requisiti Tecnici, Condizioni Particolari di Contratto (Allegato 2)

OMISSIS

Funzione Organizzativa
"Acquisti e Servizi aziendali"
(Antonello Ghisaura)
*Firmato digitalmente ai sensi
dell'art. 20 del d.lgs. 82/2005 e s.m.i.*

RdA	WBS	Codice Materiale CSI	CUI	Approvvigionamento continuativo
2023000395	G21-0243-0002	48517000-5-000 72260000-5-000 80533100-0-002	F01995120019202300040	NO

MOTIVAZIONI DELL'APPROVVIGIONAMENTO

ACQUISIZIONE DI SOTTOSCRIZIONI PER UNA SOLUZIONE SOFTWARE DI ENTERPRISE KEY MANAGEMENT E SERVIZI DI SUPPORTO SPECIALISTICO

Premessa

Il presente documento costituisce parte integrante e sostanziale del "progetto", di cui all'art. 41, comma 12, del D.Lgs. 36/2023, unitamente alla documentazione complessiva della procedura di approvvigionamento.

1. Oggetto

Oggetto del presente approvvigionamento è l'acquisizione di sottoscrizioni per una soluzione software di Enterprise Key Management integrata con un Hardware Security Module, del supporto specialistico e della formazione per la durata di 12 mesi a decorrere dalla data di attivazione delle *subscription*.

La piattaforma Thales CDSP (CipherTrust Data Security Platform) soddisfa i requisiti con la seguente architettura a tre livelli:

1. HSM "Luna";
2. Key Management "CipherTrust Manager";
3. Connettori specifici per la cifratura o gestione delle chiavi crittografiche.

Le componenti sono licenziate con subscription annuale.

Rientrano nella fornitura i servizi di formazione, allo scopo di addestrare le risorse del CSI Piemonte all'utilizzo, ed il servizio di supporto specialistico per trasferire conoscenza operativa al personale per una breve fase di training-on-the-job.

Il Contratto d'appalto relativo al presente affidamento avrà durata dalla data di stipula e terminerà decorsi 12 mesi dalla data di attivazione delle sottoscrizioni.

2. Motivazione della richiesta e contesto in cui si inserisce l'approvvigionamento

Il CSI Piemonte opera come Cloud Service Provider certificato per la Pubblica Amministrazione avendo già acquisito la qualifica rilasciata dall'AgID (Agenzia per l'Italia Digitale) ai sensi delle Circolari 2 e 3 del 2019¹, nonché oggi ai sensi del combinato disposto del Regolamento Agid n. 628/2020, determine ACN 306 e 307 del 18 gennaio 2022, Decreti direttoriali ACN n. 2 e 8 del 2023.

¹ Circolare N° 2 "Adozione di standard per la rappresentazione elettronica e l'identificazione univoca del patrimonio informativo di natura giuridica e istituzione del Forum Nazionale per l'informazione giuridica" e Circolare N° 3 "Accesso unico al Fascicolo Sanitario Elettronico e gestione temporanea dell'indice dei metadati dei documenti sanitari"

Tenuto conto che uno dei più importanti ambiti di offerta dei servizi infrastrutturali del Consorzio è la piattaforma Cloud (servizi IaaS, PaaS e SaaS), si rende necessario procedere al soddisfacimento dei nuovi requisiti minimi di sicurezza - previsti per le infrastrutture pubbliche e per i Cloud Service Provider che offrono servizi IaaS, PaaS e SaaS alla Pubblica Amministrazione - imposti da AGID e, ultimi in ordine di tempo, da ACN (Agenzia per la Cybersicurezza Nazionale)² con Determina n. 307 del 18/01/2022.

La piattaforma *Nivola* è stata qualificata dall'AgID quale Cloud Service Provider (CSP) di "Tipologia C" con possibilità di erogare servizi Cloud IaaS e PaaS destinati alle Pubbliche Amministrazioni sin dal 21 dicembre 2018 e rientra nelle infrastrutture del CSI-Piemonte che sono state confermate da AGID, il 10/02/2020, come candidabili a essere utilizzate dal Polo Strategico Nazionale (PSN). L'infrastruttura *Nivola* è quindi attualmente pienamente qualificata per fornire servizi Cloud alle Pubbliche Amministrazioni ed in tale contesto deve far fronte ad un incremento di richieste di servizi che andranno ad aggiungersi ai progetti di migrazione su *Nivola* già avviati e relativi alle precedenti installazioni cloud rivolte agli Enti piemontesi.

Considerando, altresì, che il progetto *Nivola* si propone di utilizzare, per quanto possibile, prodotti open source, con la finalità di individuare nell'ambito cloud, soluzioni di rete, compute e storage con le seguenti caratteristiche:

- facilmente espandibili;
- coerenti con le caratteristiche già descritte nel "cloud marketplace" di AgID, nel cui ambito la Piattaforma Cloud *Nivola* si colloca fra le soluzioni *open source*;
- tali da soddisfare la necessità di incremento degli spazi senza dare origine a *lock-in* sull'hardware utilizzato;

è stata inserita nella roadmap di sviluppo della stessa piattaforma l'adozione di una soluzione di Enterprise Key Management per soddisfare gli obblighi richiesti dalla qualificazione ACN con riferimento alla protezione dei dati memorizzati ed in transito.

L'ACN richiede che il servizio cloud *Nivola* del CSI-Piemonte, oggetto di qualificazione, garantisca autonomia al consumer (Amministrazione) nella gestione delle proprie chiavi crittografiche, e che siano definiti e implementati processi, procedure e misure tecniche per la gestione delle medesime chiavi.

Se questo è considerato sufficiente per dati e servizi ordinari, per dati e servizi critici è richiesto in aggiunta di rivisitare il processo in modo che il consumer possa adottare un meccanismo di cifratura di tipo BYOK (Bring Your Own Key) e contestualmente di generare autonomamente, almeno la chiave principale di cifratura (root key), attraverso un HSM (Hardware Security Module).

Il sistema di Enterprise Key Management, oggetto di acquisizione, deve pertanto essere stato progettato in modo da ritenersi root of trust e, quando necessario, integrato con un HSM.

² DPCM del 01/09/2022 "Modalità e termini per assicurare il trasferimento delle funzioni, dei beni strumentali e della documentazione dall'Agenzia per l'Italia digitale e dal Dipartimento per la trasformazione digitale all'Agenzia per la cybersicurezza nazionale. (22A05913)"

Fra i dati memorizzati rientrano anche le copie di backup di informazioni, software e immagini di sistema del servizio cloud da proteggere con crittografia forte. Mentre fra i dati in transito rientrano la trasmissione protetta con crittografia forte di backup e la gestione, importazione ed esportazione di dati operazionali. Per i dati in transito debbono essere implementati protocolli di rete cifrati e standardizzati.

La soluzione di Enterprise Key Management è pertanto necessaria per essere adottata nei servizi IaaS e PaaS erogati dal servizio *Nivola* per offrire cloud infrastructure security (responsabilità del cloud provider) e cloud data security (responsabilità del cloud user), come previsto dal Cloud Shared Responsibility Model. Gli user di *Nivola* del Consorzio possono interagire con il key management per gestire il proprio key material per mezzo di API o Web Interface.

2.1 Processo di software selection (art. 68 CAD)

Per l'attuazione del processo di software selection secondo i criteri previsti dall'art. 68 del Decreto Legislativo 7 marzo 2005, n. 82 e s.m.i. (CAD) sono state sviluppate le seguenti valutazioni:

- scenario "Make": soluzione equivalente realizzata *ex-novo* dal Consorzio tramite specifico progetto di sviluppo: tale operazione è risultata non applicabile in quanto il livello di specializzazione (sia di merito sia di organizzazione del lavoro) travalica abbondantemente le competenze, le possibilità produttive e la sostenibilità economica del Consorzio;
- scenario "Open Source": non sono presenti soluzioni per il Key Management disponibili con licenza "Open Source".

Entrambi gli scenari (Make e Open Source), nel caso in esame, difettano dell'impossibilità di indirizzare, con analoghi criteri, la scelta dell'hardware HSM di cui si ha necessità. Occorrerebbe quindi dotarsi di apparati certificati di vendor diversi per giustificare l'operazione e il suo riuso.

- scenario "Riuso": non sono risultate disponibili per il riuso piattaforme software equivalenti, né si è rinvenuta alcuna soluzione per il Key Management sul catalogo "Developers Italia", inoltre il riuso sarebbe limitato al software e non all'hardware;
- scenario "Buy": le analisi tecniche delle possibili piattaforme di mercato in ambito Enterprise Key Management sono state rivolte verso soluzioni che consentissero di soddisfare le esigenze peculiari di *Nivola* CSI provider di servizi cloud. Infatti, il mercato offre principalmente soluzioni riconducibili al modello del Customer Controlled Key Store alternativo al Cloud Native Key Management offerto ai propri clienti dai principali players del cloud.

Dopo adeguati approfondimenti tecnici sono state ritenute adeguate le soluzioni in grado di gestire il provisioning di keys ad un elevato numero di tenant insieme alla dimostrata integrabilità con le piattaforme infrastrutturali di *Nivola*, compresi i container.

Verificata quindi, la fattibilità dello scenario "Buy" è stato redatto un documento di requisiti funzionali, non funzionali e di modalità di fornitura del sistema in modo da completare la ricerca della soluzione software di Enterprise Key Management con l'acquisizione dei dati di spesa previsti, per tipologie di fornitura, e l'elenco delle componenti di cui approvvigionarsi.

Il CSI-Piemonte ha provveduto alla pubblicazione dell'Avviso Pubblico nell'ambito dell'analisi comparativa ex art. 68 CAD per l'individuazione della soluzione in oggetto (Rif. APIM23_002)³, sul proprio sito istituzionale (in data 5 maggio 2023), per estratto sulla Gazzetta Ufficiale della dell'Unione Europea e sul quotidiano "La Gazzetta Aste e Appalti" (in data 8 maggio 2023).

Entro il termine di scadenza dell'Avviso Pubblico (fissato al 22 maggio 2023) per la presentazione della documentazione richiesta, sono pervenute le proposte di Società che candidavano come soluzione quella denominata "Thales CDSP". Altre soluzioni emerse dalle ricerche di mercato in internet, quali:

- Entrust KeyControl di Entrust Corporation,
- UTIMACO Key Management di Utimaco Management GmbH.

non sono state oggetto di proposta.

L'analisi delle proposte relative alla soluzione "Thales CDSP" ha evidenziato la piena rispondenza rispetto ai requisiti obbligatori esposti.

Al termine della verifica delle proposte pervenute, si è provveduto ad attivare contatti con le Società corporate di Entrust e UTIMACO, che dispongono di soluzioni confrontabili con la soluzione Thales sia per la fornitura software (Key Management) sia per quella hardware (HSM).

In data 12 giugno 2023 Entrust ha risposto attraverso un referente italiano riconducibile alla divisione 'Digital Security Solutions' della medesima società. UTIMACO invece non ha risposto alle richieste.

La valutazione di adeguatezza del prodotto di Entrust è stata eseguita con i loro referenti nel corso di call e con l'analisi del materiale redatto e fornito dalla Società, ma comunque utilizzando come riferimento i requisiti sottoposti ai partecipanti all'Avviso Pubblico. Obiettivo della valutazione è stato quello di acquisire elementi sufficienti per poter eseguire un'analisi comparativa con le altre proposte a disposizione.

Le evidenze procedurali emerse sono le seguenti:

- compilazione parziale delle tabelle dei requisiti funzionali, non funzionali e di modalità di fornitura del sistema; le integrazioni sono state eseguite dal Consorzio in autonomia nel corso delle call effettuate, ma è fuor di dubbio che non possano avere la medesima attendibilità delle proposte ricevute;
- mancata compilazione delle tabelle dei costi per tipologie di fornitura; sono stati forniti estratti dei propri sistemi informativi per una fornitura caratterizzata da Key Management Virtual Appliance con licenza subscription e HSM fisico con licenze perpetual;

Rispetto all'analisi della rispondenza di Entrust ai requisiti sono emerse le seguenti evidenze:

³ Avviso Pubblico nell'ambito dell'analisi comparativa ex art. 68 CAD per l'individuazione di una Soluzione software di Enterprise Key Management

Requisiti funzionali

ID	Funzionalità	Obbligatorio / Informativo (O/I)	Note
RF1.3	<p>La console centralizzata della soluzione deve mettere a disposizione degli amministratori di sistema almeno le seguenti funzionalità:</p> <ul style="list-style-type: none"> • amministrazione centralizzata • monitoring • audit trails • audit logs • rotazione dei log • backups automatici e programmati • funzionalità di recovery e restore • report di tutte le operazioni di gestione ed encryption eseguite sul key material 	O	Il requisito non è soddisfatto pienamente perché le funzionalità di gestione dei logs sono demandate al SIEM di Nivola.

Requisiti non funzionali

ID	Descrizione Requisito	Obbligatorio / Informativo (O/I)	Note
RNF3.1	<p>La soluzione deve mettere a disposizione un connettore per consentire la data encryption di campi sensibili dei databases in modo nativo. Il connettore deve essere compatibile con uno o più dei seguenti database engine:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Oracle • MariaDB • MySQL • PostgreSQL • Microsoft SQL Server 	I	Il requisito non è soddisfatto nativamente ma attraverso il protocollo KMIP (RNF2.1), quindi la soluzione è inadeguata rispetto a quella di Thales.
RNF3.3	<p>La soluzione deve mettere a disposizione un connettore per consentire la encryption di dati mantenuti in file systems (a livello di blocchi, files, directories) o dispositivi di storage, altrimenti detti dati a riposo (data-at-rest).</p>	O	Il requisito non è soddisfatto perché l'agente non è compatibile con i protocolli CIFS e NFS.
RNF3.4	<p>La soluzione deve mettere a disposizione un connettore per consentire la encryption di dati trasportati (data-in-transit) esercitando il controllo sui protocolli di rete.</p>	O	Il requisito non è soddisfatto nativamente dal Key Control ma attraverso l'HSM; quindi, la soluzione è inadeguata rispetto a quella di Thales.
RNF4	Integrazione della soluzione con containers e ambienti Kubernetes	I	Il requisito non è soddisfatto. La soluzione proposta di cifratura del nodo worker è inadeguata rispetto a quella di Thales.
RNF6.1	Sono disponibili i risultati dei test di carico (Stress Test) della soluzione.	I	Il requisito non è soddisfatto.
RNF8.3	La soluzione deve prevedere almeno 3 cluster geograficamente separati	O	Il requisito non è soddisfatto in quanto non sono state fornite evidenze tali per cui il Consorzio possa ritenersi confidente della

ID	Descrizione Requisito	Obbligatorio / Informativo (O/I)	Note
	per i data center del servizio cloud Nivola CSI.		soluzione nei termini del rapporto costo/beneficio.
RNF11.2	<p>La soluzione è stata progettata e realizzata in conformità ai requisiti previsti dal Regolamento UE 2016/79 (GDPR - General Data Protection Regulation).</p> <p>In particolare, sono presi in considerazione i seguenti articoli del regolamento:</p> <ul style="list-style-type: none"> • art 25 - privacy by design. La Soluzione garantisce che gli aspetti legati all'implementazione della privacy sono tenuti in considerazione sin dalla fase di progettazione. • art 25 - privacy by default. La Soluzione garantisce che per impostazione predefinita siano trattati solo i dati personali necessari per garantire le funzionalità offerte dal servizio applicativo. • art 32 - la Soluzione garantisce l'implementazione di misure di sicurezza adeguate al rischio per i diritti e le libertà delle persone fisiche. <p>A titolo esemplificativo e non esaustivo:</p> <ul style="list-style-type: none"> • gestione dell'autenticazione degli utenti • gestione della profilazione utenti • gestione degli audit log • tracciamento degli accessi • storicizzazione dei dati • cifratura di canale • gestione delle sessioni e dei cookies 	I	Il requisito non è soddisfatto in quanto non sono state fornite evidenze tali per cui il Consorzio possa ritenersi confidente della conformità agli articoli del GDPR citati.

I punti di attenzione nella rispondenza ai requisiti del prodotto di Entrust sono:

- sostanziale adeguatezza dei requisiti funzionali tranne per il RF1.3, ma basso livello di confidenza causa l'assenza di riferimenti al dettaglio delle funzionalità come richiesto ai partecipanti all'Avviso Pubblico;
- inadeguatezza dei requisiti non funzionali che vedono coinvolte le componenti della soluzione dedicate all'integrazione con i servizi e le piattaforme infrastrutturali di Nivola, nello specifico le conseguenze sono:
 - **RNF3.3:** impossibilità di soddisfare il requisito PR.DS-1 (ACN - Allegato B2) per garantire autonomia all'Amministrazione nella gestione delle proprie chiavi crittografiche;
 - **RNF3.4:** impossibilità di soddisfare i requisiti IP.PO-2 e PR.IP-4 (ACN - Allegato B2) per protocolli di rete cifrati;

- **RNF8.3:** impossibilità di soddisfare il requisito PR.DS-1 relativamente ai requisiti di affidabilità, scalabilità e disponibilità dei cloud services offerti all'Amministrazione.

Con le informazioni avute da Entrust si è proceduto ad una stima dei costi, così ripartita:

- **EURO 106.400,00:** importo per subscription della soluzione “Entrust KeyControl” con “Key Pack” e per la licenza perpetual di 2 HSM nShield;
- **EURO 18.800,00:** importo per le giornate di formazione alle risorse del Consorzio;
- **EURO 58.800,00:** importo di spesa per n. 30 giorni lavorativi di servizio di supporto specialistico.

Il confronto dei costi con le altre proposte a disposizione della soluzione “Thales CDSP” vede queste ultime decisamente più convenienti e pienamente aderenti ai requisiti.

Rifacendosi agli importi indicati nel successivo paragrafo 3 “*Spesa prevista*” i termini di confronto sono:

- **EURO 88.700,00:** importo per l’acquisizione di subscription della soluzione “Thales CDSP” sensibilmente inferiore perché l’HSM viene acquisito as a service e non on-premises con licenza perpetual;
- **Euro 9.300,00:** importo per le giornate di formazione sensibilmente inferiore perché non gravato della formazione strettamente necessaria per l’avviamento dell’HSM;
- **Euro 37.000,00:** importo di spesa per il servizio di supporto specialistico.

L’esito dell’analisi comparativa ha portato quindi ad individuare nella soluzione denominata “Thales CDSP” quella in grado di soddisfare l’esigenza di business originaria; la piattaforma è distribuita in Italia attraverso partner certificati come la società Alten Italia S.p.A. e il Consorzio Reply Public Sector (consorziata esecutrice Santer Reply S.p.A.).

In considerazione di tutto quanto sopra esposto, si è ritenuto opportuno procedere consultando il mercato secondo la normativa vigente di riferimento, ed è stato individuato il Consorzio Reply Public Sector (società consorziata esecutrice: Santer Reply S.p.A.).

Si precisa che, entro il termine di scadenza del presente approvvigionamento ci si riserva di eseguire una ulteriore ricognizione alla ricerca di altre possibili soluzioni di mercato, ad esempio più convenienti per il dispiegamento di cluster geografici oppure per l’integrazione con containers e ambienti Kubernetes, e nel caso sia presente più di una soluzione in grado di soddisfare tutti i requisiti obbligatori al momento dell’indagine di procedere alla redazione di una apposita comparazione tecnico-economica attraverso la redazione di un corrispondente “Business Case”.

3. Spesa prevista

L’importo complessivo stimato di spesa previsto per l’approvvigionamento in oggetto è pari a **Euro 135.000,00** (oltre oneri di legge e spese per il contributo ANAC, inclusi oneri per la sicurezza derivanti da interferenza non soggetti a ribasso pari a Euro zero), così ripartito:

- **Euro 88.700,00:** importo a base d'asta per subscription della soluzione "Thales CDSP" per soddisfare gli obblighi richiesti dalla qualificazione ACN con riferimento alla protezione dei dati memorizzati;
- **Euro 9.300,00:** importo a base d'asta per la formazione di n. 4 risorse del CSI Piemonte – Corso di certificazione Thales;
- **Euro 37.000,00:** importo massimo stimato di spesa per il servizio di supporto specialistico utile per la presa in carico del servizio e per una breve fase di training-on-the-job, stimato in n. 30 giornate.

Le prestazioni di supporto specialistico saranno riconosciute "a consumo" sulla base delle attività effettivamente svolte fino al raggiungimento dell'importo stimato di spesa, non vincolante per il Consorzio, sulla base dell'importo unitario offerto dal fornitore.

L'importo complessivo è stato determinato sulla base delle informazioni acquisite nell'ambito dell'analisi comparativa ex art. 68 CAD, per l'individuazione di una soluzione software di Enterprise Key Management (Rif. APIM23_002) e consultando il mercato.

4. Fonti di finanziamento e Pianificazione aziendale

L'approvvigionamento in oggetto trova copertura economica per l'importo di Euro 135.000,00 negli stanziamenti - a valere nell'esercizio 2022 - finalizzati all'adeguamento ai requisiti richiesti da ACN.

L'approvvigionamento in oggetto è contemplato nel "Programma Biennale degli acquisti di beni e servizi 2023-2024" del CSI-Piemonte⁴.

5. Istruttoria ex Legge 208/2015 e s.m.i.

La Legge 208/2015 del 28 dicembre 2015 e s.m.i. (nota anche come "Legge di Stabilità 2016"), in particolare all'art. 1, commi 512-516, pone in capo alle Pubbliche Amministrazioni ed alle società inserite nel conto economico consolidato della PA (c.d. "elenco ISTAT") l'obbligo di provvedere ai propri approvvigionamenti di beni e servizi informatici e di connettività esclusivamente tramite gli strumenti di acquisto e di negoziazione di Consip S.p.A. o dei "Soggetti Aggregatori", ivi comprese le Centrali di Committenza regionali, per i beni e servizi disponibili presso gli stessi soggetti.

Il CSI-Piemonte, pur non rientrando, alla lettera, nelle categorie sopra citate, ha comunque conformato - in via prudenziale - il proprio iter autorizzativo per gli "acquisti IT" a quanto disposto dalla normativa sopra richiamata.

Poiché l'appalto in questione si configura come "acquisto IT", si è proceduto alla verifica della sussistenza di Convenzioni attive, Accordi Quadro e/o strumenti analoghi nei cataloghi di Consip S.p.A., della Centrale di Committenza Regionale (SCR-Piemonte S.p.A.) e del soggetto aggregatore Città Metropolitana di Torino, che potessero soddisfare le esigenze cui l'appalto intende rispondere.

⁴ Deliberato dal Consiglio di Amministrazione nella seduta del 16 dicembre 2022 e successive modificazioni

Il riscontro, alla data odierna, è il seguente:

- sui cataloghi di Consip S.p.A., SCR-Piemonte S.p.A. e della Città Metropolitana di Torino non è presente alcuna Convenzione o Accordo Quadro e/o strumenti analoghi;
- per quanto concerne il canale Consip del “Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MEPA)”, dalla consultazione del bando “Beni-Bando del Mercato Elettronico della P.A. per la fornitura di diverse tipologie di Prodotti” nell’ambito della categoria “Licenze Software” è risultato presente il prodotto “Pacchetti software IT”.

Configurandosi il presente affidamento come riconducibile al prodotto sopra citato, risulta possibile la gestione dell’affidamento tramite MEPA (rif. “Richiesta di Acquisto tramite Trattativa Diretta”) e, pertanto, l’approvvigionamento in oggetto rientra nella fattispecie di cui all’art. 1, comma 512, della Legge 208/2015 e s.m.i.

6. Conformità alle disposizioni ISO 27001:2013

Il presente approvvigionamento rientra nell’ambito di applicazione delle disposizioni ISO 27001:2013.

7. Conformità alla norma ISO 50001:2018

Il presente approvvigionamento non rientra nell’ambito di applicazione delle disposizioni ISO 50001:2018.

8. Conformità alle disposizioni ISO 45001:2018

Il presente approvvigionamento risulta conforme alle disposizioni ISO 45001:2018 e non richiede verifica preventiva di conformità.

9. Conformità alle disposizioni ISO 14001:2015

Il presente approvvigionamento risulta conforme alle disposizioni ISO 14001:2015 e non richiede verifica preventiva di conformità.

10. Conformità alle disposizioni ISO 22301:2019

Il presente approvvigionamento non rientra nell’ambito di applicazione delle disposizioni ISO 22301:2019.

11. Conformità alle disposizioni ISO 20000-1:2018

Il presente approvvigionamento rientra nel perimetro di applicazione della norma ISO 20000-1:2018 e dunque verrà garantita la conformità a tale norma.

12. Conformità alle disposizioni in materia di protezione dei dati personali

Il presente approvvigionamento non rientra nell’ambito di applicazione delle disposizioni in materia di protezione dei dati personali

13. Modalità di approvvigionamento

Alla luce di quanto sopra esposto, visti il “Regolamento in materia di approvvigionamenti” del CSI-Piemonte e la normativa in materia di appalti pubblici, e in particolare l’art. 50, comma 1, lett. b), del D.Lgs. 36/2023, si richiede di procedere all’approvvigionamento in oggetto mediante affidamento diretto al Consorzio Reply Public Sector (società consorziata esecutrice: Santer Reply S.p.A.), individuato all’esito di preliminare indagine esplorativa di mercato, applicando il criterio del minor prezzo, ai sensi dell’art.-108, comma 3, del D.Lgs. 36/2023.

Il presente documento viene sottoscritto dal Responsabile della Funzione Organizzativa “Acquisti” per gli aspetti e per la correttezza dei passaggi endoprocedimentali di propria competenza.

Il RUP
Funzione Organizzativa “Infrastrutture”
(Stefano Lista)
*Firmato digitalmente ai sensi
dell’art. 20 del d.lgs. 82/2005 e s.m.i.*

Funzione Organizzativa “Acquisti”
(Barbara Gallizia)
*Firmato digitalmente ai sensi
dell’art. 20 del d.lgs. 82/2005 e s.m.i.*

Pubblicato il 5 settembre 2023